

令和元年 12 月 20 日開催

文教経済常任委員会資料【所管事務調査】

上越市観光交流ビジョン（案）	・・・・・・・・	1～30
上越市観光交流ビジョン【資料編】	・・・・・・・・	別冊

上越市観光交流ビジョン

(案)

令和2年度 ▶ 令和5年度

上越市

令和 年 月

目 次

第1章 上越の観光を考える

- 1 なぜ、今「ビジョン」か・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 1
- ◆コラム①：みんなで上越の観光を考える（観光地域づくりワークショップから その1）・・・・・・ 3

第2章 ビジョン

- 1 ありたい姿・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 5
- 2 共有したいキーワード・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 7
- ◆コラム②：観光地域 … オノマトペに満ちた「プラス」の世界・・・・・・・・・・ 8
- 3 意識したい視点・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 9
- 視点1 地域の便利さを意識する・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 9
- 視点2 地域の魅力に思いを向ける・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 10
- ◆コラム③：私たち自身が上越市に旅行に来たつもりになって・・・・・・・・・・ 13
- 視点3 自分にできることを考える・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 14
- ◆コラム④：こんなことも観光交流の力に（観光地域づくりワークショップから その2）・・・・ 15
- 視点4 連携する・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 17
- ◆コラム⑤：プラスにあふれた連携のカタチ・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 19
- 視点5 来訪者が求めていることを届ける・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 20

第3章 取組

- 1 基本取組・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 21
- A 観光マインドの底上げ・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 22
- B 受入環境の整備・充実・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 23
- C プロモーションの工夫・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 24
- D データの活用・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 25
- 2 上越市観光交流ビジョンの体系図・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 26

参 考

- 1 上越市観光振興計画策定検討委員会 委員名簿・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 27
- 2 策定までのプロセス・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 28

第1章 上越の観光を考える

1 なぜ、今「ビジョン」か

上越の観光についての市民の満足度は低い

○平成28年度に策定した上越市第五次観光振興計画（～令和元年度）は、計画に掲げた93項目のうち、「計画どおり実施」が85項目（91.4%）と概ね計画どおりに進んでいるものの、数値目標は達成できていません。（令和元年度9月末時点）

（上越市第五次観光振興計画の振り返りの詳細は資料編参照）

○また、市民アンケートでも「市民、事業者との連携による観光振興の満足度」が低位に止まっています。（市民アンケート結果などの詳細は資料編参照）

時代、環境の変化は上越にとってのチャンス

○社会の国際化や高度情報化などに伴って、「観光」を取り巻く環境は変化しており、来訪者のニーズや価値観が多様化してきています。

○「旅」の形は、旅行会社主催の大型バスに乗り、団体で名所旧跡を回る「スポット型観光」から、価値観の多様化により、個人の趣向や知的好奇心を満たせるような「その地域にしかない自然や歴史、文化、食、暮らしなどと触れ合うことのできる観光」へと転換し、目立たなくても奥の深い上越観光の価値が高まります。

○発信面においても、SNS（ソーシャルネットワーキングサービス）を活用する個人の影響力が増し、市民が力を発揮するチャンスです。

表：日本人旅行者の観光のスタイルの変化（一覧）

	これまでの観光	現在～これからの観光
旅の形	団体旅行	個人旅行
旅の目的（ニーズ）	名所・旧跡、温泉、物見遊山	その地域にしかない自然、歴史、文化、食、暮らしなど
旅のスタイル	スポット型観光	来訪者が地域の人やモノと触れ合うことのできる観光
消費スタイル	モノ消費 （モノを所有することに価値を見出す、欲しいモノを買うことが目的の消費）	コト消費 （商品やサービスを購入したことで得られる体験に価値を見出す、何かをするコトが目的の消費）
情報収集	旅行会社（店舗）	ウェブサイト、SNS
購入箇所	旅行会社（店舗）	ウェブサイト
手配内容	パッケージ商品	個別手配、ダイナミックパッケージ（航空機や鉄道などの交通手段と宿泊施設を決められた条件内で自由に決められる旅行商品）等
現地での移動手段	貸切バス	レンタカー、公共交通機関
旅行内容	周遊観光	スポーツ、体験、学習

参考：観光庁「平成30年度版観光白書」、観光庁「観光地域づくり人材育成実践ハンドブック2015」、公益財団法人日本交通公社「観光と文化 vol.234」

ビジョンを観光交流の力に

○従来計画にも「ビジョン」についての記載はあったものの、そこに向けられる意識は薄かったものと考えます。行政や観光事業者・団体の取組計画として「何をするのか」を定める前提として、上越をどのような観光地域にしていくのかという「ビジョン」を市民が共有することにより多様な取組も一体感のあるものとなり、推進力が高まるものと考えています。

○本ビジョンは上越市観光振興計画策定検討委員会をはじめ、これに並行して実施した観光地域づくりワークショップ、市役所内部局横断検討チーム等における議論から浮かんできたイメージをもとにまとめました。

従来計画との違い

○「上越市観光交流ビジョン」は、市民が共有したい「ビジョン」に焦点をあてるものです。

○本ビジョンに基づき行政が行う事業や民間事業者・団体等が行政と連携して取り組む事業を取りまとめた「アクションプログラム」をこれとは別に毎年度作成します。

コラム① みんなで上越の観光を考える（観光地域づくりワークショップから その1）

令和元年9月3日と11月13日に、互いの活動や思いを共有しながら相互理解を深め、横のつながりを築くことを目的に「フューチャーセッション」という手法を活用し、上越市の「観光」について語り合っていた対話重視のワークショップを開催しました。

市内の宿泊、飲食、施設、交通、土産物、商店街、食品製造などの観光関係事業や観光

協会、商工・農業関係団体、IT、広告、まちづくり活動団体、行政などの多様な業種や地区、年代の市民が参加しました。

1回目の9月には35人の市民の方が集まり、テーマ①「何のために『観光』に取り組むのか」、テーマ②「10年後どんな『観光地域』にしたいか」という大きな2つのテーマについてワークを実施しました。

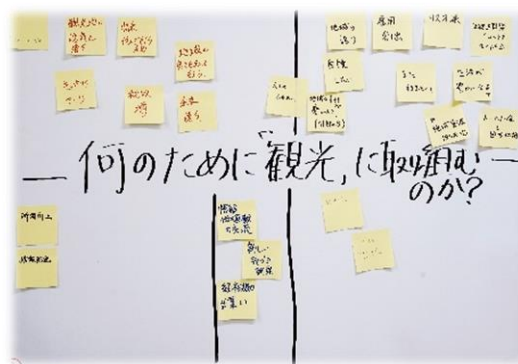


■テーマ① 何のために「観光」に取り組むのか

各グループで出された意見を「観光」の2つの効果に整理しました。主なものを紹介します。（以下の表を参照）

「外貨獲得」「所得向上」「雇用創出」などの経済的効果を求める意見もさることながら、「わが町プライドを育てる」「地域文化・歴史の伝承」などの社会的効果を求める意見も、いずれのグループでも共通してあがっていました。中には「情報価値観の交流」や「自身が楽しむ」「平和に貢献する」など様々な視

点での意見もあり、各テーブルでいきいきと話し合われていました。



社会的効果	経済的効果
・ 自慢、わが町プライドを育てる ・ 地元を愛してもらう人を増やす ・ 地域文化・歴史の伝承（保存） ・ 交流人口を増やして、外の人から刺激をもらう ・ 情報価値観の交流 ・ 人と人をつなげる ・ 将来上越市に住んでもらう ・ 自身が楽しむ ・ 平和に貢献する	・ 外貨獲得、所得向上、消費増加により暮らしを良くする ・ 若い人が元気に働ける、雇用の創出 ・ 企業誘致 ・ 新しい産業やビジネスの創造 ・ 生業が観光以外の人を引き込む
	その他
	・ 静かに暮らしたい

■テーマ② 10年後どんな「観光地域」にしたいか

2つ目のテーマでは、「来てもらった人に対してどんな『観光地域』にしたいか」と「住んでいる私たちにとってどんな『観光地域』にしたいか」の2つの視点で、ワークをしました。主な意見は以下のとおりです。



来てもらった人に対して	住んでいる私たちにとって
・また来たい！と喜んでもらえる、もう一度来てもっと違う所を観光してみたい ・誰かに行ったことを自慢したくなる ・見るだけではなく、住む人と交流できるような ・観光ビジネスに取り組みたいと思ってもらえる ・行きたいところにスムーズに行ける ・消費してもらえる ・交通マナーのよい ・ゴミのない清潔な	・地域の良さを自慢したくなる、誰に聞いても必ず1つ以上良いところを語ることができる ・市内の他地域と協力し合える、横のつながりが強い ・来訪者と共存している ・自分たちが楽しんでいる ・ゴミのないきれいで清潔感のある ・新しいビジネスが生まれる ・子どもたちが残りたいと思える

「来てもらった人に対して」では、「また来たい！と喜んでもらえる」「誰かに行ったことを自慢したくなる」地域など、訪れた人がファンになり何度も来たいような地域という意見が多くありました。また、「見るだけではなく、住む人と交流できるような」地域など、「交流」に価値を見出している意見もありました。

また、「住んでいる私たちにとって」について「地域の良さを自慢できる、誰に聞いても必ず1つ以上良いところを語ることができ

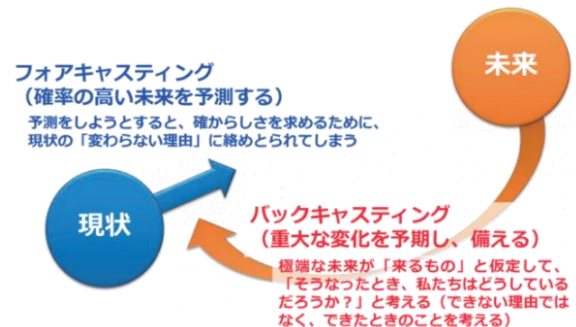
る」など地域の魅力を、みんなが自信を持って発信している地域という意見が多くあったほか、「来訪者と共存している」「自分たちが楽しんでいる」「新しいビジネスが生まれる」などの意見もあり、各テーブルで各々が思い描いた上越市の観光の未来を語る言葉がいきいきと飛び交っていました。



【番外編】フューチャーセッションとは

「2016年版ものづくり白書」によると、「未来の新しい仲間を招き入れ、創造的な対話を通して、未来に向けての『新たな関係性』と『新たなアイデア』を生み出し、新しく集った仲間同士が『協力して行動できる』状況を生み出すための場」とされており、ものづくりの過程で重要なものとして近年取り入れられてきているとのことです。また、この土台に「未来思考」という考え方があり、これは、「現状の延長で発想するのではなく、ありたい未来がどうしたら実現するか成立条件を考える思考方法（バックカスティング）」のこと（右図）で、「ものづくりが持つ可能性や変化の兆しを集め、複数の「あり

得る未来」を可視化することを目指している」という考え方のことです。ものづくり分野でのこの発想は、「観光」分野でも応用できるものと考えます。



出典：経済産業省「2016年版ものづくり白書」

第2章 ビジョン

1 ありたい姿

「高田城下は、当国一の御城下で、繁昌の所なり」
「さかなは新しく沢山にて酒もよし、いく日逗留しても飽きないところ」

○江戸時代、“弥次さん・喜多さん”の「東海道中膝栗毛」で知られる十返舎一九は、全国各地の名所名物や庶民の生活をいきいきと面白おかしく描いたことで有名です。その書物の1つ「金草鞋（かねのわらじ）」には、高田、今町（直江津）、黒井、潟町、有間川、名立などの当時のいきいきとした暮らしぶりが描かれています。また、高田城下については、当国一の城下で繁昌しており、魚も新鮮で、酒もおいしく、何日逗留（滞在）しても飽きないところと称えています。

○十返舎一九のほか、俳聖といわれた松尾芭蕉も、奥の細道の旅路の途上、今町（直江津）に2泊と高田に3泊し、地元の俳人たちと句会を楽しんだと言われています。この2人の文人の例を見ても、古くから来訪者がここに滞在し、住む人と交流を楽しんでいた滞在交流のまちであったことがうかがえます。

○時は現代。直江津港や北陸自動車道・上信越自動車道、そして北陸新幹線で内外と結ばれている当市を、交通の利便性を生かした大勢の来訪者が行き来しています。

○まずは、住んでいる私たちが、当市ならではの魅力に思いを向け、そこで感じたものを自分の言葉で来訪者に伝え、このまちの“楽しみ”を共有してみる。そうすると来訪者もきっと喜び、次の来訪につながるはずです。

○観光地域づくりワークショップの話し合いを聞いていて、来訪者が地域の人たちと一緒に上越の豊かな日常を楽しみ、その様子がこのまちのあたりまえの景色となっている姿が浮かんできました。

— ありたい姿 —

来訪者が市民の日常に溶け込み、楽しむ観光地域

「金草鞋」の挿絵を掲載予定。

↑ 高田

今町を過ぎて右の方に春日山という謙信の城跡あり・・・

「金草鞋」の挿絵を掲載予定。

↑ 名立

この節、このあたりにては花
見鯛とて鯛の魚たくさんなり。
名立の宿、岡崎新右衛門という
宿に泊まりたるに・・・

↑ 有間川

長浜よりありま川へ一里、こ
の辺すべて浜辺道にて、漁師多
く、魚たくさんにて安し。・・・

2 共有したいキーワード

- 「来訪者が市民の日常に溶け込み、楽しむ観光地域」に向かって、より多くの前向きな市民や関係者の参加により、一体感のある取組を進めるために、上越市として観光に取り組むときに共有したいキーワードを設けます。

ー キーワード ー

観光は楽しいものだから・・・

上越には来訪者との交流を楽しむ人が大勢います。

上越には観光から収入を得て暮らしを充実させる人も大勢います。

観光は人を楽しませ、幸せを増やします。

みんなで観光交流を楽しみながら広げていきましょう。

コラム② 観光地域 … オノマトペに満ちた「プラス」の世界

観光は、人が余裕を手にする事で生まれる行動です。いわば暮らしの中の楽しい「プラスα（アルファ）」です。

典型的な観光地とは言えない上越市内でも、日常的にこんな「プラスα」を楽しむ旅行者を目にします。もちろん、こうした方々を迎え入れる側の皆さんも物心の「プラス」を受け取ります。「プラス」の合計が小さくても大きくても、まちに楽しさや豊かさがプラスされています。

ところが、人は前年との比較や他の地域との比較など、プラス同士を比較することにより「マイナス」をつくりだします。こうした「マイナス」を挽回したいという気持ちと、楽しさの「プラス」を増やしたいという気持ち

のどちらもが、人を観光振興に向かわせる動機となります。

観光の振興をはかるときに、私たちはどのような心もちで進んだら、より高い効果を得ることができるのでしょうか。

取組のすそ野を広げていこうとする視点からは、「～が足りない」、「～しなければ」などの言葉よりも、「いきいき」、「わくわく」、「グッとくる」、「しみじみ」などのオノマトペが飛び交うような楽しい雰囲気が好ましく映ります。

2度にわたり開催された観光地域づくりワークショップでは、そうしたきらきらした空間が作り出されていました。



※オノマトペ（出典：日本大百科全書）

ものの音や声などをまねた擬声語（ざあざあ、じょきじょきなど）、あるいは状態などをまねた擬態語（てきばき、きらきらなど）をさすことば。

3 意識したい視点

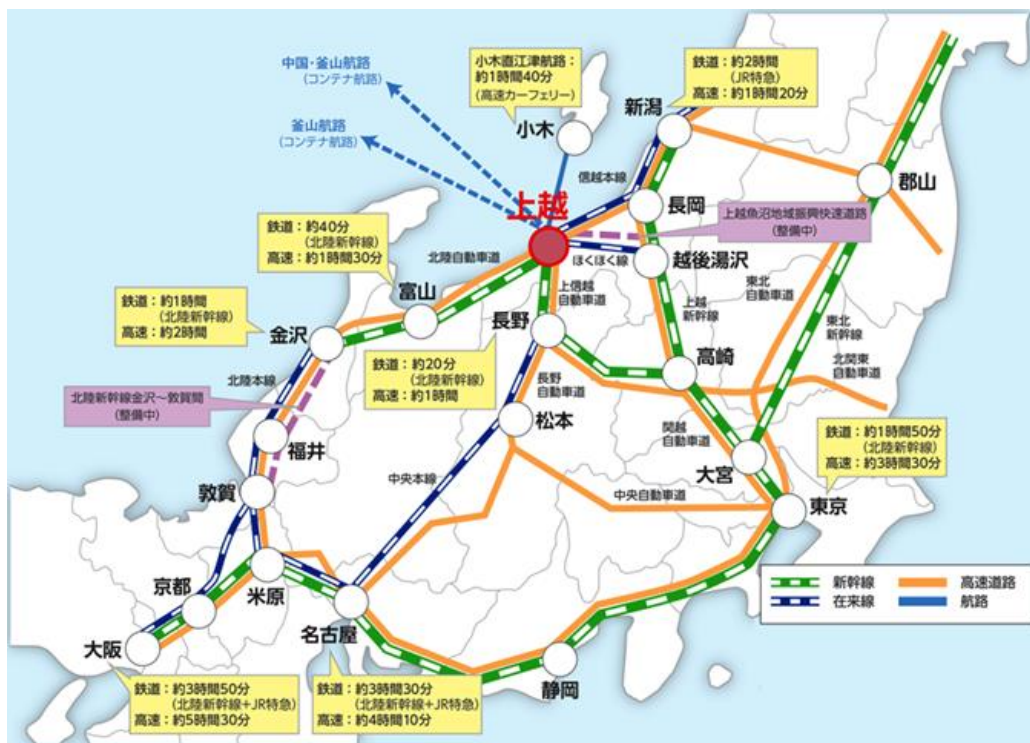
視点1. 地域の便利さを意識する

○古くから海陸交通が発達し、人や物資の行き交う地として栄えてきた上越市は、現在も直江津港や北陸自動車道・上信越自動車道、そして北陸新幹線で内外と結ばれています。2023年（令和5年）春に北陸新幹線の敦賀延伸により、関西方面へのアクセスがさらに短縮され、交流可能圏域がより一層広がります。

○また、名所などを訪ねる従来の一般的な「観光」のイメージに加え、MICE（※）に代表されるように、コンベンション（大会・会議）、スポーツ大会・合宿、展覧会、出張などで現地を訪れる「交流」の機会も「観光」の一環として幅広く捉えれば、日本海側の広域交通網の結節点に住む私たちは、国内外の旅行者をはじめ、ビジネスマン、スポーツや学会などの各種コンベンションの参加者など、様々な来訪者と交流する機会（チャンス）に恵まれています。

○特に、謙信公武道館（県立武道館）やジムリーナ（市立上越体操場）などの新しい施設が活用されることにより、スポーツ等を通じた交流がより盛んになっていくことが予想されます。

○さらに、広域交通網の結節点ということで、周辺自治体などとの連携も組みやすいという利があります。特に訪日外国人旅行者は、広域にまたがって移動する傾向があることから、広域的に他地域と連携することも重要です。



※MICE（マيس）（出典：観光庁ホームページ）

企業等の会議（Meeting）、企業等の行う報奨・研修旅行（Incentive Travel）、国際機関・団体、学会等が行う国際会議（Convention）、展示会・見本市、イベント（Exhibition/Event）の頭文字のことであり、多くの集客交流が見込まれるビジネスイベントなどの総称。

視点 2. 地域の魅力に思いを向ける

- 上越市は、国・県・市指定の文化財を県内最多の約 360 件有し、縄文・弥生の遺跡をはじめとして、古代の古墳、寺院、神社、中・近世の城跡、近代の産業遺産など、各時代を代表するような文化財が途切れなく揃っており、まさに歴史・文化の宝庫です。
- また、日本海に接する海岸部から山岳部までの変化に富んだ地勢と雪国らしい気候風土、その中で育まれてきた食をはじめとする個性豊かな暮らしの文化など多種多様な資源が存在しています。
- これらの観光資源は一見しただけでは価値が伝わりにくいものが多く、多くの皆さんには金沢や軽井沢などのいわゆる観光地のそれと比べると、“地味”なもの映っているかもしれません。
- しかし、これらは脈々と続く歴史・文化、豊かな自然の中で備わってきた“深さ”を持っていて、大勢の人が関心を持ったり活用したりすることによって磨かれ光を増すものと考えられます。
- まずは、上越市に住む私たち自身が、「無いものねだり」ではなく、「あるモノ探し」の視点で、地元の資源に目を向けて、その背景にある“ものがたり”も含めて楽しむことが大切です。
- その際、課題を探すことも大切ですが、それ以上に資源の“褒めたいポイント”を探すことを意識すると、それまで見ていた景色に新しい一面（新たな価値）を加えることができるかもしれません。

写真

図：上越市の主な観光資源（抜粋）

歴史・文化

歴史

- 古代からの物流の拠点
- 越後国府
- 親鸞聖人上陸の地
- 上杉謙信公ゆかりの地
- 400年の歴史 城下町高田
- 第十三師団の入城
- 昭和・平成の合併

人物

- 親鸞聖人
- 恵信尼
- 上杉謙信
- 直江兼統
- 上杉景勝
- 堀秀治
- 松平忠輝
- 五郎八姫
- 松平光長
- 小川未明
- 前島密
- 川上善兵衛
- 小山作之助
- 坂口謹一郎
- 小林古径
- 横尾義智
- 長岡外史
- レルヒ少佐

伝説・昔話

- 片葉の葦
- 応化の橋（安寿と厨子王）
- 竜神井戸
- 白蛇教化の塔
- 鶴ノ池のカッパ
- 竜神伝説
- 人魚伝説
- 米大舟

文化

- 謙信公の残した食文化
- 北前船寄港地 直江津（今町湊）
- 高田の替女（ごぜ）
- 栄えた町人文化
- 町家・雁木のまち並み
- 上越の朝市（二・七、四・九、三・八、一の日）
- 新潟県鉄道発祥の地（直江津駅）
- 日本のワイン葡萄の父（岩の原葡萄園）
- 郵便の父（前島記念館）
- スキー発祥の地（金谷山）
- 発祥のまち
- 寺町の寺社群
- 屋号
- 一本杖スキー
- トウガラシ（魔除け）

歴史的建造物・博物館等

- 林泉寺
- 浄興寺
- 光源寺
- 五智国分寺
- 浜善光寺（十念寺）
- 瑞泉寺（時の鐘）
- 天崇寺
- 専敬寺
- 楞嚴寺
- 浄福寺
- 浄善寺
- 瑞天寺
- 観音寺
- 密蔵院
- 春日山神社
- 居多神社
- 春日神社
- 風巻神社
- 府中八幡宮
- 国府別院
- 春日山城跡
- 支城群（山城）
- 高田城跡
- 高田城三重櫓
- 福島城跡
- 御館公園（御館跡）
- 釜蓋遺跡ガイダンス
- 宮口古墳群
- 水科古墳群
- 斐太遺跡群（吹上遺跡、斐太遺跡、釜蓋遺跡）
- 雁木通り
- 町家交流館 高田小町
- 旧今井染物屋
- 旧金津憲太郎桶店
- 高田まちかど交流館（旧第四銀行高田支店）
- 旧師団長官舎
- 高田世界館
- 高橋孫左衛門商店
- 長養館
- 百年料亭 宇喜世
- 竹之内草庵
- ライオン像のある館（旧直江津銀行）
- 岩の原葡萄園（石蔵）
- くびき野レールパーク（コッペル号）
- スイッチバック（二本木駅）
- 安寿と厨子王供養塔
- 森光子記念碑
- 上江用水路
- 上越市立歴史博物館
- 上越市立水族博物館「うみがたり」
- 春日山城跡ものがたり館
- 上越市立埋蔵文化財センター
- 小林古径記念美術館・小林古径邸
- 小川未明文学館
- スキー発祥記念館
- 坂口記念館
- 五智歴史の里記念館
- ふしんの里記念館

文化財

- 木造大日如来坐像
- 木造一鎮倚像
- 木造善導大師立像
- 銅造如来坐像
- どぶね
- 櫛池の隕石
- 直江津・高田祇園祭の御旅所行事と屋台巡行
- 米大舟
- 西横山の小正月
- いわおの石仏群
- 虫川の大杉

自然

風景

- 日本三大夜桜
- 各地域の桜の名所
- 大池いこいの森駅の芝桜
- 安塚のフラワーロード
- 正善寺ダムのアジサイ
- 上越オープンガーデンと花めぐり
- 清里の星空
- 里山のホテル
- 高田公園の蓮
- 光ヶ原高原のそばの花
- 各地区の紅葉名所
- 米岡のはさ木
- 白鳥の飛来
- 冬の暮らし（冬囲い、雪下駄、はめ板）
- 雁木のまちなみ
- 上船倉、蓮野、大月などの棚田
- 豊かな田園風景
- 日本海に沈む夕日
- 親鸞聖人上陸の居多ヶ浜
- 春の訪れを告げる雪形（はね馬、種まじいさん）

参考：観光パンフレット、市ホームページ、上越観光ナビなどから抜粋

自然

山・川・池	○米山 ○関田山脈 ○尾神岳 ○不動山 ○黒倉山 ○菱ヶ岳 ○南葉山	○関川 ○柿崎川 ○桑取川 ○名立川 ○青田川 ○朝日池 ○青野池	○坊ヶ池	草花・木	○サクラ ○マツ ○イチヨウ ○ケヤキ ○キハダ ○ヤマザクラ ○スギ	○ウメ ○エンジュ ○ツバキ ○ツツジ ○シャクヤク ○ハマナス ○スイセン	○アジサイ ○ユキワリソウ ○ヤマユリ ○ウノハナ ○アヤメ ○ヤマツツジ
	○鶴の浜海水浴場 ○柿崎中央海水浴場 ○たにはま海水浴場 ○なおえつ海水浴場	温泉	○鶴の浜温泉 ○松ヶ峯温泉 ○柿崎上下浜温泉 ○桑取温泉 ○長峰温泉		湧き水	○大出口泉水 ○小出口湧水 ○どんどの池 ○トコロテンの水 ○観音清水 ○養爺清水 ○御前清水	○横清水 ○弘法清水 ○延命清水

産業（なりわい）・食

伝統	○青芋 ○パテンレース ○組子	発酵・醸造	○日本酒（12の蔵元） ○味噌 ○醤油 ○どぶろく ○ワイン ○漬物（糸カボチャの粕漬、 たらこの粕漬）	農業	○雪室、雪下野菜 ○上越野菜（高田シ ロウリ、仁野分し ょうがなど） ○上越産コシヒカリ ○山菜 ○アスパラガス ○つまみ菜 ○そば	○トマト ○きゅうり ○えだまめ ○くり ○いちじく ○オータムボエム ○カリフラワー ○いちご ○ぶどう
	○海の恵み （マダイ、ヒラメ、メギス、 ゲンギョなど）		畜産・酪農		特産品など	○メイド・イン上越認証品 （タマリョウ、どぶろくスイーツ、翁 飴、栗飴など） ○するてん ○くびぎの押し寿司

体験・学習

○座禅体験
○土器・勾玉づくり
○歴史的建造物等の見学
○自然散策・動植物観察
○パラグライダー体験
○笹寿司・押し寿司づくり
○農業体験
○工芸体験
○そば打ち体験
○観光地引綱
○木工・細工づくり
○果物狩り
○酒蔵見学
○上越科学館

スポーツ・レジャー

○上越市BMX場
○海洋フィッシングセンター
○直江津港第3東防波堤 管理釣り場
○釣り船
○信越トレイル
○ジムリーナ（市立上越体操場）
○リージョンプラザ
○大潟体操アリーナ
○謙信公武道館（県立武道館）
○上越文化会館
○市民交流施設高田公園オーレンプラザ
○上越観光物産センター
○尾神岳（パラグライダー）
○金谷山公園（スキー、スーパーボブスレー）
○雪だるま高原キュービットバレイ

○くわどり市民の森
○南葉高原キャンプ場
○シーサイドパーク名立
○妙高サンシャインランド
○山本ぶどう園
○光ヶ原高原
○牧ふるさと村
○田麦ふなの森園
○くわどり湯ったり村
○うみでらす名立
○県立大潟水と森公園
○上越清里星のふるさと館
○菖蒲高原
○あさひの里庄屋の家
○えちごトキめきリゾート雪月花

イベント（祭り関係）

○高田城百万人観桜会
○坂田池観桜会
○尾神しだれ桜まつり
○大潟かっぱ祭り
○仁上はたるまつり
○お引き上げ商工まつり
○上越まつり
○柿崎時代夏まつり
○謙信公祭

○上越蓮まつり
○名立大鍋まつり
○たかだ花ロードウィーク
○大池まつり
○越後よしかわ酒まつり
○越後・謙信SAKEまつり
○桑取谷の小正月
○寺野遊雪まつり
○レルヒ祭

○灯の回廊
○えちご・くびぎ野100Kmマラソン
○越後謙信きぎ酒マラソン
○高田城ロードレース大会
○なおえつ鉄道まつり

コラム③ 私たち自身が上越市に旅行に来たつもりになって

少し思い返してみてください。

例えば、県外から来た友人や取引先などの人に上越市を案内する時に、「連れて行くところがない」と思った経験はありませんか。

そういう経験を少なくするためにも、住んでいる私たち自身が、まずは地元のことを知ることが大切です。その手段としては、「パンフレットをしてみる」「郷土本を読んでみる」などもありますが、百聞は一見に如かず、やはり、自分の目で上越市の歴史、文化、自然、食などに直接触れ、感じてみるのが有効ではないでしょうか。

そんな時にぜひ試していただきたいのが、「上越市に旅行に来たつもり」になって、楽しみながら市内各地にどんどん出かけてみることです。例えば、柿崎に住んでいる人が高田のまちあるきをしてみるもよし。高田に住んでいる人が鵜の浜温泉に泊まるみるも、安塚に住んでいる人が名立の海岸線を散歩してみるもよし…。

そのような試みの場として、令和元年10月に実施した「みんなで『つながる』観光地域づくりセミナー」では、22人の市民が高田エリアを中心とした各見学先の“褒めたいポ

イント”を探しながら実際に旅行しました。旅行中、参加者の皆さんは、ふむふむと各施設の説明者の話を聞き、熱心にメモを取りながらポイントを見つけていました。

終了後、参加者からは、「地元にいながら初めて行ったところも多くあり、知らなかったことが多くあったことに気が付いた。何もないと言わないようにしたい」「各施設で説明を聞き、魅力が伝わってきた」などの声があったほか、「今回、旅行に来たつもりで高田を巡ったことで、旅行会社との商談の際に、自分の施設のほかに上越市のことを説明するときの“引き出し”が増えた」という声もありました。

普段何気なく見ていた風景や建物でも、旅行に来たつもりになって参加した皆さんそれぞれが、「新たな気づき」というお土産を持ち帰っていただいたようです。

自分の地域の魅力に思いを向ける1つのきっかけとして、上越市に住んでいる私たち自身が、旅行者のつもりになって地域を見ることで、グッとくるような新たな発見に出会えるかもしれません。



視点3. 自分にできることを考える

- 交流のまちである上越市には、一般的な観光客のほか、ビジネスや出張、スポーツ大会や合宿などにより、様々な目的を持った来訪者が訪れていますが、個人旅行が増えている傾向をふまえると、今後、私たちの“日常”の中で、来訪者と交流する機会が増えてくるでしょう。
- 観光関係事業の仕事をしている人であれば、その機会をチャンスと捉えて、積極的にコミュニケーションをとりながら、来訪者のニーズを捉え商売に結び付けられるような取組を進めるかもしれません。
- 一方、今まで観光を意識することがなかった人も様々な場面で観光の取組に参加するチャンスがあります。
- 例えば、駅や公園にいたり、買い物をしたりしている時に、来訪者を見かけたら、まずは気持ちの良いあいさつをしたりするだけでもこの土地への良い印象を与えられるかもしれませんし、直接来訪者と触れ合わなくても、例えば、まちの美化活動や花植えなどをするというのも、結果として来訪者に気持ちよく市内を回ってもらうことにつながる立派な観光の取組です。
- このように、私たちひとりひとりが観光の取組に参加することができるということを意識しながら、無理なく自然体で身近にできることを考えてみると、きっといろいろな取組が出てくることでしょう。
- また、観光関係事業の仕事をしている人も、仕事や職場でできることと、市民としてできることの2つの立場で観光の取組を考えてみると、新しいアイデアが出てきて思わぬところで自身のビジネスと結びつくこともあるかもしれません。

コラム④ こんなことも観光交流の力に（観光地域づくりワークショップから その2）

観光の取組は一見すると難しそうに思えますが、令和元年11月13日に開催した、第2回観光地域づくりワークショップでは、様々な仕事や立場の市民22名に集まっていたいただき、テーマ①「身近なところから

「イチ個人」としてできる観光を考えてみよう」、テーマ②「あなたの立場でできることを考えてみよう」の2つのテーマで身近にできる観光の取組について考えていただきました。



■テーマ①「身近なところから「イチ個人」としてできる観光を考えてみよう」

1つ目のテーマでは、まずは仕事を抜きにしてイチ個人として、普段の生活の中でどのような観光の取組ができるか、上越市へ来てもらうため、また、来た人に対して何ができるかなどの観点で話し合いました。

ワークでは「SNSで発信」、「県外の家族、友人へ上越の魅力を伝える」など、発信についての取組が多くグループで挙げられました。

例えばSNSの発信については、自身が魅力を感じている田んぼや山、海などの身近な景色を投稿することで、一見すると観光につながらないと思われるようなものでも、その土地ならではの魅力として興味を持ってもらえる可能性があります。

また、県外の家族や友人、あるいは来訪者から「何かおすすめない？」と聞かれたときに、お店や、見所などを1つでも紹介すれば、それは観光の取組と言えます。

さらに「次世代へ伝える」といった取組も挙がりましたが、これも身近な発信の1つです。

例えば、日頃から子どもと一緒に地域へ出かけ、「こんなものがあるね」「こんな歴史があるね」と魅力を探りながら語ったり共有したりすることで、子どもたちの「地元愛」を育み、その魅力を次の世代へ伝えることにもつながる大切な取組となります。

日頃から心掛けられる取組としては「安全運転」「まちの清掃」といった取組も挙げられました。

もし乱暴な運転をされたり、まちが散らかっていたら、嫌な気分になると思います。他の車や歩行者に気を配る、ごみを見かけたら拾う。そんなちょっとした心がけで、私たちにとっても、来訪者にとっても快適なまちになるはずです。



■テーマ②「あなたの立場でできることを考えてみよう」

2つ目のテーマでは、それぞれの所属や立場、仕事は観光にどう関わることができるか、1つ目のワークと同様の観点で、グループで意見交換しました。

このワークでも、「SNSやホームページでの情報発信」や「営業」、「商談会への参加」や「店舗での観光案内」など、情報発信についての取組が多く挙がりました。

例えば、ホームページでの情報発信では、自社の情報や商品をPRするとともに、上越市の魅力や情報を紹介するといったことも観光の取組の1つとして考えられます。

また、営業や商談会などによる県外への出張の際も同様に、観光関係事業者であれば、

自社のPRと併せて、他の施設も紹介するなど、市全体を一体的にPRし、その他の事業者であれば、話題の1つとして上越市の魅力について触れるなどすることで、上越市をより知ってもらえる機会にもなります。さらに、会議などで県外の人々が来訪する機会が多い職場では、会議の合間や、会議後などに、市内や市内の飲食店へ案内するといったことも観光の取組につながります。

そのほか、一見すると、観光とは関係のない小売店でも、上越市の魅力を伝えるPRコーナーを設置することで、来店者に対して上越市を発信することもできます。

【各担い手における取組の一例】 私たちは皆、仕事での立場がある前に、市民としての立場があります。

	市民(市民団体)	観光関係事業者	その他事業者	観光協会・商工会議所等	生産者等	行政
多様な交流	- 安全運転 - 暮らし、観光を楽しむ - 笑顔、挨拶 - モラル、マナー向上	- 問い合わせ等への丁寧な対応 - 中山間地域ガイド	- 店舗での観光案内 - まちと店の歴史の案内	営業	商談会へ参加	県外等からの視察対応の際の観光PR
受入環境の整備	- 草刈り、まちの清掃 - 花を植える	- 施設での飲食、体験ができるよう対応 - 観光スポット、施設の活用 - 地元の食、施設とのコラボ	- お土産の作成、販売 - 市内事業者サイトや情報発信のベースとなるサイト作成 - 名物づくり	- お勧め紹介窓口を設ける - 団体との連携	- 上越商品の販売 - 地域資源の掘り起こし - 教育	- 景観づくり - 看板、施設整備 - 若者に地域を知ってもらう機会づくり - 各事業者等の交流の場の創出
プロモーション	- 県内、県外の家族、友人へ上越市の魅力を伝える - 身近な風景や暮らしをSNSで発信 - おいしい食べ物、お店を教える	- SNSの活用 - 多言語表示や案内板、チラシの作成 - 旅行会社への営業 - 英語で情報発信、外国へPR	各地域、個店の魅力発信	情報発信(SNS、ホームページ)	- 旅行会社への働きかけ - 上越各地のPR	- SNS、ホームページ - パンフレット作成、観光情報や写真素材などの情報提供
その他の様々な取組	地域を学ぶ - 上越を観光する - 地域に興味を持つ - 自身が歴史、文化を知る - チェーン以外の地元の飲食店、直売所を利用する	・	・	・	・	・

参考：R1.11.13開催 第2回観光地域づくりワークショップで出た取組を基に作成

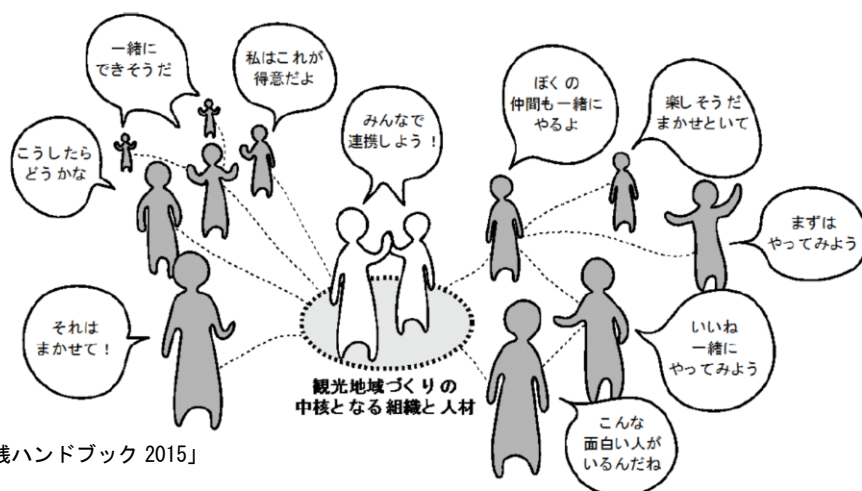
観光は一部の人にしかできないと私たちは思いがちですが、今回のワークショップでは「市民」と「仕事」という2つの立場から、身近にできるたくさんの取組のヒントがありました。

日常＋α（アルファ）の小さな取組でも、こつこつ積み重ねることで、やがては大きなプラスとなり、上越市の観光交流の力となっていくことでしょう。

視点 4. 連携する

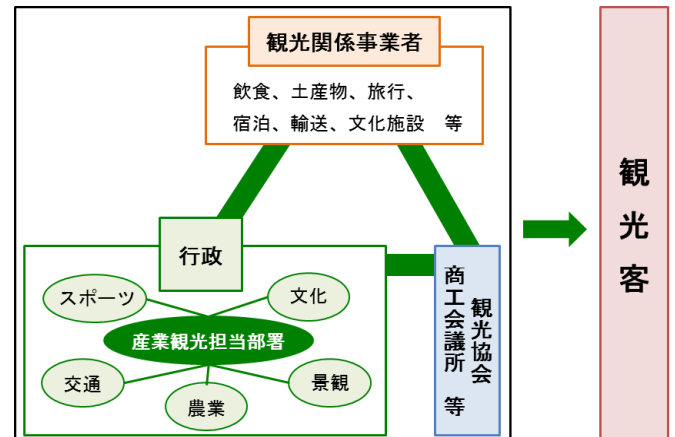
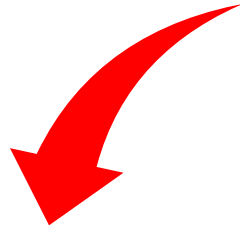
- 旅行スタイルの変化や来訪者のニーズの多様化への対応は、これまで観光地づくりを進めてきた観光関係事業者（宿泊、土産物、施設等）や観光協会・商工関係団体、行政が主体となって観光客と接するだけでは難しくなってきました。これまで観光を意識してこなかった人も観光の取組に参加し、それぞれが連携しながら来訪者と交流していく必要があります。（次ページのイメージ図参照）
- 市内の各地域には、地域資源への誇りや愛着を抱き、それを磨き上げたり、発信したりしようと熱意を持って活動している人や団体もたくさんあります。ただ、例えば「高田は高田」「直江津は直江津」といったように、自分の地域への誇りや愛着が強い一方で、同じ市内でも他地域への関心が薄い傾向も見受けられます。
- しかし、来訪者にとっては、高田、直江津などの中心市街地も頸城、柿崎、名立などの各区もすべて「上越市」ですし、外国人旅行者であれば、なおさら広い概念でこの地域を見るので、私たち自身が市内での他地域へ関心を持ったり、他地域と連携したりしないと、地域全体としての魅力を来訪者に伝えられない恐れがあります。
- そこで、各担い手（プレイヤー）同士が、互いの思いや考えの相互理解を深め、「横のつながり」を築くことが重要です。また、地域同士、プレイヤー同士が、互いのウィークポイントを補い、支え合いながら、地域一体となって来訪者と交流していくことも大切なことです。
- なお、本ビジョン策定をきっかけに立ち上がった「観光地域づくりワークショップ」の参加者からは「異なる業種の方から自分と違う『観光』の捉え方を聞くことができてよかった」「様々な活動をしている方、商売をされている方と意見交換できてとても勉強になった。思いを“共有”するところから“共働”までいけるんじゃないかとの希望も持った」「交流が行えたことに意義を感じた」などの意見が出され、今後の継続的な開催を望む声も多く聴かれました。
- このような交流を通じて、まずは互いに知り合い、情報交換や意見交換を通じて刺激を受け合う中で、新しい連携や事業が生み出されることにも期待されます。

図：観光地域づくりにおける
多様な主体の連携のイメージ

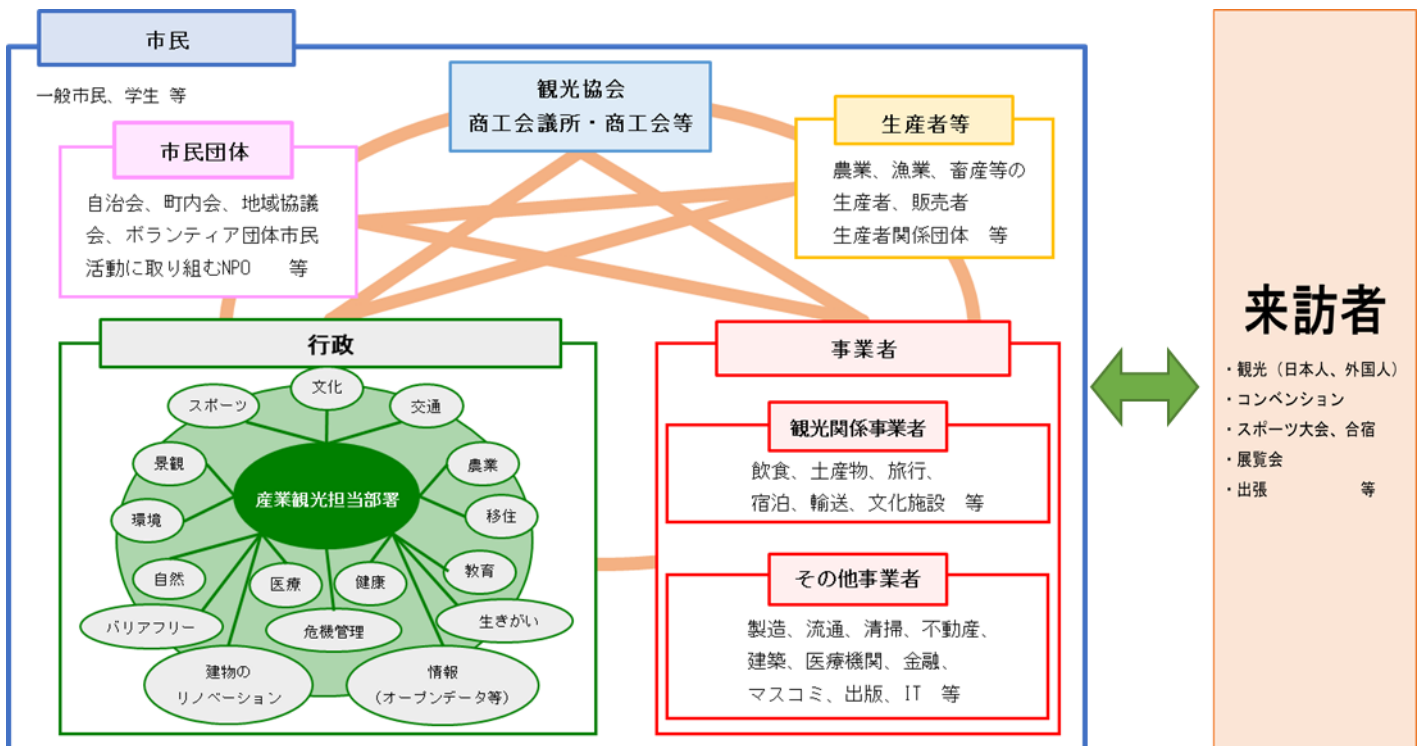


出典：観光庁「観光地域づくり人材育成実践ハンドブック 2015」

～これまでの主体・連携のイメージ～



～これからの主体・連携のイメージ～



※上記の各担い手は、次のような人・団体をイメージしています。

市民＝（仕事、業種、所属団体を問わず）上越市に住んでいる人

市民団体＝自治会・町内会、地域協議会、市民活動に取り組んでいるNPOなど

観光事業者＝飲食、土産物、旅行、宿泊、輸送、文化・芸術、美術館など観光に関連する事業者

その他事業者＝製造、流通、清掃、不動産、建築、医療機関、金融、マスコミ、出版、IT等の事業者など

観光協会・商工会議所等＝観光協会、商工会議所、商工会、商店街組合などの事業者団体など

生産者等＝農業、漁業、畜産、物産等の生産者や販売者など

行政

コラム⑤ プラスにあふれた連携のカタチ

地域を良くするために、「何が問題なのか」という目で地域を見て、そこで見つけた課題を関係者へ伝えることも観光への参加です。

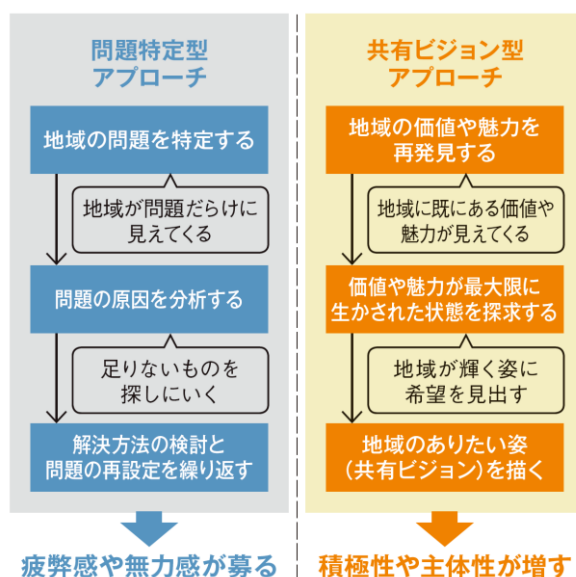
しかし、じゃらんリサーチセンター「観光ジバづくりのための協働チーム育成研究」によると、各地域での取組を整理していくうちに、「意外なことに“ちゃんと成果を出そう”とするがゆえに、関わる人の主体性を削いでしまう共通パターン」がいくつか抽出され、その1つとして「問題探しをし続けると疲弊感や無力感が募っていく「問題特定型アプローチ」というものを提示しています。

それは、『何が問題なのか』という目で地域を見始めると、次々と問題が掘り起こされて、やがて自分の地域が問題だらけに見えてきてしまう。そして、『建物が古く設備が汚い』『交通の便が悪い』『上の世代の理解がない』など、すぐには解決しようがないことを問題と捉え続けていくうちに、取り組む人たちに疲弊感や無力感が募り、積極性が失われていく」というものです。

そうならないためには「まずは地域の未来づくりに共に取り組んでいく『協働チーム』をその地域の人たちでつくる」ことから始め、「そのメンバーたちが心から願う未来の地域の姿(＝共有ビジョン)を描く」ことで、「地域ならではの価値や魅力を見出し、地域の可能性に焦点を当てて検討を進めるため、取り組む人たちの積極性や主体性が増していく」と提唱しています。

令和元年に開催した観光地域づくりワークショップでは、終了後と同じグループになった人同士で連絡先を交換し、業種も異なるメンバー間で何か体験型の事業ができない

図：問題特定型アプローチと共有ビジョン型アプローチの違い



出典：じゃらんリサーチセンター「とーりまかし別冊研究年鑑 2018」

かどうかということで、後日集まって話し合ったというグループもあったようです。

地域を良くするためには、課題を見つけて、然るべきところに伝えることも大切です。

しかし、そればかりを見つける「評論家」ではなく、自らが楽しみながら良いところを見つけ、それを和気あいあいとした雰囲気、対話しながら共有、共感し、共に何かに取り組めるような連携のカタチも芽吹きつつあります。



視点5. 来訪者が求めていることを届ける

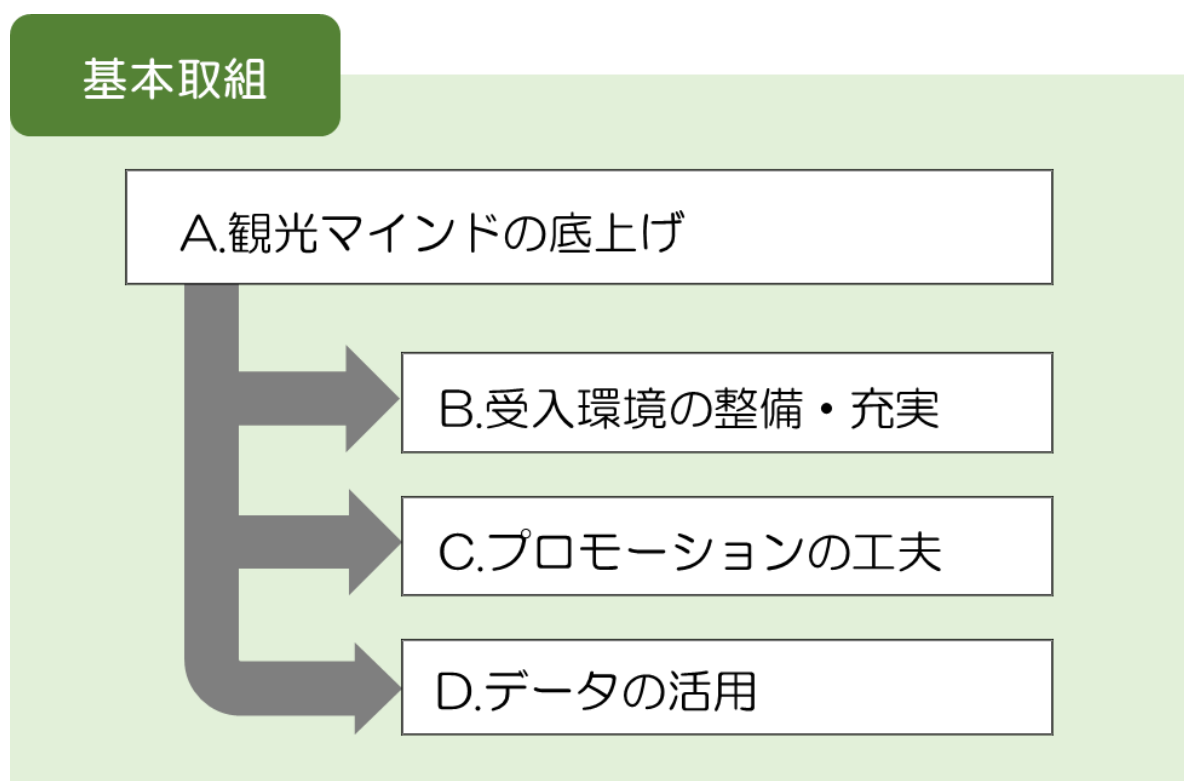
- 当市には、一見すると“地味”かもしれませんが、多様化する来訪者のニーズに応えられるような魅力的な資源が豊富にあります。一方でそのことは、有名観光地のような分かりやすさが弱い分、他地域よりも少し多くの“語り”が必要と思われます。
- 前述のように、まずは住んでいる私たちが、当市の資源に思いを向け、味わい、楽しんだ上で、その目に見えない“ものがたり”を自らが「ふるさとの語り部」となって伝えることにより、当市の“光”を来訪者に届けることができるのではないのでしょうか。
- ただし、来訪者に語る際に、単に「上越市に来たらここに行くべき」「これを食べるべき」などと、こちらがぜひとも「伝えたい」と思ったことを一方的に伝えても、近年のニーズの多様化を踏まえると、その情報はその人が欲しているものではないのかもしれない。
- そのため、ただやみくもに伝えるのではなく、来訪者とのコミュニケーションを図る中で、その人が何に興味・関心があるのか「ニーズ」を聞き出した上で、それに適した当市の魅力をマッチングさせて伝えいくことが大切です。

第3章 取組

1 基本取組

○第2章では、上越市らしい観光地域としての「ありたい姿」やそれに向けての取組で意識したいことなどを示しました。それらを踏まえ、第3章では、行政と観光関連事業者、団体、市民の皆さんが方向性を共有し、地域一体となって取組を進めることができるよう、基本となる取組を下図のように4つに区分し、設定しました。

○この4つの基本取組のうち、「A 観光マインドの底上げ」は観光交流を推進するための「土台づくり」として最も重要な取組に位置付け、これと並行して「B 受入環境の整備・充実」、「C プロモーションの工夫」、「D データの活用」の取組を進めていきます。なお、次ページ以降に基本取組の主な内容と方向性を示します。



A 観光マインドの底上げ

＜観光マインドとスキルの向上＞

- 上越市らしい観光地域づくりを進めるために、各担い手は、まずはその役割を考え、ビジネスにとどまらず個人としてできることも認識し、自ら観光地域づくりに参加して、来訪者と積極的に交流するというマインドを育てましょう。
- すでに市内では 70 人近くの観光ボランティアガイドの皆さんが観桜会や蓮まつり会場、春日山城跡での案内などで活躍されています。市民や事業者の皆さんも日常の暮らしや事業活動の中で来訪者と出会った際は、自らが「ふるさとの語り部」として、気負わず、自然に、地域の魅力を伝えましょう。
- また、各人が楽しみながら来訪者と交流するにあたっては、必要な知識やスキルの習得を図ることも重要です。例えば、外国語を学ぶことで、市内に増えていく外国人の応対ができるようになります。個人間ではあっても、違う国の人と触れ合うことができれば、それは一つの立派な「市民外交」と言えます。

＜横のつながりの構築＞

- 日頃から積極的に観光に関連する人との交流の機会を持ちましょう。自分と近い業種の人をはじめ、異なる業種の人とも観光という共通点を持って「横のつながり」を築くことで、話し合いの場が生まれ、情報が増し、新たな発想に結びつきます。さらに新事業の創出や起業などにもつながると考えます。

＜子どもの地域愛の醸成＞

- 観光マインドの醸成には、子どもの頃からの教育がとても大切です。地域の自然や歴史、文化に触れる体験が積み重なって、地域への愛着や誇りが育まれます。例えば、子どもたちが学校教育の総合学習で地域の歴史や郷土の偉人について学ぶ機会があり、それが家庭の中で話題となれば、そのことも地域全体の観光マインドの底上げにつながります。まずは、子どもたちに上越のことを好きになってもらうことから始めましょう。

＜地域の魅力の再発見＞

- この広い上越市には、たくさんの観光資源があります。なかには、住んでいる地域と雰囲気が変わったり、遠かったりということなので、今まであまり興味を持っていなかったという場所もあるかもしれません。家族や友人と市内の観光スポットへ出かけてみませんか。新たな発見や楽しさに出会えるはずです。上越のことをさらに深く理解し、観光マインドを高めていきましょう。

B 受入環境の整備・充実

＜資源の磨き上げと回遊性の向上＞

- 上越市には、伝統あるイベントや地域のまつり、名所旧跡、風景、食など多彩な資源があります。それらの付加価値を高め、しっかりと磨き上げ、観光資源としての魅力、その“深さ”や“楽しさ”を伝えながら、来訪者に「また上越に来たい」と思ってもらえるような地域づくりを進めましょう。
- また、当市を観光などで訪れた方が、市内を回遊できる、また、回遊したくなる仕組みを創出し、さらに実際に回遊する際にはストレスフリーで快適に旅行できるような環境（案内、決済、移動等）の整備・充実を着実に進めることにより、通年型の観光交流のまちを目指しましょう。

＜インバウンドの受入れ＞

- インバウンド（外国人旅行者）は、全国的にも、県内においても増加傾向にあります。上越市にもより多くのインバウンドを迎えるために、日本人とは価値観や視点が異なる外国人のニーズを的確に捉えながら、地域全体で訪れやすい環境づくりに取り組みましょう。
- 例えば、商店では、外国語表示のメニューや翻訳版のホームページ、パンフレットがあることで新たに観光コースの中に組み込まれる可能性も高まります。クレジットカードやスマートフォンを使った電子決済の導入も有効です。

＜広域の観光連携＞

- 近年、妙高市には、スノーシーズンを中心に多くのスキー客、スノーボード客が訪れています。妙高市や糸魚川市、佐渡市など、近隣の自治体や関係者とも協力し、インバウンドの受け皿としてこの広い上越地域を目的地として選んでもらえるよう、広域連携の視点を持って事業を展開していくことが必要です。

＜コンベンション等の誘致＞

- 県立武道館である「謙信公武道館」が2019年（令和元年）12月にオープンし、また、2020年（令和2年）1月オープンの市立上越体操場「ジムリーナ」は、同年に開催される東京オリンピック・パラリンピックのドイツ体操チームが合宿で使用します。このような新たなスポーツ施設の整備は、スポーツ大会や合宿等の誘致にあたり大きな力となります。引き続き、全国規模の学術会議やコンクールなど各種コンベンションを誘致していくことが観光交流の推進にとって重要です。加えてコンベンション等の開催は、宿泊や飲食といった新たな消費を喚起します。これらの機会をしっかりと捉え、各担い手ができることを考え、実行していきましょう。

C プロモーションの工夫

＜様々な媒体での情報発信＞

- SNS（ソーシャルネットワーキングサービス）の普及により、旅先の情報収集にも個人の発信や口コミが注目され、それをきっかけに大勢の人が来ている地域もあります。これは個人の発信が影響力をもたらす時代になってきていることを表しています。観光事業者や観光協会、行政による発信のみならず、個人や団体などでも積極的に情報を発信しましょう。
- 近年、動画共有サイトを利用し、オリジナルの動画を通してプロモーションを行う事例も飛躍的に増えました。観光客の年代や好みなどに応じて、より伝わりやすいメディアを選択し、効果的に発信していく工夫が必要です。
- また、パンフレット等の紙媒体や SNS での発信に加え、各担い手の皆さんがそれぞれの“現場”において当地の魅力を来訪者に共感していただけるよう、「伝える力」を磨いていくことも重要です。

＜旅先でのふるさとPR＞

- 全国的な商談会や展示会などで、自社の商品をPRすることはもちろんですが、加えて上越市のまちの魅力や市内の観光資源についても紹介してみましょう。また、市民や事業者の皆さんも市外に出かけた際は、全国の関係先、友人、知人に上越のことを“オススメ”してください。

＜魅力あるテーマ設定＞

- 地域の歴史・文化は、その地域が持つ魅力の源泉です。例えば、「上杉謙信公」は全国的にも有名であり、歴史に興味を持つ多くの方から当市を訪れてもらうための動機となる観光資源の一つです。春日山城からはじまり、福島城、高田城と続く城跡巡りなど、戦国時代から江戸時代に至るこの地の歴史に思いを馳せてもらうというのも、上越ならではの観光といえます。ほかにも鉄道のまち、発酵のまち等の多くの切り口があります。これら地域の独自の魅力をいかしたテーマを設定し、積極的に活用しましょう。

＜観光協会等との連携＞

- 市内には、(公社)上越観光コンベンション協会や各地域の観光協会など、観光振興の業務に専門的に取り組んでいる団体があります。民間で実施しているプロモーションやイベントなどの事業において連携できるものがあれば、ぜひ、相談してください。地域全体で上越の魅力を発信していきましょう。

D データの活用

＜データの収集＞

- 観光の動向は、年々変化が早くなっています。また、観光のスタイルも多様化しています。それらの把握には粘り強いデータ収集が有効です。

＜様々な手法の検討＞

- 現代では、様々な手法でデータを収集できます。例えば、電話や窓口での問合せの分析、対面やWEBによるアンケート調査などの身近なものをはじめ、Wi-Fi（ワイファイ）など通信インフラを活用したビッグデータや、ホームページ・SNSなどへのアクセス傾向から分析するデジタルマーケティングなどの手法も年々広がってきています。
- また、近年、「オープンデータ（※）」として、自治体が持つ情報・データや、公共交通機関の運行情報（駅やバス停などの時刻表情報等）などの公開が進んでいます。国が開発した「RESAS（リーサス）（地域経済分析システム）」というシステムもインターネット環境があれば誰でも利用できます。

＜データの分析・活用＞

- 各主体が収集したデータはとても貴重な「財産」です。その収集したデータを分析し、来訪者のニーズやトレンドを踏まえた取組を展開しましょう。また、国の統計基準に基づく各種調査に加え、上越市を訪れる人の年代、性別、旅行形態（一人旅、家族等）などのマーケットセグメント（市場細分化）をしっかりと意識した分析、活用を進めましょう。

※「オープンデータ」とは

国、地方公共団体及び事業者が保有する官民データのうち、国民誰もがインターネット等を通じて容易に利用（加工、編集、再配布等）できるよう、次のいずれの項目にも該当する形で公開されたデータをオープンデータと定義する。

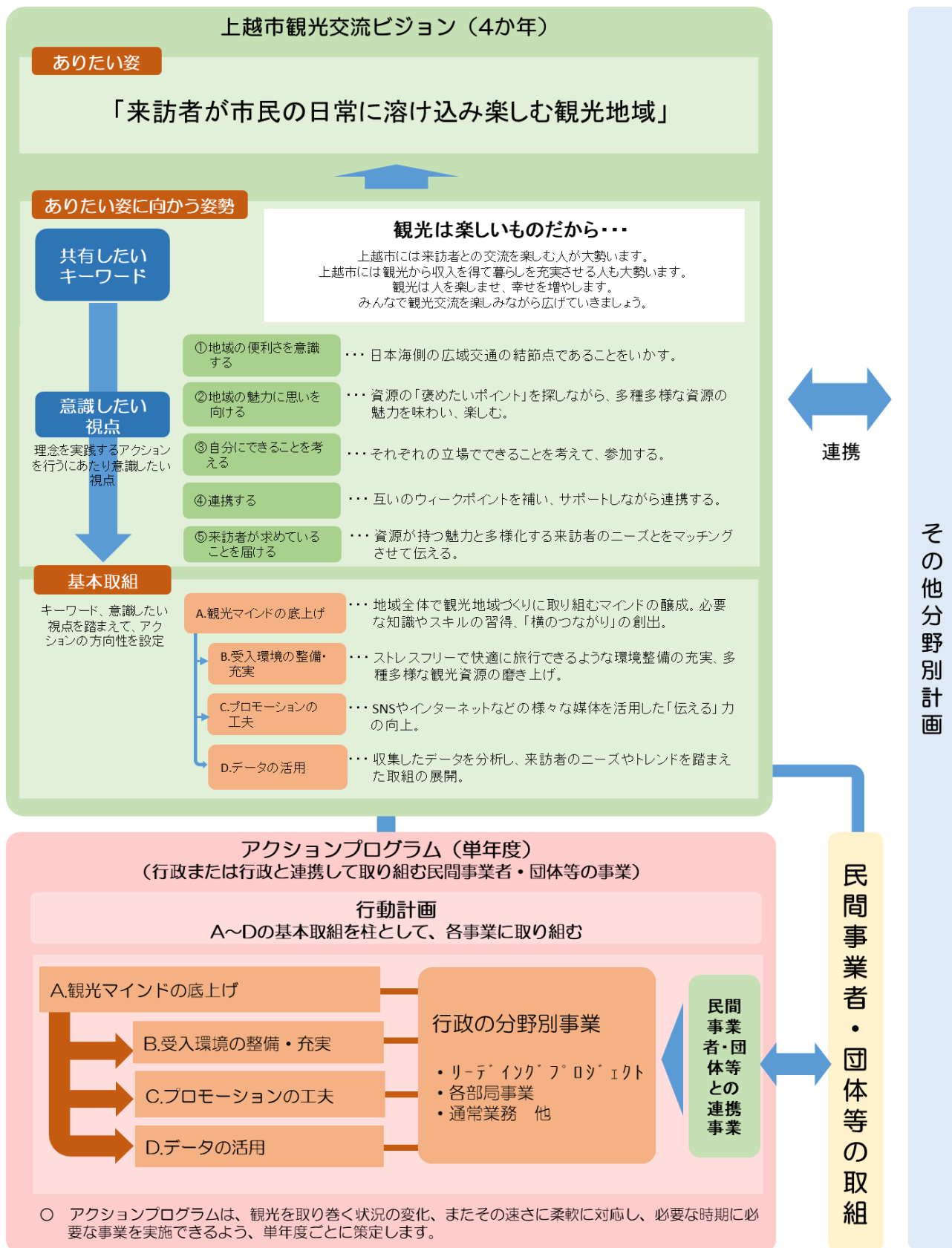
- ①営利目的、非営利目的を問わず二次利用可能なルールが適用されたもの ②機械判読に適したもの ③無償で利用できるもの （出典：オープンデータ基本指針）

○以上、4つの基本取組に沿った形で、「観光は楽しいものだから…」をキーワードとして、「意識したい5つの視点」を持ちながら個々にできることを考え、参加し、それぞれに楽しみながら観光地域づくりに取り組んでいきましょう。

○なお、市では、この基本取組を柱として、市（行政）が取り組む事業と、市（行政）と連携して取り組まれる民間事業者・団体等の事業を取りまとめた「上越市観光交流アクションプログラム」を策定し、取組を推進します。なお、観光を取り巻く状況の変化に柔軟に対応するため、プログラムは単年度ごとに策定し、検証していきます。

2 上越市観光交流ビジョンの体系図

上越市第6次総合計画（後期基本計画）
すこやかなまち ～人と地域が輝く上越～



参 考

1 上越市観光振興計画策定検討委員会 委員名簿

区分	所属	役職	氏名	備考
大学・ 研究機関	東洋大学大学院 国際観光学部	客員教授	丁野 朗	委員長
	株式会社北信越地域資源 研究所	代表取締役社長	平原 匡	副委員長
行政機関	国土交通省 北陸信越運輸局 観光部	部長	中牧 俊明	
	新潟県 上越地域振興局 企画振興部	部長	齋藤 光雄	
観光関係 団体等	上越商工会議所	事務局参事	板垣 朗	
	公益社団法人 上越観光 コンベンション協会	常務理事	南 博幸	
	上越市立水族博物館 うみがたり	職員	渡辺 花	
	特定非営利活動法人 中郷区まちづくり振興会	理事長	岡田 龍一	
	えちご上越農業協同組合 あるるんの杜	職員	亦野 潤一	
	株式会社岩の原葡萄園	部長代理	今井 圭介	
公募市民	—	—	上原 みゆき	
	—	—	笹川 枝里子	
旅行・ 交通事業者	株式会社 J T B 新潟支店	観光開発プロ デューサー	山下 智史	
	えちごトキめき鉄道 株式会社	常務取締役 総務企画部長	北嶋 宏海	

2 策定までのプロセス

○第1回 上越市観光振興計画策定検討委員会

日時：令和元年8月27日（火）午後2時～4時

会場：町家交流館高田小町

議題：①上越市を取り巻く観光の現状

②今計画策定にあたっての基本的な考え方と今後の進め方（案）



○第1回 観光地域づくりワークショップ～イチから考える「上越の観光」とは？～

日時：令和元年9月3日（火）午後5時30分～8時

会場：高田公園オーレンプラザ

テーマ：①何のために観光に取り組むのか

②10年後どんな観光地域にしたいか



○第2回 上越市観光振興計画策定検討委員会

日時：令和元年9月17日（火）

午後2時～4時

会場：上越市レインボーセンター

議題：①第1回上越市観光地域づくり

ワークショップの実施報告

②骨子素案（コア部分）について



○みんなで「つながる」観光地域づくりセミナー～旅行者のつもりになって「気づく」～ 《視察》

日時：令和元年 10 月 10 日（木）午前 8 時 30 分～午後 5 時

行程：市役所～高田世界館～町家交流館高田小町～旧今井染物屋～寺町座禅体験～
高田駅～百年料亭宇喜世～岩の原葡萄園～上越あるるん村～春日山城跡～市役所



《ワークショップ》

日時：令和元年 10 月 18 日（金）午後 5 時 30 分～8 時

会場：高田公園オーレンプラザ

テーマ：①視察した施設を振り返ってみましょう

②その施設はどんな人に“ウケそう”ですか？

また、その施設の魅力をその人にどう伝えますか？



○第 3 回 上越市観光振興計画策定検討委員会

日時：令和元年 10 月 30 日（水）午後 2 時～4 時

会場：上越市埋蔵文化財センター

議題：①観光地域づくりセミナーの実施報告

②骨子案（フレーム（章立て））について



○第2回 観光地域づくりワークショップ～イチから考える「上越の観光」とは？～

日時：令和元年11月13日（水）午後6時～8時

会場：ミュゼ雪小町

テーマ：①身近なところから「イチ個人」としてできる観光を考えてみよう
②あなたの立場できることを考えてみよう



○第4回 上越市観光振興計画策定検討委員会

日時：令和元年11月27日（水）午後2時～4時

会場：ミュゼ雪小町

議題：①第2回観光地域づくりワークショップの実施報告
②計画案について



○その他

- ・事業者や団体等との個別の意見交換を実施