

研究テーマ：福祉



## 第4章 2015年シルバータウン構想 「幸福祉なまち～じょんのびましょう～」

### ● M e m b e r

小山	隆久	大潟町健康福祉課
鋤柄	明子	上越市ガス水道局管理課
白倉	和幸	安塚町雪のまち総合課
西山	勝寛	牧村住民課
霜鳥	一貴	妙高村住民課
宮腰	透	板倉町町民福祉課
神波	剛	日本曹達(株)生産管理課



アドバイザー  
上越市創造行政研究所  
研究員 渡来 美香

第1章

高齢化社会の到来

日本社会全体の現状と傾向

(データ等)

総人口の推移  
各種年齢層の人口構造  
人口ピラミッド

(問題意識)

高齢化社会の到来。  
単に高齢者が増えるだけでなく、社会を支える基盤となる年齢層が減少するという現実を踏まえ、今後の傾向を探る。

上越地域の現状と傾向および問題意識

【データ等】

高齢化の現状  
総人口の推移  
高齢人口の推移  
各年齢層の人口の推移

【問題意識】

深刻化する高齢化問題  
・地域が抱える問題と課題  
・22市町村全域での対応と取組みの必要性

【地域における問題】

・人口減少(人口流失)  
・少子高齢化  
・長寿化

【影響】

・労働力の現象  
・所得低下、消費低迷等  
・福祉サービスの需要増加  
・介護保険料の上昇  
・医療費の増加  
・保険財政、年金財源の悪化  
・地域コミュニティの希薄化

【課題】

・高齢者の雇用環境整備  
・高齢者の経済的自立  
・老人医療費の抑制  
・健康管理体制の強化  
・年金制度の見直し  
・生活環境の充実  
・新しいコミュニティの構築

これからの地域高齢者福祉を考えるための前提条件

『補完性の原理』にもとづき市民・行政・民間が適切な役割分担のもとに地域の将来を考え、その実現に向けて協力していくこと

上越地域22市町村が広域的に取組むべき検討課題であること

2015年を目標とし、現状にとらわれない自由な発想に基づくこと

第3章

シルバータウン実現に向けた取り組み

キーワード1:元気

【目標】 -----  
元気でいきいきと暮らせるまち

【課題】 -----  
疾病予防対策や医療体制の整備  
健康講座などによる啓蒙活動  
元気でいるための前向きな気持ち

【方策】 -----  
PCを利用したネットワークの整備  
(世帯、役所、医療機関など)  
心身機能の維持向上(健康講座、体力づくり運動など)  
カルチャースクールなどの生きがい対策

キーワード2:安心

【目標】 -----  
「安心」できる老後の生活を  
シルバータウンにより実現。

【課題】 -----  
高齢者が日常生活で感じる  
不安を解消する住居、サービス、  
環境を整える。

【方策】 -----  
高齢者のためのまちを意識して、  
高齢者に安心感を与えるもの(サー  
ビス、環境)を取り入れた地域をつ  
くる。

キーワード3:支えあい

【目標】 -----  
支えあいによってすべての高齢  
者が望むライフスタイルの実現

【課題】 -----  
・家族内での支えあいの力の低  
下  
・人間関係の希薄化による地域  
の支えあいの力の低下  
・気軽に参加できるボランティア  
活動の推進  
・施設入所希望の増加による費  
の増加  
・介護の社会化の推進

【方策】 -----  
・高齢者を支える力が低下しているた  
め、高齢者自身がお互いを支えあ  
うことによって、高齢者が高齢者をさ  
さえる高齢者のネットワーク、シス  
テムを構築し、できるだけ高齢者で  
支えあっていく。

キーワード4:心のバリアフリー

【目標】 -----  
シルバータウンの建設により  
高齢者がそれぞれの役割を果  
たし、生き生きとした生活を  
送ることにより、社会に対す  
る高齢者像が一変する。  
また、高齢者自身も社会の  
大事な一員であることが自覚  
でき意識改革につながる。

【課題】 -----  
高齢者を「弱者」とみる画一的な  
見方を払拭し、高齢者、若者それ  
ぞれがお互いを認め合い心のバ  
リアーを除去することにより共に支  
えあう社会を形成する。

【方策】 -----  
高齢者という年齢区分を見直し、画  
一視されている高齢者像を情報量を増やしたり、  
高齢者との世代間交流などを通じ、  
「真の高齢者の姿」を見せることにより高  
齢社会に関する通念を払拭し、高齢者の世  
紀にふさわしい共生する社会づくりをすす  
める。

キーワード5:脱・リタイア

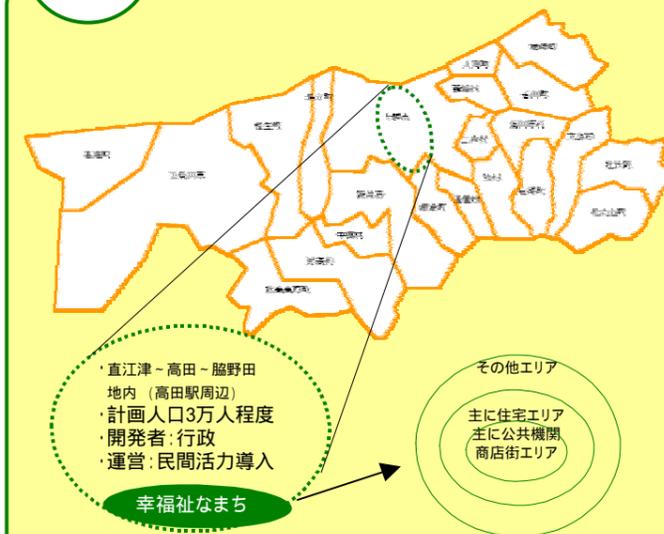
【目標】 -----  
シルバータウンでは、施設の  
管理や運営など雇用創出効果も  
併せ持ち、高齢者が働く喜びを  
実感しながら社会の一員として  
「脱リタイア」の生涯を実現で  
きる。

【課題】 -----  
日本の定年制度や、雇用者側の  
従来の考え方により高齢者の雇用  
は進んでいない。シルバー人材セ  
ンターではボランティア的要素が  
強いいため、雇用といったところま  
では至っていない。

【方策】 -----  
行政の支援により高齢者雇用を促進さ  
せ、職業教育などにより高齢者雇用の裾  
野を広げる。また、シルバータウン内の  
様々な施設、機能を自主管理、運営す  
ることにより雇用を創出する。

第2章

上越地域が目指す高齢者のまち



目標(まちのキャッチフレーズ)

高齢者が一人ひとり人間らしく、より安心、より安全に生活  
できるまち

まち(エリア)のイメージ

- 1 自立  
健康管理体制が構築されおり、就労可能な状況が築  
かれている。
- 2 身近・便利  
まちの中に公共施設、交通機関が整備されている  
簡単な買い物はちょっとそこまで、サンダルっばき
- 3 時間に追われることのないゆったりとした空間  
自分自身の時間を有意義に過ごしている
- 4 互いに認め合い、助け合う  
お互い相手を尊重しあう  
理想とされる地域コミュニティの確立
- 5 世代間交流  
高齢者と若者の見えない大きな壁が取り除かれている
- 6 レジャー  
外貨獲得!!  
まちの運営する一攫千金の公営ギャンブル

第4章

さいごに

- ・シルバータウン内の事業を"輸出"し、地域に適用した形での政策展開
- ・シルバータウンの一極集中、周辺地域との格差対策
- ・多種多様なニーズへの対応

「先手必勝!」地域住む誰もが住みよい"ユニバーサルな"まちの実現

# 目 次

1	高齢化社会の到来	- 174
1 - 1	時は 2015 年(平成 27 年)、近未来の日本の姿は...？	- 174
1 - 2	時は戻って 2003 年(平成 15 年)、今の日本社会の現状は如何に！	- 176
1 - 2 - 1	高齢化の推移	- 176
1 - 2 - 2	上越地域の現状と傾向	- 179
1 - 3	地域が抱える問題と課題	- 181
2	上越地域が目指す高齢者のためのまち	- 183
2 - 1	住んでみたい「幸福祉なまち～じよんのびましょう～」のまち	- 183
2 - 2	高齢者のまちが上越地域に出現！！	- 183
2 - 2 - 1	まちの位置	- 183
2 - 2 - 2	開発の方法	- 184
2 - 2 - 3	既存地域社会との連携、融和	- 185
2 - 3	まちが生まれると...	- 186
2 - 3 - 1	高齢者が集うメリットは...？	- 186
2 - 3 - 2	遠からず、近からず	- 186
2 - 4	このまちはどんなまち？	- 186
2 - 4 - 1	高齢者が自立している	- 186
2 - 4 - 2	安心して生活でき、身近で便利な機能がいっぱい	- 187
2 - 4 - 3	時間に追われることのないゆったりとした空間	- 187
2 - 4 - 4	互いに認め合い、助け合う	- 187
2 - 4 - 5	高齢者から学び、伝えていく世代間交流	- 188
2 - 4 - 6	レジャー施設の運営...！？	- 188
2 - 4 - 7	春夏秋冬～時間 <small>とま</small> は流れて～ シルバータウンに住むひとたち	- 189
3	シルバータウン実現に向けた取り組み	- 192
3 - 1	キーワード 1 元気	- 192
3 - 1 - 1	元気でいきいきと暮らせるまちを目指して	- 192
3 - 1 - 2	「元気」＝「健康」の観点から見た高齢者の現状	- 192

3 - 1 - 3	現状を踏まえての課題 .....	- 194
3 - 1 - 4	元気な高齢者を増やすための方策 .....	- 194
3 - 2	キーワード2 安心 .....	- 197
3 - 2 - 1	高齢期に安心した生活を送る為に... ..	- 197
3 - 2 - 2	高い不安感 .....	- 197
3 - 2 - 3	安心に必要なものは .....	- 200
3 - 2 - 4	安心した生活を確保するために .....	- 200
3 - 3	キーワード3 支えあい .....	- 202
3 - 3 - 1	高齢者の望むライフスタイルの実現 .....	- 202
3 - 3 - 2	高齢者を支える力の現状 .....	- 202
3 - 3 - 3	高齢者を支える上での課題 .....	- 204
3 - 3 - 4	お互いに助け合い、認め合う社会の実現 .....	- 205
3 - 4	キーワード4 心のバリアフリー .....	- 207
3 - 4 - 1	心と心のふれあいがあるまちを目指して .....	- 207
3 - 4 - 2	「高齢者」という言葉に画一視されるイメージが先行する現状 .....	- 207
3 - 4 - 3	「高齢者」という言葉の通念を払拭するまち .....	- 209
3 - 4 - 4	「心のバリア」をなくし共に認め合い暮らすまち .....	- 210
3 - 5	キーワード5 脱リタイア .....	- 211
3 - 5 - 1	高齢者が働く喜びを実感できるまち .....	- 211
3 - 5 - 2	高齢者の雇用に関する現状 .....	- 211
3 - 5 - 3	高齢者雇用への課題 .....	- 214
3 - 5 - 4	シルバータウン内での高齢者雇用のための方策 .....	- 214
4	さいごに .....	- 217