

令和2年第3回（6月）上越市議会定例会

文教経済常任委員会資料

案 件 番 号	案 件 名	提 出 課	ページ
報告第2号	専決処分した事件の承認について(令和2年度上越市一般会計補正予算(専第1号))	産業政策課	1
議案第67号	上越市三和米と酒の謎蔵条例の廃止について	施設経営管理室	2
議案第68号	上越市三和味の謎蔵条例の廃止について	施設経営管理室	3
議案第81号	指定管理者の指定について	施設経営管理室	4～6
議案第57号	令和2年度上越市一般会計補正予算(第1号)	産業政策課ほか	7～10
議案第58号	令和2年度上越市一般会計補正予算(第2号)	産業政策課ほか	11～15

所 管 委 員 会	文教経済常任委員会
関 係 案 件	報告第2号
提 出 課	産業政策課

歳出科目 (P76～P77)	7 款 1 項 2 目	商工振興費
----------------	-------------	-------

単位：千円

事 業 名	補 正 前	補 正 額	補 正 後
新型コロナウイルス感染症経済対策費	0	298,022	298,022

主 な 補 正 財 源		主 な 経 費	
一般財源	298,022	報酬	1,450
		共済費	158
		旅費	46
		需用費	200
		負担金補助及び交付金	
			296,000

【補正理由】

新型コロナウイルス感染症の拡大に伴い、市内において経営に支障を来している事業者が拡大している状況を踏まえ、国が行う各種支援が実施されるまでの間における雇用と事業者の手元資金の確保を支援するための経費を計上したもの

【補正内容】

- ・雇用調整助成金申請費補助金 (30,000)

国が交付する雇用調整助成金の申請に必要な書類を社会保険労務士等に委託した場合の経費を補助

- ・信用保証協会保証料助成金 (6,000)

市内中小企業等が、新潟県セーフティネット資金（新型コロナウイルス感染症対策特別融資）を利用する際に新潟県信用保証協会に支払う信用保証料の全てを市が負担

- ・事業継続支援緊急助成金 (260,000)

令和2年2月から5月までの間のいずれかの月において、売上げが前年同月に比べ、20パーセント以上減少している事業者に対して、土地、建物、動産（車両を含む）の賃貸借契約（リース契約を含む）に基づく賃借料の3か月相当額を助成

- ・会計年度任用職員人件費 (1,654)
- ・消耗品費 (200)
- ・郵便料 (168)

所 管 委 員 会	文教経済常任委員会
関 係 案 件	議案第 6 7 号
提 出 課	施設経営管理室

上越市三和米と酒の謎蔵条例の廃止について

1 廃止理由

平成 28 年度から休止している三和米と酒の謎蔵について、このほど有効活用策の提案があった民間事業者に譲渡するため、供用を廃止するもの

2 施行期日

令和 2 年 7 月 1 日

所 管 委 員 会	文教経済常任委員会
関 係 案 件	議案第 6 8 号
提 出 課	施設経営管理室

上越市三和味の謎蔵条例の廃止について

1 廃止理由

平成 28 年度から休止している三和味の謎蔵について、このほど有効活用策の提案があった民間事業者に譲渡するため、供用を廃止するもの

2 施行期日

令和 2 年 7 月 1 日

所 管 委 員 会	文教経済常任委員会
関 係 案 件	議案第 8 1 号
提 出 課	施設経営管理室

指定管理者の指定について（安塚雪だるま高原）

1 指定管理者に指定する団体

(1) 団体の概要

団 体 名	株式会社 スマイルリゾート
所 在 地	新潟県南魚沼郡湯沢町大字土樽 5044 番地 1
設立年月日	平成 21 年 8 月 4 日
設 立 目 的	宿泊施設、スキー場施設等の経営及びコンサルティング業務 公共団体並びに民間団体等の施設の受託経営 ほか
団体の事業	① 宿泊施設、スキー場等の経営 ② ロープウェイ、リフト等の索道事業 ③ 一般旅行業、国内旅行業、旅行代理店業 など
管理の実績	【直営スキー場】 舞子スノーリゾート（新潟県南魚沼市） ニノックススノーパーク（新潟県新発田市） 車山高原 SKY PARK スキー場（長野県茅野市） など 【指定管理】 大源太キャニオン青少年旅行村（新潟県南魚沼郡湯沢町） 【その他（指定管理者との業務提携）】 キューピットバレイスキー場（平成 28 年度から令和元年度まで）

(2) 指定の期間

令和 2 年 7 月 1 日から令和 4 年 3 月 31 日まで

※ 前指定管理者の残期間であり、管理実績等により期間の延長を検討する。

(3) 指定の理由

応募があった 2 社について、上越市産業観光交流部指定管理者選定委員会の全委員が、指定管理者選定基準に基づき、第 1 順位に評価した株式会社スマイルリゾートを指定管理者として指定するもの。

今回の指定に当たっては、早期に施設を再開できるよう、公募を行わず、前指定管理者の業務提携先の事業者と、令和元年度に実施したサウンディング型市場調査において指定管理者への参加の意向を示した事業者の 2 社から応募をいただき、これまでの仕様書を基本に応募者の企画提案を加味した事業計画書、収支計画書等により選定を行った。

また、市では、前指定管理者が少雪等による将来的な経営リスクが大きいと判断し指定管理者を辞退した経緯があることから、選定の考え方として、長期にわたる安定的かつ持続可能な提案であること、経営リスクが可能な限り低減される提案であること及び地域に活力を与えてくれる提案であることを基本として、選定委員に対し審査を依頼したものである。

(4) 事業計画の概要

① 管理運営方針

- ・今指定管理期間内は、コロナ禍等の影響を踏まえ、スキー場事業や久比岐野の日帰り温泉事業に特化し、その後、経営環境を見極めながら、段階的に宿泊事業やキャンプ事業などを再開していく。
- ・スキー授業を通して子供たちに豊かな経験を与えるなど地域密着型の施設として役割を担う。
- ・地域の団体との連携を構築するとともに、スキー文化の継承や次世代の育成に向けた相互協力に努める。
- ・施設の老朽化に伴う維持管理費用の増加に備え、施設規模の見直しを視野に入れながら運営形態の見直しを進める。
- ・人員配置及び横断的シフトによる変動人件費の圧縮など経費の縮減を図る。
- ・今後、地域や行政と将来的な施設の在り方を協議し、令和4年度以降の管理運営に繋げていく。

② 利用促進を図るための具体的な方策

- ・市内外の小中高等学校のスキー授業受入れの増強と誘致
- ・ファミリー客の受け入れ増強のため特別リフト券・毎週子供向けイベントの開催
- ・利用者が安心して気軽に利用できるための商品の充実
- ・上越市内の資源や食材を活用した地産地消の確立（海、里、山の広域的な活用）
- ・上越市を中心とした企業・団体様に割引券の配布やレクリエーションのセールス
- ・県内外の同施設のリピーターの方へスマイルリゾートグループとプロモーションの連携
- ・シーズン券の販売方法を見直し、上越市の方の優遇優待を実施
- ・自社ホームページ、SNSによる情報発信 など

③ 目標とする施設利用者数

区分	令和2年度	令和3年度
目標利用者数	104,000人	110,000人

2 上越市産業観光交流部指定管理者選定委員会の審査概要

(1) 選定委員の構成

区分	氏名	所属・役職
学識経験者	飯塚 徹	松本大学松商短期大学部経営情報学科教授
経営精通者	杉田 直也	北陸信越山岳観光索道協会新潟地区部会副部長
財務精通者	村椿 正子	税理士
施設の利用者の代表等	石川 俊哉	上越市スキー関係団体連絡協議会事務局員
	丸山 新	特定非営利活動法人自然王国ほその村元代表理事
	布施 孝司	プロスノーボーダー
市職員	小田 基史	市産業観光交流部長

(2) 選定委員会の開催

新型コロナウイルス感染症の拡大防止のため、募集要項等を事前に送付した上で、5月14日（木）に書面審査により選定した。

(3) 審査

ア 選定に当たっての基本方針

指定管理者の選定に当たっては、条例に規定した次の項目に適合するものでなければならない。

- (ア) 申請者から提案された事業計画に基づく施設の管理が、施設の平等な利用を確保することができるものであること。
- (イ) 事業計画の内容が施設の適切な管理、サービスの向上及び管理に係る経費の縮減が図られるものであること。
- (ウ) 事業計画に沿った施設の管理を安定して行う能力を有していること。

イ 候補者の決定

指定管理者選定基準に基づき、書面審査を行い、全委員が第1順位に評価した団体について、委員間で協議の上、選定委員会の総意として候補者に決定した。

【審査項目及び配点】

審査項目	①適切な管理	②サービス向上	③管理の安定	④その他項目	⑤経費の縮減	計
配点	20点	30点	30点	10点	10点	100点

【審査結果】※財務精通者は、事前に書類審査による財務状況のチェックを実施

	【A社】 株式会社スマイルリゾート							【B社】						
	順位	点数	①	②	③	④	⑤	順位	点数	①	②	③	④	⑤
A委員	1	80	18	27	26	9	0	2	42	10	12	13	5	2
B委員	1	73	17	23	24	9	0	2	52	10	20	15	5	2
C委員	1	63	14	20	23	6	0	2	49	10	17	14	6	2
D委員	1	61	14	19	20	8	0	2	60	12	20	19	7	2
E委員	1	56	13	19	18	6	0	2	50	11	16	16	5	2
F委員	1	77	18	26	26	7	0	2	61	13	18	20	8	2
G委員	1	66	15	20	24	7	0	2	57	11	19	19	6	2
第1順位獲得数	7	—	—	—	—	—	—	0	—	—	—	—	—	—

【委員会の主な意見】

- ・ 経費削減の計画が極めて妥当であり、適切な管理の実現性が高く評価できる。
- ・ サービス向上などにより顧客満足度の向上と利用者数の増加が見込まれる。
- ・ 社会貢献活動の実績、他施設の持続的な経営実績から優位性が認められる。
- ・ これまでの安塚雪だるま高原の経営状況を十分に分析しており、それに基づき今後の方向性を打ち出している。

3 指定管理料及び債務負担行為の設定

(1) 指定管理料及び債務負担行為の設定

(単位：千円)

①令和2年度指定管理料	15,400
②令和3年度指定管理料（債務負担行為設定）	23,100

(2) 主な増減理由

令和2年度は、前指定管理者の指定管理料から4月以降の市直営管理費を控除した額、令和3年度は前指定管理者の指定管理料と同額

※ 新型コロナウイルス感染症の拡大や前指定管理者の解散の影響を踏まえ、別途、減収補填を行う予定

所 管 委 員 会	文教経済常任委員会
関 係 案 件	議案第 5 7 号
提 出 課	産業政策課・観光交流 推進課

歳出科目 (P14～P15)	7 款 1 項 2 目	商工振興費
----------------	-------------	-------

単位：千円

事 業 名	補 正 前	補 正 額	補 正 後
新型コロナウイルス感染症経済対策費	298, 022	922, 325	1, 220, 347

主 な 補 正 財 源		主 な 経 費	
国庫支出金	450, 460	委託料	8, 000
一般財源	471, 865	負担金補助及び交付金	914, 325

○新型コロナウイルス感染症経済対策費 461, 170

【補正理由】

国の新型コロナウイルス感染症対応地方創生臨時交付金と財政調整基金を活用し、新型コロナウイルス感染症の影響により経営に支障を来している事業者に対して、既存の支援制度の拡充や新たな給付による支援を行うための所要額を増額するもの

【補正内容】

- ・事業継続支援緊急助成金 (150, 000)

市内中小企業等が負担している土地、建物、動産（車両を含む）の賃貸借契約（リース契約を含む）に基づく賃借料の 3 か月相当額の助成の対象業種を拡充

項 目	補正前	補正額	補正後
事業継続支援緊急助成金	260, 000	150, 000	410, 000

従前対象者：運輸業・郵便業、教育・学習支援業、卸売業・小売業、宿泊業・飲食サービス業、製造業、生活関連サービス業・娯楽業、建設業

拡充後対象者：全業種（次の者を除く）

- ・風俗営業等の規制及び業務の適正化等に関する法律に規定する「性風俗関連特殊営業」又は当該営業にかかる「接客業務受託営業」を行う事業者
- ・政治団体
- ・宗教上の組織又は団体

- ・信用保証協会保証料補助金 (7, 570)

国が行う各種支援事業を補間する支援や国の支援事業が実行されるまでの間のつなぎ支援として、市内中小企業等が新潟県セーフティネット資金等制度融資を利用する際の信用保証料補助金を増額

項 目	補正前	補正額	補正後
信用保証協会保証料補助金	6, 000	7, 570	13, 570

・利子補給補助金（3,600）

国が行う各種支援事業を補間する支援や国の支援事業が実行されるまでの間のつなぎ支援として、市内中小企業等が新潟県セーフティネット資金等制度融資を利用する際の借入利子補給補助金を増額

項 目	補正前	補正額	補正後
小規模事業者経営改善支援資金利子補給補助金	0	3,600	3,600

・事業者応援給付金（300,000）

新型コロナウイルス感染症の影響により売上が特に減少している市内中小企業等に市が独自に支援を行うための給付金を増額

項 目	補正前	補正額	補正後
事業者応援給付金	0	300,000	300,000

給付対象者：売上が前年同月比で 50%以上減少している事業者（国の持続化給付金の受給者）

給 付 額：一律 200 千円

補 正 額：300,000 千円

対象者見込み 1,500 件 × 200 千円

○プレミアム付商品券発行支援事業 348,000

【補正理由】

国の新型コロナウイルス感染症対応地方創生臨時交付金と財政調整基金を活用し、落ち込む消費の早期回復に向け、商工団体等が実施するプレミアム付商品券発行事業に要する経費を支援するための所要額を増額するもの

【補正内容】

商工団体等が実施するプレミアム付商品券発行事業に対し、プレミアム付商品券の換金額のうちプレミアム分相当額及び事業実施に係る経費への補助金額を増額

項 目	補正前	補正額	補正後
プレミアム付商品券換金事務委託料	0	8,000	8,000
プレミアム付商品券発行事業補助金	0	340,000	340,000

補助対象者：商工団体、商店街、中小企業者等により組織された任意団体等

補助対象経費：プレミアム付商品券の換金額のうちプレミアム分相当額、事務費

補 助 率：10/10

補 助 額：プレミアム分相当額（ただし 3 割を上限とする）

参加事業者数	補助上限額
～20 事業者	2,500 千円
21～40 事業者	5,000 千円
41～60 事業者	7,500 千円
61～80 事業者	10,000 千円
81 事業者～	12,500 千円

事務費 補助上限額 1,000 千円

○プレミアム付タクシー券発行事業 17,120

【補正理由】

国の新型コロナウイルス感染症対応地方創生臨時交付金と財政調整基金を活用し、新型コロナウイルス感染症の影響による外出自粛等により、利用が著しく減少している市内タクシー事業者が実施する、利用促進に向けたプレミアム付タクシー券の発行に対する支援を行うための所要額を増額するもの

【補正内容】

項 目	補正前	補正額	補正後
負担金補助及び交付金	0	17,120	17,120
プレミアム付タクシー券発行事業補助金	0	17,120	17,120

補助対象者：市内タクシー事業者

補助対象経費：プレミアム付タクシー券の換金額のうちプレミアム分相当額、事務費

補 助 率：10/10

補 助 額：プレミアム分相当額（ただし3割を上限とする）

・補助上限額 各事業者が保有するタクシー1台当たり100千円

（ただし保有台数が30台を超える場合は保有台数の8割相当分を限度とする）

事務費

・補助上限額100千円

○宿泊事業者応援緊急対策事業 96,035

【補正理由】

国の新型コロナウイルス感染症対応地方創生臨時交付金と財政調整基金を活用し、新型コロナウイルス感染症の影響による外出自粛等により、利用が著しく減少している市内宿泊事業者が事業を継続できるよう、事業者が実施する宿泊料金の割引に対する支援を行うための所要額を増額するもの

【補正内容】

項 目	補正前	補正額	補正後
負担金補助及び交付金	0	96,035	96,035
宿泊事業者応援緊急対策事業補助金	0	96,035	96,035

補助対象者：市内宿泊事業者

補助対象経費：宿泊事業者が販売する宿泊料金の割引分（上限：3/10）の経費

補 助 額：補助金上限額

宿泊施設の定員	補助上限額
30人未満	400千円
30人以上50人未満	750千円
50人以上	1,500千円

提 出 課	観光交流推進課
-------	---------

歳出科目 (P14～P15)	7 款 1 項 3 目	観光交流費
----------------	-------------	-------

単位：千円

事 業 名	補 正 前	補 正 額	補 正 後
観光企画費	59,223	25,713	84,936

主 な 補 正 財 源		主 な 経 費	
国庫支出金	12,800	委託料	4,890
一般財源	12,913	備品購入費	5,000
		負担金補助及び交付金	15,823

○観光資源魅力発信等事業

【補正理由】

国の新型コロナウイルス感染症対応地方創生臨時交付金と財政調整基金を活用し、新型コロナウイルス感染症の拡大により落ち込む消費を回復し、観光客の誘客拡大と地域経済への波及効果を高めるため、新たな観光コンテンツの開発やプロモーション活動等を一体的に取り組むことから、所要額を増額するもの

【補正内容】

項 目	補正前	補正額	補正後
委託料	33,521	4,890	38,411
飲食店クーポン付ガイドブック等作成委託料	0	4,890	4,890
備品購入費	181	5,000	5,181
着地型観光コンテンツ開発・発信備品購入費	0	5,000	5,000
負担金補助及び交付金	10,643	15,823	26,466
宿泊事業者プロモーション・プログラム開発事業補助金	0	15,823	15,823

補助対象者：市内宿泊事業者及び市内宿泊事業者の団体

補助対象経費：プロモーション又はプログラム開発に係る費用

補 助 率 等：プロモーション 1/2 (1 事業者等あたり上限 100 千円)

プログラム開発 3/4 (1 事業者等あたり上限 5,000 千円)

所 管 委 員 会	文教経済常任委員会
関 係 案 件	議案第 5 8 号
提 出 課	産業政策課

歳出科目 (P32～P35)	5 款 1 項 1 目	労働諸費
----------------	-------------	------

単位：千円

事 業 名	補 正 前	補 正 額	補 正 後
勤労者福祉施設管理運営費	17,886	1,519	19,405

主 な 補 正 財 源		主 な 経 費	
一般財源	1,519	補償、補填及び賠償金	1,519

【補正理由】

新型コロナウイルス感染症の影響により利用料金収入等が減少した施設の指定管理者に対し、協定に基づき、4月から6月までの減収分を補填するもの

【補正内容】

○指定管理減収補填金

項 目	補正前	補正額	補正後
補償、補填及び賠償金	0	1,519	1,519
指定管理減収補填金	0	1,519	1,519

○補填対象施設等

施 設 名	補填額	指定管理者
ワークパル上越	1,519	公益財団法人上越勤労者福祉サービスセンター

提 出 課	産業立地課
-------	-------

歳出科目 (P 34～P 35)	7 款 1 項 2 目	商工振興費
------------------	-------------	-------

単位：千円

事 業 名	補 正 前	補 正 額	補 正 後
設備投資促進事業	311,165	15,222	326,387

主 な 補 正 財 源		主 な 経 費	
一般財源	15,222	負担金補助及び交付金	15,222

【補正理由】

新潟県南部産業団地の分譲に伴い、産業団地等取得補助金を増額するもの

【補正内容】

産業団地等取得補助金の増額

項 目	補正前	補正額	補正後
負担金補助及び交付金	290,524	15,222	305,746

- 1 補助対象面積 9,917.41 m²
- 2 補助金交付見込額 15,222 千円 (千円未満切捨て)

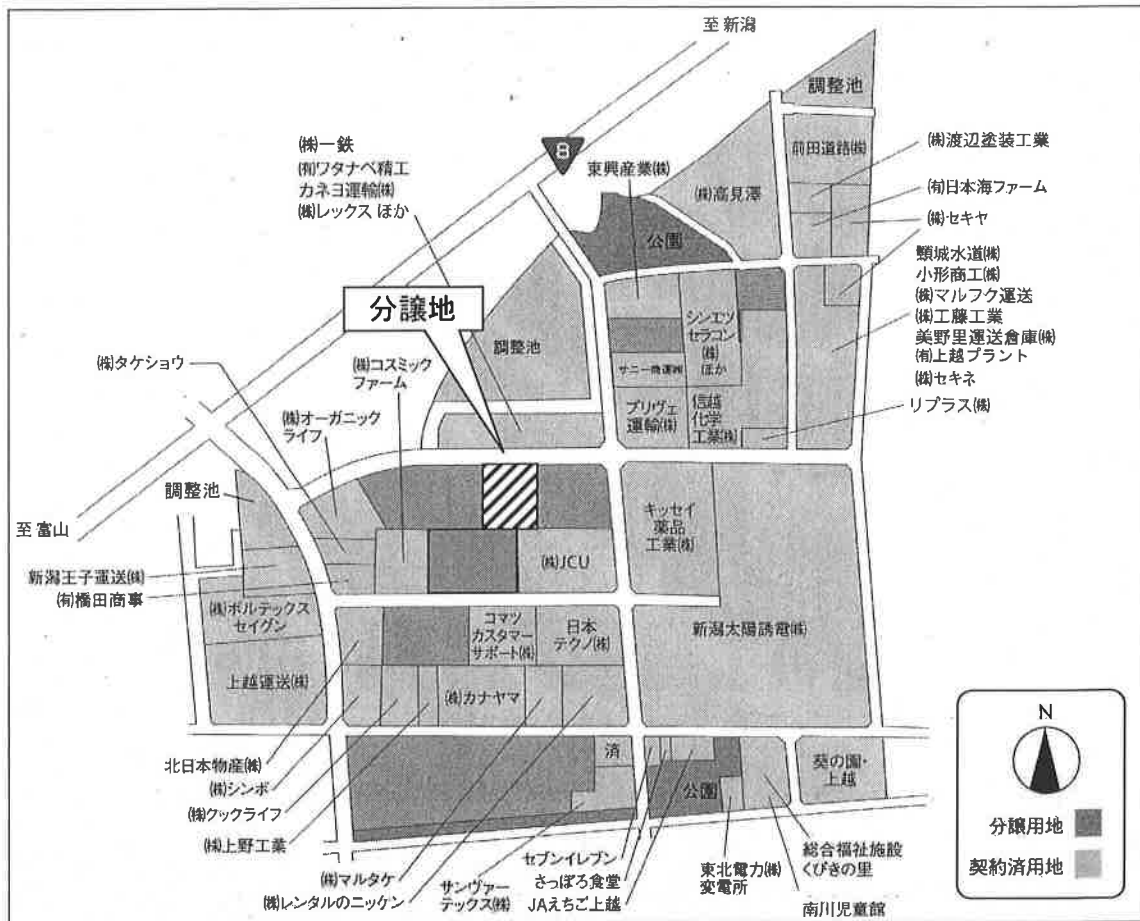
購入価格の 100 分の 10 (5,000 m²以下の面積)

$$5,000.00 \text{ m}^2 \times 12,300 \text{ 円/m}^2 \times 10/100 = 6,150,000 \text{ 円}$$

購入価格の 100 分の 15 (5,000 m²を超え 10,000 m²以下の面積)

$$4,917.41 \text{ m}^2 \times 12,300 \text{ 円/m}^2 \times 15/100 \approx 9,072,621 \text{ 円}$$

【位置図】 分譲団地名：新潟県南部産業団地（上越市頸城区下吉地内）



提 出 課	施設経営管理室
-------	---------

歳出科目（P34～P35）	7 款 1 項 3 目	観光交流費
---------------	-------------	-------

単位：千円

事業名	補正前	補正額	補正後
観光施設等整備事業	118,188	3,520	121,708

主な補正財源		主な経費	
一般財源	3,520	委託料	3,520

【補正理由】

三和米と酒の謎蔵及び三和味の謎蔵の民間事業者への譲渡に伴い、施設内の物品移設等に要する経費を増額するもの

【補正内容】

項 目	補正前	補正額	補正後
委託料	73,777	3,520	77,297
施設管理委託料	1,128	3,520	4,648

提 出 課	施設経営管理室
-------	---------

歳出科目 (P34～P37)	7 款 1 項 3 目	観光交流費
----------------	-------------	-------

単位：千円

事業名	補正前	補正額	補正後
観光施設等管理事業	286,172	74,014	360,186

主な補正財源		主な経費	
一般財源	74,014	補償、補填及び賠償金	74,014

【補正理由】

新型コロナウイルス感染症の影響により利用料金収入等が減少した施設の指定管理者に対し、協定に基づき、4月から6月までの減収分を補填するもの

【補正内容】

○指定管理減収補填金

項 目	補正前	補正額	補正後
補償、補填及び賠償金	0	74,014	74,014
指定管理減収補填金	0	74,014	74,014

○補填対象施設等

施設名	補填額	指定管理者
くわどり湯ったり村	4,544	リフレ上越山里振興株式会社
ヨーデル金谷	3,416	リフレ上越山里振興株式会社
牧湯の里深山荘	1,605	株式会社太平堂
柿崎マリンホテルハマナス	6,159	柿崎総合開発株式会社
大潟健康スポーツプラザ鵜の浜人魚館	8,284	株式会社大潟地域活性化センター
吉川スカイトピア遊ランド	1,530	株式会社みなもとの郷
吉川ゆったりの郷	15,243	株式会社ゆったりの郷
板倉保養センター	6,334	黒倉ふるさと振興株式会社
ゑしんの里記念館	17	一般財団法人ゑしんの里観光公社
三和ネイチャーリングホテル米本陣	11,016	三和振興株式会社
うみてらす名立	15,866	株式会社ゆめ企画名立