

# 令和元年度 第8回吉川区地域協議会次第

日時：令和元年11月21日（木）午後6時30分  
場所：吉川コミュニティプラザ 大会議室

## 1 開 会

## 2 会長あいさつ

## 3 報告事項

(1) 会長報告

(2) 委員報告

(3) 事務局報告

## 4 協議事項

(1) 自主的審議事項について

(2) 部会検討事項等について

(3) 令和2年度地域活動支援事業吉川区採択方針の検討について

(4) その他

## 5 総合事務所からの諸連絡について

## 6 その他

## 7 閉 会

## 地域協議会会長会議 次第

と き 令和元年11月6日(水)  
午後3時30分～  
ところ 直江津学びの交流館  
イベントホール

### 1 開会

### 2 あいさつ

### 3 連絡事項

- (1) 令和2年度 地域協議会委員改選について … 資料1
- (2) 令和2年度 地域活動支援事業の概要について … 資料2
- (3) 町内会宛て事務文書の配布見直しに係る地域協議会だよりの取扱いについて … 資料3
- (4) 地域協議会の見直しに関する検討について

### 4 意見交換

… 意見交換 実施シート

#### 《テーマ》

- ①地域との意見交換等を通じて把握した地域課題の自主的審議へのつなげ方について
- ②地域協議会と地域の団体等との連携・協力の促進について
  - \* 2グループに分かれての意見交換
  - \* 意見交換終了後、その内容を全体へ報告

### 5 閉会

## 令和 2 年度 地域協議会委員改選について

## 1. 委員の任期

令和 2 年 4 月 29 日から令和 6 年 4 月 28 日まで

## 2. 委員の定数（案）

平成 27 年度に設けた人口を基礎とした全市統一の基準<sup>（※別紙参照）</sup>に基づき、委員の定数を次のとおり変更するための条例案を市議会 12 月定例会に提案します。

地域協議会	改選後	増減	地域協議会	改選後	増減
高田区地域協議会	20 人		安塚区地域協議会	12 人	
新道区地域協議会	14 人		浦川原区地域協議会	12 人	
金谷区地域協議会	16 人		大島区地域協議会	12 人	
春日区地域協議会	20 人		牧区地域協議会	12 人	
諏訪区地域協議会	12 人		柿崎区地域協議会	14 人	△2 人
津有区地域協議会 <sup>※</sup>	12 人	△2 人	大潟区地域協議会 <sup>※</sup>	14 人	△2 人
三郷区地域協議会	12 人		頸城区地域協議会 <sup>※</sup>	14 人	△2 人
和田区地域協議会	14 人		吉川区地域協議会 <sup>※</sup>	12 人	△2 人
高士区地域協議会	12 人		中郷区地域協議会	12 人	
直江津区地域協議会	18 人		板倉区地域協議会	14 人	
有田区地域協議会	18 人	+2 人	清里区地域協議会	12 人	
八千浦区地域協議会	12 人		三和区地域協議会	14 人	
保倉区地域協議会	12 人		名立区地域協議会	12 人	
北諏訪区地域協議会	12 人				
谷浜・桑取区地域協議会	12 人		合 計	382 人	△8 人

・※印を付した地域協議会は、令和 2 年 4 月 28 日までの経過措置により、基準に基づく委員定数より 2 人増としている。

## 3. 今後の主な予定

（令和 2 年）

※ 今後変更となる場合があります。

- 2 月 月上旬 公募の告示
- 2 月中旬から 3 月上旬 各地域協議会において活動報告会を開催
- 3 月上旬から 下旬 公募期間
- 4 月 26 日 選任投票（定数超過の地域協議会のみ）
- 4 月 28 日 現職の任期満了
- 4 月 29 日 新委員の任期開始
- 5 月 前半 任命書交付式及び全体研修会
- 5 月 後半 委員改選後最初の地域協議会を開催

【参考】地域自治区ごとの人口

地域自治区	(ア)		(イ)		【単位：人】
	令和元年 9月30日人口	委員定数 (R2改選)	平成27年 9月30日人口	委員定数 (現職)	人口増減 (ア)-(イ)
高田区	27,675	20	29,113	20	△1,438
新道区	9,161	14	9,305	14	△144
金谷区	13,950	16	14,481	16	△531
春日区	20,963	20	20,470	20	493
諏訪区	943	12	1,043	12	△100
津有区	4,772	12	4,998	*14	△226
三郷区	1,330	12	1,422	12	△92
和田区	5,953	14	5,766	14	187
高士区	1,419	12	1,502	12	△83
直江津区	18,294	18	18,873	18	△579
有田区	15,242	18	14,838	16	404
八千浦区	3,881	12	4,080	12	△199
保倉区	2,072	12	2,235	12	△163
北諏訪区	1,501	12	1,598	12	△97
谷浜・桑取区	1,517	12	1,709	12	△192
安塚区	2,223	12	2,601	12	△378
浦川原区	3,248	12	3,508	12	△260
大島区	1,453	12	1,711	12	△258
牧区	1,776	12	2,049	12	△273
柿崎区	9,369	14	10,157	16	△788
大瀨区	9,197	14	9,668	*16	△471
頸城区	9,151	14	9,454	*16	△303
吉川区	4,006	12	4,440	*14	△434
中郷区	3,603	12	4,025	12	△422
板倉区	6,621	14	7,114	14	△493
清里区	2,618	12	2,888	12	△270
三和区	5,460	14	5,836	14	△376
名立区	2,500	12	2,738	12	△238
合計	189,898	382	197,622	390	△7,724

- ・※印を付した地域協議会は、令和2年4月28日までの経過措置により、基準に基づく委員定数より2人増としている。
- ・人口は、各日現在の住民基本台帳データ（外国人除く）による。

※本資料は、平成 27 年 7 月から 9 月に各地域協議会へ説明及び意見交換を行った際の資料のうち、委員定数に関する部分を抜粋したものです。

## 上越市地域協議会の一層の活性化に向けた見直しについて (案)

平成 25 年度から 2 か年にわたり、上越市地域協議会検証会議を設置し、地域協議会の一層の活性化に向けた検証を行いました。

検証会議からは、自主的審議の活性化や人口減少に応じた委員定数の見直しなど、地域協議会の活性化に向けた様々なご意見をいただいたところです。

市では、これらのご意見やこれまでの制度の運用状況等を踏まえ、身近な地域の課題について議論し、地域の意見を取りまとめ、市政に反映させる地域協議会の役割をより一層発揮するため、制度や運用の一部を見直すものです。

(略)

## 2 見直しの内容

### (2) 委員定数基準の見直し

現在、13 区と 15 区で異なる基準により定められている委員定数を、人口減少の現実を鑑み、全区統一の人口に基づく定数基準とします。

#### ①定数の基準

- ・最少の定数は、会議体として必要な人員を確保する必要があることを踏まえるとともに、改正前の地方自治法に定められていた人口 2,000 人未満の町村の議会の議員の上限定数を参考に、12 人とする。(現行のまま)
- ・最多の定数は、会議体として一つの結論を導き出す必要があることを踏まえ、円滑な審議が可能な人数等を考慮して 20 人とする。(現行のまま)
- ・最少 (12 人) と最多 (20 人) の人数の範囲で、人口 5,000 人毎に均等に定員 2 人を割り振る。(変更点)

人口	新基準(案)	現 15 区基準	現 13 区基準	改正前自治法 の上限定数
2,000 人未満	12 人	12 人	12 人～14 人	12 人
2,000 人以上 5,000 人未満				14 人
5,000 人以上 10,000 人未満	14 人	16 人	16 人～18 人	18 人
10,000 人以上 15,000 人未満	16 人	18 人	18 人	22 人
15,000 人以上 20,000 人未満	18 人			
20,000 人以上	20 人	20 人	—	26 人

②各区の定数

地域自治区名	人口	現行定数	改正案	現行との差
高田区	29,276人	20人	20人	
新道区	9,248人	16人	14人	△2人
金谷区	14,475人	18人	16人	△2人
春日区	20,376人	18人	20人	2人
諏訪区	1,050人	12人	12人	
津有区	4,991人	16人	12人	△4人
三郷区	1,405人	12人	12人	
和田区	5,744人	16人	14人	△2人
高士区	1,503人	12人	12人	
直江津区	18,890人	18人	18人	
有田区	14,804人	18人	16人	△2人
八千浦区	4,067人	12人	12人	
保倉区	2,229人	12人	12人	
北諏訪区	1,599人	12人	12人	
谷浜・桑取区	1,713人	12人	12人	
安塚区	2,653人	12人	12人	
浦川原区	3,549人	12人	12人	
大島区	1,733人	12人	12人	
牧区	2,097人	14人	12人	△2人
柿崎区	10,233人	18人	16人	△2人
大湊区	9,705人	18人	14人	△4人
頸城区	9,474人	18人	14人	△4人
吉川区	4,477人	16人	12人	△4人
中郷区	4,065人	14人	12人	△2人
板倉区	7,164人	16人	14人	△2人
清里区	2,900人	12人	12人	
三和区	5,867人	16人	14人	△2人
名立区	2,752人	14人	12人	△2人
合計	198,039人	416人	382人	△34人

※人口は、平成27年4月30日現在の住民基本台帳データ（外国人除く）による。

ただし、正式な定数は、改選の前年の9月30日現在の住民基本台帳データを使用する。

③激変緩和措置（会長会議を受けた変更点）

基準の見直しにより定数が4人減となる区については、次の任期の間（平成28年4月29日～平成32年4月28日）のみ現行から2人減とする特例を認めます。

(略)

## 令和 2 年度地域活動支援事業案の概要

※令和 2 年度の地域活動支援事業の概要は、令和元年度と同じ予定である。

※本事業案の概要は、令和 2 年市議会 3 月定例会での新年度予算の成立を前提としたものであり、審議結果により変更となる場合がある。

<p>1 趣旨</p> <p>    (1) 目的</p> <p>    (2) 運用方針</p> <p>    (3) 審査体制</p> <p>2 各区への配分額</p> <p>    (1) 総事業費</p> <p>    (2) 配分額</p> <p>    (3) 残額の取扱い</p> <p>3 今後の主なスケジュール</p> <p>4 事業の概要</p>	<p>(1) 実施方法</p> <p>(2) 対象事業</p> <p>(3) 対象経費</p> <p>(4) 補助率・限度額の設定</p> <p>5 事業の実施手順等</p> <p>    (1) 採択方針の取扱い</p> <p>    (2) 事業提案書の受付</p> <p>    (3) 提案事業の審査</p> <p>    (4) 事業の紹介・公表</p>
---	--

### 1 趣旨

#### (1) 目的・背景

- 資金の使い道を考えることを通じて、市民の皆さんが、自治とは何か、地域の豊かさ、地域づくりとは何かということに思いを巡らせ、自らの発意を行動に移していく、こうした市民主体のまちづくりを進めていく契機としていく。

(参考) 地域自治区制度は、市民が地域の課題を主体的にとらえ、議論を行い、決定した意見を市政に反映させていくための仕組みであるとともに、身近な地域の課題解決に向けて自主的・自発的な地域活動をより活発なものとしていくための仕組みであることから、制度の実効性を高めていく手法として、本事業を制度化したもの。

#### (2) 運用方針

- 地域の住民が自ら考え、地域の課題解決や活力向上のために必要とする事業について極力制限を加えることなく活用できるよう、全市的な規制を最小限に抑え、できる限り地域の裁量に委ねる。

#### (3) 審査

- 住民の生活実感を踏まえた議論を経て、地域にとって真に必要な提案事業を採択することは、地域の課題解決に向けた地域協議会の役割にかなう活動であることから、各区の「採択方針の決定」と「審査」は、引き続き各地域協議会に委ねることとする。
- 各地域協議会においては、提案事業の審査を通じて、地域の活動団体の状況や地域の課題の把握にも努め、自主的審議の一層の活性化につなげていただきたい。また、審査に当たっては、地域の活力向上や課題解決に対する効果、提案団体の自立の観点について改めて十分な審議をいただき、本事業の更なる効果的な活用につなげていただきたい。

### 2 各区への配分額

#### (1) 総事業費

1 億 8,000 万円

## (2) 配分額

均等割 1 億 2,600 万円 (450 万円×28 区) + 人口割 5,400 万円

均等割 7 : 人口割 3

※各区の配分額については 2 月下旬の新年度予算案公表に併せて公表。

## (3) 残額の取扱い

- 追加募集を行うかどうかは、各地域協議会の判断に委ねることとする。
- 配分額の残額は、翌年度に加算しない。

## 3 今後の主なスケジュール

～2 月中旬	各地域協議会において採択方針、募集期間等を決定
2 月下旬	新年度予算案の公表、制度の概要案の公表
3 月～	新年度の募集に向けた相談の受付 (たより・説明会・個別相談)
4 月 1 日～	事業の募集開始 (募集期間は地域自治区により異なる)
募集終了後	各地域協議会での審査
審査終了後	採択事業の決定、公表
採択決定後	補助金の交付決定、事業の実施

※事業提案書の提出日以降の事前着手は認めることとする。

## 4 事業の概要

### (1) 実施方法

- 「市が行う事業」は対象としない  
※ ただし、部活動として使用することが主となる資機材の整備、活動経費については「市が行う事業」とはならない。
- 事業の内容  
・ 団体等が、主体的に取り組む事業に対し、市が補助金を交付
- 事業を提案できる方  
・ 5 人以上で構成し、市内で活動する法人又は団体 (政治や宗教活動を目的とする法人又は営利法人を除く)

### (2) 対象事業

- 「身近な地域における課題の解決を図り、それぞれの地域の活力を向上するため、市民の皆さんが自発的・主体的に行う地域活動」を対象とする。  
ただし、次のものは対象外とする。
  - ・ 物品の購入や施設等の整備・修繕のみを目的とした、活動を伴わない事業
  - ・ 政治活動・宗教活動を目的とする事業
  - ・ 公序良俗に反する事業
  - ・ 国・県・市の他の補助制度と重複して助成を受けようとする事業
  - ・ 市に大規模な施設の設置や開発を求めるために行う事業
  - ・ 行政サービスの提供や公共施設の整備等を市に求める事業

### (3) 対象経費

- 事業の目的を達成するために直接必要な経費を補助する。



ただし、次に掲げる経費は補助の対象外とする。

- ・応募や実績報告などに要する事務的な経費（提出資料のコピー代や郵送代、等）
- ・応募団体等の運営（人件費、事務所の家賃等）に要する経費
- ・応募団体の人が飲食を行う経費（弁当代やイベント終了後に行う懇談会の食事代等。ただし、作業に参加した人へのお茶代・菓子代は対象とする。）
- ・会議の時のお茶代・菓子代
- ・金券（商品券、サービス券）などの発行に係る経費（個人の私的な資産形成に当たるものと捉えられることから対象外とする。）
- ・その他対象とすることが適当でないと市長が認めた経費

#### （４）補助率・限度額（上限・下限）の設定

- 住民の発意を大切にし、主体的な活動をより広く展開していくことを期待する趣旨から、資金調達が障害とならないよう、補助金交付額の上（下）限及び補助率（最大で10/10以内）の設定は、地域の実情を踏まえて、各地域協議会の判断に委ねる。

### 5 事業の実施手順等

#### （１）採択方針の取扱い

- 各区の採択方針は地域協議会がまとめる。
  - ・事業の募集に先立ち、各地域協議会は、地域で抱える課題に応じて、どのような事業を実現すべきかを明らかにするため、地域の目指すべき姿、地域で課題となっていることなどを議論して採択方針としてまとめる。
  - ・採択方針は、地域の将来像や、優先的に採択する事業のほか、必要に応じて補助率や補助金額の上限・下限、審査の配点などを含めて決定する。

#### （２）事業提案書の受付

- 事業提案書は、事業の提案者が事業を行う区域の総合事務所又はまちづくりセンターに持参する（郵送での応募は受け付けずに、直接、面談の上内容を確認する。）。
- 審査を円滑に進めるため、土地利用等に関し提案者以外の承諾が必要な事業については、関係者と事前に協議が行われているかどうかを受付で確認する。
- 提案書の作成等申請についての相談は各事務局が対応し、提案者をサポートする。

#### （３）提案事業の審査

- ヒアリングやプレゼンテーションの実施は、各地域協議会の判断に委ねる。
- 審査は次の視点を基に行うこととする。

視点	内容	審査の方法
ア) 基本審査	提案事業が「地域活動支援事業の目的と合致しているか」を確認するもの。 ※提案を受理した段階で確認が済んだと判断して審査項目に加えないなど、区の状況に応じて実施しなくてもよい。	適否を確認
イ) 地域自治区の採択方針	地域自治区ごとに設定する ※地域の課題解決のために、どのようなテーマの提案事業を実施すべきかを明らかにするもの。	適否を確認

ウ) 共通審査  ※具体的な項目は 下記のとおり	全ての地域自治区の審査で共通するもの ※全ての地域自治区で共通の視点に立ち、提案された 事業を審査する上で必要最小限の基準。 ※配点は自由。 ※必ずしも点数を付けなくともよい。	項目ごとに配 点し、採点
-----------------------------------	--	-----------------

#### <共通審査の項目と視点>

審査項目	審査の視点
①公益性	<ul style="list-style-type: none"> <li>・提案事業の成果が広く地域に還元されるものか。</li> <li>・補助金を充てて購入した物品や修繕した施設等が、長く地域で活用される見込みがあるか。</li> <li>・全市的な方向性と合致しているか。</li> <li>・提案者以外の市民や団体等に不利益を与えるものではないか。</li> </ul>
②必要性	<ul style="list-style-type: none"> <li>・地域の課題解決や活力向上に効果が見込まれる取組であるか。</li> <li>・地域の実情や住民要望に対応したものか。</li> <li>・緊急性の高い提案事業であるか。</li> <li>・ほかの方法で代替できないものであるか。</li> <li>・補助金を充てる経費が、提案事業を実施する上で不可欠なものであり、その規模も必要な限度となっているか。</li> </ul>
③実現性	<ul style="list-style-type: none"> <li>・目標（達成すべきこと）や事業内容が明確なものか。</li> <li>・関係者との合意形成や組織内部での実施態勢が整っているか。</li> <li>・資金調達の規模や時期に無理はないか。</li> </ul>
④参加性	<ul style="list-style-type: none"> <li>・提案事業の実施に当たり、提案者に限らず多くの住民等の参加が期待できるものか。</li> </ul>
⑤発展性	<ul style="list-style-type: none"> <li>・新しい発想が感じられる取組や、先進的な取組であるか。</li> <li>・事業の終了後における自立性や発展性は期待できるか。</li> <li>・提案団体に、信頼性や将来性はあるか。</li> </ul>

- その他、審査においては、次のとおり取り組むものとする。
  - ・必要に応じて、共通審査項目に加えて、各区独自の審査項目の追加も可能。
  - ・審査に必要な書類がある場合は、各区の判断により提出を求めることも可能。
  - ・地域協議会委員は公平・公正な視点で採択審査に当たることが前提であるため、地域協議会委員が事業提案者と関わりがある場合でも、当該委員が審査に加わることを一律制限することはしない。ただし、各地域協議会での検討の結果、いわゆる利害関係者を審査から外すことも可能。

#### (4) 事業の紹介・公表

- 当該事業の活用について、地域内の各種団体に広く周知するとともに、「まず、相談に来てもらうこと」をPRする。
- 提案事業や採択事業は、市民の皆さんにその内容を広くお知らせするため、報道機関に情報提供を行うほか、市のホームページなどで紹介する。
- また、採択事業の実施結果は、年度末に広く市民に公表する（広報や市ホームページでの周知、成果報告会の開催、情報提供等）。

## 町内会宛て事務文書の配布の見直しに関する協議について

## 《町内会宛て事務文書の配布の見直しについて》

- 市では、来年度から（令和 2 年 4 月から）、広報上越を含め、町内会宛て事務文書の配布回数を月 2 回から月 1 回に変更し、あわせて、町内会事務委託料を見直す方向で各地区町内会長協議会へ説明するとともに、意見等の聴取を行っている。

## 《各地区町内会長協議会から寄せられた意見等について》

- 「町内会宛て事務文書の種類が多く、特に全戸配布については町内会の負担感が大きい」「必ずしも全戸配布を要さないものは、広報上越やホームページ、班回覧といった発信方法の見直しを行い、町内会の負担を軽減してほしい」とする声が多かった。
- 特に「地域協議会だより」「社協だより」「イベントパンフレット」については、全戸配布から班回覧への変更を望む声が多かった。

## 《各地区地域協議会への協議のお願いについて》

- 市では、各地区町内会長協議会から寄せられた意見等を踏まえ、来年度から「地域協議会だより」を全戸配布から班回覧に変更をお願いしたいと考えており、発行する各地区地域協議会で配布方法や発行周期などについて協議を行っていただきたい。
- 各地区地域協議会において協議した結果、従来どおり全戸配布を希望する場合は、地区町内会長協議会と配布の協力について、協議を行っていただきたい。  
※地域協議会と町内会長協議会の協議が整わない場合は、班回覧で配布することとなります。
- 上記のことについて、今年度末までに（令和 2 年 3 月までに）協議を完了していただきたい。

## 《参考》

- 全戸配布から班回覧へ見直す予定の文書については、別紙のとおり。

市内全戸配布文書の配布方法の見直し案について(平成30年度配布実績に基づく見直し案)

令和元年11月6日現在

資料3(別紙)

No.	配布便	発送日時			文書名	担当課	令和2年度の配布方法(案)	
		年	月	日			配布の有無	配布方法の見直し方針
1	5/1便	30	4	26	社協だより第153号	福祉課	○	班回覧に変更(協議中)
2	5/15便	30	5	10	平成30年度日赤活動資金のご協力をお願い	福祉課	○	班回覧に変更
3	7/15便	30	7	12	社協だより第154号	福祉課	○	班回覧に変更(協議中)
4		30	7	12	「上越まつり」行事予定表	観光交流推進課	○	班回覧に変更
5		30	7	12	上越市自主防災組織初動対応マニュアル	市民安全課	×	今後、配布予定なし
6	8/1便	30	7	30	「第93回謙信公祭」パンフレット	観光交流推進課	○	班回覧に変更
7	10/1便	30	9	27	社協だより第155号	福祉課	○	班回覧に変更(協議中)
8	1/15便	31	1	10	レルヒ祭 イベントガイドブックの配布	観光交流推進課	○	班回覧に変更
9	2/1便	31	1	30	平成31年度新潟県交通災害共済加入申込書・パンフレットの配布・とりまとめ	市民課	○	
10		31	1	30	灯の回廊パンフレットの全戸配布	観光交流推進課	○	班回覧に変更
11	3/1便	31	2	27	社協だより第156号	福祉課	○	班回覧に変更(協議中)
12		31	2	27	2019年度ごみ分別収集カレンダーの配布	生活環境課	○	
13	3/15便	31	3	13	「第94回高田城百万人観桜会」パンフレットの世帯配布	観光交流推進課	○	班回覧に変更
14		31	3	13	上越市第6次総合計画後期基本計画(概要版)	企画政策課	—	次回の配布方法については改めて協議を行う(令和2年度は配布予定なし)
15		31	3	13	第6次上越市行政改革推進計画の概要	行政改革推進課	—	次回の配布方法については改めて協議を行う(令和2年度は配布予定なし)
16		31	3	13	上越市公共交通とくらしのガイド	交通政策課	○	公共施設等で配布する方法に変更
17		31	3	13	第二次財政計画(改訂版)の概要	財政課	—	次回の配布方法については改めて協議を行う(令和2年度は配布予定なし)
18		31	3	13	景観情報紙	都市整備課	×	今後、配布予定なし
19	4/1便	31	3	28	じょうえつ健康づくりポイントのチラシ	健康づくり推進課	○	No.19とNo.20を一体で製本して配布する方法に変更
20		31	3	28	平成31年度上越市健康診査カレンダー	健康づくり推進課		
21	随時 (年間2回~4回)				「地域協議会だより」	自治・地域振興課 まちづくりセンター 各区総合事務所	○	班回覧に変更(協議中) ※11月6日に開催する地域協議会会長会議において、各地域協議会に対し「地域協議会だより」を全戸配布から班回覧へ変更する方向で協議を行っていただきたい旨を依頼する。全戸配布が必要な場合は地区町内会長協議会と協議を行っていただきたい旨も依頼する。
22	随時				「総合事務所だより」、「地区振興会だより」など、地区独自に作成している配布物	各区総合事務所	○	班回覧に変更(協議中) ※9月2日に開催された総合事務所長会議において、全戸配布を必ずしも要しないと考えられるものは班回覧に変更するなど、各関係団体を含め、対応を協議するよう要請した。
23	随時				イベントポスター(高田城百万人観桜会、上越まつり、蓮まつり、謙信公祭、灯の回廊など)	観光交流推進課	○	町内会から不要の申し出があった場合は、次回から送付しないこととしているが、そのことを再周知する。

# 公の施設の使用料改定について

第 8 回吉川区地域協議会  
令和元年 11 月 21 日  
報告資料No.2

## 1 使用料改定の背景・目的

- ・ 公の施設は、行政サービスの一環であり、公費と施設を利用する皆さんからの使用料によって、施設の維持管理を行っています。
- ・ 施設の老朽化や利用者数の減少等の環境変化を反映させる必要があるとともに、本年 10 月から消費税率が引き上げられました。
- ・ このような背景を踏まえ、利用者負担の適正化を図るため、使用料の改定を行います。

## 2 使用料算定の考え方

- ・ 施設の区分に応じて考え方をまとめ、維持管理費の二分の一を負担していただくことを基本に使用料を算定しています。
- ・ 使用料の増額改定に伴い、施設を利用する皆さんの急激な負担増や、増額に伴う利用控えの影響を少なくするため、増額の幅が最大でも 1.2 倍程度となるよう調整しています。

現行使用料（単価）	調整率
1,000 円以下の施設	現行使用料の 1.2 倍
1,000 円を超える施設	現行使用料の 1.1 倍

### ・ 算定の考え方等

基準	算定の考え方	施設の区分	算定例
A	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 維持管理費の状況を踏まえた利用者負担となるよう算定しています。</li> <li>・ 現行使用料に調整率を乗じた額としています。</li> </ul>	貸館施設 体育施設	市民プラザ 会議室 1 時間当たり 現行使用料 700 円 $700 \text{ 円} \times 1.2 \text{ 倍} = 840 \text{ 円}$
B	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 地域の集会施設などについては、どの地域でも同程度の単価となるよう算定しています。</li> <li>・ 部屋の機能に応じ、1 m<sup>2</sup>当たりの平均単価に各部屋の面積を乗じた額と、現行使用料を比較し、算定しています。</li> </ul>	地域の集会施設	高士地区公民館 調理室 1 時間当たり 現行使用料 160 円 1 m <sup>2</sup> の当たりの平均単価 $4 \text{ 円} \times 45 \text{ m}^2 = 180 \text{ 円}$
C	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 消費税率の改定に対応して、税の引上げ相当分を加算するなどして、算定しています。</li> </ul>	既に適正な利用者負担がなされている施設等	総合体育館 1 時間当たり 現行使用料 1,500 円 $1,500 \text{ 円} + 2\% (27 \text{ 円}) = 1,530 \text{ 円}$

## 3 改定使用料案

- ・ 改定する使用料は、現行使用料に対して消費税率引き上げ相当分(約 2%)から最大でも 1.2 倍程度の引き上げを行います。
- ・ 詳細は別紙「改定使用料案の新旧対照表」を参照してください。

## 4 改定予定時期

- ・ 市議会 12 月定例会に関係条例の改正案を提案し、議会での議決を前提として、令和 2 年 4 月 1 日以降の利用から改定後の使用料の額を適用します。

改定使用料案の新旧対照表(吉川区)

施設名	区分		算定基準	単位	現行使用料 (税込・①)	改定額案 (税込・②)	差額 (②-①)	倍率 (②/①)	
福寿荘	デイルーム		B	1時間	160	170	10	1.06	
吉川旭地域 生涯学習センター	体育館		A	1時間	700	840	140	1.20	
吉川地区公民館 竹直分館	体育館		A	1時間	400	480	80	1.20	
吉川地区公民館 川谷分館	体育館		A	1時間	400	480	80	1.20	
吉川旭地区 農業拠点センター	談話室		B	1時間	100	110	10	1.10	
	調理実習室			1時間	100	110	10	1.10	
	集会室			1時間	100	110	10	1.10	
	和室			1時間	100	110	10	1.10	
	研修室			1時間	370	420	50	1.14	
源地域生涯学習センター	第1会議室		B	1時間	190	210	20	1.11	
	第2会議室			1時間	190	210	20	1.11	
	工作室			1時間	190	220	30	1.16	
	体育館			1時間	800	960	160	1.20	
吉川多目的集会場	大会議室		B	1時間	760	920	160	1.21	
	中会議室			1時間	290	300	10	1.03	
	小会議室			1時間	160	170	10	1.06	
	和室			1時間	200	210	10	1.05	
吉川地区公民館 東田中分館	体育館		B	1時間	400	450	50	1.13	
	集会室			1時間	190	230	40	1.21	
吉川地区公民館 泉谷分館	体育館		B	1時間	400	410	10	1.03	
	集会室			1時間	160	200	40	1.25	
吉川地区公民館 勝穂分館	体育館		B	1時間	400	410	10	1.03	
	集会室			1時間	190	220	30	1.16	
吉川地区公民館 源分館	和室		B	1時間	100	120	20	1.20	
	大会議室			1時間	230	250	20	1.09	
吉川野球場			A	1時間	400	480	80	1.20	
吉川テニスコート			C	1面1時間	250	260	10	1.04	
吉川体育館	アリーナ	占用利用		C	1時間	600	620	20	1.03
		共用利用	一般		2時間につき	1人2時間	200	210	10
	1月につき				1人1か月	800	840	40	1.05
	中学生以下		2時間につき		1人2時間	100	110	10	1.10
			1月につき		1人1か月	400	440	40	1.10
					1時間	200	210	10	1.05
	ステージ								

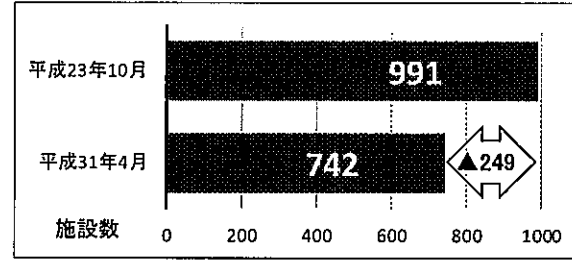
# 今後の「公の施設の再配置計画」の取組について

第8回吉川区地域協議会  
令和元年11月21日  
報告資料No.3

## 公の施設の再配置の取組状況と現状と課題について

### 1 これまでの取組状況

市町村合併後、公の施設の廃止や譲渡を進め、平成23年10月時点で991施設あった公の施設は、平成31年4月1日現在、742施設となっています。



### 2 現状と課題

#### 現状

##### ○人口推計

合併当時21万人であった人口は、減少傾向が続いており、令和27年には、推計で約14万人となる見込み。  
(H31.4.1現在の人口：192,068人)

##### ○財源不足

市の財政は、歳出が歳入を上回るため、財源不足を基金の取崩しで補う状況が続く見込み。(R2~R4年度で49.6億円の取崩しを予定しており、また、R5以降においても収支均衡を図る目途がたっていない。)

##### ○公の施設の状況

- 多くの施設の老朽化に伴う、維持管理経費と更新費用増加の見込み。  
(今後40年間の維持・更新費用試算額：約4,325億円)
- 合併前の各市町村で進めた施設整備により多くの類似施設を保有している。(温浴施設、体育館など)

#### 課題

- 人口減少
- 施設機能の重複する配置
- 施設更新、維持管理に係る財政負担の抑制
- 施設機能の適正な維持  
\*老朽化する施設に対する計画的な修繕の実施、機能を維持するための複合化(機能集約)

## 公の施設の再配置計画(個別施設計画)について

### 1 公の施設の再配置の必要性

将来予測される人口減少や収支不足の市の財政状況等を踏まえ、今後、施設の老朽化がますます進行し、大規模修繕や更新が見込まれる中、多くの施設を現状のまま維持していくことは困難な状況です。

このような状況の下、今を生きる私たちは、地域の皆さんと共に、子どもや孫など次代を担う世代が今後も安心して暮らすことができる将来を見据え、教育や福祉を始めとした市民生活を支える基礎的なサービスを安定的に提供していくためにも、施設の廃止や機能の集約を行う必要があります。

また、継続すべき施設については、未永く利用していただくため、適切に維持・管理し、長寿命化を図ることとしています。

### 2 基本事項

- 計画期間：令和3年度～令和12年度の10年間とし、令和7年度に見直しを行います。

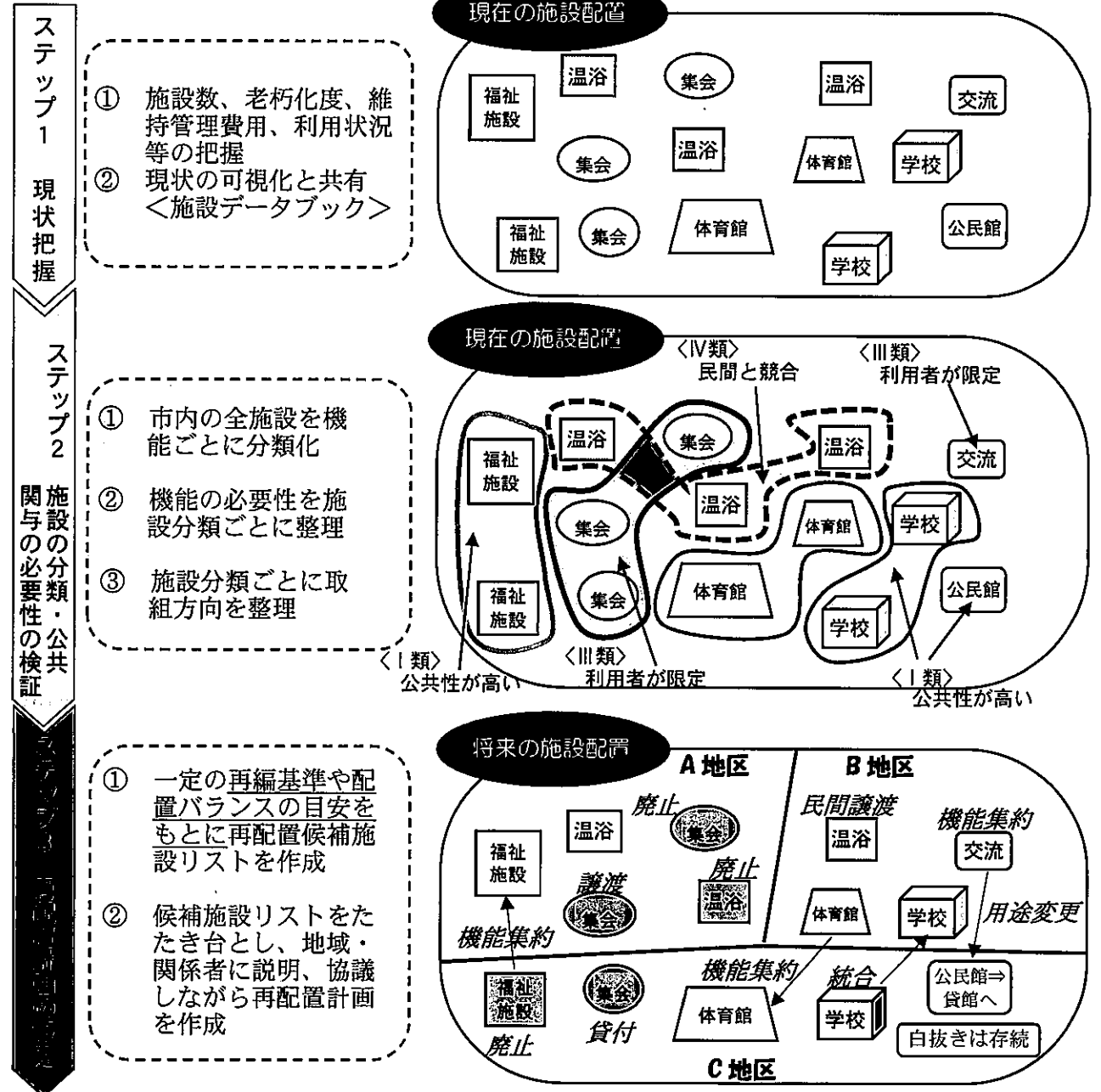
令和3年度	令和4年度	令和5年度	令和6年度	令和7年度	令和8年度	令和9年度	令和10年度	令和11年度	令和12年度
全体の計画期間(令和3年度から令和12年度)									
前期(令和3年度から令和7年度)					後期(令和8年度から令和12年度)				

見直し

### 3 今後の取組の方針

取組方針	具体的な取組
①人口や財政状況を踏まえ施設の配置を検討	廃止(休止) 用途の変更
②地域の実情を踏まえ施設の配置を検討	機能の集約
③利用状況を踏まえ適切な管理者によるサービス提供を検討	民間譲渡 貸付又は譲渡
④長期にわたり利用促進を図るため計画的な修繕等について検討	施設の長寿命化

### 4 今後の取組のイメージ



#### 将来的な施設の配置について

今後、人口減少等による利用状況の変化などに対応するため、これまで地域自治区ごとに配置している施設を、複数の地域自治区で供用すること、また、複数の異なる機能の施設を集約することで維持管理費用の縮減を図ることが必要と考えています。

■施設一覧

【23吉川】

通番	施設名	カテゴリー	建築 (設置) 年度	利用者数 (H26~28の 3か年平均) (人)	公費負担額 (H26~28の 3か年平均) (千円)
1	稲場先住宅	市営住宅	S52	47	▲ 1,652
2	ハイツ桜咲	特定公共賃貸 住宅	H14	22	▲ 3,136
3	福寿荘	高齢者交流施 設	H15	2,891	1,797
4	吉川コミュニティプラザ	コミュニティプラ ザ	H6	14,921	10,010
5	吉川保健センター	保健センター		4,723	2,036
6	国民健康保険吉川診療所	医療機関	H10	13,437	▲ 90,314
7	吉川体育館	体育館	S60	13,902	2,728
8	吉川野球場	野球場	H4	2,052	776
9	吉川テニスコート	テニスコート	S63	3,421	340
10	吉川スカイトピア遊ランド	交流宿泊施設	H3	9,379	4,150
11	原之町地区農村公園	農村公園	H2	-	287
12	丸滝地区農村公園	農村公園	H9	-	332
13	吉川旭地域生涯学習セン ター	生涯学習セン ター	S57	2,327	606
14	源地域生涯学習センター	生涯学習セン ター	H5	467	1,219
15	吉川多目的集会場	貸館・交流施設	S59	10,341	227
16	吉川地区公民館	公民館		-	1,512



通番	施設名	カテゴリー	建築 (設置) 年度	利用者数 (H26~28の 3か年平均) (人)	公費負担額 (H26~28の 3か年平均) (千円)
17	吉川地区公民館東田中分館	公民館	S31	1,492	396
18	吉川地区公民館泉谷分館	公民館	S47	1,274	401
19	吉川地区公民館勝穂分館	公民館	S34	983	484
20	吉川地区公民館竹直分館	公民館	S49	928	423
21	吉川地区公民館源分館	公民館	S62	614	585
22	吉川地区公民館川谷分館	公民館	S51	633	442
23	吉川旭地区農業拠点センター	地区集会施設	H10	2,232	576 (428)
24	吉川地区公民館旭分館	公民館			
25	吉川ゆっつりの郷	日帰り温浴施設	H9	76,718	13,756
26	道の駅よしかわ杜氏の郷	観光施設	H15	60,358	2,144
27	吉川緑地等利用施設	キャンプ場	S57	1,932	2,244

※公費負担額において、併設されている施設の負担額は、主たる施設の負担額に合わせて計上。

下段の( )は、上段の負担額のうち、併設されている施設の負担額。

※農業集落排水処理施設を除く。

※吉川地区公民館は、市町村合併後、吉川区総合事務所内に設置され、平成29年度からは、吉川多目的集会場に移転。

人口・世帯に関する基礎データ集  
(吉川区)

平成29年4月改訂  
上越市創造行政研究所

## ■ はじめに（データの定義・出所について）

このデータ集は、各地域自治区における人口・世帯数の概要をご紹介します。過去から現在までの変化や、上越市全体あるいは他の区との比較などを通じて、地域課題や今後の目標・方向性などを考えるための参考資料としてご活用ください。

なお、データの詳細な分析や二次利用などされる場合には、下記に示したデータの定義や出所にご留意ください。

- データの出所は国勢調査が中心であり、補完的に住民基本台帳などを使用しました。  
国勢調査のデータは5年おきのため少し古い情報になりますが、実際に住んでいる人の数がわかり、その内訳の把握や全国との比較などにも便利です。  
なお、国勢調査と住民基本台帳ではそれぞれ人口の定義が異なるため、値には若干のずれがあります。
- 国勢調査のデータは、2015（平成27）年が最新値です。  
ただし、住民基本台帳を用いたデータ（図7・8）は現在集計中であるため、2010年までのデータを用いて作成しました。
- 地域自治区別のデータは、町丁字（住所）単位のデータを合計したものです。  
実際の地域自治区は行政区（町内会）単位で構成されているため、合併前上越市の一部の区では、実際の値と若干のずれがあります。
- 将来推計人口は、あくまでも一つの目安であり、市の公式見解ではありません。  
ある仮定条件に基づき比較的簡便な方法で推計した人口であり、実際の人口は今後の諸条件の変化や取組状況によって変わりうるものです。  
特に、シナリオ①は最近の傾向が続いた場合の目安であるため、今後の地域づくりにおいてはこの状態を前提と考えるのではなく、シナリオ②で示したような目標を設定して取り組まれることを期待するものです。
- 「年」の定義は、データの種類によって異なります。  
国勢調査のデータは10月1日基準であるため、このデータ集における人口増減の対象期間は前年10月～当年9月としています。  
統計によっては年度（当年4月～翌年3月）や暦年（1月～12月）を対象期間とするものもありますので、他のデータ集と比較される際はご留意ください。
- このデータ集を加工・編集して二次利用することは避けてください。  
引用される場合は、上越市創造行政研究所の作成である旨を明記してください。

# 人口・世帯に関する基礎データ集（吉川区）

## 目次

### 1 人口

#### ● 区の人口はどのように変化してきたか？ 上越市全体や他の区と比較してどうか？

1 総人口の推移 吉川区・上越市（1965～2015）

2 総人口の増減率の比較 市内28区（1965-2015）

#### ● 区の人口を年齢別にみるとどうか？ 上越市全体や他の区と比較してどうか？

3 年齢別人口〔3区分〕の推移 吉川区（1985～2015）

4 年齢別人口〔3区分〕の比較 市内28区（2015）

5 年齢別人口（5歳階級別人口ピラミッド） 吉川区（2015）

### 2 人口増減

#### ● どの年齢層でどのくらい人の増減があるか？

6 年齢別にみた人口増減 吉川区（2010-2015）

#### ● どの地域とどのくらい人の増減があるか？ 他の区と比較してどうか？

7 転入・転出先別にみた人口増減 吉川区（2005-2010）

8 人口動態の比較 市内28区（2005-2010）

### 3 将来推計人口

#### ● 区の将来人口はこのままのペースでいくとどうなるか？ 少し頑張るとどうか？

9 シナリオ① 最近の傾向が続いた場合の人口推移 吉川区（～2055）

10 シナリオ② 持続可能な定住促進が実現した場合の人口推移 吉川区（～2055）

### 4 世帯数

#### ● 区の世帯数はどのように変化してきたか？ 上越市全体と比較してどうか？

11 総世帯数の推移 吉川区・上越市（1970～2015）

#### ● 区の世帯構成はどのように変化してきたか？ 他の区と比較してどうか？

12 世帯構成の推移 吉川区（1985～2015）

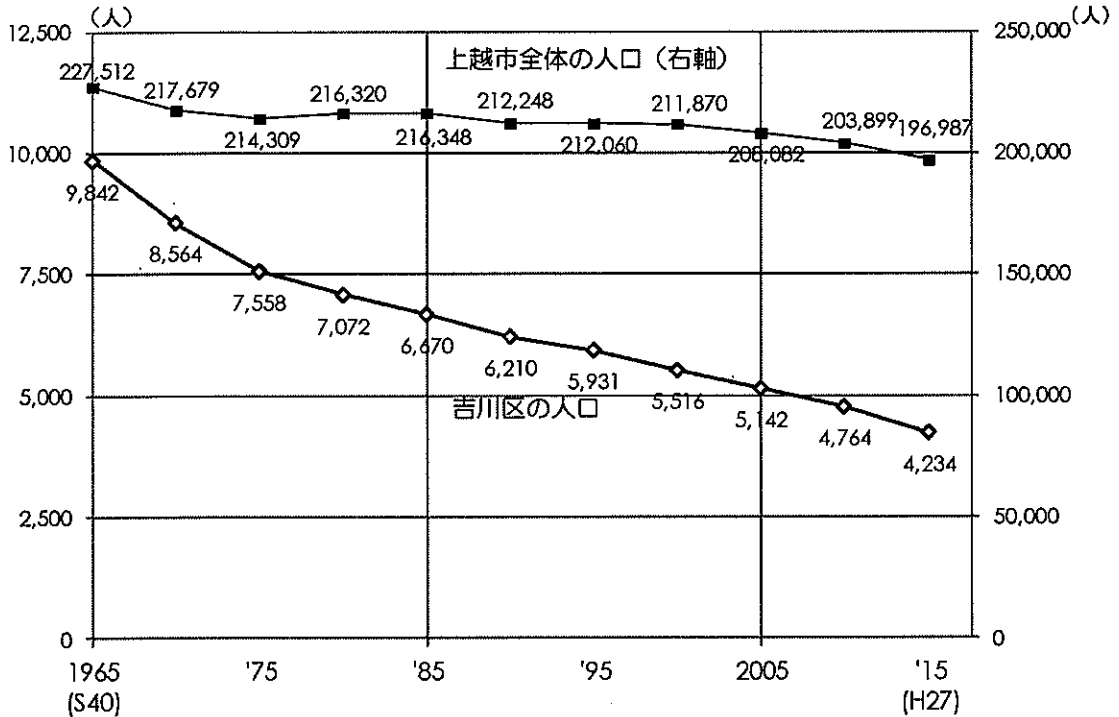
13 世帯構成の比較 市内28区（2015）

# 1 人口

● 区の人口はどのように変化してきたか？ 上越市全体や他の区と比較してどうか？

図1 総人口の推移

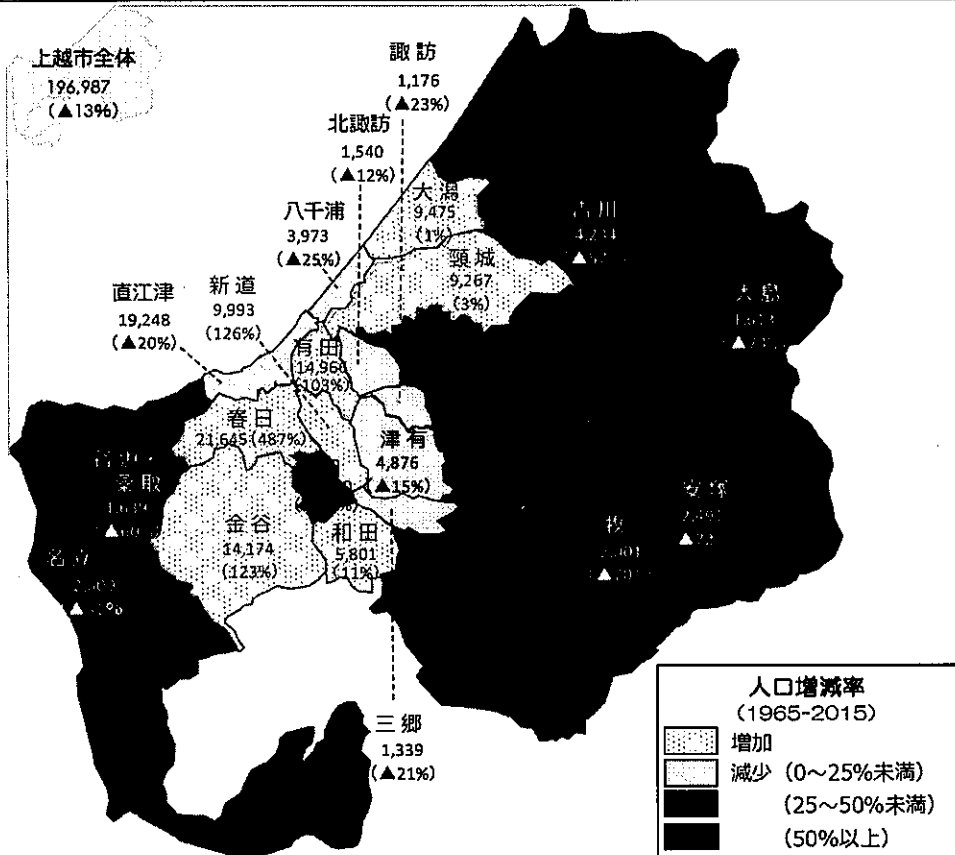
吉川区・上越市



資料) 総務省「国勢調査」をもとに作成

図2 総人口の増減率の比較

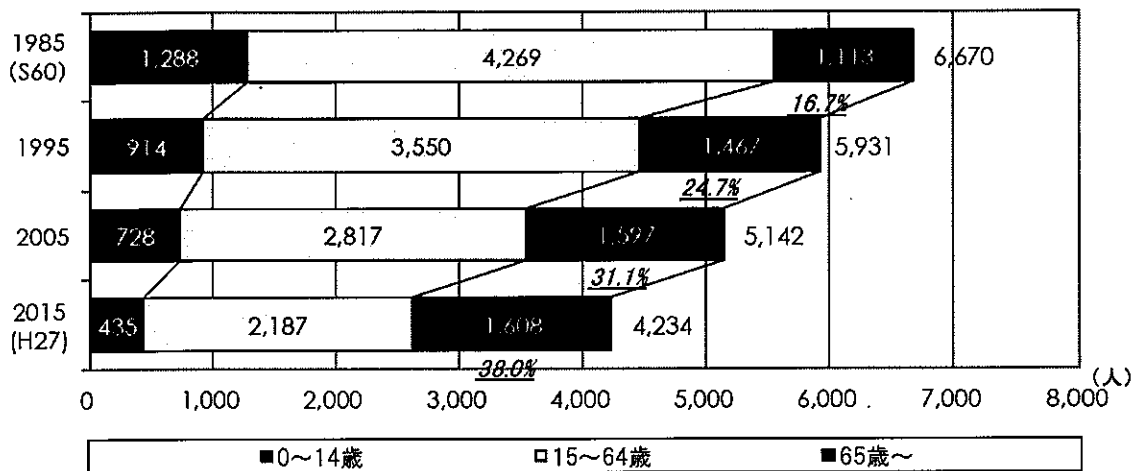
市内28区



資料) 総務省「国勢調査」をもとに作成

● 区の人口を年齢別にみるとどうか？ 上越市全体や他の区と比較してどうか？

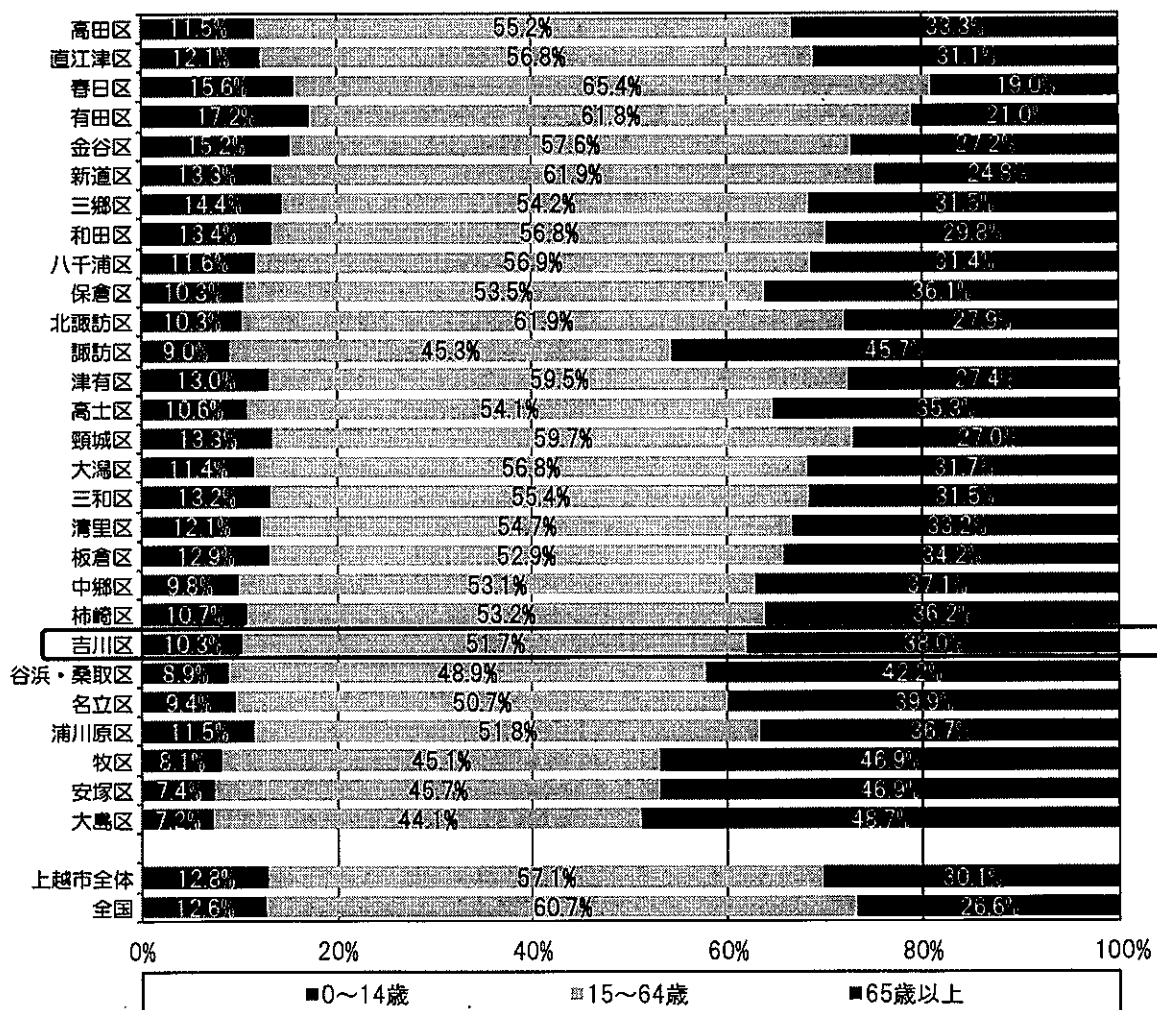
図3 年齢別人口（3区分）の推移 吉川区



備考) % (下線表示) は高齢化率。合計値には年齢不詳分を含む。また、集計方法の制約上、数人程度の誤差が生じる場合もある (小地域集計の秘匿計算によるもの)。

資料) 総務省「国勢調査」をもとに作成

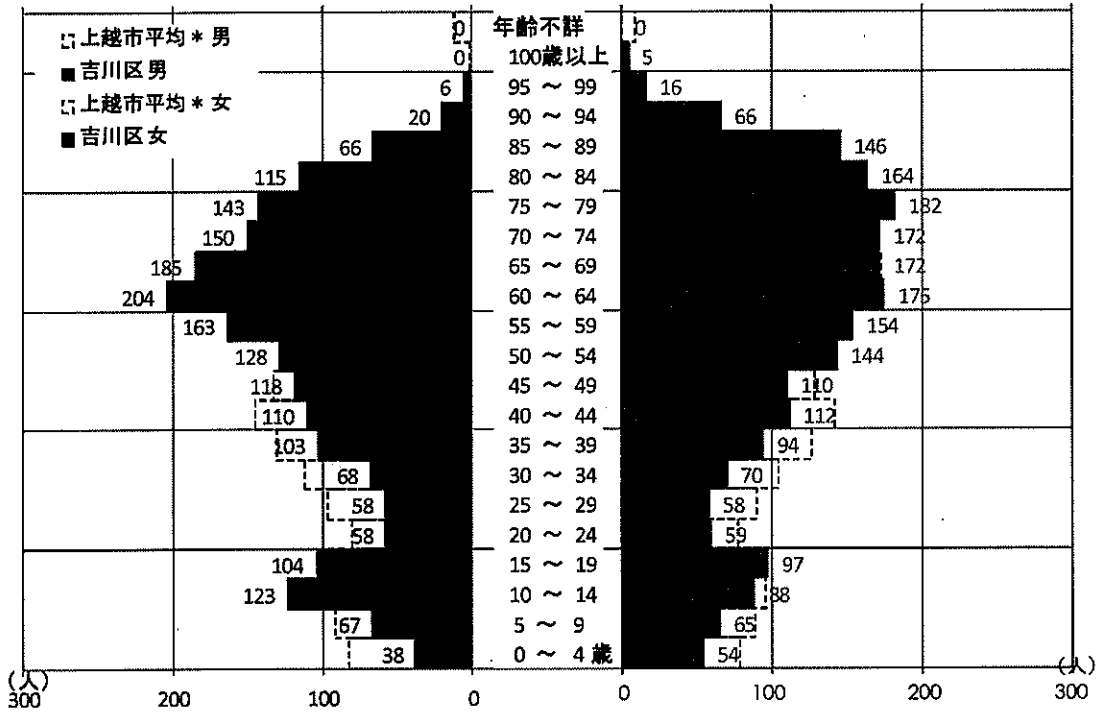
図4 年齢別人口（3区分）の比較 市内28区



資料) 総務省「平成27年国勢調査」をもとに作成

図5 年齢別人口（5歳階級別人口ピラミッド）

吉川区



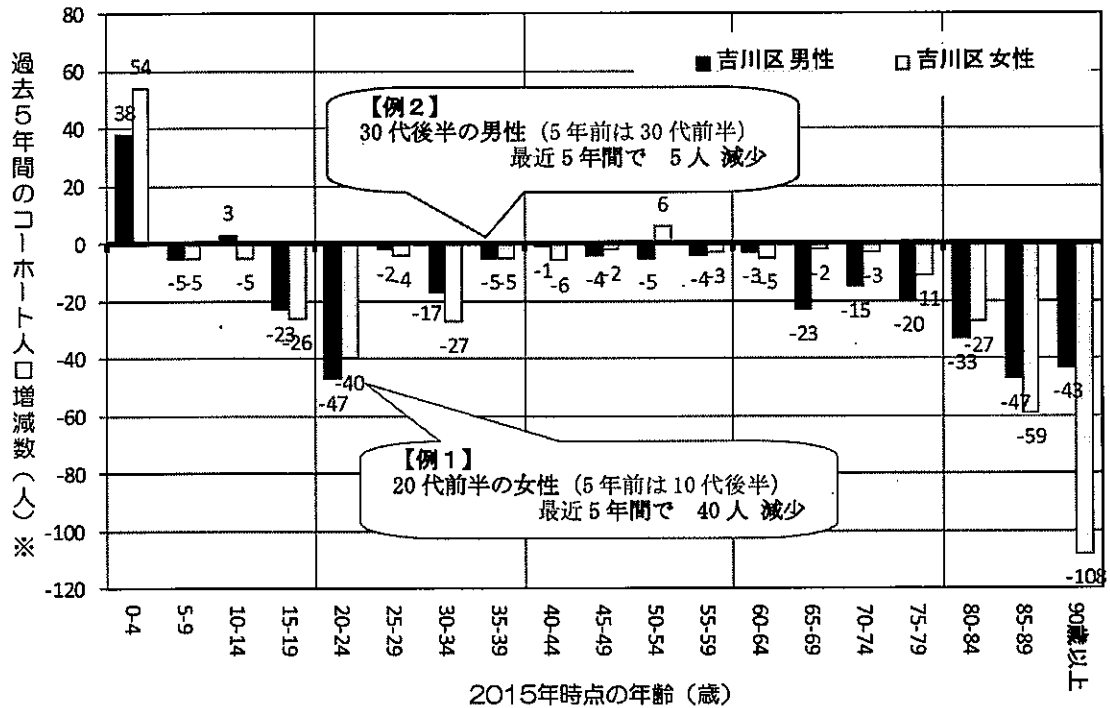
備考) 上越市平均\* は、上越市の人口ピラミッドの形を地域自治区の人口規模に合わせて重ねたもの  
 (年齢別の構成比率が、上越市平均に比べて高いか低いかを見るためのもの)  
 資料) 総務省「平成27年国勢調査」をもとに作成

2 人口増減

● どの年齢層でどのくらい人の増減があるか？

図6 年齢別にみた人口増減

吉川区



備考) ※は、5年前の5歳若い世代(すなわち同じ生まれ年のグループ)の人口と比較したもの。  
 資料) 総務省「国勢調査」をもとに作成

● どの地域とどのくらい人の増減があるか？ 他の区と比較してどうか？

図7 転入・転出先別にみた人口増減

吉川区

	転入	転出	差引
[県外]	133	255	▲72
北海道・東北	9	11	▲2
関東	109	163	▲54
長野県	8	12	▲4
中部(長野以外)	20	24	▲4
西日本	13	18	▲5
国外	24	27	▲3

高田	18	32	▲14
新道	2	8	▲6
金谷	4	13	▲9
諏訪	0	2	▲2
和田	1	5	▲4
津有	5	9	▲4
春日	13	23	▲10
三郷	0	0	0
高士	1	0	▲1
直江津	10	20	▲10
有田	10	25	▲15
八千浦	2	8	▲6
保倉	1	2	▲1
北諏訪	2	4	▲2
谷浜・桑取	0	0	0

※ 転入・転出の値には職権記載・消除分を含む。



合計	
転入	662
転出	920
不詳	2
社会動態	▲256
(転入・転出先不明分を含む)	
出生	141
死亡	323
人口増減計	▲141

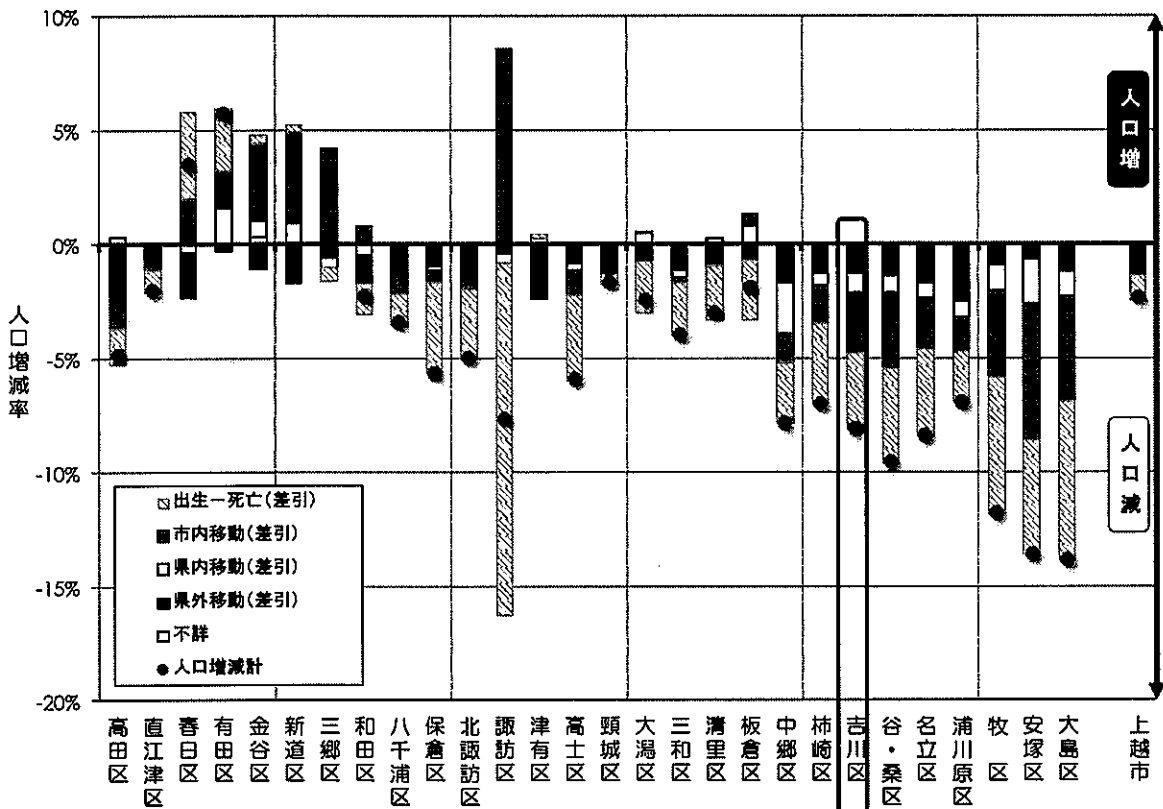
	転入	転出	差引
[県内]	99	146	▲47
下越(新潟市等)	53	63	▲10
三条・燕園	4	7	▲3
長岡圏	22	28	▲6
柏崎圏	7	11	▲4
魚沼・十日町圏	5	14	▲9
妙高市	5	23	▲18
糸魚川市	3	0	▲3
佐渡市	0	0	0

安塚	3	5	▲2
浦川原	2	0	▲2
大島	3	3	0
牧	0	1	▲1
柿崎	41	55	▲14
大湯	35	65	▲30
頸城	12	25	▲13
吉川	204	204	0
中郷	0	2	▲2
板倉	0	1	▲1
清里	0	1	▲1
三和	2	3	▲1
名立	0	1	▲1

資料)「新潟県人口移動調査結果報告」及び上越市住民基本台帳データをもとに作成

図8 人口増減の比較

市内28区



資料)「新潟県人口移動調査結果報告」及び上越市住民基本台帳データをもとに作成



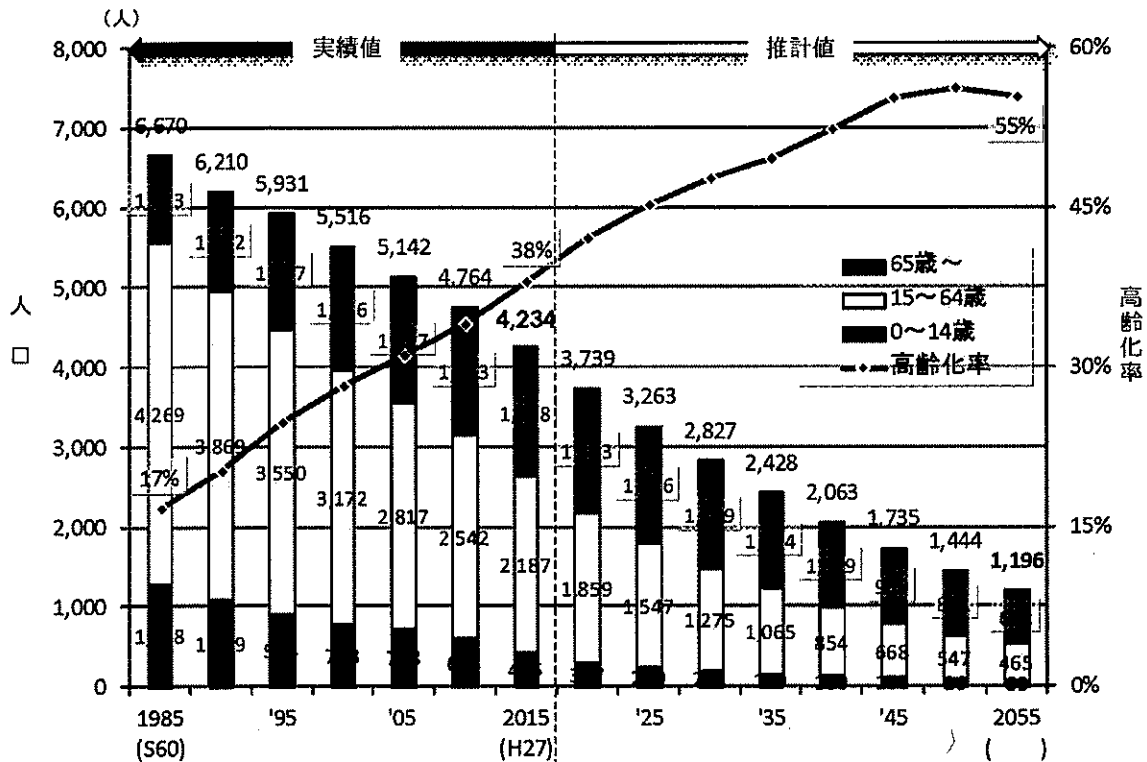
### 3 将来人口推計

- 区の将来人口はこのままのペースでいくとどうなるか？ 少し頑張るとどうか？

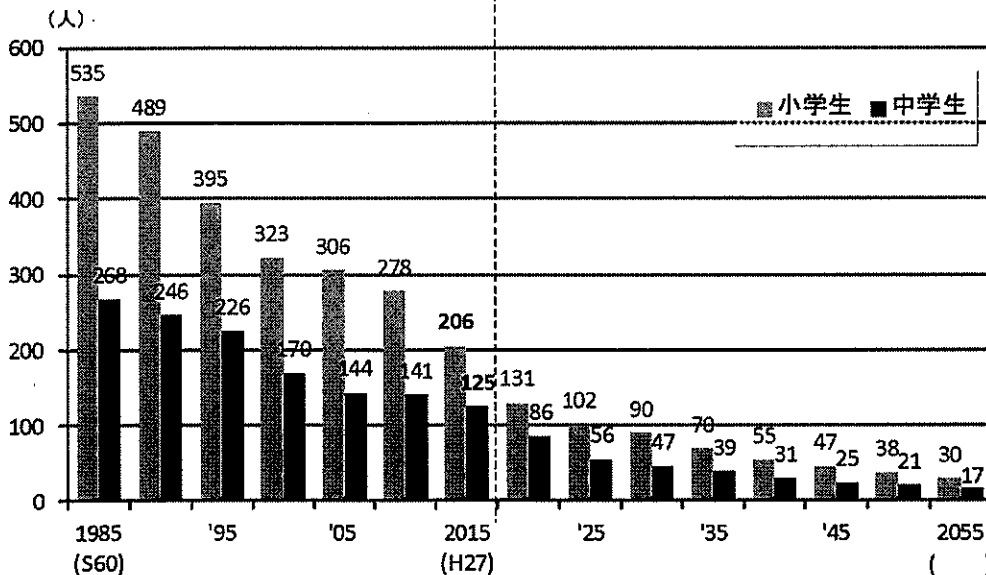
図9 シナリオ1 最近の傾向(※)が続いた場合の人口推移 吉川区

※ 年齢別人口増減(図6)の2005~15年における割合が今後も続くものとして推計

#### ● 年齢3区分別 (1985実績 - 2055推計)



#### ● 小・中学生人口 ※ (1985実績 - 2055推計)



備考) ※は5歳階級別人口を基にした概算値であり、実際の小・中学生の数とは若干のずれがある。  
資料) 総務省「国勢調査」及びコーホート変化率法による推計値をもとに作成

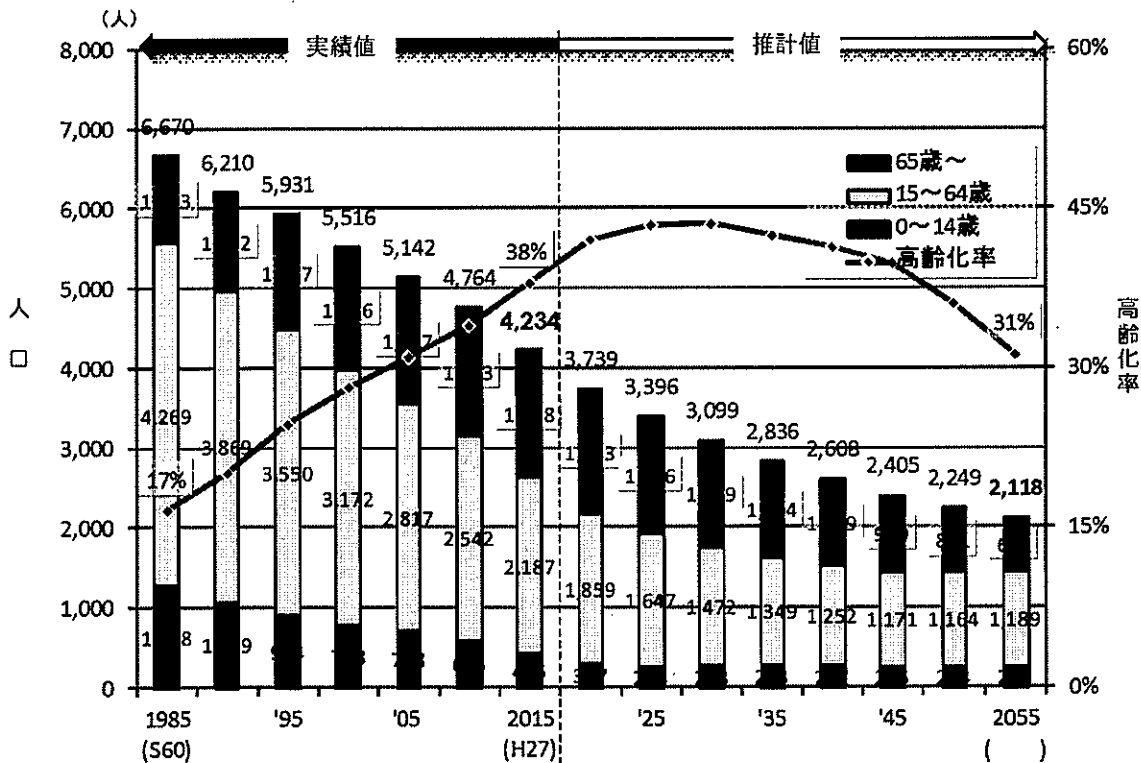
図10 シナリオ2 持続可能な定住促進(※)が実現した場合の人口推移 吉川区

※ 子どもの数の減少傾向が止まり、将来的には総人口や世代間の人口バランスが安定する状態を目標に設定。2020年以降、その達成に向けて以下の動きが実現した場合を想定して推計。

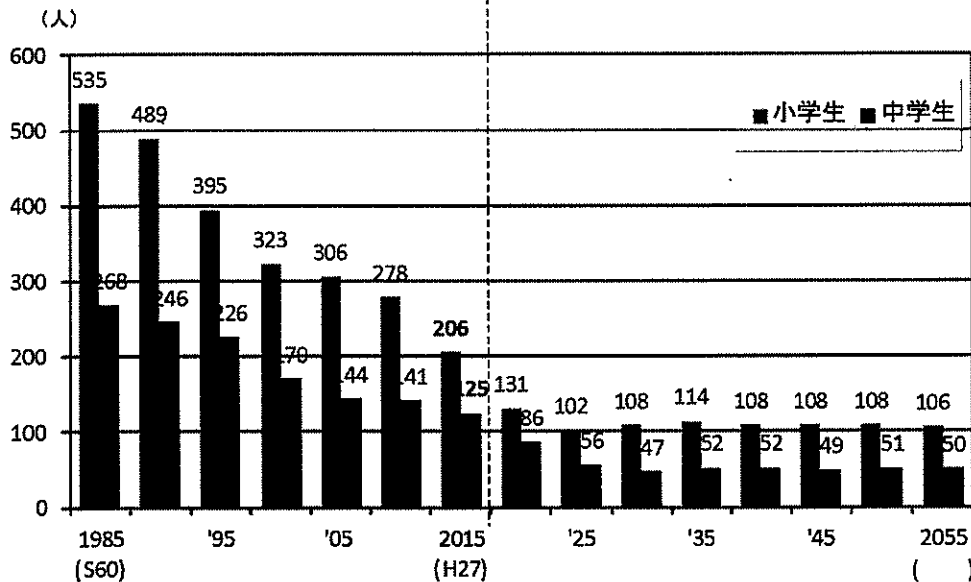
シナリオ1に比べて・・・

- 毎年さらに5組の〔30代前半夫婦と4歳以下の子ども〕が転入 =15(人)
- 毎年さらに5組の〔20代前半夫婦〕が転入 =10(人)

● 年齢3区分別 (1985実績 - 2055推計)



● 小・中学生人口 ※ (1985実績 - 2055推計)



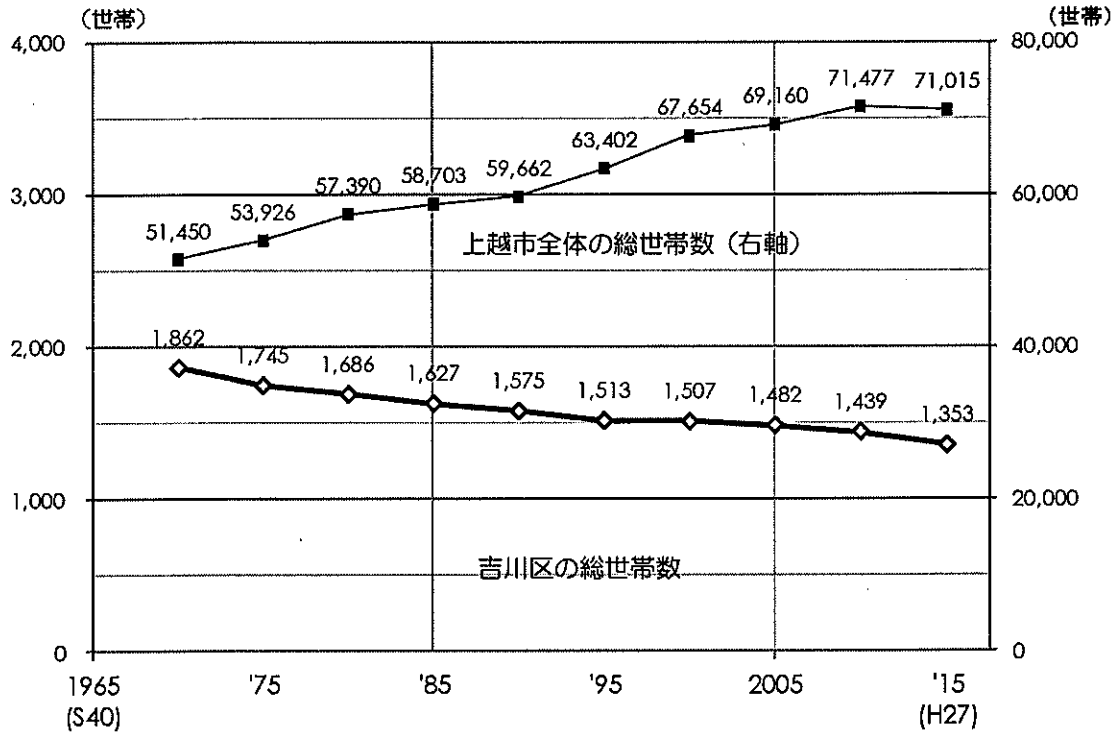
備考) ※は5歳階級別人口を基にした概算値であり、実際の小・中学生の数とは若干のずれがある。  
資料) 総務省「国勢調査」及びコーホート変化率法による推計値をもとに作成

#### 4 世帯数

### ● 区の世帯数はどのように変化してきたか？ 上越市全体と比較してどうか？

図 11 総世帯数の推移

吉川区・上越市

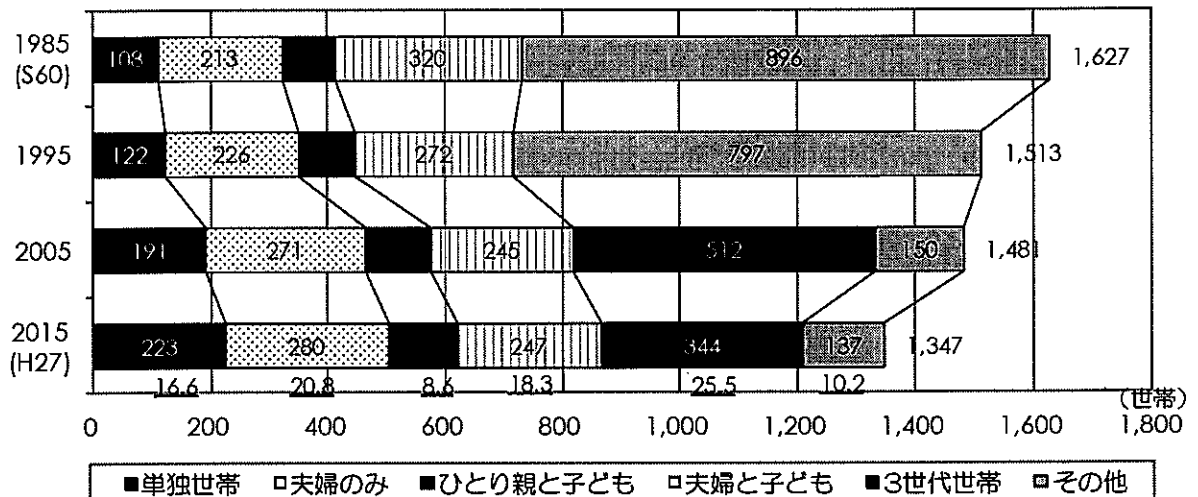


資料) 総務省「国勢調査」をもとに作成

### ● 区の世帯構成はどのように変化してきたか？ 他の区と比較してどうか？

図 12 世帯構成の推移

吉川区



備考) 施設等の世帯(寮・病院・社会福祉施設など)を除く「一般世帯数」であり、合計値は「総世帯数」よりも若干少ない。1985, 1995年の3世代世帯は、「その他」に含まれる。

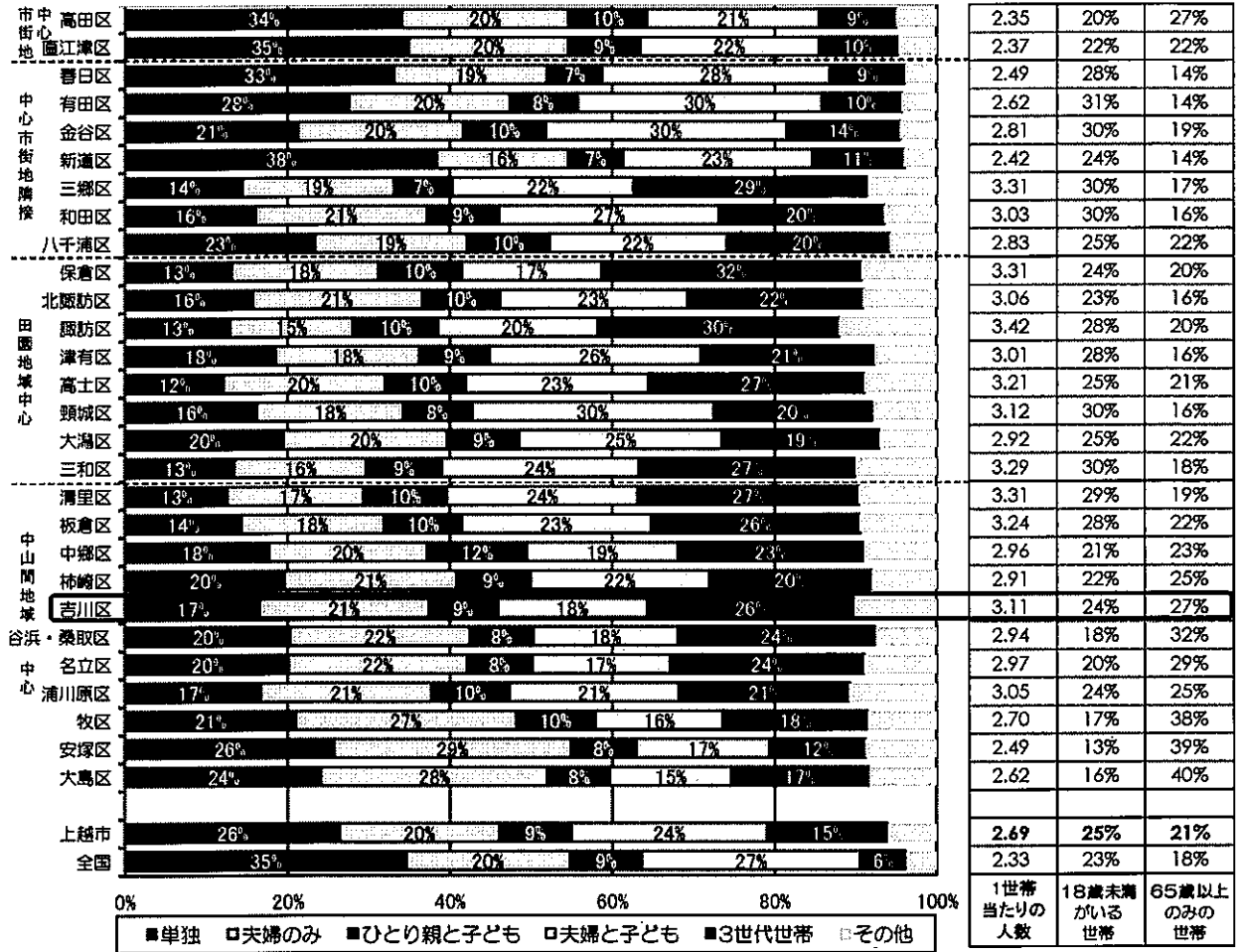
集計方法の制約上、数世帯程度の誤差が生じる場合もある(小地域集計の秘匿計算によるもの)。

2015年の棒グラフ下の数値は、全体に占める割合(%)を示す。

資料) 総務省「国勢調査」をもとに作成

図 13 世帯構成の比較

市内28区



備考) 施設等の世帯(寮・病院・社会福祉施設など)を除く「一般世帯数」の内訳を示した。  
 資料) 総務省「平成27年国勢調査」をもとに作成

【防災行政無線の活用に係る検討委員会】

第2回検討委員会での検討結果について

1 検討委員会の開催日時及び場所、出席者

- (1) 開催日時：令和元年10月29日 午後6時29分～7時11分
- (2) 開催場所：吉川コミュニティプラザ 中会議室
- (3) 出席者：片桐雄二座長（会長）、山岸委員（副会長/安全・安心部会）、  
上野委員（暮らし・支え合い部会）、中村委員（次世代担い手部会）

2 吉川区地域協議会としての協議を要する課題事項

防災行政無線の活用に係る研修会（10月24日開催）を経て、検討委員会では以下の事項について、地域協議会での協議を提案する。

- (1) 夜間・休日受付業務の集約後、吉川区内で火災及び停電が発生した際に防災行政無線放送を行う場合と行わない場合の判断基準はどのようになるのか。
- (2) 上記(1)の判断基準は、いつ頃に住民に対して公表されるのか。
- (3) 職員が登庁して放送する場合、事案発生から放送実施まで、従来に比べて時間がかかることが想定されるが、発生するタイムラグをどのようにフォローしていくのか。
- (4) 屋外子局の音が聞こえない地域があるという課題に、どのように対応するのか。

3 次回検討委員会の実施

第8回吉川区地域協議会終了後に協議する。

### 地域活動支援事業（吉川区）の募集・審査等に係る課題提出票

委員氏名	
------	--

令和2年度地域活動支援事業吉川区の採択方針の検討のため、問題点、反省点、課題、改善提案等があれば下記にご記入のうえ、12月2日（月）までに事務局までご提出ください。（FAX可/548-3011）

問題点、反省点、課題など	左記の対策・改善案など