

資 料 編

第1章 上越市の概況	207
第2章 用語解説	221
第3章 市民の声アンケート結果概要	227
第4章 策定経過	237



第 1 章

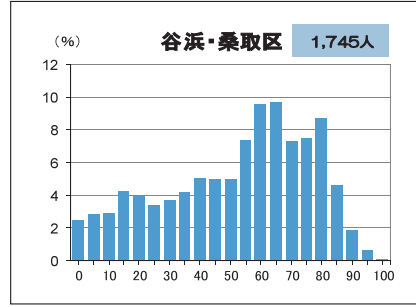
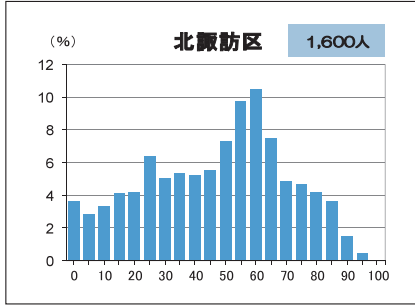
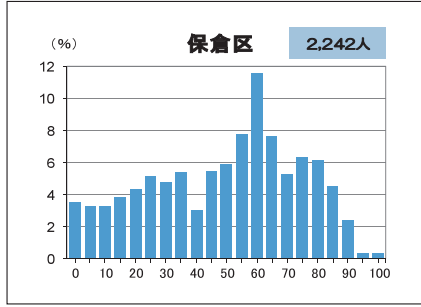
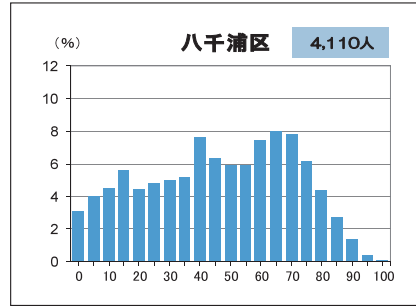
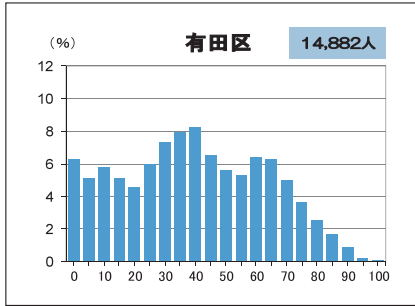
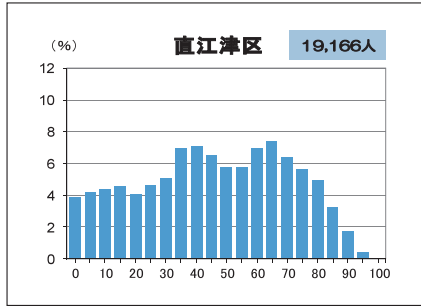
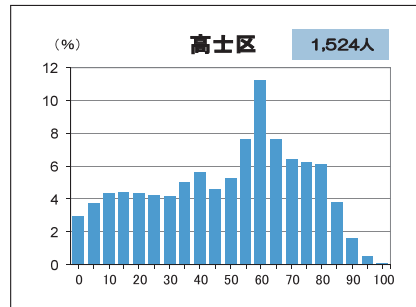
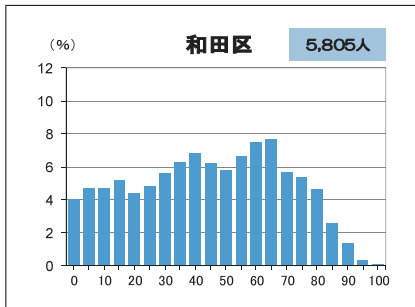
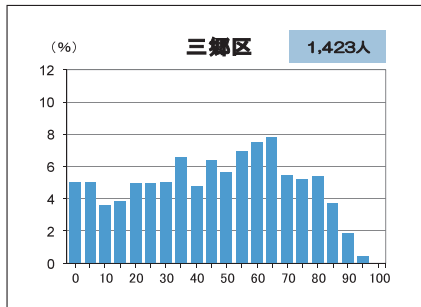
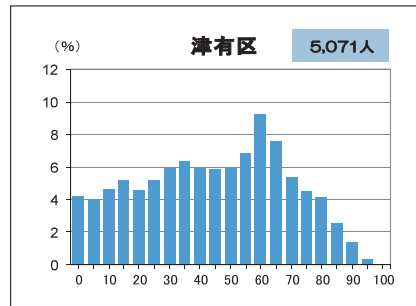
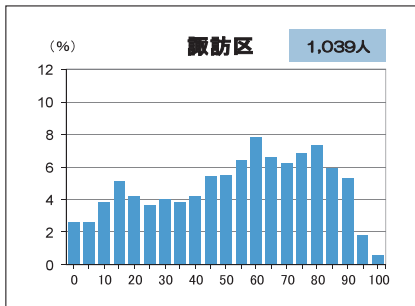
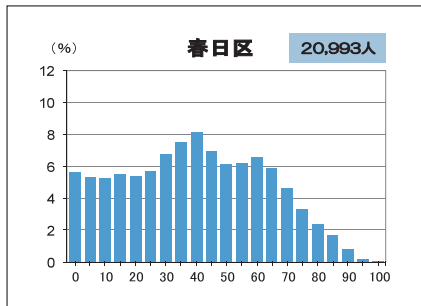
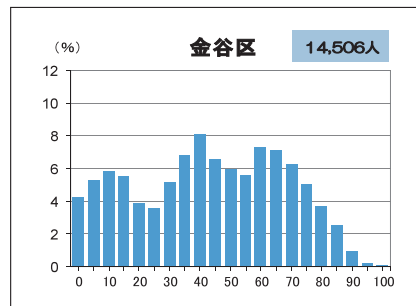
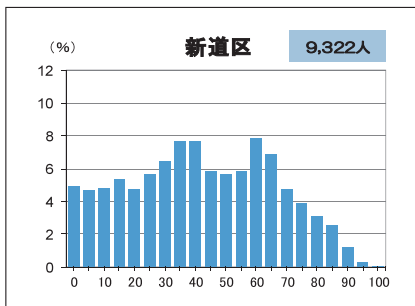
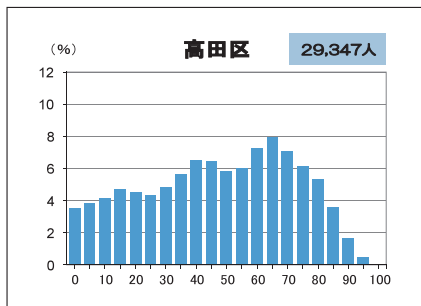
上越市の概況

- 1 地域自治区別の年齢構成 208
- 2 北陸新幹線沿線6県の各市の人口と経済活動の規模 210
- 3 経済構造 212
- 4 就業構造 214
- 5 買物先の動向 216



第1章 上越市の概況

1 地域自治区別の年齢構成



序論 上越市の課題と将来展望

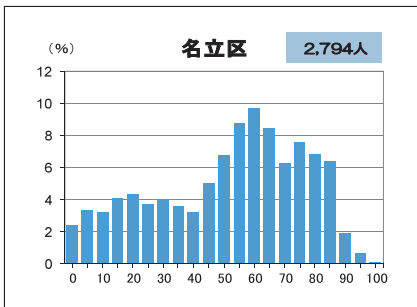
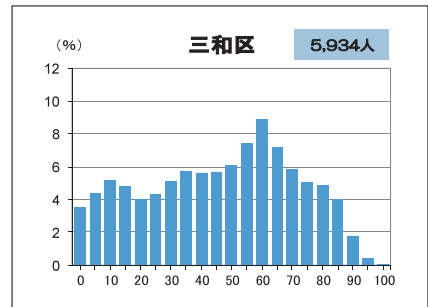
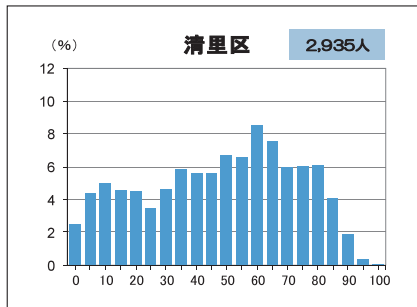
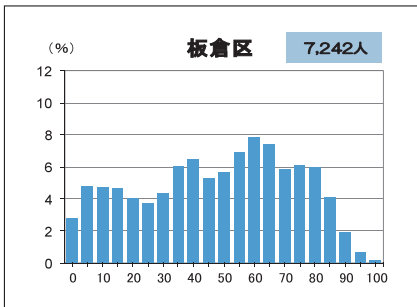
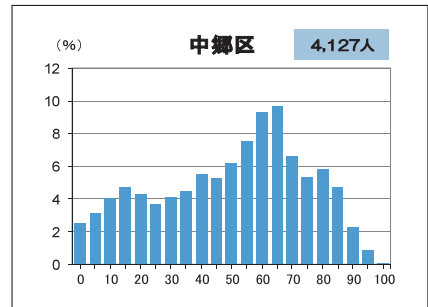
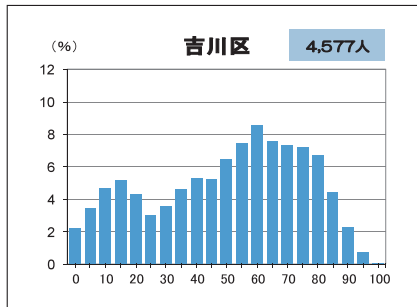
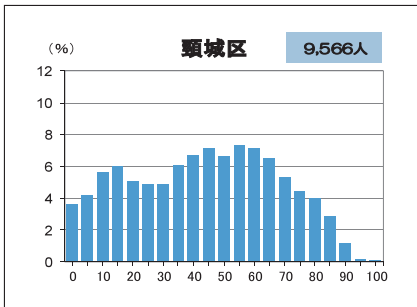
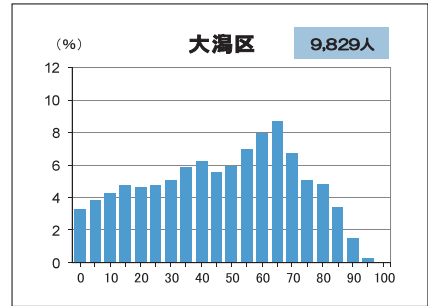
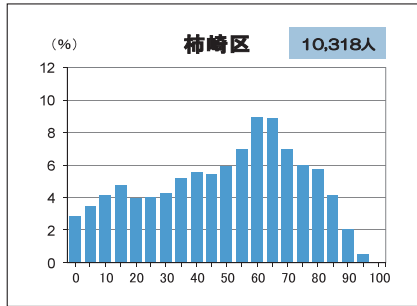
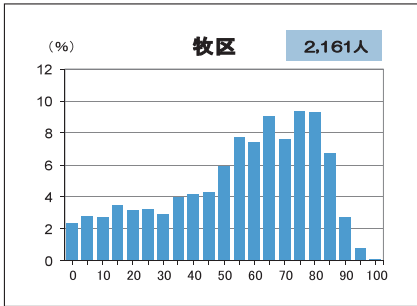
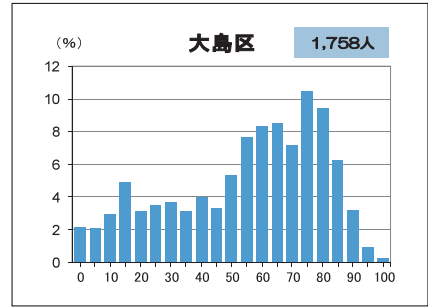
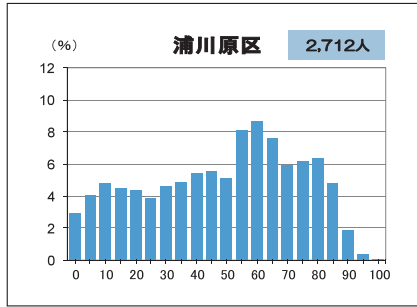
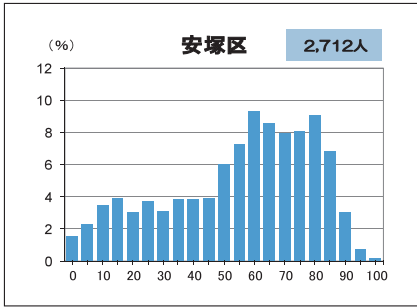
基本構想

基本計画

資料編



※「地域特性を踏まえた政策・施策の推進」(52頁)等の参考データ



《グラフの見方》

- ・平成26年12月1日現在の住民基本台帳人口により、各区の総人口に占める5歳刻みの各年齢層の人口の割合を表示。(例：「0」は、0歳から4歳まで)
- ※100歳以上は合計を表示
- ・各グラフの右上の人数は、各区の総人口。

上越市 200,336人

第1章 上越市の概況

2 北陸新幹線沿線6県の各市の人口と経済活動の規模

表の各欄の色は、それぞれの指標について、上越市より大きな値はピンクに、上越市より小さな値は水色に着色しています。

県名	市名	平成22年国勢調査 人口(人)	製造品出荷額 (万円)	卸売販売額 (百万円)	小売販売額 (百万円)	備考 (北陸新幹線駅)
群馬県	前橋市	340,291	57,486,907	1,086,337	334,155	
	高崎市	371,302	69,436,782	2,825,389	376,928	高崎駅
	桐生市	121,704	22,146,688	115,123	80,696	
	伊勢崎市	207,221	109,506,166	426,898	187,352	
	太田市	216,465	199,594,378	576,004	213,450	
	沼田市	51,265	7,999,383	73,004	54,457	
	館林市	78,608	24,991,560	220,259	77,053	
	渋川市	83,330	19,901,371	141,479	79,233	
	藤岡市	67,975	21,336,059	72,302	54,657	
	富岡市	52,070	28,251,728	56,596	45,064	
	安中市	61,077	24,609,102	50,869	39,865	安中榛名駅
みどり市	51,899	9,806,969	84,947	56,986		
長野県	長野市	381,511	40,897,399	1,091,400	371,953	長野駅
	松本市	243,037	44,778,126	985,769	224,973	
	上田市	159,597	42,889,403	346,256	140,597	上田駅
	岡谷市	52,841	21,924,083	97,599	47,866	
	飯田市	105,335	26,008,017	226,228	115,113	
	諏訪市	51,200	8,006,703	168,918	47,878	
	須坂市	52,168	11,400,401	74,864	38,186	
	小諸市	43,997	9,822,760	70,350	33,506	
	伊那市	71,093	13,443,041	125,027	56,970	
	駒ヶ根市	33,693	11,872,633	46,134	34,530	
	中野市	45,638	8,878,973	73,640	51,860	
	大町市	29,801	7,493,352	31,400	23,815	
	飯山市	23,545	4,994,498	36,462	23,263	飯山駅
	茅野市	56,391	16,991,595	60,468	41,181	
	塩尻市	67,670	50,477,030	129,285	60,116	
	佐久市	100,552	19,287,314	162,484	95,417	佐久平駅
	千曲市	62,068	15,566,744	114,801	40,676	
東御市	30,696	11,315,654	40,796	26,601		
安曇野市	96,479	39,051,372	128,629	80,295		
参考:軽井沢町	19,018	179,383	4,574	36,898	軽井沢駅	
新潟県	新潟市	811,901	103,712,858	3,166,390	814,756	
	長岡市	282,674	59,588,883	836,558	244,364	
	三条市	102,292	27,466,304	339,358	96,818	
	柏崎市	91,451	18,245,587	140,070	76,732	
	新発田市	101,202	13,707,226	171,614	94,804	
	小千谷市	38,600	11,034,706	47,408	33,773	
	加茂市	29,762	6,879,353	31,363	24,606	
	十日町市	58,911	4,183,775	79,971	53,523	
	見附市	41,862	9,329,013	94,402	36,702	
	村上市	66,427	8,255,819	75,362	57,809	
	燕市	81,876	37,205,915	225,215	75,885	
	糸魚川市	47,702	12,232,888	56,763	35,872	糸魚川駅
	妙高市	35,457	10,433,563	31,851	26,348	
	五泉市	54,550	9,763,926	52,075	38,771	
	上越市	203,899	46,850,453	378,224	194,066	上越妙高駅
	阿賀野市	45,560	10,883,591	35,208	27,067	
	佐渡市	62,727	1,952,451	76,619	44,903	
魚沼市	40,361	4,268,880	56,018	34,516		
南魚沼市	61,624	8,718,428	98,039	62,062		
胎内市	31,424	9,514,751	29,523	20,827		



※「広域的な視点による政策・施策の推進」(53頁)等の参考データ

県名	市名	平成22年国勢調査 人口(人)	製造品出荷額 (万円)	卸売販売額 (百万円)	小売販売額 (百万円)	備考 (北陸新幹線駅)
富山県	富山市	421,953	106,721,933	1,560,701	413,977	富山駅
	高岡市	176,061	39,051,198	481,529	163,943	新高岡駅
	魚津市	44,959	12,935,097	87,355	49,660	
	氷見市	51,726	10,524,104	47,135	28,945	
	滑川市	33,676	26,209,106	34,739	22,378	
	黒部市	41,852	16,810,671	42,209	32,665	黒部宇奈月温泉駅
	砺波市	49,410	17,123,987	85,656	55,113	
	小矢部市	32,067	7,156,916	39,776	14,874	
	南砺市	54,724	23,193,081	48,615	36,903	
	射水市	93,588	45,663,346	290,893	63,727	
石川県	金沢市	462,361	40,400,722	1,721,441	465,987	金沢駅
	七尾市	57,900	5,652,540	58,811	53,387	
	小松市	108,433	50,562,926	106,268	96,890	小松駅
	輪島市	29,858	1,390,855	6,015	19,956	
	珠洲市	16,300	949,863	10,387	11,597	
	加賀市	71,887	15,067,787	25,745	59,542	加賀温泉駅
	羽咋市	23,032	3,879,594	4,808	17,192	
	かほく市	34,651	10,320,088	7,965	29,478	
	白山市	110,459	43,218,403	150,105	102,170	
	能美市	48,680	26,702,839	20,937	23,390	
	野々市市	51,885	2,611,835	97,022	78,254	
福井県	福井市	266,796	36,387,338	745,647	298,620	福井駅
	敦賀市	67,760	12,025,548	75,726	70,049	敦賀駅
	小浜市	31,340	4,600,422	16,850	29,449	
	大野市	35,291	3,825,454	4,101	28,743	
	勝山市	25,466	14,638,666	5,076	16,893	
	鯖江市	67,450	14,248,952	53,311	50,808	
	あわら市	29,989	17,108,329	4,577	15,382	芦原温泉駅
	越前市	85,614	47,089,459	98,460	70,679	南越(仮称)駅
	坂井市	91,900	31,596,457	32,921	73,341	
出典		平成22年 国勢調査	平成24年 工業統計表	平成24年 経済センサス	平成24年 経済センサス	

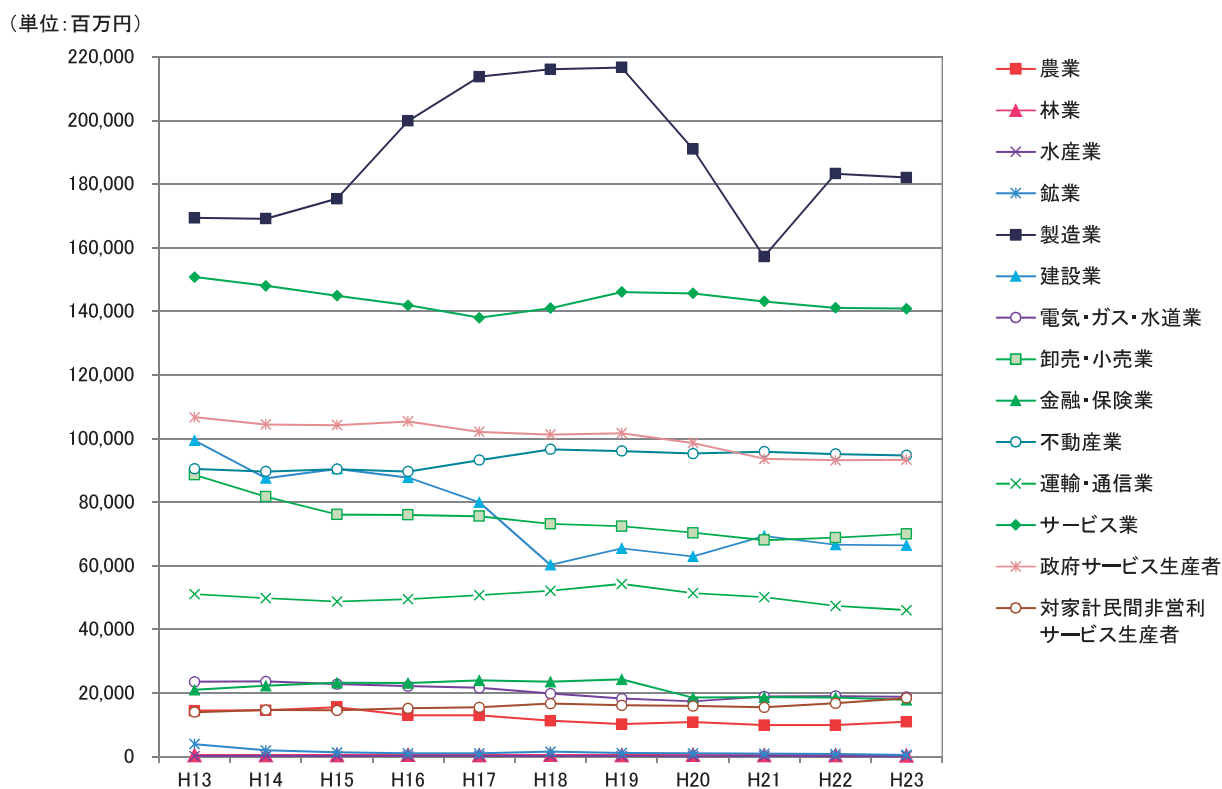
北陸新幹線のルート図と整備状況



第1章 上越市の概況

3 経済構造

地域内生産額の推移(上越市)



資料：平成23年度新潟県市町村経済計算により作成

(単位:百万円)

年度	H13	H14	H15	H16	H17	H18	H19	H20	H21	H22	H23
市内総生産 合計	835,880	811,075	811,306	828,050	833,244	818,956	828,142	784,538	745,520	765,625	765,965
農業	14,454	14,537	15,579	12,995	12,937	11,257	10,192	10,827	9,951	9,941	10,948
林業	483	553	554	587	557	610	534	570	543	466	411
水産業	188	228	190	175	171	217	150	142	143	133	138
鉱業	3,939	1,989	1,344	1,076	989	1,556	1,143	1,020	978	849	596
製造業	169,392	169,151	175,429	199,887	213,780	216,116	216,675	191,065	157,240	183,327	182,070
建設業	99,400	87,595	90,526	87,814	79,928	60,310	65,477	62,975	69,394	66,657	66,424
電気・ガス・水道業	23,495	23,650	22,815	22,146	21,600	19,843	18,213	17,407	18,908	19,053	18,806
卸売・小売業	88,620	81,783	76,151	76,072	75,592	73,159	72,490	70,404	68,115	68,880	70,073
金融・保険業	20,970	22,321	23,190	23,130	23,960	23,579	24,299	18,623	18,635	18,534	17,846
不動産業	90,566	89,708	90,448	89,662	93,246	96,646	96,174	95,332	95,928	95,146	94,730
運輸・通信業	51,106	49,867	48,803	49,501	50,831	52,204	54,297	51,461	50,130	47,442	46,058
サービス業	150,786	148,067	144,927	141,926	138,023	141,050	146,066	145,677	143,129	141,146	140,875
政府サービス生産者	106,724	104,519	104,269	105,440	102,164	101,300	101,728	98,705	93,642	93,209	93,360
対家計民間非営利サービス生産者	14,014	14,711	14,515	15,163	15,532	16,713	16,154	15,977	15,473	16,799	18,451

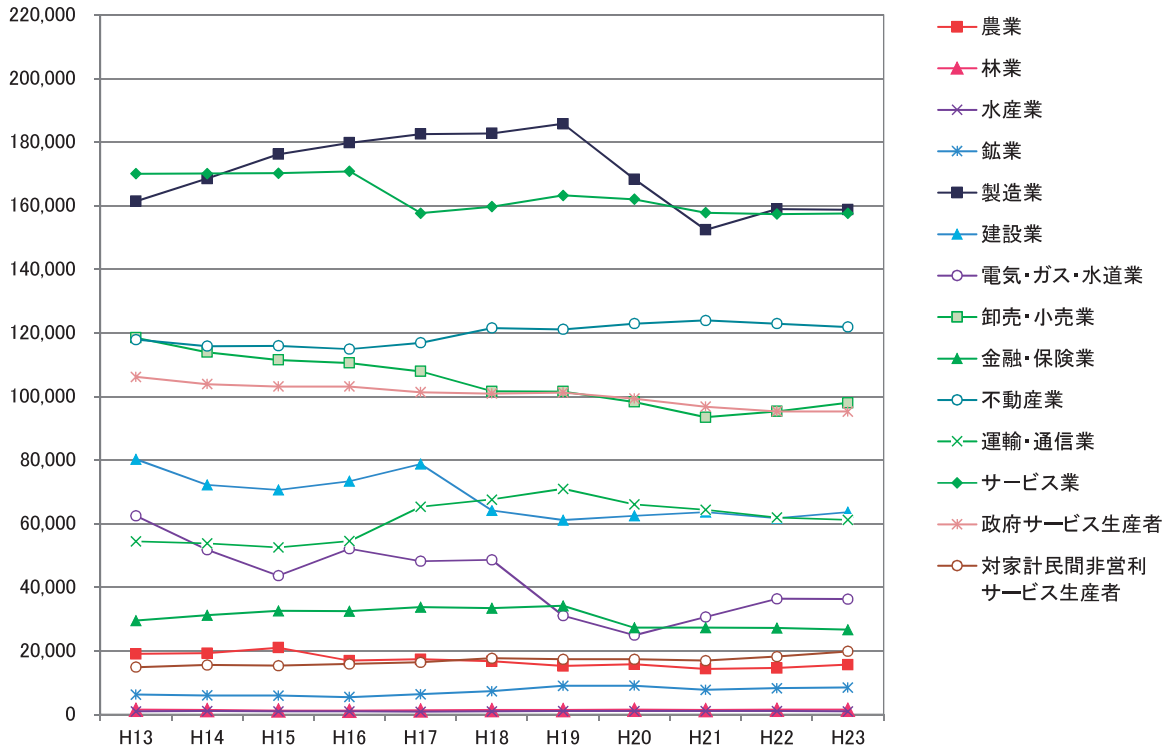
資料：平成23年度新潟県市町村経済計算により作成



※上越市の経済構造の全体像に関する参考データ

地域内生産額の推移(新潟県)

(単位: 千万円)



資料：平成23年度新潟県市町村経済計算により作成

(単位: 千万円)

年度	H13	H14	H15	H16	H17	H18	H19	H20	H21	H22	H23
県内総生産 合計	945,019	927,044	923,588	934,671	938,973	929,287	919,152	880,948	855,606	865,118	871,212
農業	19,006	19,178	21,005	16,856	17,369	16,677	15,243	15,746	14,328	14,613	15,617
林業	1,464	1,370	1,203	1,176	1,256	1,408	1,339	1,435	1,408	1,434	1,468
水産業	917	997	896	913	874	948	1,059	1,017	1,070	1,058	905
鉱業	6,225	5,960	5,945	5,469	6,347	7,275	8,956	9,026	7,750	8,207	8,480
製造業	161,384	168,523	176,215	179,750	182,513	182,778	185,760	168,309	152,399	158,932	158,734
建設業	80,242	72,211	70,617	73,369	78,772	64,159	61,089	62,434	63,668	61,678	63,598
電気・ガス・水道業	62,472	51,824	43,614	52,129	48,175	48,624	31,075	24,912	30,685	36,371	36,219
卸売・小売業	118,444	113,917	111,478	110,553	107,927	101,619	101,590	98,273	93,442	95,318	98,027
金融・保険業	29,510	31,207	32,570	32,397	33,756	33,378	34,163	27,262	27,307	27,191	26,635
不動産業	117,902	115,831	115,964	114,890	116,849	121,559	121,077	122,912	123,900	122,947	121,841
運輸・通信業	54,439	53,739	52,515	54,568	65,328	67,585	70,955	66,062	64,320	61,914	61,137
サービス業	170,023	170,099	170,210	170,799	157,632	159,740	163,246	162,016	157,783	157,346	157,606
政府サービス生産者	106,147	103,915	103,169	103,122	101,392	100,894	101,263	99,362	96,841	95,345	95,246
対家計民間非営利サービス生産者	14,873	15,537	15,267	15,884	16,350	17,657	17,289	17,296	16,907	18,193	19,810

資料：平成23年度新潟県市町村経済計算により作成

第1章 上越市の概況

4 就業構造

平成22年の就業構造の比較

区分	上越市		新潟県		全国	
	実数 (人)	構成比 (%)	実数 (人)	構成比 (%)	実数 (人)	構成比 (%)
15歳以上人口	174,296	-	2,062,449	-	110,277,485	-
労働力人口	104,515	-	1,223,129	-	63,699,101	-
就業者数計	99,617	100.0	1,155,795	100.0	59,611,311	100.0
[第1次産業計]	5,271	5.3	70,680	6.1	2,381,415	4.0
農業	5,220	5.2	68,855	6.0	2,204,530	3.7
漁業	51	0.1	1,825	0.2	176,885	0.3
[第2次産業計]	29,807	29.9	331,725	28.7	14,123,282	23.7
鉱業, 砕石業, 砂利採取業	131	0.1	1,829	0.2	22,152	0.0
建設業	11,574	11.6	118,493	10.3	4,474,946	7.5
製造業	18,102	18.2	211,403	18.3	9,626,184	16.1
[第3次産業計]	61,771	62.0	724,632	62.7	39,646,316	66.5
電気・ガス・熱供給・水道業	522	0.5	7,451	0.6	284,473	0.5
情報通信業	678	0.7	13,304	1.2	1,626,714	2.7
運輸業, 郵便業	4,388	4.4	55,435	4.8	3,219,050	5.4
卸売業, 小売業	15,447	15.5	197,181	17.1	9,804,290	16.4
金融業, 保険業	1,634	1.6	23,483	2.0	1,512,975	2.5
不動産業, 物品賃貸業	979	1.0	12,292	1.1	1,113,768	1.9
学術研究, 専門・技術サービス業	2,417	2.4	24,412	2.1	1,902,215	3.2
宿泊業, 飲食サービス業	5,180	5.2	63,229	5.5	3,423,208	5.7
生活関連サービス業, 娯楽業	3,719	3.7	44,412	3.8	2,198,515	3.7
教育, 学習支援業	4,814	4.8	48,137	4.2	2,635,120	4.4
医療, 福祉	11,679	11.7	124,581	10.8	6,127,782	10.3
複合サービス業	1,174	1.2	11,102	1.0	376,986	0.6
サービス業(他に分類されないもの)	4,945	5.0	60,497	5.2	3,405,092	5.7
公務(他に分類されるものを除く)	4,195	4.2	39,116	3.4	2,016,128	3.4
[分類不能]	2,768	2.8	28,758	2.5	3,460,298	5.8
完全失業者	4,898	-	67,334	-	4,087,790	-
非労働力人口	66,776	-	791,218	-	40,372,373	-
不詳	3,005	-	48,102	-	6,206,011	-

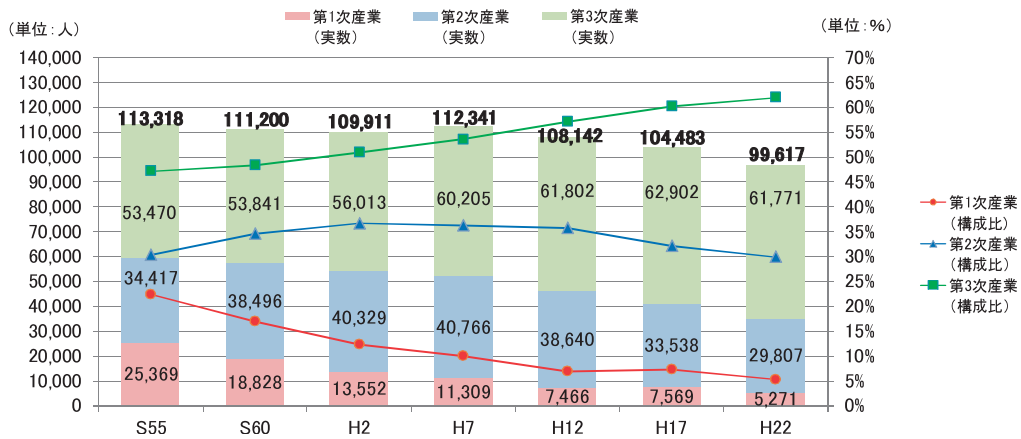
資料：総務省「国勢調査」(H22)により作成



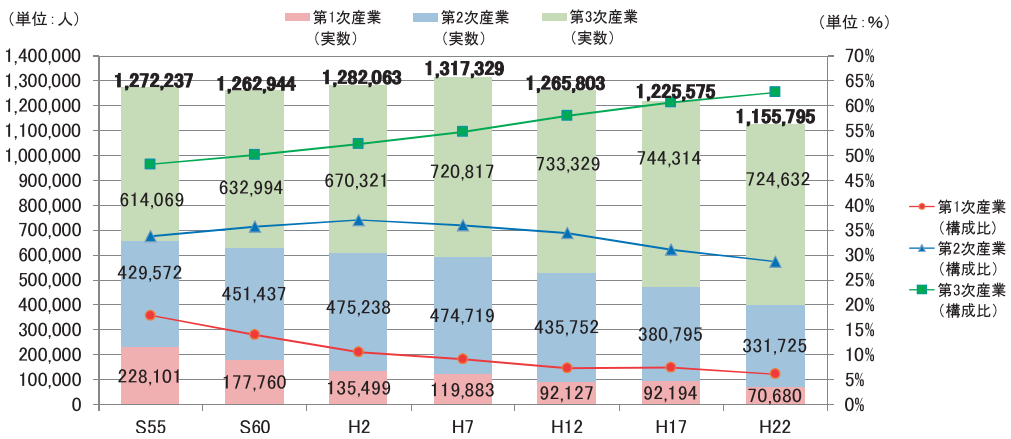
※上越市民の就業構造の全体像に関する参考データ

就業構造の変化

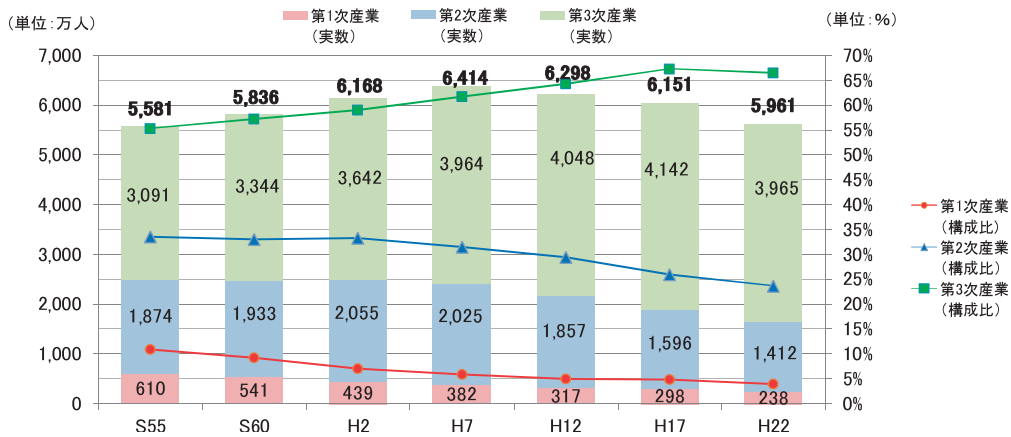
《上越市》



《新潟県》



《全国》



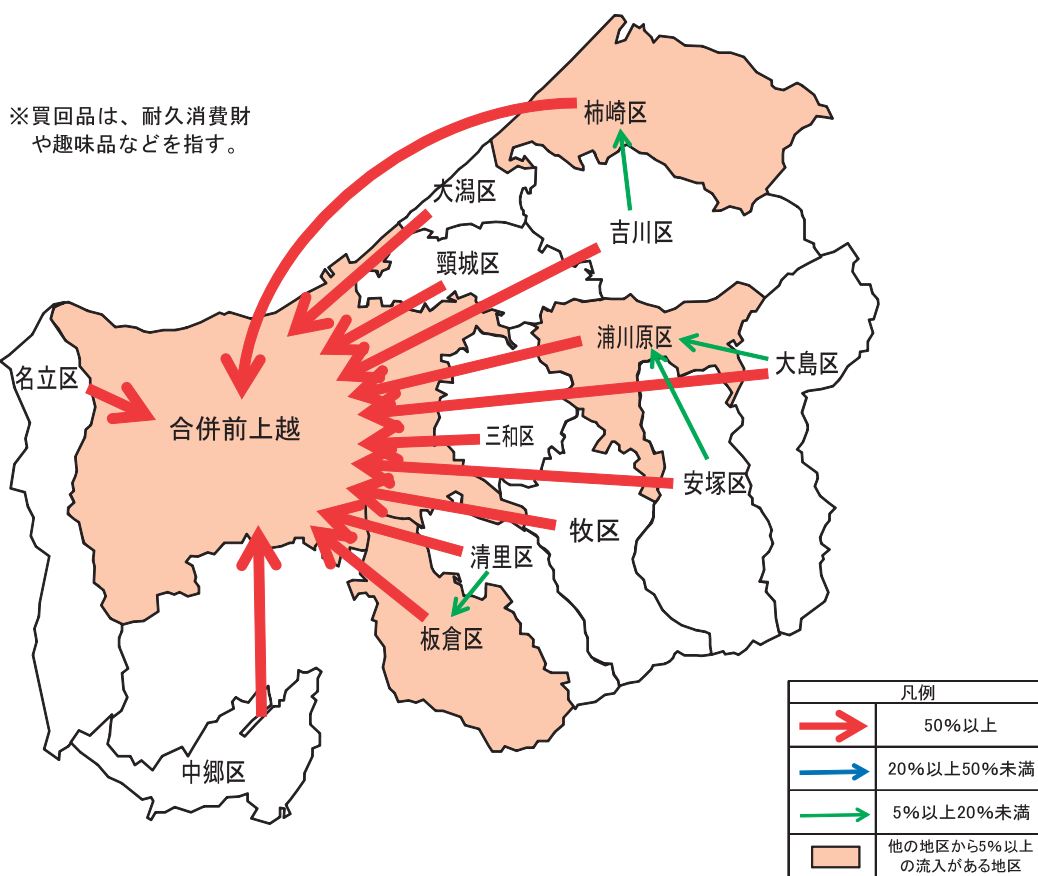
資料：総務省「国勢調査」各年データにより作成

第1章 上越市の概況

5 買物先の動向

●市内各地区での動き [買回品]

市内各地区間での買物流動(H25買回品)



買物先 居住地区	合併前 上越	安塚区	浦川原区	大島区	牧区	柿崎区	大潟区	頸城区	吉川区	中郷区	板倉区	清里区	三和区	名立区
合併前上越	80.6													
安塚区	73.2	6.8	9.6											
浦川原区	67.0	0.3	5.7											
大島区	67.0		5.9											
牧区	59.6				18.6									
柿崎区	59.5					16.6	1.3							
大潟区	74.7					0.1	4.1							
頸城区	81.7		1.3				0.6	4.2						
吉川区	63.8					13.0	0.6		9.4					
中郷区	59.6									2.5				
板倉区	59.3										3.8			
清里区	85.1										7.4	1.7		
三和区	87.4												1.0	
名立区	84.8													1.5

50%以上
 20%以上50%未満
 5%以上20%未満
 他の地区から5%以上の流入がある地区

資料：新潟県「平成25年度 中心市街地に関する県民意識・消費動向調査報告書」により作成

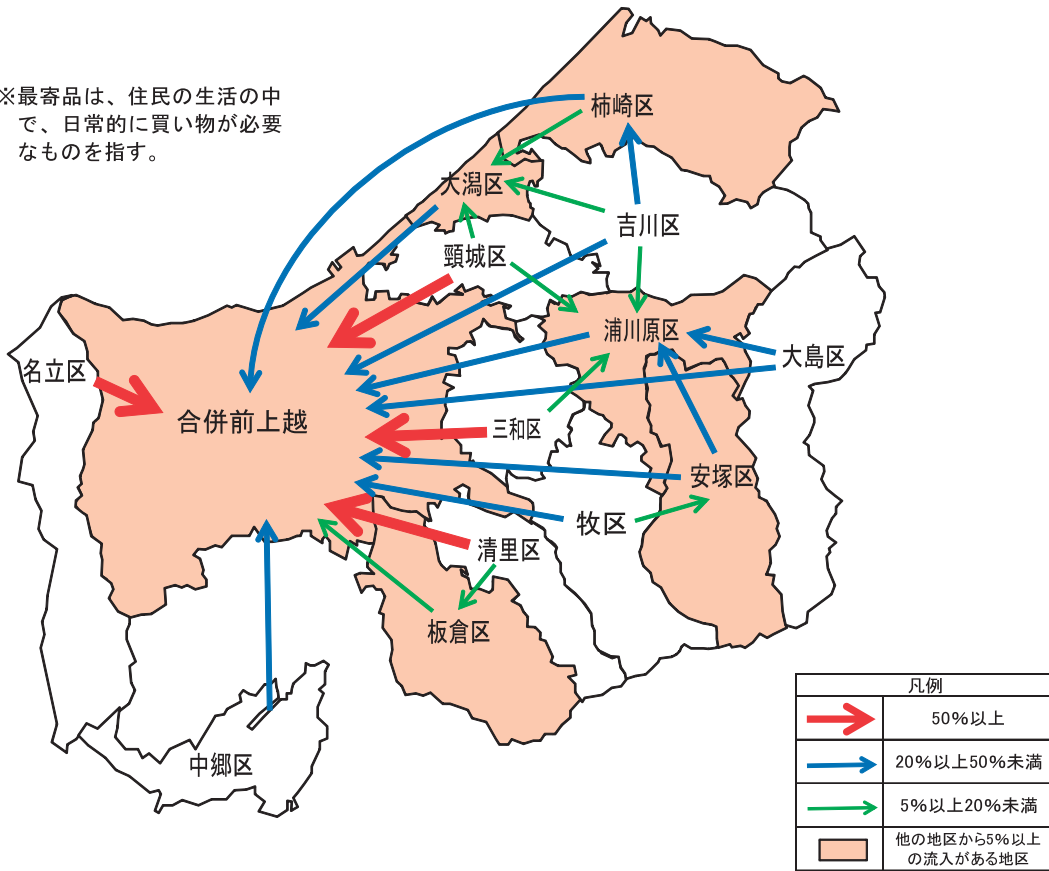


※市内での買物に係る流動状況に関する参考データ

[最寄品]

市内各地区間での買物流動(H25最寄品)

※最寄品は、住民の生活の中で、日常的に買い物が必要なものを指す。



買物先 居住地区	合併前 上越	安塚区	浦川原区	大島区	牧区	柿崎区	大潟区	頸城区	吉川区	中郷区	板倉区	清里区	三和区	名立区
合併前上越	93.2													
安塚区	36.3	30.6	31.9											
浦川原区	34.1	0.4	60.3											
大島区	26.7		42.4	29.2										
牧区	45.6	7.1			18.1									
柿崎区	22.9					58.2	8.8							
大潟区	45.7					2.1	44.6							
頸城区	65.2		13.6			0.2	10.1	6.1						
吉川区	21.1		7.6			39.6	13.7		14.8					
中郷区	20.3									5.1				
板倉区	18.7										28.6			
清里区	64.7										17.2	3.0		
三和区	74.6		11.3										5.8	
名立区	84.6													8.8

50%以上
 20%以上50%未満
 5%以上20%未満
 他の地区から5%以上の流入がある地区

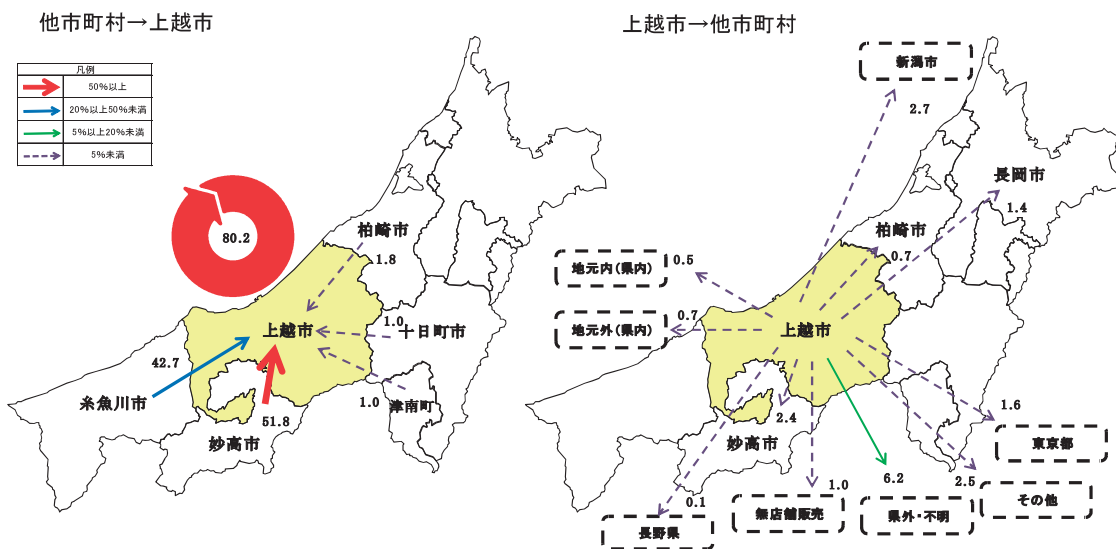
資料：新潟県「平成25年度 中心市街地に関する県民意識・消費動向調査報告書」により作成

第1章 上越市の概況

5 買物先の動向

●他市町村との動き [買回品]

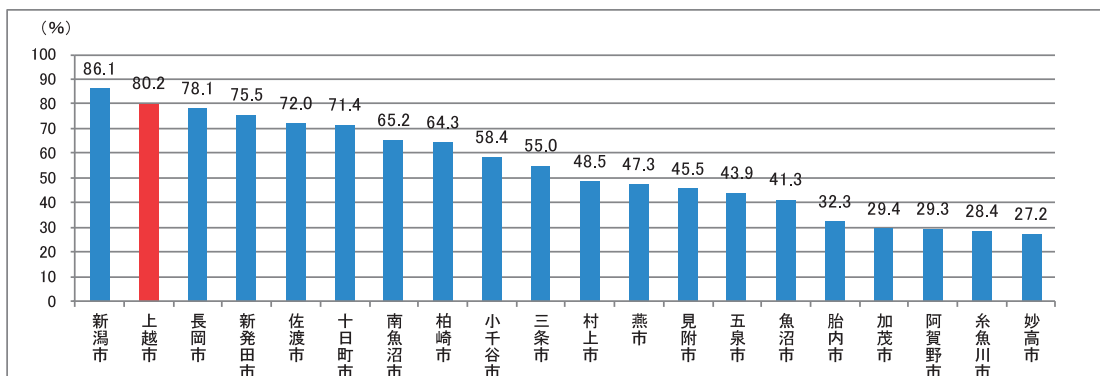
上越市と他市町村間での買物流動(H25買回品)



買物先	新潟市	長岡市	小千谷市	柏崎市	刈羽村	南魚沼市	十日町市	津南町	上越市	妙高市	糸魚川市	東京都	富山県	長野県	その他	地元内(県内)	地元外(県内)	県外・不明	無店舗販売	合計
柏崎市	5.0	15.4	0.0	64.3	0.8	0.0	0.3	0.0	1.8	0.0	0.0	0.8	0.0	0.0	2.1	0.5	1.5	6.5	0.9	100
十日町市	1.4	9.0	2.6	0.0	0.0	1.9	71.4	0.5	1.0	0.0	0.0	1.6	0.0	0.0	2.6	0.0	1.2	5.6	1.2	100
津南町	1.9	8.5	0.9	0.0	0.0	2.0	42.8	22.7	1.0	0.0	0.0	0.0	0.0	3.9	2.5	0.3	1.5	11.3	0.7	100
上越市	2.7	1.4	0.0	0.7	0.0	0.0	0.0	0.0	80.2	2.4	0.0	1.6	0.0	0.1	2.5	0.5	0.7	6.2	1.0	100
妙高市	2.4	0.7	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	51.8	27.2	0.0	0.0	0.0	3.7	4.1	0.5	0.9	6.7	2.1	100
糸魚川市	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	42.7	0.0	28.4	0.0	5.6	0.0	8.0	0.2	1.0	10.3	3.8	100

資料：新潟県「平成25年度 中心市街地に関する県民意識・消費動向調査報告書」により作成

県内20市の地元購買率(H25買回品)



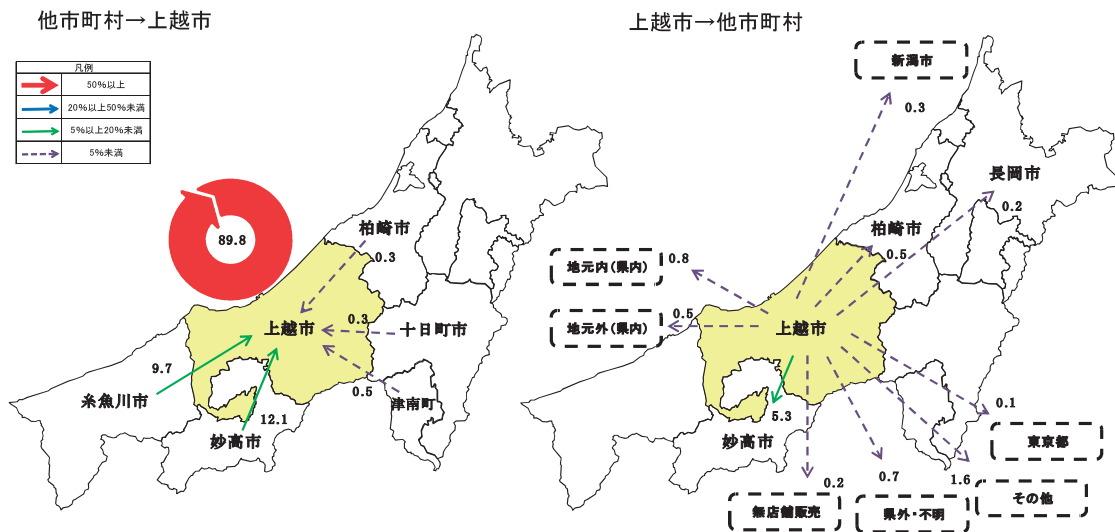
資料：新潟県「平成25年度 中心市街地に関する県民意識・消費動向調査報告書」により作成



※市町村を越えた範囲での買物に係る流動状況に関する参考データ

[最寄品]

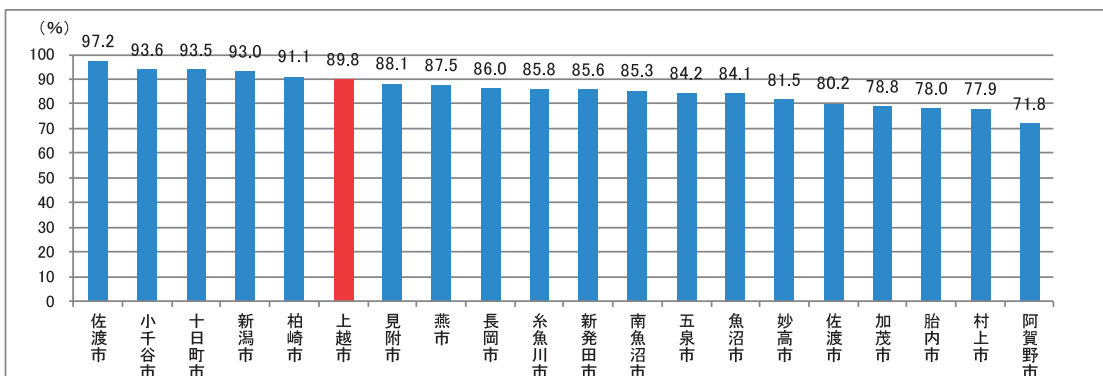
上越市と他市町村間での買物流動(H25最寄品)



居住地 \ 買物先	新潟市	長岡市	小千谷市	柏崎市	刈羽村	南魚沼市	十日町市	津南町	上越市	妙高市	糸魚川市	東京都	富山県	長野県	その他	地元内(県内)	地元外(県内)	県外・不明	無店舗販売	合計
柏崎市	0.4	3.0	0.0	91.1	2.4	0.0	0.3	0.0	0.3	0.0	0.0	0.1	0.0	0.0	0.6	0.5	1.1	0.2	0.2	100
十日町市	0.1	1.0	1.2	0.0	0.0	0.6	93.5	1.0	0.3	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.5	0.6	0.7	0.3	0.3	100
津南町	0.1	1.0	0.6	0.0	0.0	0.4	28.0	62.3	0.5	0.0	0.0	0.0	0.0	2.9	1.6	0.0	1.4	0.6	0.6	100
上越市	0.3	0.2	0.0	0.5	0.0	0.0	0.0	0.0	89.8	5.3	0.0	0.1	0.0	0.0	1.6	0.8	0.5	0.7	0.2	100
妙高市	0.4	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	12.1	81.5	0.0	0.0	0.0	0.8	2.3	0.6	0.7	1.1	0.5	100
糸魚川市	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	9.7	0.0	85.8	0.0	2.0	0.0	0.0	0.7	0.3	0.7	0.6	100

資料：新潟県「平成25年度 中心市街地に関する県民意識・消費動向調査報告書」により作成

県内20市の地元購買率(H25最寄品)



資料：新潟県「平成25年度 中心市街地に関する県民意識・消費動向調査報告書」により作成

第 2 章

用語解説



第2章 用語解説

※No.は、本文中で各用語を使用している箇所付した番号を指します。

No.	用語	掲載ページ	解説
1	インフラ	11、18、23、26、51、52、72、73、85、168、192、193、196	インフラストラクチャーの略。学校、病院、道路、橋梁、鉄道路線、上下水道、電気、ガス、電話など、経済活動や社会生活を維持・発展させるための基盤構造。
2	地域自治区 地域自治区制度	20、26、35、58、59、122、123	市町村の一定の区域を単位とし、市町村長の権限に属する事務を分掌し、地域の住民の意見を反映しつつ、これを処理するために市町村長が設置するもの。地域自治区には事務所と地域協議会を置くこととされている。上越市では、28の地域自治区を設置。
3	財政調整基金	22、23、35	地方公共団体において、年度間の財源の不均衡を調整するために積み立てられた基金。
4	地域協議会	26、122、123	各地域自治区に置かれている、身近な地域の課題について、そこで暮らす市民自らがその解決方法などを議論し、地域の意見を取りまとめ、市長に意見を伝えるための機関。
5	LNG基地	28、34、101	液化天然ガス(LNG)の受入、貯蔵、気化を行い、都市ガスとして供給する施設。
6	6次産業化	28、174、175	農林水産業を1次産業としてだけでなく、加工などの2次産業、販売・サービスなどの3次産業までを含め、一体化した産業として、農林水産物の付加価値を高めようとするもの。
7	メタンハイドレート	28、29、85、101、164、165	天然ガスの主成分であるメタンが氷のような状態になったもので、海底や永久凍土に存在する。新しいエネルギー資源として期待される。
8	都市機能	28、52、53、65、94、97、98、99、100、101、196	商業・業務・教育・文化・交流・行政など、都市的サービスを提供する機能。
9	日本海側拠点港	29、165	中国、韓国、ロシアなど対岸諸国の経済発展を国の成長に取り込みつつ、日本海側の各港湾の役割分担と連携により、日本海側の港湾全体の国際競争力を強化し、日本海側地域の経済発展に貢献することを目的に国が選定した港。
10	地方交付税	34、35	全国の市町村が一定水準の行政サービスを行えるよう、市町村の財政力に応じて国税から配分されるもの。一定の算式により交付される普通交付税と、災害など特殊要因に応じ配分される特別交付税がある。
11	地域主権改革・ 地方分権改革	34	住民に身近な行政は、できる限り地方公共団体が担い、その自主性を発揮するとともに、地域住民が地方行政に参画し、協働していくことを目指す改革。
12	基礎自治体	34、62、159	基礎的な地方自治体を意味し、住民にとって最も身近な行政主体のこと。日本では市町村を指す。
13	自治基本条例	36、39、42、49、53、58、59、114、120、122	市民による自治の一層の推進を図り、自主自立のまちを実現することを目的に、市における自治の基本的な理念と仕組みを定めた条例(平成20年制定)。
14	アクションプラン	39、74	具体的な取り組み内容を示した計画。行動計画。
15	新市建設計画	45	平成17年1月の市町村合併後のまちづくりを進めていくための基本方針と、その実現に向けた具体的な施策と事業、財政的な裏付けを取りまとめた計画(平成16年7月策定)。
16	協働	48、49、53、120、121、123、185	市民、市議会、市が相互の果たすべき責務を認識し、それぞれの立場・特性を対等なものとして尊重する考えの下、公共的な目的を果たすため、協力して共に働くこと。
17	新しい公共	59、120	市民が地域や公共の課題を自らの課題として受け止め、課題解決に向けて主体的に取り組むこと。
18	男女共同参画社会	59、116、117	男女が、社会の対等な構成員として、自らの意思によって社会のあらゆる分野における活動に参画する機会が確保され、男女が均等に政治的、経済的、社会的、文化的利益を享受することができ、かつ、共に責任を担うべき社会。
19	ユニバーサル デザイン	59、118、119	障害の有無や性別、年齢、国籍など個人の様々な状況、個人の能力にかかわらず、可能な限り誰もが利用できるように、まちや建物、環境、サービスなどの提供を目指すという考え方。



No.	用語	掲載ページ	解説
20	地域防災計画	60、126、127、132	災害対策の基本となる計画で、災害を防ぐための予防対策や災害が発生したときの対応などを定めたもの。上越市地域防災計画は、地震災害対策、津波災害対策、自然災害対策、原子力災害対策、一般災害対策の各編により構成されている。
21	自助、共助	60、61、64、132、133	「自助」は、一人ひとりが自ら取り組むこと。「共助」は、地域や身近にいる人同士と一緒に取り組むこと。
22	自主防災組織	60、61、132、133	「自分たちの地域は自分たちで守る」という自覚、連帯感に基づき、自主的に結成する組織で、災害による被害を予防し、軽減するための活動を行う。市内では主に町内会(2以上の町内会が共同する場合も含む。)を単位として組織されている。
23	常備消防	61、130、131	市町村に設置された消防本部・消防署。上越市は、妙高市と上越地域消防事務組合を組織している。
24	農業集落排水	62、140、141、192	農業集落におけるし尿や生活排水を処理する施設。
25	再生可能エネルギー	63、144、145	太陽光、風力その他の化石燃料以外のエネルギーで、資源が枯渇せず繰り返し使え、発電時や熱利用時に地球温暖化の原因となる二酸化炭素をほとんど排出しないもの。
26	合計特殊出生率	64、159	人口統計上の指標で、一人の女性が生涯に産む子どもの数の平均値。
27	健康増進計画	65、148、149	国が示す健康増進に関する基本指針「健康日本21」に基づく、市民の健康増進を推進するための施策。
28	健康寿命	65、148、150	介護や病気など健康上の問題で日常生活が制限されることなく生活できる期間。平均寿命から日常生活に制限のある「不健康な期間」を引いたもの。
29	付加価値額	66	企業がその事業年度に生み出した利益。営業利益に人件費と減価償却費を加えた額。
30	基礎素材型産業	66	鉄、石油、木材、紙などの製品で、産業の基礎素材となる製品を製造する産業。
31	Uターン	67、82、83、85、172	大都市圏の居住者が地方に移住する動きの総称。Uターンは出身地に戻ることにターンの場合は出身地の近くの地方都市に移住すること。Iターンは出身地以外の地方へ移住すること。
32	TPP	68	環太平洋経済連携協定。参加国間の関税撤廃や投資などに関するルールを定めるもの。
33	市場アクセス分野	68	貿易において、工業品や農産品の関税について議論する分野。
34	農業分野重要5品目	68	コム、麦、牛肉・豚肉、乳製品、砂糖やその原料。
35	上越魚沼地域振興快速道路	72、86、100、164、192、195	北陸自動車道・上信越自動車道と関越自動車道を結び、信頼性の高い循環型ネットワークを形成する延長60kmの地域高規格道路。上越市内では、上新バイパス、浦川原IC～安塚IC間で供用済。
36	二次交通	73、169	複数の交通機関を使用する場合の2種類目の交通機関。主に空港や鉄道の駅から目的地へ移動する際の路線バスなどの交通機関のこと。
37	市民活動団体	81、89、121	町内会・住民組織、NPO法人、ボランティア団体など、自らの価値観、信念、地域への貢献等のために自発的に活動する団体。
38	地域内経済循環	82、83	地域の資源・産品が地域で活用・消費されることにより、人・物・お金が地域内で循環すること。
39	水源かん養	97、178、196	森林の土壌が、雨水を貯留し、河川へ流れ込む水の量を調整して洪水を緩和するとともに、川の流量を安定させること。また、雨水が森林土壌を通過することにより、水質が浄化すること。
40	本人通知制度	114	身元調査などを目的とした住民票の写しや戸籍謄抄本などの不正請求・不正取得を防ぐため、本人以外の第三者に証明書等を交付したときに、希望者に通知する制度(平成25年8月から実施)。
41	ワールドキャンプ	114	文化の多様性に気付く異文化への興味や関心を育てることを目的に、小学5年生から中学3年生までを対象とした参加者と市内の留学生やALTとが交流するキャンプ。
42	上越市子どもの権利基本計画	115	子どもの権利に関する施策を総合的かつ計画的に推進していくための計画。

第2章 用語解説

No.	用語	掲載ページ	解説
43	DV	116	配偶者や恋人などの親しい関係の人からの身体的・精神的・性的・経済的暴力。
44	人にやさしいまちづくり条例	118	全ての市民の基本的な人権が尊重され、社会参加の機会が確保された豊かで住みよい地域社会の形成の促進に寄与することを目的に、市、事業者、市民が一体となって人にやさしいまちづくりを推進することを定めた条例(平成11年制定)。
45	新潟県福祉のまちづくり条例	118	高齢者、障害者等の自立と社会参加を促進するための生活環境の整備について定めた新潟県の条例(平成8年策定)。
46	公共建築物ユニバーサルデザイン指針	118、119	誰もが安全・安心で、快適に暮らせるまちを目指し、市の施設を全ての人が利用しやすい施設にするための基準(平成19年策定)。
47	元気の出るふるさと講座	121、123、187	地域の課題解決や人材育成を図り、地域づくりを支援する公民館講座。
48	地域活動支援事業	122	身近な地域における課題の解決を図り、それぞれの地域の活力を向上するため、市民が自発的・主体的に行う地域活動に対して上越市が補助する制度(平成22年度から実施)。
49	コミュニティプラザ	122	旧町村役場や公民館などを転用して上越市内の旧町村の地域自治区に設置された、地域住民や市民活動団体等が集まり活動する拠点。
50	ハザードマップ	127、132	洪水、土砂災害、津波などについて被害の想定範囲や避難場所、避難経路などを示した地図。
51	避難行動要支援者の個別避難計画	127	災害時の避難行動に支援が必要で、家族などの支援が受けられない人について、地域の支援者や自主防災組織の人などと一緒に、避難場所や避難方法などについて検討した計画。
52	暴力団の排除の推進に関する条例	134、135	安全で安心な市民生活を確保するとともに社会経済活動の健全な発展に寄与するため、市民・事業者、市、関係機関・団体等が一体となって暴力団の排除を推進するために定められた条例(平成24年制定)。
53	劇場型勧誘	134	複数の業者が役回りを分担し、パンフレットを送り付けたり電話で勧誘したりして、消費者があたかも得をするように信じ込ませて実体不明の金融商品などを買わせる手口。
54	光化学オキシダント	140	工場や事業所、自動車などから排出される大気中へ窒素酸化物や揮発性有機化合物などが、太陽の強い紫外線を受け光化学反応を起こして作り出される物質の総称。
55	PM2.5	140、141	大気中に浮遊している2.5マイクロメートル(1マイクロメートルは1ミリメートルの千分の1)以下の小さな粒子のことで、従来から環境基準を定めて対策を進めてきた10マイクロメートル以下の浮遊粒子状物質よりも小さな粒子。
56	汚水衛生処理率	140、141	生活排水が適切に処理されている人口の割合。
57	自然環境保全条例	142、143	恵まれた自然環境や希少な野生動植物を、開発行為や盗掘などから守り、自然の持つ復元力を高め、自然を再生することにより、地域の多様な生態系などの自然環境を健全な状態を確保するために定めた条例(平成20年制定)。
58	環境影響評価会議	143	環境影響評価に係る技術的な事項を調査審議するため、市が設置する学識経験者、関係行政機関の職員から構成する組織。環境影響評価とは、開発事業が環境に及ぼす影響を事業者自らがあらかじめ調査、予測、評価を行い、その結果を公表して一般の方々、地方公共団体などから意見を聴き、それらを踏まえて環境の保全の観点からより良い事業計画を作り上げていく制度。
59	地域省エネルギービジョン	144、145	第2次環境基本計画の基本目標の一つである「省エネルギーの推進」を受けて、地域のエネルギー需要と省エネルギー可能量の把握のほか地域に即した重点戦略を策定した計画(平成22年策定)。
60	再生可能エネルギー導入計画	144	市全体における再生可能エネルギー等の導入を地域特性や課題を踏まえて、計画的に推進することについて定めた計画(平成26年策定)。
61	バイオマス	144、145、176、177	家畜排せつ物、食品廃棄物、稲わらなど、再生可能な生物由来の有機性資源で化石資源を除いたもの。
62	温室効果ガス	144	二酸化炭素、メタン、一酸化二窒素、フロンガスなど、地表から放射された赤外線の一部を吸収することにより温室効果をもたらす大気圏中の気体。
63	地球温暖化対策実行計画	145	当市域の自然的社会的条件に応じた温室効果ガス排出量の抑制等について定めた計画(平成18年策定)。



No.	用語	掲載ページ	解説
64	環境基本計画	146	環境の保全に関する施策を総合的かつ計画的に推進するために定める基本的な計画。
65	環境マネジメントシステム	147	事業者が自主的に環境保全に関する取組を進めるに当たり、環境に関する方針や目標を自ら設定し、これらの達成に向けて取り組むための体制・手続等の仕組み。市では、上越市環境マネジメントシステム(JMS)を活用し、市が行う全ての事務事業と施設を対象としたPDCA(Plan(計画)、Do(実行)、Check(評価)、Act(改善))サイクルによる継続的な環境改善活動を推進している。
66	特定健康診査(特定健診)	148、149	糖尿病等の生活習慣病有病者・予備群を25%減少させ、中長期的な医療費の伸びの適正化を図ることを目的として行う生活習慣病予防のための健康診査。
67	特定保健指導	149	特定健康診査の結果により生活習慣病の発症リスクがある人に対して健診結果を踏まえ、生活習慣を見直すことを目指して行うサポート。
68	一次救急医療機関 二次救急医療機関(二次救急病院) 三次救急医療機関	150、151	休日や夜間にケガや病気になった人に対して、迅速な救命措置を行うための医療体制のことで、重症度により一次、二次、三次の3段階の体制をとっている。 「一次救急医療機関」は、軽症で入院の必要がない患者を診察する医療機関(一般診療所や休日・夜間診療所が該当)。 「二次救急医療機関(二次救急病院)」は、入院治療を必要とする重症患者の医療を担当する医療機関(地域の中核的病院、専門性のある外来や一般的な入院医療を行う病院が該当)。 「三次救急医療機関」は、二次救急医療機関で対応できない、脳卒中、心筋梗塞、頭部損傷や複数の診療科領域にわたる重篤な患者に対応する医療機関(高度医療や先端医療を提供でき、救命救急センターのある病院等が該当)。
69	地域包括ケアシステム	152、153	重度な要介護状態となっても住み慣れた地域で自分らしい暮らしを人生の最後まで続けることができるよう、住まい・医療・介護・予防・生活支援が一体的に提供されるシステム。
70	高齢者地域サロン	153	高齢者の日常生活の相談や憩い・交流の場の提供、介護予防のために開催するサロン。
71	生活困窮者	156、157	病気や障害、高齢などの理由で働けず、また、活用できる資産や援助をしてくれる身内もないなど、世帯全体の収入が生活保護制度で国が定める最低限度の生活を営む基準以下で、生活に困っている人。生活困窮者自立支援法では、「現に経済的に困窮し、最低限度の生活を維持することができなくなるおそれのある者」をいう。
72	生活困窮者自立支援制度	156、157	官民協働による地域の支援体制を構築し、生活困窮者の自立の促進に関し包括的な事業を実施する制度。
73	就労支援員	157、172	安定就労による生活保護からの早期自立を図るため、就労意欲の喚起、就労相談・指導、ハローワークとの連絡調整などを行う人。
74	放課後児童クラブ	160、161	放課後、保護者のいない家庭の小学生に対し、学校の空き室などを利用し、児童の育成・指導、遊びの助長などを行う事業。
75	認定こども園	161	就学前の子どもに幼児教育・保育を提供する機能と、地域における子育て支援を行う機能を備え、都道府県知事から認定を受けた幼稚園、保育所等。
76	上越ものづくり振興センター	162、163	企業の経営基盤の強化、技術向上・研究開発、人材育成、販路開拓等に向けた支援策を各関係機関との連携を図りながら総合的に実施し、産業の振興を図るため、民間企業との連携を意識して平成21年11月に設置した市の機関。
77	メイド・イン上越	162、163	市内中小企業等が積極的な研究開発により製造した優れた商品を「メイド・イン上越」として認証することで域内外に広く発信し、その販路開拓・販売促進を支援する制度。工業製品と特産品に区分しており、特産品については、認証のほか、上越ならではの特色ある産品を「地域の継承品」として登録している。
78	上越国際ビジネス研究会	162、167	市内企業の国際ビジネス参入を支援するため、市と上越商工会議所、日本貿易振興機構(ジェトロ)、新潟貿易情報センターが共同で開催する研究会。
79	ポートセールス	164	港の利用促進と貨物取扱量の拡大を進めるため、企業等に働き掛けること。
80	重要港湾	164	海上輸送網の拠点となる港湾その他の国の利害に重大な関係を有する港湾で政令で定められた港。
81	環日本海経済研究所(エリナ)	167	北東アジア地域との経済交流を促進し、北東アジア経済圏の形成と発展を目的とした新潟市にある公益財団法人。北東アジア地域経済の調査・研究、民間企業による経済交流の支援や関係各国・地域が一堂に会する「北東アジア経済発展国際会議」の開催などを行っている。

第2章 用語解説

No.	用語	掲載ページ	解説
82	日本貿易振興機構 (ジェトロ)	167	貿易・投資促進と開発途上国研究を通じ、日本の経済・社会の更なる発展に貢献することを目指して、日本企業の海外展開支援、外国企業の日本への誘致、日本の通商政策への貢献、開発途上国の支援と研究を行っている独立行政法人。
83	旅行エージェント	168	旅行を企画、販売する会社。
84	観光コンテンツ	169	地域ならではの歴史や風土、食文化などで、集客力のある観光資源。
85	プロモーション活動	169	宣伝や売り込みのこと。
86	アフター コンベンション	170	会議や大会等の終了後に行う娯楽や観光のこと。会議のオプションとして、市内の観光資源等を巡る比較的短時間のツアーが組まれることもある。
87	ワークライフ バランス	173	働く全ての人々が、「仕事」と育児や介護、趣味や学習、休養、地域活動といった「仕事以外の生活」との調和をとり、その両方を充実させる働き方・生き方のこと。
88	認定農業者	174、175	市町村が策定した農業経営基盤の強化の促進に関する基本構想に示された農業経営の目標に向けて、自らの創意工夫に基づき、経営の改善を進めようとする計画を作成し、それが市町村に認定された農業者または組織経営体。
89	集落営農	174、175	集落を単位として、生産工程の全部または一部について共同で取り組む組織。
90	人・農地プラン	174	集落・地域が抱える人と農地に関する問題の解決に向け、今後の地域農業のあり方などを話し合いにより決める地域農業の未来の設計図となるもの。
91	農業振興地域内の 農用地	175、197	総合的に農業の振興を図ることが必要な地域として都道府県知事が指定した農業振興地域のうち、今後とも長期間にわたり農業上の利用を確保すべき土地として市町村が指定した農用地。農地転用の制限、開発行為の制限等の措置がとられる。
92	中山間地域 振興基本条例	178	中山間地域の振興を総合的に推進し、市民が安全に安心して住み続けることができる地域社会の実現を図るため、中山間地域の振興に関する施策の基本となる事項を定めた条例(平成23年制定)。
93	中山間地域等直接 支払交付金制度	179	中山間地域などの農業生産条件が不利な地域において、5年以上農業を続けることを約束した農業者等に対して交付金を交付する制度。
94	広域集落協定	179	中山間地域等直接支払交付金制度に取り組むに当たり、単独での取り組みが困難な集落が、近隣集落との連携体制を構築した協定。
95	キャリア教育	183	望ましい職業観・勤労観及び職業に関する知識や技能を身に付けさせるとともに、自己の個性を理解し、主体的に進路を選択する能力・態度を育てる教育。
96	ICT教育	183	情報通信技術(ICT)を活用した教育のことで、インターネットや情報機器を活用し、子どもたちの学ぶ意欲や情報活用能力の向上を目指すもの。
97	学校適正配置基準	185	平成22年3月に上越市教育委員会が、子どもたちにとって望ましい教育環境としての学校の「あるべき姿」を示した基準。
98	総合型地域 スポーツクラブ	188、189	身近な地域でスポーツに親しむことのできる新しいタイプのスポーツクラブで、地域住民により自主的・主体的に運営されるもの。
99	デマンドバス	194、195	利用者が事前に乗車時間と乗降場所を予約申込みすることによって運行される仕組みのバス。
100	乗合タクシー	194、195	10人以下の人を運ぶ営業用自動車を利用した乗合自動車。
101	狭隘道路	195	主に幅員4m未満の道路。
102	スクールバス混乗	195	過疎地域などの交通空白地帯において、市町村が、スクールバスを活用して当該地域の住民の運送を行う自家用有償旅客運送のこと。
103	都市計画マスター プラン	197	都市計画法に基づき、目指すべき都市の将来像とその実現に向けた都市づくりの方針を定めた計画。
104	パーク・パートナ シップ制度	199	市民との協働により良好な公園環境を維持し、地域が主体となった公園管理を推進する制度。
105	PDCAサイクル	202	事業の実行に際し、計画を立て(Plan)、実行し(Do)、その評価(Check)に基づいて見直し(Act)を行うという一連の流れを繰り返しながら、継続的な改善を進めていくシステム。