

平成 29 年 9 月 28 日

上越市議会議長 内山米六様

議会基本条例検証委員会
委員長 栗田英明

上越市議会基本条例の検証について（答申）

平成 28 年 9 月 23 日に諮問された議会基本条例の検証について、各会派から協力をいただきながら、これまでに 18 回の委員会を開催し、精力的かつ慎重に検証を重ねてきました。

本年 3 月には、議会基本条例の条文及び解説の検証結果をまとめ、中間報告を行いました。このたび、同条例に基づく取組の検証を行い、現状における課題とその対応方針を検討し、当市議会が取り組むべき指針として委員会の提言をとりまとめました。

つきましては、以下のとおり、検証結果をまとめたので答申します。

1. 検証結果

(1) 委員会の提言

当市議会では、議会基本条例に基づき「市民に開かれた議会、信頼される議会、そして市民の信託にこたえる議会」の実現を目指し、とりわけ、市民との意見交換会などを通じて市民意見を市政に反映させる取組に力を入れてきた。

一方、今回の検証作業を通じて、市民の議会に対する関心が低いことや、私たちの活動が市民に十分に伝わっていないことなどが課題として明らかになった。

そこで当委員会では、これらの課題への対応方針として、以下のとおり提言し、今後、議会全体で取り組むよう要望する。これらの取組により、市民の議会に対する理解が促進され、互いの信頼関係の強化につながることを望む。

ア 委員会の活性化に向けた研究【第 2 条関係】

市議会に対する市民の関心を高めるため、審査方法の見直しをはじめ、委員会審査の活性化に向けた研究を行うこと。なお、研究に当たっては、「委員会のあるべき姿」を明確にした上で臨むべきである。

【当委員会が考える「市民の関心を高める委員会のあるべき姿」】

- ・市民の関心や話題性の高い案件を丁寧に話し合っている。
- ・論点、争点が明確で市民に分かりやすい。
- ・委員の賛成、反対の立場が明確になっている。
- ・委員間における討議が活発に行われている。
- ・審査方法が工夫され、スムーズに進行している。

イ 議会活動の「見える化」の研究【第7条関係】

写真やグラフなどを用いた情報提供や情報共有に力を入れ、見て、伝わる議会活動の発信手法について研究を行うこと。具体的には、タブレット端末や議場モニターの活用について研究すること。

ウ 議会モニター制度の導入に向けた研究【第7条関係】

市民との情報共有を推進するには、まず、市民の関心事、ニーズを把握することが重要である。市民意見を聴取し、情報共有に活用する新たな仕組みとして、「議会モニター制度」の導入に向けた研究を行うこと。

エ 市民の意見を市政に反映させる「仕組み」のPR【第18条関係】

議会基本条例では、意見交換会などで聴取した市民の意見を整理し、市政に反映させる仕組みが整備されているが、それが市民に伝わっていないことが課題である。議会活動に対する市民の理解を深め、市民と議会との信頼関係の強化につながるため、その仕組みの周知方法について研究すること。具体的には、市民との意見交換会の開催時に参加者に対してより分かりやすく周知することや、マスメディアを活用したPRなどが考えられる。

(2) 条文及び解説の検証

逐条ごとに、現状に照らして条文及び解説の検証を行った結果、前文の解説における文言の一部について、表現の重複が認められたため修正を行った。詳細は、別紙①「上越市議会基本条例の検証について（中間報告）」のとおり。

(3) 取組の検証

当市議会における取組の現状に照らして、特に、第2条、第7条、第18条、第20条、第24条に基づく取組について、条例が目指す姿を実現するうえでの課題の洗い出しと課題解決のための具体的方策の検討を行った。詳細は、別紙②「議会基本条例 取組の検証結果」のとおり。

なお、取組の検証結果においては、「(1) 委員会の提言」に掲げる4つの提言のほか、当市議会が抱える課題に対する対応方針を「対策案（参考）」として示したので、参考にされたい。

2. 委員会の開催状況

第1回	平成28年9月23日	正副委員長選出等
第2回	平成28年10月24日	検証作業：委員会の進め方
第3回	平成28年11月11日	検証作業：前文～第2章
第4回	平成28年12月1日	検証作業：第3章～第6章
第5回	平成28年12月14日	検証作業：第7章～第10章
第6回	平成29年1月17日	検証作業：条文及び解説の見直し①
第7回	平成29年2月1日	検証作業：条文及び解説の見直し②
第8回	平成29年2月8日	検証作業：条文及び解説の見直し③
中間報告	平成29年3月16日	条文及び解説の検証結果の報告

第9回	平成29年 3月23日	検証作業：取組の検証における論点の整理
第10回	平成29年 4月12日	検証作業：第2条の検証①
第11回	平成29年 4月24日	検証作業：第2条の検証②
第12回	平成29年 5月16日	検証作業：第2条の検証③
第13回	平成29年 5月30日	検証作業：第2条の検証④、第7条の検証①
第14回	平成29年 6月16日	検証作業：第7条の検証②
第15回	平成29年 7月 7日	検証作業：第7条の検証③、第18条の検証①
第16回	平成29年 7月24日	検証作業：第18条の検証②
第17回	平成29年 8月24日	検証作業：第20条の検証、第24条の検証
第18回	平成29年 9月20日	最終報告書（案）の検討

3. 委員名簿

区 分	委 員 名	備 考
議 長	内 山 米 六	
副 議 長	宮 崎 政 國	
新 政	小 竹 俊 之	
新 政	丸 山 章	
新 政	栗 田 英 明	委 員 長
創 風	江 口 修 一	副 委 員 長
創 風	武 藤 正 信	
み ら い	本 山 正 人	
み ら い	石 田 裕 一	
日 本 共 産 党 議 員 団	橋 爪 法 一	
公 明 党	杉 田 勝 典	