

平成27年度 第6回 谷浜・桑取区地域協議会

次 第

日時：平成28年1月20日（水）午後7時～

会場：公民館 谷浜分館 2階 大会議室

1 開 会

2 会長あいさつ

3 議 題

【協議事項】

平成28年度地域活動支援事業について

【自主的審議事項】

谷浜・桑取区における子育て支援について

【報告事項】

諮問除外事項について

4 その他

第7回地域協議会の開催について

 月 日（ ）午後 時 分～ 谷浜分館

5 閉 会

平成 28 年度地域活動支援事業案の概要

1 趣旨	(2) 対象事業
2 各区への配分額	(3) 対象経費
(1) 総事業費	(4) 補助率・限度額の設定
(2) 配分額	5 事業の実施手順等
(3) 残額の取扱い	(1) 採択方針の取扱い
3 募集期間（主なスケジュール）	(2) 事業提案書の受付
4 事業の概要	(3) 提案事業の審査
(1) 実施方法	(4) 事業の紹介・公表

※平成 28 年度地域活動支援事業の概要は、平成 27 年度と同様とする。

1 趣旨

(1) 目的

- 地域自治区制度は、市民が地域の課題を主体的にとらえ、議論を行い、決定した意見を市政に反映させていくための仕組みであるとともに、身近な地域の課題解決に向けた自主的・自発的な地域活動をより活発なものとしていくための仕組みであると考えており、このような制度の実効性を高めていくための一つの手法として、本事業を制度化した。
- 資金の使い道を考えることを通じて、市民の皆さんが、自治とは何か、地域の豊かさ、地域づくりとは何かということに思いを巡らせ、自らの発意を行動に移していく、そうした正に市民主体のまちづくりが進められる契機としていくことを目的としている。

(2) 運用方針

- 使途については、地域の住民が自ら考え、地域の課題解決や活力向上のために必要とする事業であるならば、極力制限を加えることなく活用していただきたいと考えており、全市的な規制は最小限に抑え、できる限り地域の裁量に委ねることとする。

(3) 審査体制

- 住民に身近な地域協議会が住民の生活実感を踏まえた闊達な議論を経て、地域にとって真に必要な提案事業を採択することが、地域住民の思いに寄り添う地域協議会、地域住民に信頼される地域協議会につながると考え、審査を地域協議会に委ねることとする。
- また、審査を通じ、活動団体の状況や地域の課題を把握すること、自主的審議の活性化につながることで、地域協議会に対する住民からの認知度向上に寄与することなどを期待しているところである。

2 各区への配分額

(1) 総事業費

- 総事業費を 1 億 8,000 万円とする。

(2) 配分額

- 均等割 126,000 千円（4,500 千円×28 区）＋人口割 54,000 千円、均等割 7：人口割 3

(3) 残額の取扱い

- 追加募集を行うかどうかは、各地域協議会の判断に委ねることとする。
- 最終的な残額を、翌年度に加算することは行わない。

3 募集期間 【今後の主なスケジュール】

- ・ 11月下旬～ 各地域協議会において採択方針、募集期間等の決定
 - ・ 2月下旬 新年度予算案の公表、制度の概要案の公表
 - ・ 3月～ 新年度の募集に向けた相談の受付
 - ・ 4月1日～ 事業の募集開始（募集期間は、地域自治区により異なる）
 - ・ 募集終了後 地域協議会での審査
 - ・ 審査終了後 採択事業の決定・公表
 - ・ 採択決定後 補助金の交付決定・事業の実施
- 事業提案書の提出日以降の事前着手は認めることとする。

4 事業の概要

(1) 実施方法

- 「市が行う事業」は対象としない
- 事業の内容
 - ・ 団体等が、主体的に取り組む事業に対し、市が補助金を交付
- 事業を提案できる方
 - ・ 5人以上で構成し、市内で活動する法人又は団体（政治や宗教活動を目的とする法人又は営利法人を除く。）

(2) 対象事業

- 「身近な地域における課題の解決を図り、それぞれの地域の活力を向上するため、市民の皆さんが自発的・主体的に行う地域活動」を対象とする。ただし、次のものは対象外とする。
 - ・ 政治・宗教活動を目的とする事業
 - ・ 公序良俗に反する事業
 - ・ 国・県・市の他の補助制度と重複して助成を受けようとする事業
 - ・ 市に大規模な施設の設置や開発を求めるために行う事業
 - ・ 行政サービスの提供や公共施設の整備等を市に求める事業

(3) 対象経費

- 事業の目的を達成するために直接必要な経費を補助する。ただし、次に掲げる経費は補助の対象外とする。
 - ・ 応募や実績報告などに要する事務的な経費（提出資料のコピー代や郵送代等）
 - ・ 応募団体等の運営（人件費、事務所の家賃等）に要する経費
 - ・ 応募団体の人が飲食を行う経費（弁当代やイベント終了後に行う懇談会の食事代等。ただし、作業に参加した人へのお茶代・菓子代は対象とする。）
 - ・ 会議の時のお茶代・菓子代
 - ・ 金券（商品券、サービス券）などの発行に係る経費（個人の私的な資産形成に当たるものと捉えられることから対象外とする。）
 - ・ その他対象とすることが適当でないと市長が認めた経費

(4) 補助率・限度額（上限・下限）の設定

- 住民の発意を大切にし、主体的な活動をより広く展開していただきたいという趣旨から、資金調達がネックとならないよう、補助率は10/10以内とする。
- 地域の実情に応じた対応とするため、補助率の設定及び上下限の設定は各地域協議会の判断に委ねることとする。

5 事業の実施手順等

(1) 採択方針の取扱い

- 各区の採択方針を作成する。
 - ・ 各地域協議会において採択方針の検討を行う。なお、検討の結果、変更を行わないことも考えられる。

(2) 事業提案書の受付

- 事業提案書の提出に当たっては、事業を行う区域の総合事務所又はまちづくりセンターに持参する（直接面談の上内容の確認が必要のため、郵送での応募は受け付けない）。
- 審査を円滑に進めるため、土地利用等に関し提案者以外の承諾が必要な事業については、関係者と事前に協議が行われているかどうかを受付で確認する。

(3) 提案事業の審査

- ヒアリングやプレゼンテーションの実施は、各地域協議会の判断に委ねる。
- 審査は次の視点を基に行うこととする。

視点	内容	審査の方法
ア) 基本審査	・ 提案事業が「地域活動支援事業の目的と合致しているか」を確認するもの。	・ 適否を確認
イ) 地域自治区の採択方針	・ 地域自治区ごとに設定するもの。	・ 適否を確認
ウ) 共通審査	・ すべての地域自治区の審査で共通するもの。	・ 5点満点で採点 ※必ずしも点数をつけなくともよい。配点も自由。

《共通審査の項目と視点》

審査項目	審査の視点
①公益性	<ul style="list-style-type: none"> ・ 提案事業の成果が広く地域に還元されるものか ・ 全市的な方向性と合致しているか ・ 提案者以外の市民や事業者、団体等に不利益を与えるものではないか
②必要性	<ul style="list-style-type: none"> ・ 地域の実情や住民要望に対応したものか ・ 地域の課題解決、あるいは活力向上に有効な取組であるか ・ 緊急性の高い提案事業であるか ・ ほかに方法で代替できないものであるか
③実現性	<ul style="list-style-type: none"> ・ 目標（達成すべきこと）や事業内容が明確なものか ・ 関係者との合意形成や組織内部での実施態勢が整っているか ・ 資金調達の規模や時期に無理はないか
④参加性	<ul style="list-style-type: none"> ・ 提案事業の実施に当たり、多くの住民等の参加が期待できるものか
⑤発展性	<ul style="list-style-type: none"> ・ 新たな取組の視点はありますか ・ 提案団体は、信頼性、将来性、継続性はあるか ・ 助成事業等の終了後における継続性や自立性、発展性は期待できるか

- その他、審査においては、次のとおり取り組むものとする。
 - ・ 必要に応じて、共通審査項目に加えて、各区独自の審査項目の追加も考えられる。
 - ・ 事業提案書の様式、添付書類については、簡素化を求める声もあるが、審査するために必要な情報であることから、平成 27 年度と同様とする。また、広く周知し「まず、相談に来てもらうこと」を PR する。
 - ・ 地域協議会委員に事業提案者の関係者が含まれる場合、当該委員は審査に加わることを一律制限することはしない。ただし、地域協議会での検討の結果、いわゆる利害関係者を審査から外すことも考えられる。
 - ・ 基本審査について、必要・不要の両方の意見があるが、必要がないとの判断があれば、基本審査を行わないことも可とする。

(4) 事業の紹介・公表

- 提案事業や採択事業は、市民の皆さんにその内容を広くお知らせするため、報道機関に情報提供を行うほか、市のホームページなどで紹介する。
- また、採択事業の実施結果は、年度末に広く市民に公表する（広報や市ホームページでの周知、成果報告会の開催、情報提供等）。

項目	平成 27 年度の状況	平成 28 年度 (案・見込み)
採 択 方 針	右欄上段のとおり	
募 集 期 間	・4/1(水)から 4/30(木)まで	・4/1(金)から 1 か月程度(予定)
周 知 方 法	■全市的な取り組み ・4/1 広報上越、市 HP への掲載 ・主要施設への募集要項などの配置 ・報道機関への情報提供 など	■全市的な取り組み ・平成 27 年度と同様
	■谷浜・桑取区での取り組み ・3/1 たよりを全戸配布(事前相談受付) ・3/15(日)説明会(事例発表、意見交換)開催 (谷浜・桑取区地域協議会主催) ・4/1 募集要項を全戸配布	■谷浜・桑取区での取り組み ・3/1 たよりを全戸配布(事前相談受付) ・3/6(日)午後 1:30～説明会開催 ・4/1 募集要項を全戸配布
補 助 率 等	・事業費の上限・下限：なし ・傾斜配分：なし ・補助率：10/10 以内	
審 査 方 法	・提案者説明及び質疑を実施 ・右欄下段の基本審査・共通審査基準に基づき 挙手により採否を決定 (会長を除く出席委員の過半数で採択)	
そ の 他	・委員が提案団体の代表者や役員で あった場合の審査への関わりについて → <u>全ての審査に参加する</u>	

◆平成 27 年度 谷浜・桑取区の採択方針

谷浜・桑取区 地域活動支援事業 採択方針
谷浜・桑取区住民の生活環境の向上を期待する事業のほか、少子化・高齢化に対応する区の活性化につながる事業、谷浜・桑取区の観光資源を活かす事業、地域住民が自主的、主体的に取り組む事業のうち、次に掲げる事業を優先的に採択する。 優先的に採択する以外の事業については、制度の趣旨や全体のバランス、地域の要望等を考慮し採択する。
優先的に採択する事業の分野
○地域振興事業 (例) 谷浜・桑取区(まち)の活性化、既存組織との連携、海岸と温泉を活かした事業、耕作放棄地復元モデル事業、観光広報・案内事業、中山間地における再開発、自然保護(河川、農業、森林、海岸) 等 ○生活環境の向上 (例) 谷浜公園整備事業、公共交通機関の維持確保・利用促進事業 等 ○安心安全な地域づくり (例) 防犯マップの作成・配布事業、広域自主防災訓練実施事業、高齢者の見守り、子どもたちの安全確保、海岸整備事業 等 ○少子・高齢化に対応する事業 (例) 世代交流事業、高齢者健康講座、子育て支援事業 等 ○教育文化 (例) 青少年健全育成の推進、伝統文化・技術の継承、地元ボランティアへの支援、歴史遺産や観光資源を活用した事業 等 ○その他 上記に属さないが、谷浜・桑取区の活性化につながる事業

◆基本審査・共通審査基準(全区共通、平成 28 年度において変更なし)

- ・基本審査は、提案事業が「地域活動支援事業の目的と合致しているか」を確認するもの。
- ・共通審査基準は、審査において考慮すべき項目と具体的な視点。

審査項目	審査の視点
① 公 益 性	・提案事業の成果が広く地域に還元されるものか。 ・全市的な方向性と合致しているか。 ・提案者以外の市民や事業者、団体等に不利益を与えるものではないか。
② 必 要 性	・地域の実情や住民要望に対応したものか。 ・地域の課題解決、あるいは活力向上に有効な取組であるか。 ・緊急性の高い提案事業であるか。 ・ほかの方法で代替できないものであるか。
③ 実 現 性	・目標(達成すべきこと)や事業内容が明確なものか。 ・関係者との合意形成や組織内部での実施態勢が整っているか。 ・資金調達の規模や時期に無理はないか。
④ 参 加 性	・提案事業の実施に当たり、多くの住民等の参加が期待できるものか。
⑤ 発 展 性	・新たな取組の視点はるか。 ・提案団体は、信頼性、将来性、継続性はあるか。 ・助成事業等の終了後における継続性や自立性、発展性は期待できるか。

項目	平成 26 年度	平成 27 年度
採 択 方 針	右欄上段のとおり	・平成 26 年度と同様
募 集 期 間	・4/1(火)から 4/30(水)まで	・4/1(水)から 4/30(木)まで
周 知 方 法	■全市的な取り組み ・4/1 広報上越、市HP への掲載 ・主要施設への募集要項などの配置 ・報道機関への情報提供 など	■全市的な取り組み ・平成 26 年度と同様
	■谷浜・桑取区での取り組み ・3/1 たよりを全戸配布(事前相談受付) ・3/15(土)説明会(事例発表、意見交換)開催 (谷浜・桑取区地域協議会主催) ・4/1 募集要項を全戸配布	■谷浜・桑取区での取り組み ・3/1 たよりを全戸配布(事前相談受付) ・3/15(日)説明会(事例発表、意見交換)開催 (谷浜・桑取区地域協議会主催) ・4/1 募集要項を全戸配布
補 助 率 等	・事業費の上限・下限：なし ・傾斜配分：なし ・補助率：10/10 以内	・平成 26 年度と同様
審 査 方 法	・提案者説明及び質疑を実施 ・右欄下段の基本審査・共通審査基準に基づき 挙手により採否を決定 (会長を除く出席委員の過半数で採択)	・平成 26 年度と同様
そ の 他	・委員が提案団体の代表者や役員で あった場合の審査への関わりについて → <u>全ての審査に参加する</u>	・平成 26 年度と同様

※平成 27 年 2 月 12 日開催 第 8 回地域協議会にて決定

◆谷浜・桑取区の採択方針

谷浜・桑取区 地域活動支援事業 採択方針
谷浜・桑取区住民の生活環境の向上を期待する事業のほか、少子化・高齢化に対応する区の活性化につながる事業、谷浜・桑取区の観光資源を活かす事業、地域住民が自主的、主体的に取り組む事業のうち、次に掲げる事業を優先的に採択する。 優先的に採択する以外の事業については、制度の趣旨や全体のバランス、地域の要望等を考慮し採択する。
優先的に採択する事業の分野
○地域振興事業 (例) 谷浜・桑取区(まち)の活性化、既存組織との連携、海岸と温泉を活かした事業、耕作放棄地復元モデル事業、観光広報・案内事業、中山間地における再開発、自然保護(河川、農業、森林、海岸) 等 ○生活環境の向上 (例) たにはま公園整備事業、公共交通機関の維持確保・利用促進事業 等 ○安心安全な地域づくり (例) 防犯マップの作成・配布事業、広域自主防災訓練実施事業、高齢者の見守り、子どもたちの安全確保、海岸整備事業 等 ○少子・高齢化に対応する事業 (例) 世代交流事業、高齢者健康講座、子育て支援事業 等 ○教育文化 (例) 青少年健全育成の推進、伝統文化・技術の継承、地元ボランティアへの支援、歴史遺産や観光資源を活用した事業 等 ○その他 上記に属さないが、谷浜・桑取区の活性化につながる事業

◆基本審査・共通審査基準(全区共通)

- ・基本審査は、提案事業が「地域活動支援事業の目的と合致しているか」を確認するもの。
- ・共通審査基準は、審査において考慮すべき項目と具体的な視点。

審査項目	審査の視点
① 公 益 性	・提案事業の成果が広く地域に還元されるものか。 ・全市的な方向性と合致しているか。 ・提案者以外の市民や事業者、団体等に不利益を与えるものではないか。
② 必 要 性	・地域の実情や住民要望に対応したものか。 ・地域の課題解決、あるいは活力向上に有効な取組であるか。 ・緊急性の高い提案事業であるか。 ・ほかの方法で代替できないものであるか。
③ 実 現 性	・目標(達成すべきこと)や事業内容が明確なものか。 ・関係者との合意形成や組織内部での実施態勢が整っているか。 ・資金調達の規模や時期に無理はないか。
④ 参 加 性	・提案事業の実施に当たり、多くの住民等の参加が期待できるものか。
⑤ 発 展 性	・新たな取組の視点はるか。 ・提案団体は、信頼性、将来性、継続性はあるか。 ・助成事業等の終了後における継続性や自立性、発展性は期待できるか。

諮問除外事項報告表(公の施設の指定管理者制度の廃止)

	諮問除外事項名	諮問除外事項の内容	対象協議会名	施設所在地	実施日 (変更する日)	現状 (現指定管理者名)	担当課等
1	桑取地区運動広場の管理運営方法の変更について	桑取地区運動広場の管理については指定管理者制度を導入しているが、平成28年4月の指定管理期間の満了に当たり管理運営方法を見直し、市の直営による管理とする。	谷浜・桑取区	上越市 大字 西吉尾755番地	平成28年4月1日	西吉尾町内会	農林水産整備課
2	丸山公園の管理運営方法の変更について	丸山公園の管理については指定管理者制度を導入しているが、平成28年4月の指定管理期間の満了に当たり管理運営方法を見直し、市の直営による管理とする。	谷浜・桑取区	上越市 大字 増沢961番地1	平成28年4月1日	増沢町内会	農林水産整備課