

台風 19 号への対応状況等について

《目次》

項 目	頁
1. 気象警報等の状況 (1) 気象警報の状況 (2) 降雨の状況 (3) 河川水位の状況 (4) 風速の状況	1
2. 避難情報の発令と避難所の開設状況	2
3. 最大避難者数	2
4. 災害対策本部等の動き	3
5. 当日の対応状況等 (1) 道路施設関係 (2) 河川施設（排水樋門含む） (3) 雨水排水施設関係 (4) その他都市施設関係 (5) 農林業施設 (6) 農作物関係	4
6. 被害状況 (1) 人的被害 (2) 建物被害 (3) その他の被害 (4) ライフライン被害 (5) 公共施設被害	6
7. 主な被害と対応状況 (1) 矢代川決壊（飛田新田橋付近）への対応 (2) 内水被害への対応 (3) 道路冠水への対応 (4) 道路被害の復旧対応 (5) 名立区東蒲生田の土砂崩れへの対応 (6) 農地等（農地、農道、林道、農業用施設）の復旧対応	10

1 気象警報等の状況

(1)気象警報の状況

警報種別	発表日時	解除日時
暴風警報	12日 12:43	12日 23:34
洪水警報	12日 14:52	13日 11:56
大雨警報（土砂災害）		13日 17:22
大雨警報（浸水害）	12日 16:11	13日 03:20
土砂災害警戒情報	12日 18:05	13日 16:45
大雨特別警報（土砂災害、浸水害）	12日 19:50	13日 03:20

(2)降雨の状況

観測地点	累計雨量 (ミリ)	1時間最大雨量 (ミリ/h)	左記観測日時
土口（谷浜・桑取区）	320	33	12日 19:00
平谷（名立区）	301	33	12日 18:00
岡沢（中郷区）	269	32	12日 18:00
青柳（清里区）	241	18	12日 17:00
筒方（板倉区）	238	18	12日 17:00
上湯谷（金谷区）	235	22	12日 21:00
北黒岩（柿崎区）	224	24	12日 23:00
川谷（吉川区）	218	21	12日 17:00
高尾（牧区）	214	16	12日 17:00
菖蒲（大島区）	185	17	12日 17:00
和田（安塚区）	169	14	12日 17:00
大手町（高田区）	160	17	12日 19:00
望ヶ丘（頸城区）	127	19	12日 19:00

※累計雨量は、10月12日正午から13日正午までの24時間の累計雨量

(3)河川水位の状況

河川名（観測地点）	観測日時	今回最大水位（m）	氾濫危険水位（m）
矢代川（石沢）	12日 19:40	16.94	16.37
名立川（大菅）	12日 19:40	33.86	33.66(氾濫注意)
桑取川（西山寺）	12日 18:20	40.49	41.05(氾濫開始)
保倉川（顕聖寺）	12日 23:00	27.49	27.48
正善寺川（藤新田）	12日 23:40	8.64	9.57
保倉川（遊水地外）	13日 0:10	9.94	8.38
関川（高田）	13日 0:30	5.80	5.80
柿崎川（角取）	13日 0:30	4.26	4.21

(4)風速の状況

観測地点	最大風速	最大瞬間風速
高田	11.2m/s(北北東:12日)	22.2m/s(北北東:12日 19時20分)
大潟	11.8m/s(北北東:12日)	22.7m/s(北北東:12日 18時00分)
安塚	4.2m/s(西北西:13日)	11.9m/s(北北西:13日 3時30分)

2 避難情報の発令と避難所の開設状況

NO.	日時	避難情報等	発令地区名・対象世帯・人数等	解除日時
1	11日～12日	自主避難者のための避難所開設の周知	FAXによる全町内会長への周知、安全メール・ヤフー防災・市HP・JCV・FM上越・有線放送等による周知	—
2	12日12:00	自主避難者のための避難所を開設	・指定避難所28施設（市内全域に地域自治体に各1か所）を開設 ・福祉避難所7施設を開設（以降、さらに順次4施設）	—
3	12日17:05	避難勧告 （名立区の全域の指定避難所を開設）	名立区の全域 998世帯 2,514人	13日16:10
4	12日17:55	避難準備・高齢者等避難開始 （市内全域の指定避難所を開設）	名立区を除く全市 74,883世帯 189,049人	13日13:00
5	12日18:30	避難勧告	和田区の全域 2,171世帯 5,986人	13日13:00
6	12日19:15	避難勧告	浦川原区有島 85世帯 242人	13日13:00
7	12日19:40	避難勧告	保倉区、北諏訪区、頸城区、三和区 2,302世帯 6,294人	13日13:00
8	12日21:30	避難勧告	高田区、新道区、春日区の全域 24,951世帯 58,268人	13日13:00
9	12日22:10	避難勧告	直江津区の港町1丁目、港町2丁目、市之町、八千浦区の日之出町、黒井、有田区の全域、頸城区の西福島1区、西福島2区 7,478世帯 18,754人	13日13:00
10	12日23:35	避難指示（緊急）	浦川原区有島から下流の保倉川流域（No.6・7・9の避難勧告から切替え） 9,865世帯 25,290人	13日13:00
11	12日23:58	避難指示（緊急）	柿崎区下条、行法、落合、角取 82世帯 254人	13日13:00

3 最大避難者数

避難所	避難所数		最大避難者数	全避難所閉鎖の日時
		うち開設数		
指定避難所	129施設	129施設 （うち75施設で避難者受入れ）	1,381人	13日19:00
福祉避難所	102施設	11施設	17人	—
高齢者	78施設	9施設	13人	13日13:30
障害者	24施設	2施設	4人	13日10:30
計			1,398人	

※福祉避難所は、避難対象者に避難の意向を確認し、12日正午に7施設、以降19時までの間で4施設を開設

4 災害対策本部等の動き

NO.	日時	内容
1	11日 14:00	災害警戒本部の設置
2	11日 16:30	第1回災害警戒本部会議
3	12日 17:05	災害対策本部の設置
4	12日 19:45	第1回災害対策本部会議
5	13日 10:00	第2回災害対策本部会議
6	13日 16:10	災害対策本部から災害警戒本部に移行
7	15日 10:30	第2回災害警戒本部会議
8	18日 15:30	第3回災害警戒本部会議
9	23日 15:00	災害警戒本部廃止

5 当日の対応状況等

(1) 道路施設関係

- ・大雨警報発令前にパトロールを実施。警報発令以降は、24時間体制で警戒に当たり、道路の冠水や崩落など被災箇所については速やかに交通規制等の安全対策を講じるとともに、あわせて早期の交通解放を目指し、業者への復旧指示を迅速に行った。
- ・市道パトロールを逐次実施し、被災状況の把握を行った。
- ・道路冠水、土砂崩落、倒木等に起因して 61 路線（法定外道路含む）、82 区間を通行止めとした。

(2) 河川施設（排水樋門含む）

- ・10月12日からの降雨により関川を始め各支川で水位が上昇し、多くの箇所で排水樋門から堤内地へ河川水の逆流が生じたことから、樋門パトロール職員が出動し、地元操作員と連携して排水樋門 103 か所中 62 か所（うち排水機場 6 か所）を閉鎖。
- ・樋門の閉鎖に合わせ、内水による浸水被害の軽減を図るため、消防団による排水作業を要請し、内水の排水作業を実施した。
- ・さらに、内水による大きな浸水被害が想定される下源入地内の「下源入向屋敷排水樋門（戸野目川）」と、鴨島地内の「古川排水樋門（関川）」、木田 3 丁目の「正善寺川排水樋門（正善寺川）」、土橋地内の「大瀬川第二排水樋門（大瀬川）」の 4 か所において、国土交通省の排水ポンプ車の出動を要請し、排水作業を実施した。
- ・また、港町 2 丁目地内の「港町第五排水樋門（保倉川）」では、上越地域消防事務組合の「ドラゴンハイパー・コマンドユニット」の出動を要請し、排水作業を実施した。
- ・市管理河川では、10 か所で土砂の堆積や流木により河川の流に支障を来たしたほか、堤防の洗掘が 16 か所発生。
- ・県管理河川では、87 か所で護岸崩落や土砂の吸出しが発生。

(3) 雨水排水施設関係

- ・台風到達前に雨水排水路施設のパトロールを実施し、事前に御殿山都市下水路のスクリーンごみ除去を行ったほか、水土里ネット関川土地改良区に対し、かんがい施設（用水路、頭首工）の確認を依頼した。
- ・また、樋門閉鎖後の内水による浸水被害の軽減を図るため、市が所有する排水ポンプをあらかじめ、船川樋門にφ150 mmを3台、古川排水樋門にφ200 mmを2台、鴨島樋門にφ150 mmを1台配置するとともに、φ100 mmを3台待機させ、雨水排水に備えた。

- ・古川排水樋門では、樋門閉鎖前からポンプを稼働させ、排水を行ったほか、樋門閉鎖後は、各排水樋門で設置したポンプを稼働させた。
- ・さらに、待機していたポンプ 3 台を大瀬川第三樋門と鴨島樋門に設置し排水作業を行った。
- ・矢代川第一樋門（東城町 2 丁目）では、業者委託によるポンプ φ 75 mm を 8 台稼働させて内水による浸水に対応した。
- ・排水作業と並行してパトロールを実施し、道路冠水や住宅の浸水状況の把握を行った。

(4) その他都市施設関係

公園関係

- ・10 月 13 日早朝からパトロールを実施。高田公園とたにはま公園で倒木 2 件を発見したことから、バリケードによる安全対策を行った。高田公園では 15 日に、たにはま公園では 16 日に倒木撤去処理を完了した。
- ・なお、高田公園では、事前に高田利水管理組合と連携し、堀の水位調整を行い適切なゲート管理を行った。

公営住宅関係

- ・市営東雲町住宅の風呂場のガラス 1 枚の破損と、市営子安住宅のエレベータ地震感知器 1 基の故障を確認。応急対応済。

(5) 農林業施設

- ・10 月 12 日の各排水機場と、保倉川を排水先とする重川・潟川の各排水機場の運転を行い、毎正時毎に水位等の現状把握を行った。
- ・早朝から、林道、漁港施設、キャンプ場などの施設パトロールを行い、被害状況を確認した。

(6) 農作物関係

- ・10 月 13 日早朝からパトロールを実施し、大豆ほ場や園芸用ハウス、稲わらの堆積などの被害状況を確認した。
- ・また、上越地域振興局、JA えちご上越及び N O S A I 新潟上越支所と連携し、被害状況の把握に努めた。

6 被害状況 (11/11 現在)

(1) 人的被害 …4人 (重傷1人、軽傷3人)

重傷	1人	70代男性 (柿崎区) 屋根から転落、左足骨折
軽傷	3人	60代女性 (有田区) 転倒、頭部打撲 80代男性 (金谷区) 転倒、顔面擦過傷 40代男性 (柿崎区) 戸の補修中、手を切る

(2) 建物被害 ※詳細は別紙1 (9ページ) のとおり

…住 家 : 120件 (全壊1件、一部損壊19件、床上4件、床下96件)

…非住家 : 67件 (全壊0件、一部損壊24件、床上4件、床下2件、浸水37件)

(3) その他の被害 …1,024件

	道路	河川	林道	農道	農地	農業用 施設	農作 物	漁業 施設	土砂 災害	倒木	その 他	総計
高田区	5										6	11
新道区	4					1					2	7
金谷区	15	4	10	5	2	3			3		1	43
春日区	5	1				1					2	9
諏訪区												0
和田区	3	6			2	6	1					18
津有区	2											2
三郷区				1								1
高士区	1											1
直江津区	2										3	5
有田区	4											4
八千浦区	1											1
保倉区	2					1						3
北諏訪区	7				1	1	3					12
谷浜桑取区	4	11	14	22	6	14		2	1		3	77
安塚区	9	7	9	15	21	10					3	74
浦川原区	1	8		4	2	2						17
大島区	9	4	13	14	11	8				1	1	61
牧区	23	4	3	11	45	37			7		1	131
柿崎区	4	10	1		4	8		1	1		2	31
大潟区	1						1				4	6
頸城区	3	1	1			1						6
吉川区	6	4	2	1		3					1	17
中郷区	9	27	9	1	47	5				1		99
板倉区	14	19	18	20	36	32						139
清里区	30	8	13	5	18	5					2	81
三和区	1	16	2	1								20
名立区	28	13	19	25	19	33			1	1	9	148
総計	193	143	114	125	214	171	5	3	13	3	40	1,024

(4) ライフライン被害

… 水道、下水道、ガス、電話 いずれも被害なし

※国府1丁目、五智5・6丁目の約250戸、大潟区の約40戸等で停電 → 即日復旧

(5) 公共施設被害 … 23 施設

施設名	被害内容	対応状況
柿崎第一学校給食センター（柿崎中学校）	給食室の外壁波板2か所が剥離（1.8m×0.9m×2か所）	10/15（火）学校用務員により波板の取付対応済
柿崎屋内水泳プール	施設外壁2か所が剥離（北西側4m×4m剥落、南東側4m×2m一部トタンが風にあおられている状態）	10/13（日）指定管理者（柿崎総合体育館）により落下物撤去及び被害拡大防止措置済
びょうぶ谷野球場	レフト側市道法面流土（長さ2m×幅3m×高さ0.02m）	10/15（火）復旧作業実施済
スポーツ公園庭球場	ネット支柱倒壊（支柱3m3本）	10/13（日）破損支柱撤去済
スポーツ公園野球場	レフト側のナイター照明設備の配線1本垂れ下がり	10/14（月）撤去・点検作業済
八千浦交流館はまぐみ	浴室目隠し塀の一部が駐車場側に倒壊（幅2.7m×高さ1.8m×1か所 全長幅17.7m）	10/13（日）倒壊した塀を駐車場から撤去済
上越科学館	キャノピー上のクーリングタワー室防風雪板が強風のため建物内側に傾いた	10/13（日）指定管理者により被害拡大防止のためロープで固定済
上越市カルチャーセンター	一部照明不点灯	10/15（火）電気事業者を確認を依頼し復旧済
レインボーセンター	東側階段1階～2階への踊り場ほか2か所の雨漏り（3か所）	10/12（土）雨水が広がらないように措置し、注意喚起済 10/15（火）修理に係る見積依頼 11/7（木）修繕工事完了
	東側玄関の上4階の庇の剥離、玄関前ポーチ天井のボード剥離	10/13（日）飛散したボード等を回収済 10/15（火）修理に係る見積依頼 11/7（木）修繕工事完了
上越斎場	礼拝堂の近くの木が根から折れる（高さ約3～4m）	10/13（日）斎場の職員がチェーンソーで切断し、処理済
	バスロータリー近くの不法投棄注意啓発の看板が折れる	10/13（日）飛散しないように、斎場職員が看板を斎場内へ移動
大瀧保育園	通園バスの車庫のシャッター破損（長さ4m×高さ3m）	10/12（土）業者に依頼し、応急対応済
中郷保育園	給食搬入口波板破損（長さ0.9m×高さ1.8m）	10/13（日）撤去済 10/30（水）業者修理済
農業研修センター芙蓉荘	1階階段下物置の雨漏り（1か所）	10/13（日）雨水が広がらないよう処理済
藤野野球場	ナイター照明器具1灯の傾き（右中間照明内器具1基）	10/12（土）脱落防止対策済
上越総合運動公園テニスコート	A5、6コートの人工芝の断裂（人工芝（エンドライン）断裂長さ=5m）	10/15（火）施工業者修繕済

施設名	被害内容	対応状況
市営東雲町住宅	35号室の風呂場のガラス破損 (1枚)	10/12(土) 業者が板張り付けにより応急処置 10/17(木) 業者修理済
旧女性サポートセンター	玄関前ロータリー上部の底の剥離 (1か所)	10/15(火) 応急処置済
三和ネイチャーリングホテル米本陣	源泉貯水槽設置場所に土砂が堆積し源泉が濁った(1か所)	10/15(火) 撤去作業を業者へ依頼済
柿崎区情報通信基盤施設	光ファイバケーブルが断線し、テレビが視聴できなくなった(1か所、1世帯)	10/16(水) 幹線保守業者が回線を切替え修繕を完了
市営子安住宅	エレベータ地震感知器の故障(水侵入) (1台)	10/14(月) 地震感知器を外し、運転再開
大瀧小学校	食堂棟、普通教室棟屋上防水シート剥離 (38m×10m、8m×6m)	10/15(火) 現地確認 10/24(木) 応急工事開始
直江津港第3防波堤管理つり場	仮設階段、自動販売機、簡易トイレが海に流出及びフェンスの一部が破損	10/18(金) 運営管理者 NPO 法人ハッピーフィッシングと県の協議により、復旧は行わず、本年中の営業中止を決定
柿崎農業構造改善センター	2階屋根の一部剥離(長さ18m) 2階会議室、通路及び1階天井への雨漏り	10/30(水) 業者へ修繕依頼済

被害家屋調査集計表

別紙1

R1.11.11現在

地区	調査件数	住 家						非 住 家								
		全壊	大規模半壊	半壊	一部損壊	床上	床下	計	全壊	大規模半壊	半壊	一部損壊	床上	床下	浸水	計
高田区	14				3		3	6				3			6	9
新道区	242				1	3	60	64					1		12	13
金谷区	2				1			1				1				1
春日区	93				3		16	19				1	2	2	7	12
諏訪区	0							0								0
津有区	3				2			2				1				1
三郷区	0							0								0
和田区	1							0							1	1
高士区	0							0								0
直江津区	4				1			1				3				3
有田区	8						7	7					1			1
八千浦区	1				1			1								0
保倉区	6							0				3			3	6
北諏訪区	15						7	7							6	6
谷浜・桑取区	2					1		1				1				1
合併前上越市計	391	0	0	0	12	4	93	109	0	0	0	13	4	2	35	54
安塚区								0								0
浦川原区	4						2	2								0
大島区	1							0				1				1
牧区	3				1			1				1				1
柿崎区	4				2			2								0
大潟区	4				2			2				2				2
頸城区	5				1			1				4				4
吉川区								0								0
中郷区	4							0				2			2	4
板倉区								0								0
清里区								0								0
三和区	2				1			1				1				1
名立区	2	1					1	2								0
13区計	29	1	0	0	7	0	3	11	0	0	0	11	0	0	2	13
合計	420	1	0	0	19	4	96	120	0	0	0	24	4	2	37	67

7 主な被害と対応状況

(1) 矢代川決壊（飛田新田橋付近）への対応

- ・ 10月13日午前5:30頃に、西田中地内で右岸が決壊
- ・ 県が10月13日から応急復旧工事を開始し、10月20日に仮堤防が完成
- ・ 今後、本復旧工事を進めていく予定

(2) 内水被害への対応

- ・ 河川水位の上昇により、市が管理する103の排水樋門のうち62か所の排水樋門を閉鎖 ⇒13日18:00に全て開放
※閉鎖した排水樋門62か所のうち26か所で内水被害、道路冠水を確認
- ・ 排水機場：6か所を全て運転（春日新田、水戸の川、渦川、重川、藤野新田、上島）
⇒13日18:00完了
- ・ 国土交通省排水ポンプ車：市の要請により、下源入向屋敷樋門、古川排水樋門、正善寺川樋門、大瀬川第二樋門の4か所で排水作業を実施（下源入向屋敷樋門で排水作業実施後、大瀬川第二樋門へ移動） ⇒13日11:10完了
※この他、新潟県の要請により、戸野目川・面川合流部で排水作業を実施
- ・ ドラゴンハイパー・コマンドユニットによる排水作業(港町第五樋門)
⇒13日11:25完了

(3) 道路冠水への対応

- ・ 道路冠水による市道の通行止め25か所
- ・ 13日17:30までに、25か所全ての交通規制を解除

(4) 道路被害の復旧対応

- ・ 11月11日までに46路線、57区間の通行止めを解除。現在の市道の通行止めは15路線25か所
⇒う回路等があるため、市民生活に大きな影響なし
- ・ 小規模な被災箇所については、11月末までの復旧を目指し工事に着手
- ・ 大規模な被災箇所については、来春から工事に着手できるよう国の災害復旧事業の採択に向けて調査設計に着手

(5) 名立区東蒲生田地内の土砂崩れへの対応

- ・ 10月13日覚知
- ・ 10月15日から18日まで、県により民家付近の排土、立木伐採及び大型土のう設置（延長25m、高さ3m程度）
- ・ 県や川東用水組合等と協議し、11月中旬に本体の復旧工法及び用水の仮廻し工法の案を作成予定
- ・ 令和2年5月1日からの用水の通水を目指し、3月下旬から用水の仮廻し工事を開始

(6) 農地等（農地、農道、林道、農業用施設）の復旧対応

- ・被災箇所については、速やかに現地確認を行い、関係者と調整し来春の耕作に支障を来たさないよう、順次、復旧工事を実施
- ・大規模災害復旧については、来春から工事着手できるように国の災害復旧事業の採択に向け調査設計に着手

・11月4日 農林水産大臣政務官への要望

市から、名立区東蒲生田の農業用水路の崩落箇所の被災状況及び復旧工事の検討案などについて、被災地でパネルを用いて説明し、「現在覚知している600か所を超える農地、農道、農業用施設、林道等の早期復旧」と、被災施設等の復旧対応に当たるマンパワーが不足しているとともに国の高い技術力を借りなければ乗り越えることができないことから「国の専門職員の派遣等」について要望