

## **第3章**

# **計画の基本的な考え方**

---

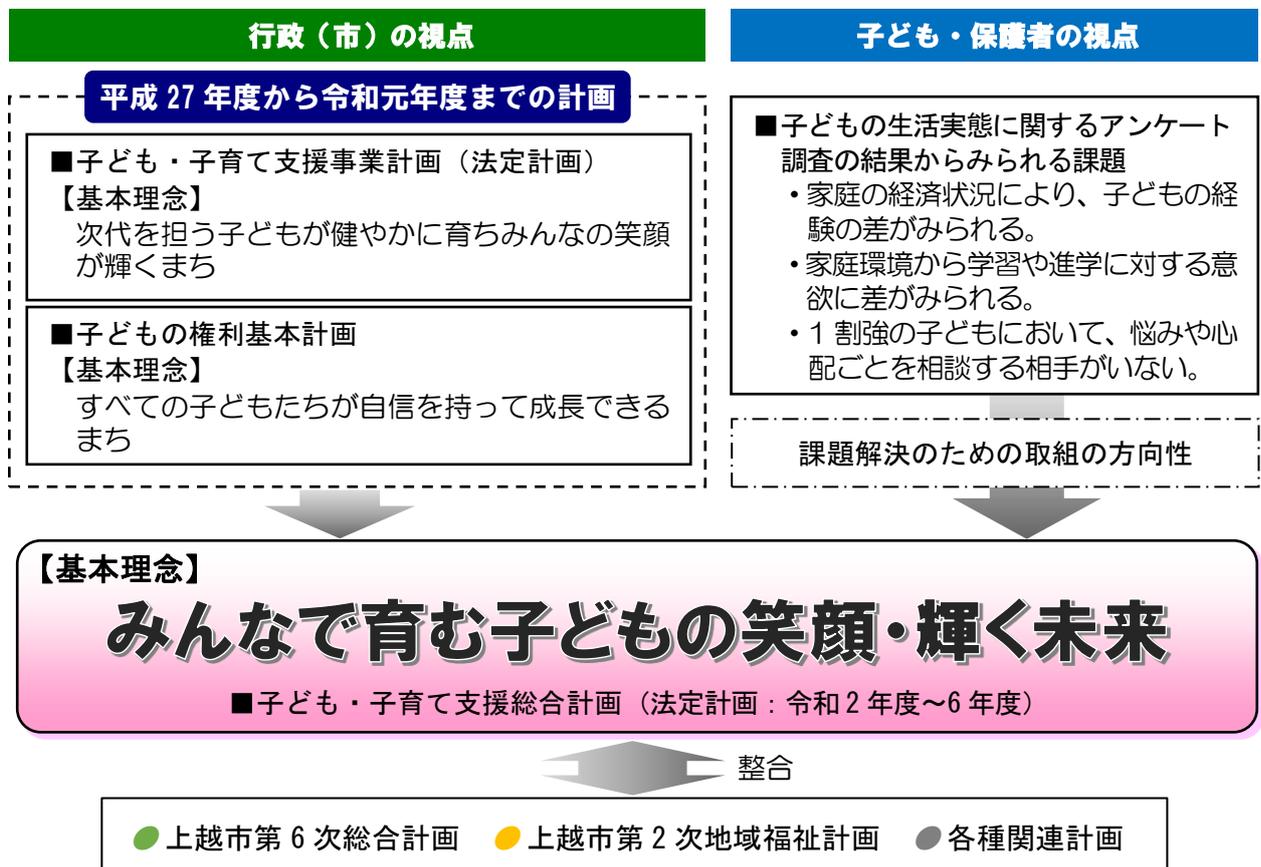
# 1 計画の基本理念

当市は「上越市第6次総合計画」において、まちづくりの目標となる将来都市像に「すこやかなまち～人と地域が輝く上越～」を掲げ、その実現に向けた基本政策の1つとして「子どもが健やかに育ち、安心して産み育てられる環境の充実」を位置付けるとともに、子ども・子育て支援法に基づく「子ども・子育て支援事業計画」及び子どもの権利に関する条例に基づく「子どもの権利基本計画」を策定し、様々な施策を推進しています。

近年、我が国においては、急速な少子化が進行し、核家族化の進展や地域のつながりの希薄化など子どもを取り巻く環境が大きく変化する中で、子育てへの不安や負担、孤立感を抱える子どもや保護者が増加する傾向にあります。また、いじめや虐待、貧困など、子どもの人権と安全・安心を脅かす様々な事案も発生し、大きな社会問題となっています。

このような状況を背景に、当市においても、子どもの安全・安心を守り、子どもが自分らしく成長していくためには、地域全体で子どもや子育て家庭を見守り、支えていくことがますます重要になってきています。

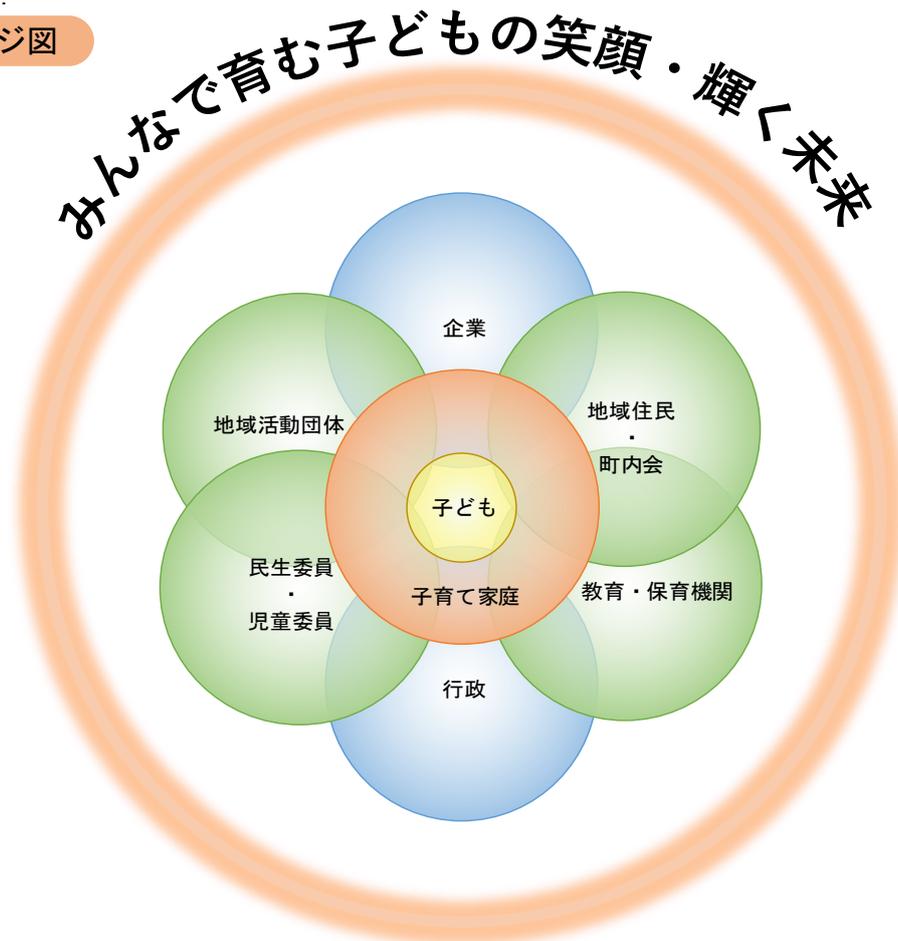
これらの認識を踏まえ、本計画においては、基本理念の設定にあたり「上越市第6次総合計画」や「上越市第2次地域福祉計画」及び各種関連計画との整合を図るとともに、「上越市子ども子育て支援事業計画」及び「上越市第2期子どもの権利基本計画」の基本理念をさらに発展させ、また「子どもの生活実態に関するアンケート調査」の結果も踏まえた上で、「みんなで育む子どもの笑顔・輝く未来」という基本理念を導きました。



【基本理念の考え方】

基本理念	考え方
<p><b>みんなで育む</b></p>	<p>全ての子どもの安全・安心を守り、子どもが自分らしく成長していくためには、子育て家庭だけではなく、町内会、学校、企業、行政等が各々の役割を果たすとともに、相互に協力し、身近な地域の中で周囲の人たちが、子どもを優しくあたたかく見守り、子どもの声を聴き、支えていくことが大切です。</p> <p>そして、地域の中で、子どもや子育て家庭を気にかけて、応援する人を増やすとともに、子育て家庭にあっても地域の支えあいの担い手として、ともに助け合う関係性を育みながら、地域の子育て力を高めていくことが重要であると考えます。</p>
<p><b>子どもの笑顔 輝く未来</b></p>	<p>全ての子どもが、明るくいいきとした笑顔で、自分の未来に希望をもってすこやかに成長することは、保護者だけでなく、上越市に暮らすみんなの願いです。</p> <p>それは、未来を担う子どもたちが自分の可能性を信じ、たくましく成長し、やがて地域を支え、輝かしい未来を創造する人材となってほしいという想いでもあります。</p>

イメージ図



それぞれの主体は、子どもの性別、家庭の経済状況、障害の有無、国籍などに関わらず、全ての子どもを見守り、支え、相互に協力して子どもを育む。

## 2 計画の基本目標

基本理念を実現するため、以下の4つの基本目標を設定します。

### 基本目標 1

#### 子どもが自分らしく、すこやかに成長することができる環境の整備

子どもが、自分や他者を大切に思う心を持ち、年齢に応じた社会性を身につけながら、自信と希望を持って生活することが大切です。

市は、子どもが自分らしく生きていくために、子どもの権利学習や普及・啓発活動を推進するとともに、家庭環境を問わず、全ての子どもがのびのびと過ごせる居場所づくり、義務教育を終了した子どもへの自立支援を行います。

また、乳幼児の発達、障害のある子どもへの支援や養育支援の充実を図ります。

### 基本目標 2

#### 安心して子どもを産み、喜びと生きがいをもって子育てができる社会の構築

保護者が、子育てを通して子どもの成長への喜びや生きがいを感じるとともに、責任を認識し、役割を果たしながら、家族で協力して子どもを育てていくことが大切です。

市は、子どもを安心して産み育てられるように、各種手当の支給や医療費の助成など経済的負担の軽減及び子育て支援体制の充実を図るとともに、安全で快適な保育環境の充実と多様な保育サービスを提供し、子育て家庭の育児と仕事の両立を支援します。

また、母子保健事業の充実を図り、喜びと生きがいをもって子育てができる環境を整えます。

### 基本目標 3

#### 地域や学校等で子どもの成長を見守る体制の強化

少子化や核家族化の進展、地域のつながりの希薄化などにより、子育てへの不安や負担、孤立感を抱える保護者が増加傾向にあることから、家庭・地域・学校等が協力して子どもを育てる体制を強化する必要があります。

地域や学校等が協力して子どもの成長を見守り、子育て家庭を支えるとともに、地域の中で、子どもがのびのびと笑顔で過ごせる環境を整えます。

### 基本目標 4

#### 社会全体で子どもと子育て家庭を支える体制の強化

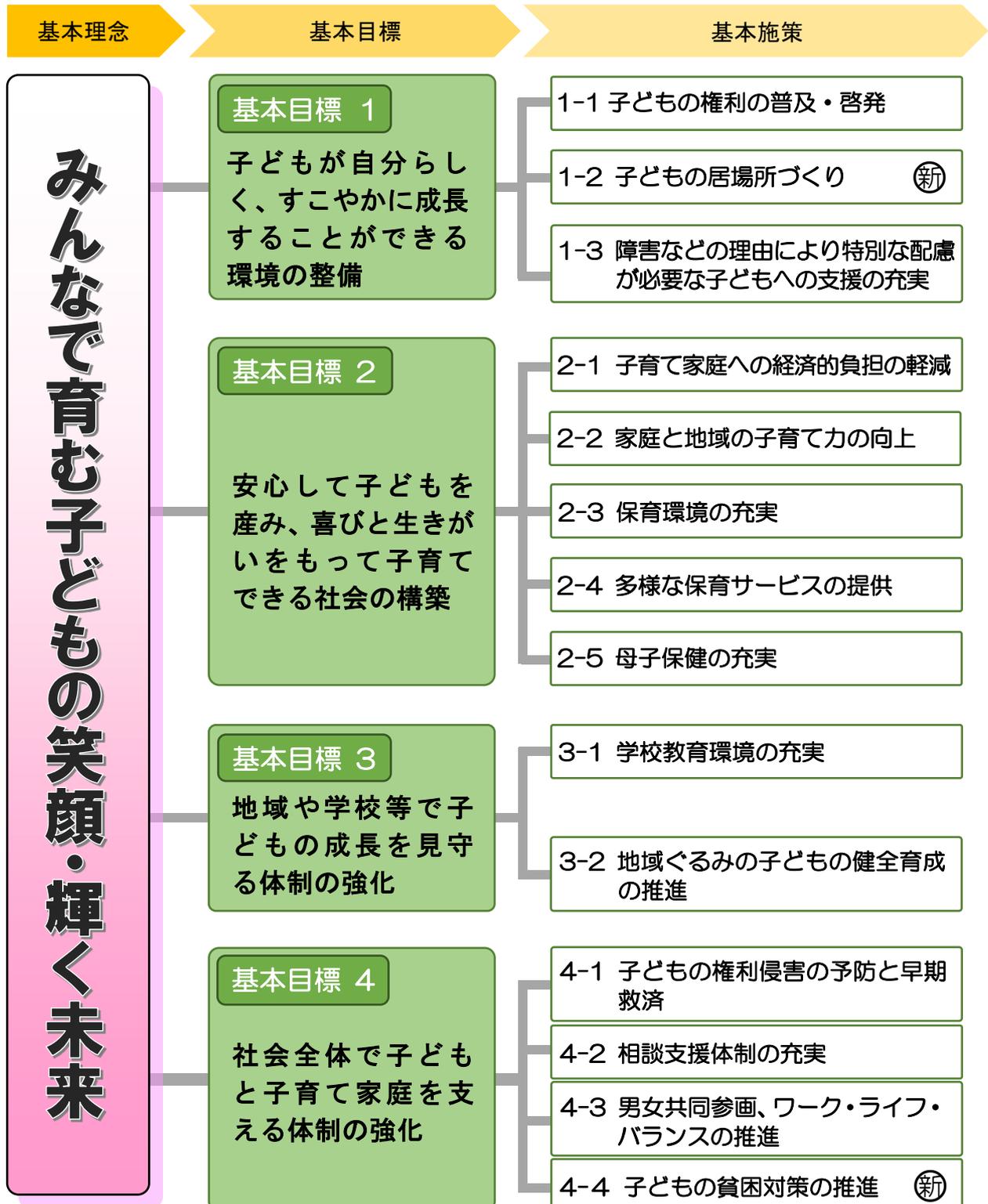
いじめ認知件数や虐待通報件数が年々増加していることから、子どもの成長過程や複合的な課題を抱える子育て家庭の状況に応じた相談支援体制の充実や関係機関の連携により、いじめや虐待の未然防止に向けた取組を推進します。

また、男女を問わず仕事と生活のバランスがとれた働き方や自ら望むライフスタイルを実現することができる環境を整えます。

経済的・家庭的に困難な状況にある子どもや保護者が適切な支援を受けることができるよう、切れ目のない支援の継続と社会全体で子どもと子育て家庭を支えていく体制を強化します。

### 3 施策の体系

基本理念の実現に向けて、4つの基本目標を設定するとともに、当市の子ども・子育てを取り巻く環境と子ども・子育て支援の課題を踏まえた上で、新たな取組として「子どもの居場所づくり」と「子どもの貧困対策の推進」も位置付けながら、多様な施策を展開します。

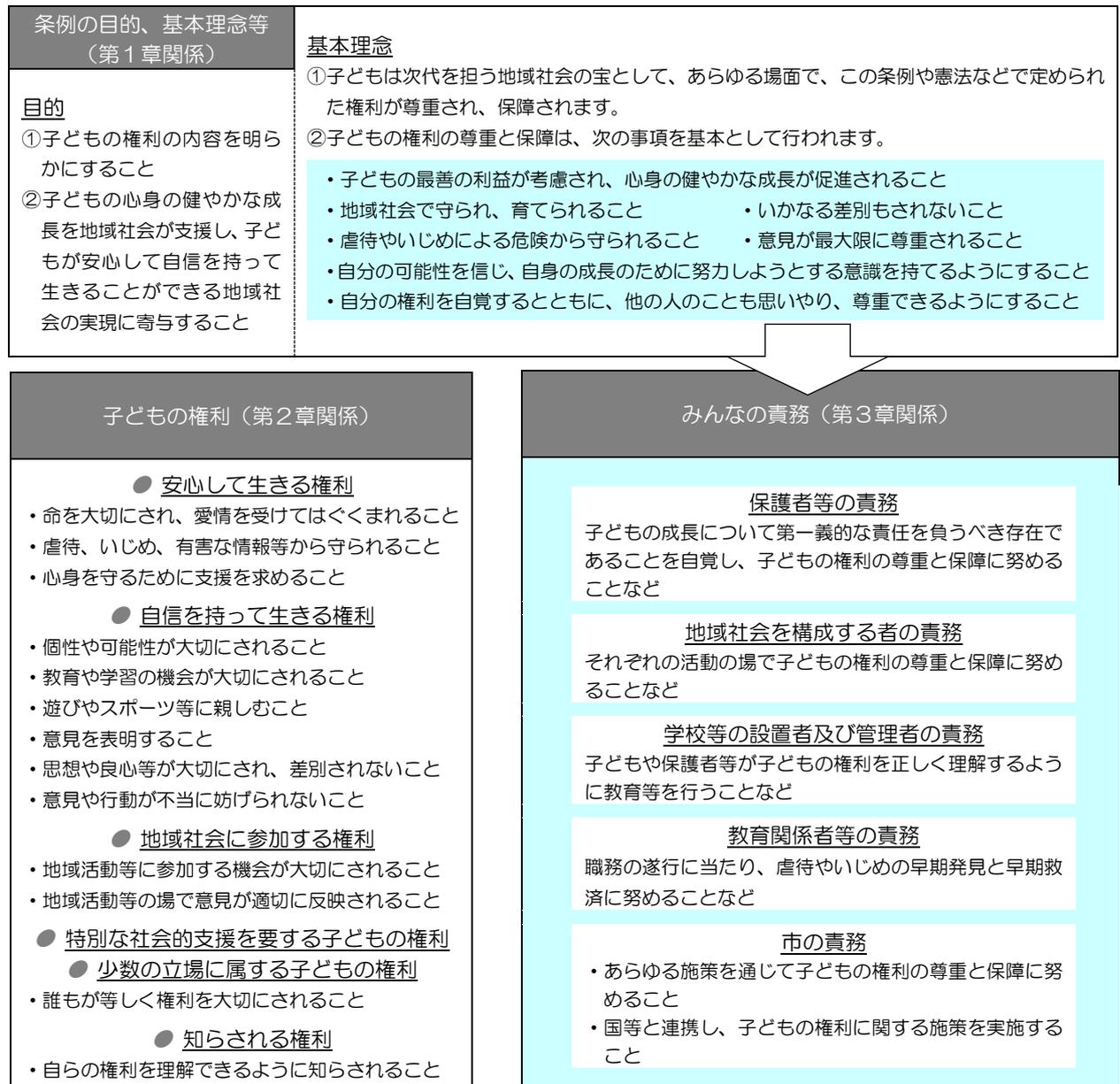


## 4 計画における実施主体とその主な役割

将来を担う子どもたちには、自分や他者を大切に思う心を養い、たくましく成長してほしいと考えます。子育てについての第一義的責任が保護者にあるとしても、子どもたちは次代の社会を担う宝であり、地域全体で大切に守られ、育てられなければなりません。そのためには、誰もが子どもと子育て家庭を大切に作る心を共にし、地域社会全体で応援していくことが必要です。

本計画では、子ども・子育て支援の充実に関わる主体いずれもが「上越市子どもの権利に関する条例」に定める「子どもの権利」を尊重し、保障するよう努めるとともに、それぞれの立場での役割を果たし、相互に協力して子どもを育てていくことを目指します。

### ■上越市子どもの権利に関する条例の概要



「みんなで育む子どもの笑顔・輝く未来」の基本理念を多くの市民が共有する中で、地域における様々な主体がそれぞれの役割を果たし、相互に協力して子ども・子育て支援の取組を推進することができるよう、主体となる子育て家庭、地域、企業等及び行政の役割を定めます。

主 体	主 な 役 割
子育て家庭	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 保護者は愛情をもって、子どもと接すること。</li> <li>○ 家族で協力して、子育てに取り組むこと。</li> <li>○ 保護者同士や地域の人たちとつながりを持つよう努めること。</li> </ul>
地域 (町内会・学校等)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 町内会、民生委員・児童委員、保育園、学校、地域活動団体（NPO含む）など、地域における様々な活動主体が協力して、子どもの活動を支え、見守り、育むこと。</li> <li>○ 保育園、学校などは大切な子どもを預かり、必要な保育、教育を行うこと。</li> <li>○ 学校は子どもが相談しやすい環境を整えること。</li> </ul>
<div style="display: flex; flex-direction: column; align-items: center;"> <div style="margin-bottom: 10px;">企業等</div> <div style="margin-bottom: 10px;">社会</div> <div>行政</div> </div>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 子育て中の労働者を雇用する事業主は、男女を問わず、仕事と子育てを両立しやすい環境を整えること。</li> <li>○ 子ども・子育て支援を総合的に実施し、地域の実情に応じた取組を関係機関等と連携しながら実施すること。</li> <li>○ 関係機関等と連携し、子どもを虐待やいじめによる危険から守ること。</li> </ul>

## 5 取組の成果指標

基本理念の実現に向け、4つの基本目標に基づき子ども・子育て支援施策を推進するうえで、取組の成果を客観的な指標で把握できるようにするため、令和6年度における目標値を設定します。

### 【基本目標1】

子どもが自分らしく、すこやかに成長することができる環境の整備

指標項目	現状値	目標値
「子どもの権利」を理解する子どもの割合 (子どもの権利に関するアンケート調査)	47.4% (R1)	50.0% (R6)

### 【基本目標2】

安心して子どもを産み、喜びと生きがいをもって子育てできる社会の構築

指標項目	現状値	目標値
出産や子育てがしやすいと感じる20代・30代の市民の割合 (上越市市民の声アンケート)	70.0% (R1)	70.0%以上 (R6)

### 【基本目標3】

地域や学校等で子どもの成長を見守る体制の強化

指標項目	現状値	目標値
地域が安全で安心して暮らせると感じる子どもの割合 (子どもの権利に関するアンケート調査)	70.0% (R1)	70.0%以上 (R6)

### 【基本目標4】

社会全体で子どもと子育て家庭を支える体制の強化

指標項目	現状値	目標値
市内企業におけるハッピー・パートナー企業登録制度の登録数	55件 (H30)	73件 (R6)

ハッピー・パートナー企業制度は新潟県が行う事業で、男女がともに働きやすく、仕事と家庭生活等が両立できるよう職場環境を整えたり、女性労働者の育成・登用などに積極的に取り組む企業・団体を登録し、その取組を支援する制度です。