

令和3年4月21日

上越市議会議長 飯塚義隆 様

議会基本条例検証委員会  
委員長 栗田英明

### 上越市議会基本条例の検証について（答申）

令和2年7月6日に諮問された議会基本条例の検証について、各会派及び会派に属さない議員から協力をいただきながら、これまでに11回の会議を開催し、精力的かつ慎重に検証を行ってきました。

令和2年12月に検証結果をまとめ、中間報告を行ったところですが、その過程で抽出した課題を整理・分析し、このたび、本市議会の取組の方向性として委員会の提言を取りまとめましたので、下記のとおり答申します。

#### 記

##### 1 委員会の提言（本市議会の取組の方向性）

本市議会が議会基本条例を制定してから10年が経過し、この間、条例に基づく市民との意見交換会の実施や不断の議会改革の取組に努めてきたことは周知の事実であり、このたびの検証においても「おおむね達成している」と評価した条項が大半であったことは中間報告で示したとおりである。

一方、積極的に取組は行っているものの、議会基本条例の趣旨が十分に踏まえられていないと考えられる項目が複数あり、そのうち特に重要な3点について以下のとおり提言する。

##### (1) 議会改革の方針決定過程の見直し（第6条関係）

議会基本条例第6条に基づく議会改革検討組織として「議会改革推進会議」が事実上常設となっている。不断の改革に取り組もうとする積極的な姿勢は評価すべきことであるが、過去に決定した取組項目を漫然と継続したり、議会改革が目的化したりするおそれがある。

議会改革に当たっては、市民の意見や社会情勢の変化等を踏まえて、常に議会の果たす役割を検証することが重要である。

したがって、2年ごとの改選を目安に、議長が各派代表者会議に諮って議会が取り組むべき改革の方針を決定し、それを受けて適切な議会改革検討組織を設置

するようにすることを提言する。

(2) 議会報告会・意見交換会等の在り方の見直し（第8条、第9条関係）

議会報告会・意見交換会等については、平成28年に「各層との意見交換会」を開始するなど改善が図られてきたところであるが、「市民との意見交換の場を多様に設けて、市民参画の機会を保障するとともに、市民との協働を推進する」などの条例の規定の趣旨を踏まえ、更なる改善の余地があると考えられる。

例えば、設定したテーマに基づいて意見交換を行う時間を設けたり、定例的な開催という形にとらわれず特定のテーマに絞った議会報告会を適時に開催したりするなど、市民の関心をより高め市民参画を促進するための議会報告会・意見交換会等の在り方を、広報広聴委員会において検討することを提言する。

(3) 議員間討議の促進（第15条、第16条関係）

二元代表制の下、議会が市長と対等の立場に立ち、その機能を十分に果たすためには、多様な考え方の議員の寄せ集めのままではなく、議会が合議体として政策形成をする必要がある。

そのためには、合意形成に向けた議員間討議が不可欠であり、論点・争点を共有しそれを解決しようとする努力の中で、より多くの市民の納得が得られる説明が生まれてくる。

このような議会の責務を認識し、各委員会において、委員は事前勉強を十分にし、資料で不明な点や事実関係の確認を要する点があれば各自で事前に調査し、会議では政策立案及び政策提言に向けて委員間討議を行うよう努めることを提言する。

その他の項目については、別紙のとおりである。

なお、おおむね1年ごとを目途に、議長は各取組の進捗状況を把握されたい。

## 2 検証結果

(1) 条項ごとの検証結果一覧

中間報告書の別紙1のとおり

(2) 条文の改正内容

改正不要

(3) 逐条解説の修正内容

中間報告書の別紙2のとおり

### 3 委員会の開催状況

- 第1回 令和2年7月6日（正副委員長選出、検証の進め方）  
 第2回 令和2年8月11日（前文並びに第1章及び第2章の検証）  
 第3回 令和2年9月11日（第3章及び第4章の検証）  
 第4回 令和2年9月30日（第5章及び第6章の検証）  
 第5回 令和2年10月21日（第7章から第10章までの検証等）  
 第6回 令和2年11月16日（第27条及び第28条の改正の可否等）  
 第7回 令和2年12月18日（第28条の整理）  
 第8回 令和3年1月21日（課題の分析の進め方）  
 第9回 令和3年2月10日（第2条、第4条から第6条まで、第8条及び第9条  
 の課題の分析）  
 第10回 令和3年3月23日（第11条、第15条、第16条、第18条、第22条及  
 び第24条の課題の分析）  
 第11回 令和3年4月19日（取組の方向性）

### 4 委員名簿

区 分	委 員 名	備 考
議 長	飯 塚 義 隆	
副 議 長	波 多 野 一 夫	
み ら い	高 橋 浩 輔	
輝	栗 田 英 明	委 員 長
創 風	池 田 尚 江	副 委 員 長
日 本 共 産 党 団 議 員 団	橋 爪 法 一	
公 明 党	杉 田 勝 典	
市 民 ク ラ ブ	こ ん ど う 彰 治	
会 派 に 属 さ な い 議 員	安 田 佳 世	