第6次総合計画全体構成（案）

平成26年5月20日
第2回総合計画審議会
資料 No. 3

序

序-1 計画の位置付け

≪計画策定の法的根拠≫
・自治基本条例第16条に基づく、市政運営の総合的な指針で最上位計画
・第3条「自治の基本理念」第4条「自治の基本原則」第15条「市政運営の基本原則」に基づく計画

序-2 計画策定の背景

(1)計画策定の背景

・平成17年の市町村合併から間もなく10年
・これまでの取組
・上越市の状況
・新たな行政ニーズの発生

(2)上越市を取り巻く現状と課題

①人口減少の進行
②世帯構成の変化
③歳入歳出の不均衡

(3)上越市の将来展望

・これからのまちづくりの展望
・攻めと守りの市政運営
・この総合計画の役割と特色

序-3 計画の特色

(1)計画の名称

・上越市第6次総合計画

(2)計画の構成と計画期間

・全体構成を説明
・計画期間
…基本構想：8年
…基本計画：4年

(3)財政計画と連動した計画

序-4 計画策定の経過

(1)庁内での取組
(2)市民の声の反映
(3)総合計画審議会での議論

基本構想

第1章 将来都市像

市政運営の目標となる将来都市像とその設定に当たっての考え方を説明

≪将来都市像≫
すこやかなまち
～人と地域が輝く上越～

≪市政運営のテーマ≫
選ばれるまち
住み続けたいまち

総合力が高く持続可能なまち

○総合力とは…
・産業基盤や都市基盤が集積し、豊かな自然と調和したまち（ハード面）
・市民や団体、企業等の活動に活力があるまち（ソフト面）

○持続可能とは…
・社会経済情勢の変化や全国的な人口減少社会にあっても、自立したまちとして発展が可能なまち

現在と将来の市民にとって住み続けたい、選ばれるまち

○市民にとっては…
市民が安全・安心に、快適で充実した暮らしが営めるまち

様々な人・事業者などから選ばれるまち

○市外からみると…
上越地域の中心都市としてだけでなく、広域的な求心力があるまち

第2章 市政運営の基本方針

将来都市像実現のための市政運営の基本方針を説明

2-1 市政運営の基本方針（政策の重点化）

3つの共通課題を踏まえた上で、政策の重点化を図る理由と考え方を説明
①人口減少社会に対応した政策の推進
②新たな公共ニーズに対応した政策の推進
③持続可能な財政運営を前提とした政策の推進

(1) 持続可能で安定的な行政サービスの提供

・行政としての基本的な役割

(2) まちの総合力の強化

・潜在するまちの力の活用
・新たなまちの力の創出
★重点化するまちの力を頭出し ⇒重点戦略の頭出し

2-2 政策の重点化の視点

(1) 中長期的な視点からの政策の推進

≪時間軸の観点≫
・未来に向けた価値ある投資
・基礎的なサービスの継続性

(2) 地域特性を踏まえた政策の推進

≪空間軸（市内）の観点≫
・地域毎の世帯構成、人口推移の考慮
・地域資源の活用

(3) 広域的な視点を踏まえた政策の推進

≪空間軸（市外）の観点≫
・新幹線時代を踏まえた他自治体との分担・連携

(4) 新たな公共との連携による政策の推進

≪役割分担の観点≫
・市民、地域における課題解決
・民間活力の導入

第3章 基本政策

将来都市像実現のための基本的な政策を分野別に説明

●7つの政策分野毎に基本政策（約20）を掲げる
防災・防犯、環境、健康・福祉、農林水産、産業・経済、教育・文化、都市基盤
⇒基本政策毎に将来都市像を踏まえて、目標とする「○○なまち」を掲げる
●共通分野
住民活動の推進、行財政運営

（1）防災・防犯 （2）環境 （3）健康・福祉 （4）農林水産 （5）産業・経済 （6）教育・文化 （7）都市基盤 （8）住民活動の推進 （9）行財政運営

第4章 重点戦略

将来都市像実現のため、重点的・分野横断的に政策を推進していくための戦略を示す

(1) ○○○○○○○○○○戦略
(2) ○○○○○○○○○○戦略
(3) ○○○○○○○○○○戦略
(4) ○○○○○○○○○○戦略

調整中

重点戦略の数、内容は調整中

第5章 土地利用構想

将来都市像実現のための土地利用構想を説明（全分野共通）

1 土地利用の基本的な考え方（仮）

≪メリハリのある土地利用≫

○市街地
⇒市街地の拡散を防止し、機能を集積して都市機能の質を高め、利便性が高く、誰もが暮らしやすい都市空間を形成

○田園・中山間地域
⇒農業生産や環境保全などそれぞれの持つ機能を維持・確保するとともに、それらを支える人々の生活機能を維持

2 都市構造（仮）

(1)拠点
≪3つの拠点≫
・都市拠点
・地域拠点
・生活拠点
(2)交通ネットワーク
・地区内ネットワーク
・拠点間ネットワーク
・都市拠点内ネットワーク
・広域ネットワーク

調整中

3 エリア別土地利用（仮）

(1)市街地
・都市拠点
・地域拠点・生活拠点
・ゲートウェイ
・その他市街地
(2)田園地域
・農業振興地域
・地域拠点・生活拠点
(3)中山間地域
・環境保全地域
・環境共生地域
・地域拠点・生活拠点

基本計画

第1章 基本計画の全体構成

基本政策、重点戦略、分野別基本施策等、基本計画の全体構成を説明

第2章 分野別基本施策

7つの分野別に基本施策を説明
※基本施策（約50）の下には、施策の柱（約100）を位置づける
※各基本施策は将来都市像との関連性を踏まえて説明

（1）防災・防犯 （2）環境 （3）健康・福祉 （4）農林水産 （5）産業・経済 （6）教育・文化 （7）都市基盤

□は、基本施策、施策の柱毎に関連する重点戦略を明示

第3章 住民活動推進のための施策

住民活動推進のための施策を説明（全分野共通）

第4章 持続可能な行財政運営のための施策

市政運営の下支えとなる持続可能な行財政運営確立の施策を説明（全分野共通）

第5章 計画の推進に当たって

計画の進捗管理と評価検証、分野別主要計画の管理を説明

資料編

○上越市の概況
人口、世帯、経済、財政 など（市内各地区、広域比較）
○用語解説
○市民の声アンケート結果概要
○策定経過（詳細）