

公の施設データブック

令和2年2月作成
上越市

目次

I	はじめに	3	(4) スポーツ施設	
	公の施設の再配置の取組と公の施設データベースの目的		16 体育館	
			17 野球場・ソフトボール場	
			18 多目的広場・グラウンド	
II	施設の状況	3	19 テニスコート	
1	施設数の推移		20 プール	
2	施設の概況		21 スポーツ施設（陸上競技場）	
(1)	築年数別延床面積		22 スポーツ施設（照明施設）	
(2)	用途別延床面積及び用途別公費負担額		23 スポーツ施設（その他）	
(3)	類似団体との比較		(5) 観光・レクリエーション施設	
(4)	その他資料		24 日帰り温浴施設	
・	用途別内訳		25 宿泊温浴施設	
・	地区別内訳		26 交流宿泊施設	
・	地区別用途別延床面積		27 観光施設	
・	地区別用途別公費負担額		28 飲食施設	
III	施設一覧	11	29 農林水産業振興施設	
・	掲載項目		30 キャンプ場	
1	カテゴリー別一覧	14	31 市民の森	
(1)	学校教育系施設		32 観光・レク施設（その他）	
1	小学校		(6) 産業系施設	
2	中学校		33 食料等販売施設	
3	幼稚園		34 産業振興施設	
4	給食センター		35 漁港	
(2)	児童福祉施設		36 産業関連施設（その他）	
5	保育園		(7) 公営住宅	
6	児童館		37 市営住宅	
(3)	保健・福祉・医療施設		38 市営賃貸住宅	
7	地域福祉拠点施設		39 特定公共賃貸住宅	
8	養護老人ホーム、老人短期入所施設、軽費老人ホーム		40 改良住宅	
9	在宅複合型支援施設		(8) 公園施設	
10	高齢者共同住宅、生活支援ハウス		41 中規模公園	
11	高齢者交流施設		42 農村公園	
12	屋外ゲートボール場、屋内ゲートボール場		43 児童遊園	
13	児童養護施設			
14	保健センター			
15	医療機関			

(9) 市民文化系施設

- 44 基幹的総合施設
- 45 学習施設
- 46 生涯学習センター
- 47 公民館
- 48 地区集会施設
- 49 コミュニティプラザ
- 50 貸館・交流施設

(10) 社会教育系施設

- 51 図書館
- 52 博物館・文化歴史関係施設

(11) その他

- 53 無料駐車場
- 54 有料駐車場
- 55 霊園
- 56 斎場

2 地区別一覧・・・・・・・・・・・・・114

- (1) 高田区
- (2) 新道区
- (3) 金谷区
- (4) 春日区
- (5) 諏訪区
- (6) 津有区
- (7) 三郷区
- (8) 和田区
- (9) 高士区
- (10) 直江津区
- (11) 有田区
- (12) 八千浦区
- (13) 保倉区
- (14) 北諏訪区
- (15) 谷浜・桑取区
- (16) 安塚区
- (17) 浦川原区
- (18) 大島区
- (19) 牧区
- (20) 柿崎区
- (21) 大潟区
- (22) 頸城区
- (23) 吉川区
- (24) 中郷区
- (25) 板倉区
- (26) 清里区
- (27) 三和区
- (28) 名立区

I はじめに 公の施設の再配置の取組と公の施設データブックの目的

人口減少や収支不足の市の財政状況等を踏まえ、今後も、施設の老朽化がますます進行し、大規模修繕や更新が見込まれる中、多くの施設を現状のまま維持していくことは困難な状況です。

このような状況の下、今を生きる私たちは、地域の皆さんと共に、子どもや孫など次代を担う世代が今後も安心して暮らすことができる将来を見据え、福祉や教育を始めとした市民生活を支える基礎的なサービスを安定的に提供していくためにも、施設の廃止や機能の集約を行う必要があります。

また、継続すべき施設については、末永く利用していただくため、適切に維持・管理し、長寿命化を図ることとしています。

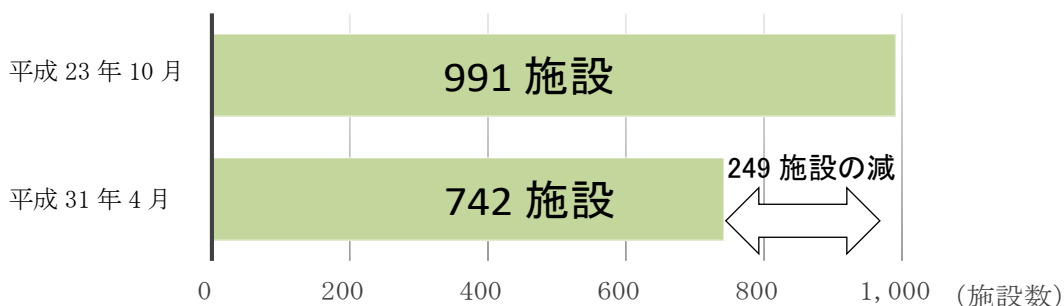
公の施設の再配置を市民の皆さんとともに考え、検討していくため、その基礎資料となる施設の現状を示す施設データブックをまとめました。

II 施設の状況

1 施設数の推移

市町村合併後、公の施設の廃止や譲渡を進め、平成 23 年 10 月時点で 991 施設あった公の施設は、平成 31 年 4 月 1 日現在、742 施設となっています。

【図表 1】施設数の推移



2 施設の概況

平成 31 年 4 月 1 日現在、742 施設ある公の施設のうち、廃棄物処理施設（2 施設）、農業集落排水処理施設（48 施設）を除く 692 施設の延床面積は、927,848 m²、支出から収入を除いた公費負担額（平成 30 年度決算）は、年間 129 億 1,559 万円です。

この公費負担額は、平成 30 年度決算一般会計の歳出総額 979 億 9,102 万円のおよそ 13%になります。

施設の維持管理に係る経費である支出に占める収入（施設使用料のほか、自販機等の設置による使用料等含む）の割合は 25%であり、残り 75%は市民全体で負担している状況です。

公の施設の使用料については、受益者負担の適正化を図るため定期的に改定を行っており、施設の老朽化や利用者数の減少等の環境変化を踏まえ、令和元年 10 月の消費税率引上げ分の転嫁と合わせ、令和 2 年 4 月から改定を行います¹。

¹ 貸館施設や体育施設、集会施設を対象とする。日帰り・宿泊温泉の指定管理施設については、令和元年 10 月から使用料を改定する手続きを終えているため対象外

【図表2 施設の概況】

	(1) 施設数 (施設)	(2) 延床面積 (㎡)	(3) 敷地面積 (㎡)	(4) 収入額 (千円)	(5) 支出額 (千円)	(6) 公費負担額 (支出-収入) (千円)	
						修繕、工事 経費除く	
計	692	927,848	11,430,197	4,419,296	17,334,886	13,593,790	12,915,590

※ 条例で規定される公の施設（平成31年4月1日時点 742施設）のうち、廃棄物処理施設（2施設）、農業集落排水処理施設（48施設）を除く692施設を対象

※ (1)～(3)は、平成31年4月1日時点

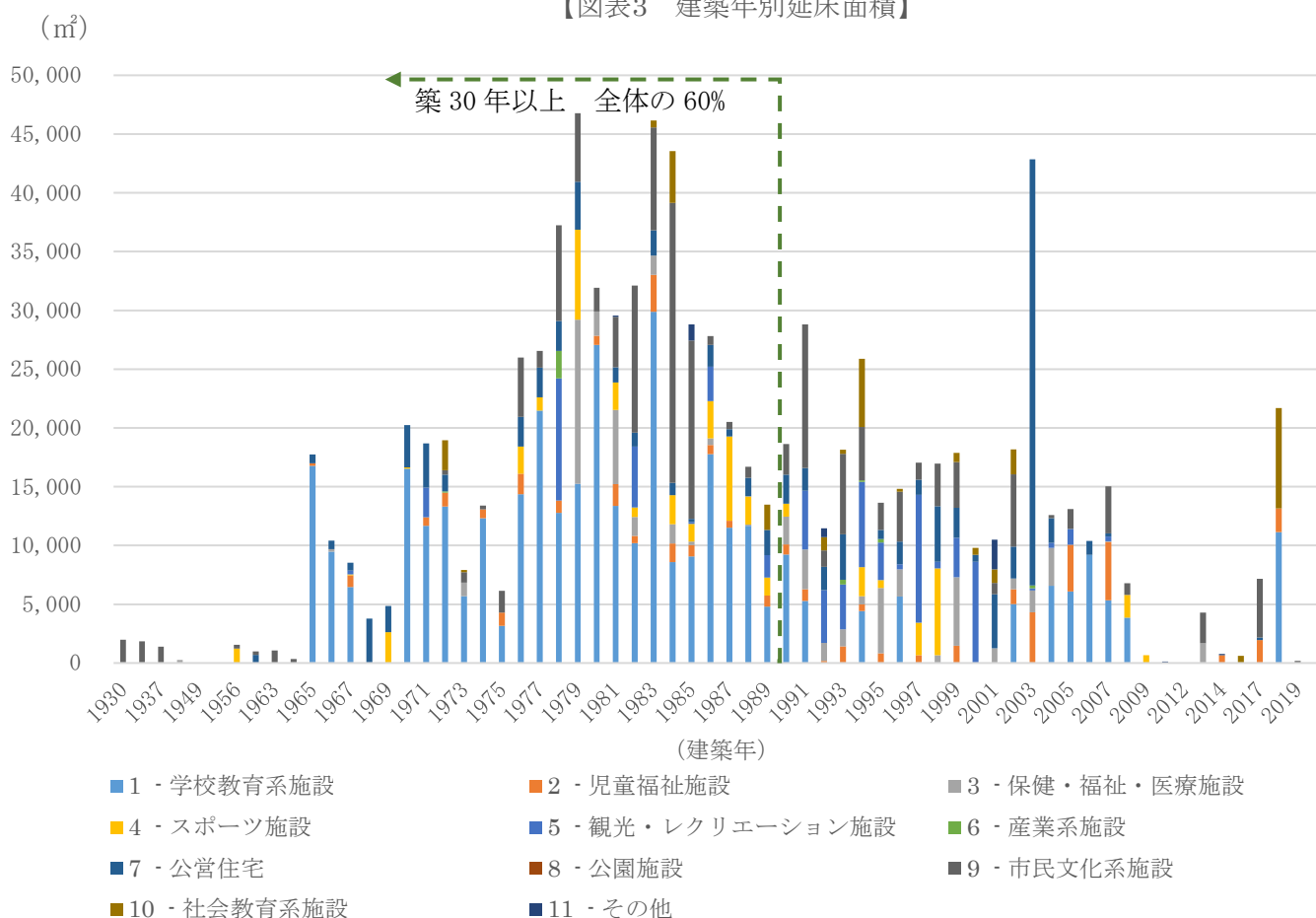
※ (4)～(6)は、平成30年度決算額。施設管理に係る人件費、大規模修繕を含み、指定管理の収支を除く

※ (4)収入額には、施設使用料、自動販売機の設置による使用料等含む

(1) 築年数別延床面積

延床面積を建築年数で見ると、建築から30年が経過した施設の面積は、56万㎡（60%）であり、今後老朽化に伴う修繕・更新に係る経費の増加が懸念されます。

【図表3 建築年別延床面積】



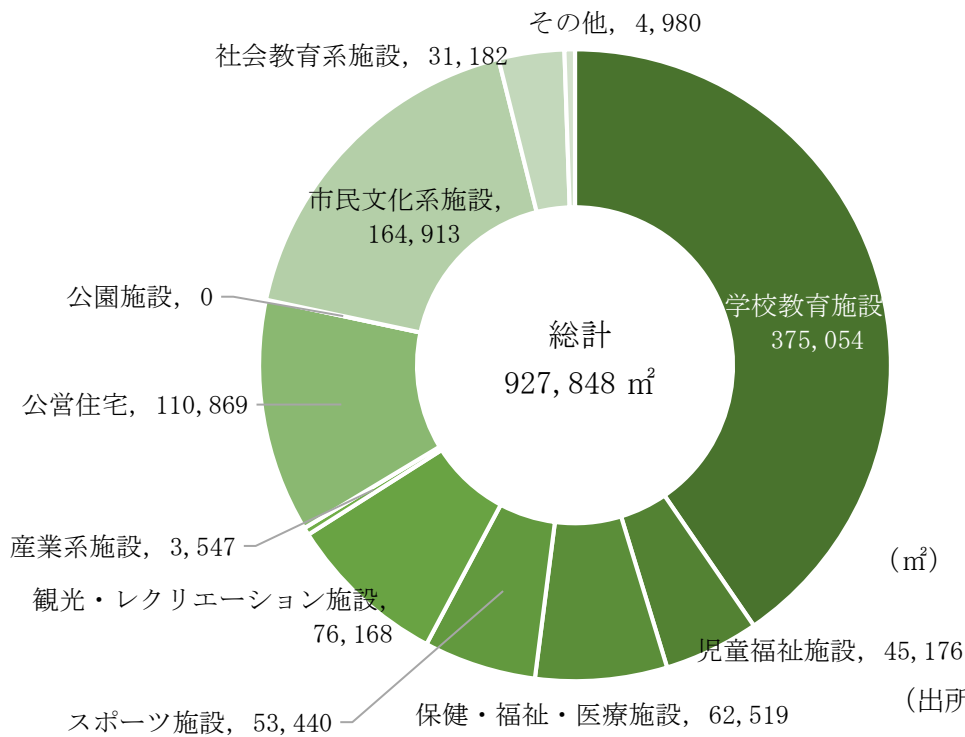
(出所) 上越市作成資料

(2) 用途別延床面積及び用途別公費負担額

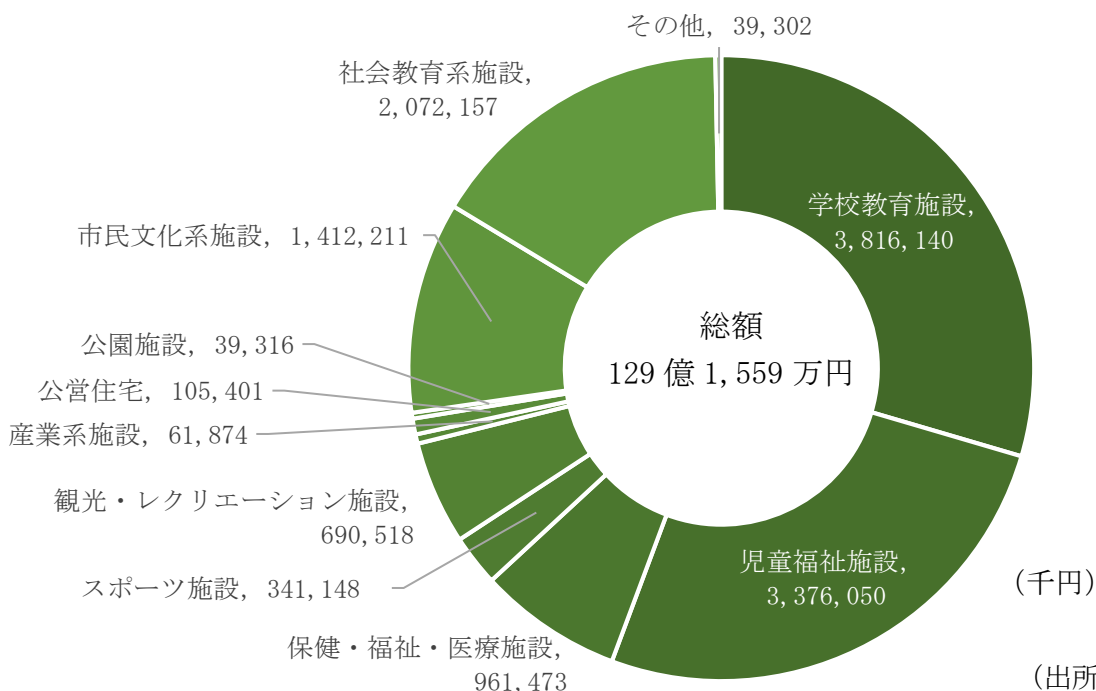
施設の延床面積を用途別にみると、学校教育施設が40%を占め、ついで、市民文化系施設が18%、公営住宅が12%、観光・レクリエーション施設が8%を占めています。

また、公費負担額を用途別にみると、学校教育施設が30%を占め、ついで児童福祉施設が26%、社会教育系施設が16%を占めています。

【図表4 延床面積（平成31年4月1日現在）】



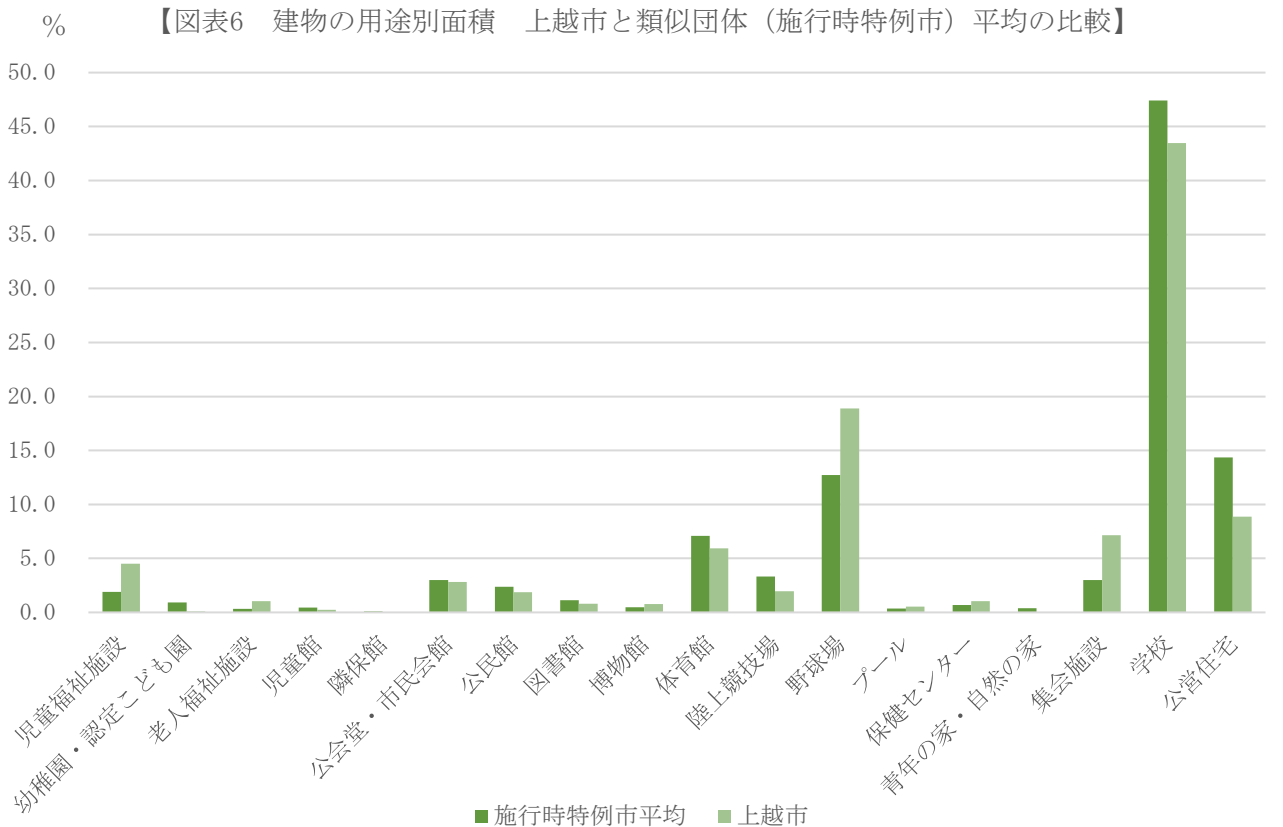
【図表5 平成30年度 公費負担額】



(3) 類似団体との比較

当市と類似団体（施行時特例市²）を比較すると、学校施設の割合が高い割合を占めるのは、共通の傾向です。

また、用途別延床面積の割合を類似団体の平均と比較すると、野球場、集会施設、児童福祉施設³の割合が比較的高くなっています⁴。



(出所) 2017年度 公共施設状況調査 (平成29年3月31日時点)

² 特例市とは、人口20万人以上の市に都道府県の権限の一部を移譲するための制度。平成27年4月1日から特例市制度は廃止され、中核市制度に統合された。この時点までに特例市に指定されていた市は「施行時特例市」となったもの。施行時特例市は、平成27年4月1日時点で39市、平成31年4月1日時点で27市

³ 児童福祉施設には保育所、児童遊園を含む

⁴ 全国の自治体との比較のため、毎年度実施される「公共施設状況調査」に基づき、平成28年度の数値を用い、当調査が対象とする公共施設の一部を抽出したもの。当該調査時点（平成29年3月31日）の施行時特例市は36市

平成 29 年 3 月末において、当市が保有する公の施設や行政庁舎などの行政財産等の建物の延床面積は、約 106 万㎡となっています⁵。

これを人口一人当たりの面積に換算すると、5.4 ㎡/人となり、全国 36 の施行時特例市⁶の中では、一番高い数値となっています。

人口密度が低いほど人口一人当たりの建物面積が高く、人口密度が高いほど人口一人当たりの建物面積は低くなる傾向があります。

当市は、人口密度が小さいことから、公の施設に加え、上下水道や道路などインフラに係る人口当たりの維持管理経費が多くかかっています。市民生活に必要な施設、サービスを維持するために、財源の確保、公の施設の再配置、施設運営や事務事業の効率化などに、より一層取り組む必要があります。

【図表 7 人口一人当たり公共施設延床面積の比較（施行時特例市）】

	都市名	人口 (人)	面積 (km ²)	人口密度 (人/km ²)	行政財産 (建物)面積 (㎡)	人口一人当たり 建物面積 (㎡/人)
1	上越市	196,987	974	202	1,055,686	5.4
2	鳥取市	193,717	765	253	899,576	4.6
3	長岡市	275,133	891	309	1,226,323	4.5
4	松江市	206,230	573	360	903,851	4.4
5	松本市	243,293	978	249	1,017,990	4.2
⋮	⋮	⋮	⋮	⋮	⋮	⋮
32	所沢市	340,386	72	4,720	700,893	2.1
33	大和市	232,922	27	8,598	455,390	2.0
34	茅ヶ崎市	239,348	36	6,704	433,669	1.8
35	寝屋川市	237,518	25	9,616	397,522	1.7
36	草加市	247,034	27	8,996	409,757	1.7

(出所) 人口、面積：2015 年国勢調査

建物面積：2017 年度公共施設状況調査（平成 29 年 3 月 31 日）

⁵ 全国の自治体との比較のため、毎年度実施される「公共施設状況調査」に基づき、平成 28 年度の数値を用いた。また、当調査は、行政財産全ての建物の面積を対象とし、前述の当市作成資料と対象施設や分類等が異なる。

⁶ 平成 29 年 3 月 31 日時点

(4) その他資料

【図表 8 用途別内訳】

区分	(1) 施設数 (施設)	(2) 延床 面積 (㎡)	(3) 敷地面積 (㎡)	(4) 収入額 (千円)	(5) 支出額 (千円)		(6) 公費負担額 (支出－収入) (千円)
						修繕、 工事 経費除く	
学校教育施設	77	375,054	1,564,895	0	3,816,140	2,235,777	3,816,140
児童福祉施設	48	45,176	173,213	735,470	4,111,520	4,060,801	3,376,050
保健・福祉・医療施設	53	62,519	199,239	3,212,263	4,173,736	4,086,921	961,473
スポーツ施設	67	53,440	913,689	16,501	357,649	249,978	341,148
観光・レクリエーション施設	53	76,168	5,825,631	39,913	730,431	543,863	690,518
産業系施設	9	3,547	62,877	3,802	65,676	18,792	61,874
公営住宅	48	110,869	173,722	234,773	340,174	189,736	105,401
公園施設	162	0	1,720,065	8,044	47,360	37,748	39,316
市民文化系施設	130	164,913	616,044	71,394	1,483,605	1,183,955	1,412,211
社会教育系施設	20	31,182	100,418	14,736	2,086,893	882,193	2,072,157
その他	25	4,980	80,404	82,400	121,702	104,026	39,302
計	692	927,848	11,430,197	4,419,296	17,334,886	13,593,790	12,915,590

※ 表記単位未満を四捨五入しているため、総数と内訳が一致しない場合がある

【図表 9 地区別内訳】

区分	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)		(6)
	施設数 (施設)	延床 面積 (㎡)	敷地面積 (㎡)	収入額 (千円)	支出額 (千円)	修繕、 工事 経費除く	公費負担額 (支出－収入) (千円)
(1) 高田	46	135,548	369,387	2,679,677	4,160,994	3,707,801	1,481,317
(2) 新道	15	19,149	106,078	67,024	484,090	386,237	417,066
(3) 金谷	21	27,251	717,820	31,849	535,848	420,163	503,999
(4) 春日	25	58,853	192,023	226,943	1,206,158	1,052,165	979,215
(5) 諏訪	8	3,718	244,616	4,738	100,319	92,426	95,581
(6) 津有	14	16,280	203,461	31,620	332,366	292,662	300,746
(7) 三郷	4	3,705	14,112	8,876	88,252	78,985	79,376
(8) 和田	17	13,009	125,007	82,798	305,872	280,477	223,074
(9) 高士	4	4,682	16,196	8,774	105,396	95,049	96,622
(10) 直江津	26	62,390	212,289	63,479	2,488,170	1,126,759	2,424,691
(11) 有田	22	66,936	243,538	55,933	779,212	616,249	723,279
(12) 八千浦	8	16,940	71,329	34,922	279,947	251,596	245,025
(13) 保倉	4	6,386	22,520	12,963	124,839	108,578	111,876
(14) 北諏訪	5	5,832	43,732	14,806	184,661	117,641	169,855
(15) 谷浜・桑取	16	10,239	2,620,954	14,309	293,644	190,741	279,335
(16) 安塚	34	49,316	1,007,482	130,256	362,038	279,622	231,782
(17) 浦川原	27	31,057	227,821	38,940	329,992	280,793	291,052
(18) 大島	41	26,343	1,482,642	86,210	282,135	259,065	195,925
(19) 牧	22	22,988	205,038	77,847	331,993	270,811	254,146
(20) 柿崎	63	52,081	420,718	182,729	935,978	737,430	753,249
(21) 大潟	26	37,108	206,295	77,930	682,822	457,767	604,892
(22) 頸城	60	76,987	623,533	102,240	866,790	689,818	764,550
(23) 吉川	29	30,926	318,226	117,774	269,071	241,867	151,297
(24) 中郷	30	26,678	145,722	23,664	215,687	207,666	192,023
(25) 板倉	47	37,919	676,754	47,202	479,591	462,120	432,389
(26) 清里	24	23,478	192,113	127,798	424,071	325,366	296,273
(27) 三和	28	34,651	205,874	47,898	373,937	335,426	326,039
(28) 名立	26	27,399	514,917	20,097	311,014	228,511	290,917
計	692	927,848	11,430,197	4,419,296	17,334,886	13,593,790	12,915,590

※ 表記単位未満を四捨五入しているため、総数と内訳が一致しない場合がある

