

# 後期基本計画（案）の「施策」「施策の柱」の骨子

## 市民が主役のまちづくり

- 【市-1-1 人権尊重・非核平和友好の推進】**
  - 1 人権に関する意識啓発の推進
    - ・新たな人権問題(LGBT等)についての啓発の推進
  - 2 非核平和に関する意識啓発の推進
    - ・若い世代の意識啓発の推進
    - ・戦争体験の伝承者の育成
  - 3 多文化共生の推進
    - ・外国人の多様化するニーズへの対応
    - ・外国人の地域の担い手や働き手としての活躍
- 【市-1-2 男女共同参画社会の形成】**
  - 1 男女共同参画・女性活躍の促進 ※柱の見直し
    - ・男女共同参画社会の実現に向けた意識啓発と環境づくりの推進
    - ・女性の活躍推進
  - 2 相談体制の充実
    - ・DVや児童虐待など、様々な要因が複雑に絡み合う相談への関係機関と連携した対応の強化
- 【市-1-3 ユニバーサルデザインの推進】**
  - 1 ユニバーサルデザインの普及啓発
    - ・市民や事業者等のユニバーサルデザインの理解促進と主体的な取組の推進
  - 2 公共施設におけるユニバーサルデザインの推進
    - ・「公共建築物ユニバーサルデザイン指針」の見直し・改善
    - ・指針に適合した施設整備の推進

- 【市-2-1 まちづくりの人材育成・確保】 ※新設**
  - 1 人材の育成
    - ・まちの魅力向上・課題解決に関心と意欲を持って、行政・地域とともに取り組む人材の創出・育成を推進
    - ・高齢者や若者、障害のある人、外国人の一人ひとりの能力がいかされ、活躍できる環境づくりを推進
  - 2 若者等の定住・Uターン者の促進
    - ・地域に愛着と誇りを持つ若者の定住促進
    - ・まちづくりの魅力向上や課題解決の力となるUターン者の増加
- 【市-2-2 市民活動の促進】**
  - 1 多様な市民活動への支援
    - ・市民活動・ボランティアに関する情報発信の充実
    - ・市民活動団体の交流促進と安定的・継続的な運営支援
  - 2 市民参画と協働の推進
    - ・市政に関する情報の効果的な発信と、市民参画の更なる推進
    - ・大学等と連携した地域課題の解決の推進
  - 3 支え合い体制構築の推進
    - ・中山間地や中心市街地等における、集落の実情に合った支援の充実
- 【市-2-3 地域自治の推進】**
  - 1 地域自治区制度の推進
    - ・地域協議会の新たな担い手の確保と活動の活性化
  - 2 地域コミュニティ活動の促進
    - ・主体的なコミュニティ活動の支援と、活動成果の発信
    - ・活動の継続が困難な地域への効果的な対策の検討

## 2 環境分野

- 【2-1-1 ごみ減量・リサイクルの推進】**
  - 1 ごみの適正処理の推進
    - ・出前講座やクリーンセンター等の施設見学を通じた環境教育の充実
  - 2 リサイクルの推進
    - ・民間企業等の環境配慮の取組をいかしたリサイクルの促進
- 【2-1-2 環境汚染の防止】**
  - 1 公害対策の推進
    - ・地盤沈下の防止対策の推進
  - 2 排水処理対策の推進
    - ・農業集落排水施設との連携や投資効果を踏まえた公共下水道の効率的な整備
- 【2-1-3 自然環境の保全】**
  - 1 生物多様性の保全
    - ・大型鳥獣などの出没抑制策の強化
  - 2 開発事業に対する環境配慮の指導
    - ・開発事業者に対する、環境に配慮した事業実施の徹底

- 【2-2-1 地球温暖化対策の推進】**
  - 1 再生可能エネルギーの普及 ※柱の見直し
    - ・太陽光発電の民間での普及
    - ・下水道エネルギーの利用拡大の検討
  - 2 省エネルギー化の推進
    - ・日常生活における省エネの実践促進
- 【2-2-2 環境学習の推進】**
  - 1 環境を学ぶ機会の提供
    - ・環境団体と連携した環境学習の充実
  - 2 環境美化の推進
    - ・個人や民間企業による環境美化に向けた自発的な実践活動の促進

下線箇所：前期基本計画から「施策」「施策の柱」の体系、名称等を見直した内容

## 1 防災・防犯分野

- 【1-1-1 大規模災害への対応力の強化】**
  - 1 危機管理能力の向上
    - ・実践的な訓練・研修を通じた職員の危機管理能力の向上
  - 2 自然災害への対応力の強化
    - ・津波・洪水等のハザードマップの更新・周知
    - ・要配慮者の個別避難計画に基づく、福祉避難所への迅速な避難の確保
  - 3 原子力災害への対応力の強化
    - ・市民の災害理解の向上
    - ・国、県等と連携した避難体制の整備
- 【1-1-2 災害に強い都市構造の構築】**
  - 1 地震に強い都市構造の構築
    - ・公共施設の耐震化の着実な推進
  - 2 治山治水対策の推進
    - ・「雨水管理総合計画」の策定による効率的かつ総合的な浸水対策の実施
  - 3 災害に強い居住環境の構築
    - ・木造住宅の耐震対策の促進
    - ・空き家等の適切な維持管理と利活用の促進
- 【1-2-1 消防体制の整備】**
  - 1 常備消防体制の整備
    - ・家屋連担地域における大規模火災への対応強化
    - ・常備消防と消防団の連携強化
  - 2 消防団活動の推進
    - ・消防団員が抱える課題への対応
    - ・消防団の適正配置の推進

- 【1-2-2 地域防災力の維持・向上】**
  - 1 市民一人ひとりの防災意識の向上 ※柱の新設
    - ・一人ひとりの防災意識の向上
    - ・的確な判断で行動するための知識の普及
  - 2 自主防災活動の推進
    - ・自主防災組織が結成出来ない町内会や、防災活動の取組が困難になっている地域への対応強化
    - ・防災士等の防災リーダーの養成と活動の推進
- 【1-3-1 防犯対策の推進】**
  - 1 多様化・巧妙化する犯罪への対応
    - ・多様化・巧妙化する高齢者等への特殊詐欺の対策推進
  - 2 地域防犯力の向上
    - ・地域における見守り活動等の防犯活動の活発化
- 【1-3-2 交通安全対策の推進】**
  - 1 交通安全意識の啓発
    - ・高齢者が関与する交通事故の抑止に向けた啓発活動等の充実
  - 2 交通安全活動の推進
    - ・学校、老人クラブ等による交通安全活動の推進

## 3 健康福祉分野

- 【3-1-1 心と体の健康の増進】**
  - 1 健康づくり活動の推進
    - ・若い世代の健診受診と生活習慣改善の推進
  - 2 心と体の健康サポートの推進
    - ・関係機関との連携による市の実態にあった自殺予防の推進
  - 3 公衆衛生環境の保全
    - ・斎場施設の老朽化と需要増加に対応した施設整備
- 【3-1-2 地域医療体制の充実】**
  - 1 上越地域医療センター病院の機能強化
    - ・上越地域医療センター病院を核とした医療・介護・福祉の連携強化
  - 2 地域医療ネットワークの構築
    - ・医師確保による地域医療体制の維持
  - 3 救急医療体制の確保
    - ・救急外来への適正受診の啓発等による救急医療体制の維持
- 【3-2-1 高齢者福祉の推進】**
  - 1 介護予防の推進
    - ・生活習慣病の発症・重症化予防の推進
    - ・認知症の予防から認知症の人とその家族への総合的な支援の充実
  - 2 生きがいづくりの推進・出番の創出 ※柱の見直し
    - ・高齢者の力をいかした地域づくりなど、活躍できる場の創出
  - 3 最適なサービス提供
    - ・地域支え合い事業の実施率の向上と、医療と介護の連携による地域包括ケアシステムの深化・推進
  - 4 見守り体制の強化
    - ・地域や民間企業等との連携による見守り体制の強化
- 【3-2-2 個性を尊重した障害者福祉の促進】**
  - 1 就学支援の充実
    - ・相談体制と療育支援の充実

- 2 就労支援の充実**
  - ・農福連携の推進等による就労先の拡大と賃金の向上を通じた自立の促進
- 3 社会参加の促進**
  - ・重度の障害のある人の増加に対応した施設整備の支援
  - ・共生型サービスの活用等による障害(児)者の受入体制の拡充
- 【3-2-3 複合的な課題を抱える世帯への支援】**
  - 1 相談体制の強化
    - ・地域住民や各種団体が積極的に関わり合う、地域の支え合い体制の強化
    - ・関係機関と連携した複雑・多様化する相談への対応強化
  - 2 自立へ向けた支援の充実
    - ・生活困窮者の就労等の自立支援の充実
    - ・中学校卒業生と高校生を対象とした相談支援の充実
- 【3-3-1 子育てに関する負担や不安の軽減】**
  - 1 母子保健事業の充実
    - ・母子の健康の保持増進と子育てに関する不安・負担感の軽減
  - 2 子育て家庭への経済的支援
    - ・子育て環境の整備と子育て世帯への経済的支援の継続
  - 3 子どもの育ち支援の充実
    - ・子育て環境の充実と魅力発信
    - ・虐待の予防対策の推進
- 【3-3-2 子育て環境の充実】**
  - 1 保育園等の充実
    - ・児童数の変化に臨機に対応できる体制整備と、民間施設との連携等による保育園の適正配置の推進
  - 2 多様な保育サービスの提供
    - ・親の就業率の増加等の子育て環境の変化に対応した保育サービスの充実

#### 4 産業・経済分野

##### 【4-1-1 ものづくり産業・商業の振興】

- 1 **中小企業・小規模企業の経営基盤の安定・強化**  
※柱の見直し  
・上越市中小企業・小規模企業振興基本条例に基づいた地域を挙げた地元企業の支援の推進  
・国・県等の関係機関と連携した事業承継の支援
- 2 **新製品・新技術開発等の企業の育成支援**  
・企業ニーズ等に対応した各種優遇制度の活用による設備投資の促進  
・企業の人材育成や技術力の維持、技能伝承の促進
- 3 **商店街の維持・活性化**  
・市民団体や商店街関係者等との連携促進と、誘客施設等を活用した街なか回遊の促進

##### 【4-1-2 物流・貿易の振興】

- 1 **直江津港の拠点性の強化** ※柱の見直し  
・エネルギー港湾の拠点性をいかした産業振興
- 2 **物流・貿易の活性化**  
・取扱貨物量の増加に向けた港湾サービスの向上と効果的なポートセールスの推進

##### 【4-1-3 新産業・ビジネス機会の創出】

- 1 **企業立地の推進**  
・地域経済を牽引する企業への支援の充実  
・労働人口の減少等に対応した企業誘致の促進
- 2 **起業・創業の支援**  
・創業・第二創業と事業承継の促進  
・U・Iターン者やサテライトオフィス設置事業者等による創業の促進
- 3 **経済交流の推進**  
・専門機関と連携した海外取引の促進  
・広域ネットワークをいかした他自治体等との経済交流の推進

##### 【4-2-1 観光の振興】

- 1 **当市ならではの観光地域づくり** ※柱の見直し  
・食や文化等の観光資源の魅力向上  
・インバウンドを視野に入れた効果的で質の高い情報発信の推進
- 2 **広域交通網をいかした誘客促進**  
・上越妙高駅を利用した誘客と市内への立ち寄りの促進
- 3 **市内の回遊性の向上**  
・新水族博物館「うみがたり」などを活用した市内周遊の促進  
・滞在交流型観光の推進

##### 【4-2-2 交流機会の拡大】

- 1 **各種コンベンション等の誘致** ※柱の統合  
・東京オリンピック・パラリンピックの事前合宿の受入実績や広域交通網をいかしたスポーツ大会等のコンベンションの誘致の促進
- 2 **誘致効果の拡大** ※柱の新設  
・事業者や団体等との連携による誘致効果の拡大

##### 【4-3-1 就労支援の充実】

- 1 **市内就労の促進** ※柱の見直し  
・地域の労働力不足に対応した女性や高齢者、外国人の労働力の確保・活用  
・若者やUIJターン者の市内就労の促進
- 2 **職業能力の向上**  
・地域産業に必要な技能を承継する人材等の育成
- 3 **仕事と生活の調和の促進**  
・労働者の価値観やライフスタイルの多様化に対応した雇用環境の改善等によるワーク・ライフ・バランスの推進

#### 6 教育・文化分野

##### 【6-1-1「知・徳・体」を育む学校教育の推進】

- 1 **基礎学力の向上**  
・授業改善等の学力向上の取組の充実  
・児童・生徒の特性や障害に応じた学習支援の充実
- 2 **特色ある学校教育の推進**  
・学校や地域の強みをいかしたカリキュラムの実践  
・ICT教育、キャリア教育の推進  
・家庭の教育力の向上

##### 【6-1-2 学校教育環境の整備】

- 1 **全ての子どもの学びの保障**  
・いじめ・不登校の解消に向けた関係機関との連携による相談・支援体制の強化  
・経済的理由により就学が困難な児童生徒の支援
- 2 **学校の適正配置・整備**  
・児童・生徒の減少に対応した学校の適正配置の推進
- 3 **地域ぐるみの教育の推進**  
・学校・家庭・地域が一体となった教育の一層の推進

##### 【6-2-1 学びを通じた人づくり、地域づくりの推進】

- 1 **多様な学習機会の提供**  
・社会経済環境の変化やニーズの多様化に対応した学習機会の提供
- 2 **公民館活動を通じた人づくり**  
・学びの成果を生かした地域づくり、支え合う人づくりの推進
- 3 **図書館活動の推進**  
・読書活動の推進と児童・青少年の利用促進

##### 【6-2-2 スポーツ活動の推進】

- 1 **スポーツ活動の普及推進**  
・東京オリンピック・パラリンピックの開催を好機としたスポーツ活動の活発化  
・健康増進の観点も踏まえた、幅広いスポーツ活動の推進
- 2 **スポーツ競技力の向上**  
・競技団体等との連携によるトップアスリートの育成の推進  
・競技人口やニーズの変化に対応したスポーツ施設の再配置

##### 【6-2-3 文化活動の振興】

- 1 **歴史・文化的資源の保存と活用**  
・歴史的資源に触れる多様な機会の創出と市民主体の保存・活用の促進
- 2 **文化・芸術活動の振興**  
・文化・芸術活動に触れる機会の創出と、活動しやすい環境づくりの支援

#### 5 農林水産分野

##### 【5-1-1 農業の振興】

- 1 **生産基盤の強化**  
・土地改良事業の計画的な推進による生産性の向上
- 2 **担い手の確保**  
・法人育成の推進及び農地集積、法人間連携の促進  
・新規就農支援の強化
- 3 **所得の向上**  
・園芸と水稲の複合経営の促進  
・需要に応じた米生産等の方向性の明確化  
・低コスト生産技術の普及

##### 【5-1-2 林業・水産業の振興】

- 1 **担い手の確保**  
・森林環境税を活かした森林整備・活用  
・漁協の体制強化による担い手の確保
- 2 **所得の向上**  
・間伐材の活用促進  
・海産物の付加価値の向上と消費拡大
- 3 **林業・水産資源の維持**  
・森林の適正な保育管理の推進  
・種苗放流等の漁獲量の安定確保

##### 【5-2-1 中山間地域の振興】

- 1 **農業・農地の維持** ※柱の見直し  
・地域マネジメント組織の機能強化  
・中山間地域の農地保全及び農業生産活動の促進  
・農作物の有利販売の促進  
・関係機関と連携した農作物の鳥獣被害防止策の推進
- 2 **農村の維持** ※柱の見直し  
・集落の維持・活性化の支援と移住者の受入促進
- 3 **里地里山の保全**  
・公益機能の維持と市民全体で里地里山を保全する意識の醸成

##### 【5-2-2 農・食を通じた生きる力の向上】

- 1 **食育活動の推進**  
・若年層から高齢者までの切れ目のない食育の推進  
・市民団体・サークルによる食育活動の促進
- 2 **生産活動を通じた生きがい・活躍の場づくり**  
※柱の名称変更  
・農産加工や6次産業化の促進による高齢者や女性、障害のある人の活躍支援

#### 7 都市基盤分野

##### 【7-1-1 インフラ整備の最適化】

- 1 **施設の長寿命化の推進**  
・各種計画に基づく施設の長寿命化対策の推進
- 2 **整備計画に基づく効率的・効果的なインフラ整備**  
・各種計画に基づくインフラの着実な整備

##### 【7-1-2 機能的・効率的な交通ネットワークの確立】

- 1 **地域交通の利便性向上**  
・バス路線の階層化や自助・互助を含めたきめ細かい交通形態づくり  
・鉄道とバスの接続性の向上
- 2 **広域交通網との連結強化**  
・上越魚沼地域振興快速道路等の整備の推進
- 3 **冬期間の交通網の確保**  
・消融雪施設の整備の推進  
・自助・共助による除雪体制の確保

##### 【7-2-1 土地利用政策の推進】

- 1 **適正な規制と誘導の推進**  
・人口減少の進行等への対応を図りながら、地域特性をいかす「メリハリのある土地利用」の推進
- 2 **計画的な市街地整備**  
・まちなかの魅力向上に向けた市街地整備の推進
- 3 **拠点機能の維持**  
・まちなかの賑わい創出と居住人口の増加  
・暮らしを支える都市機能の確保

##### 【7-2-2 地域の個性をいかした空間形成】

- 1 **景観形成の推進**  
・景観をいかしたまちづくりの推進
- 2 **自然と調和した都市空間の形成**  
・公園施設の集約・充実と、民間活力を活用した都市空間の形成