

第5次人権総合計画の策定について

1 上越市人権総合計画策定の根拠

「人権を尊び部落差別などあらゆる差別をなくし明るい上越市を築く条例」及び「人権都市宣言」の具現化に向けて、人権尊重のまちづくりを総合的かつ効果的に推進するため、「上越市人権総合計画」を平成14年度に策定。

【策定の根拠】

(1) 「人権教育及び人権啓発の推進に関する法律」(H12)

第5条 地方公共団体は（中略）、その地域の実情を踏まえ、人権教育及び人権啓発に関する施策を策定し、及び実施する責務を負う。

(2) 「部落差別の解消の推進に関する法律」(H28)

第3条 地方公共団体は、部落差別の解消に関し、（中略）その地域の実情に応じた施策を講ずるよう努めるものとする。

(3) 上越市人権条例 (H9)

第5条 市は（中略）、総合計画を策定するものとする。

【これまでの人権総合計画の策定状況】

- ・第1次人権総合計画（H14～H18）、第2次（H19～H23）、第3次（H24～H28）
- ・現在の第4次計画（H29策定）が5年経過し令和3年度で終了。

2 第4次人権総合計画について

第4次計画では、8つの「施策の目標」それぞれに対して7つの「目標達成のための施策」を設定し、関係課が関係事業を実施している。

【施策の目標】・・ 8つの目標

「人権を守る取組」、「同和問題の根本的かつ速やかな解決」、「障害のある人の自立と社会参加の実現」、「男女共同参画社会の実現」、「外国人市民の人権保障の実現」、「高齢者の社会参加の推進と社会福祉の充実」、「子どもの人権の確保」、「様々な人権問題への対応」

【目標達成のための施策】・・ 7つの施策

「個人情報保護・人権侵害の救済」、「人権擁護の確立」、「人権教育・啓発の推進」、「社会参加・参画の推進」、「職業の安定と雇用の促進」、「社会福祉の充実」、「生活環境の改善」

【関係事業の評価】

- ・関係課が実施する201事業を実施計画に登載し、毎年度、評価を実施。
- ・R2年度の評価結果は、感染症の影響で「達成」と「概ね達成」が93%。

3 第5次人権総合計画策定の方向性

(1) 市民意識調査の結果

- ・令和2年9月に市民2,000人を対象に実施。回答率は42%。
 - ・主な結果は以下のとおり。()はH27年調査の数値
- | | | |
|-------|-----------------------------------|----------|
| ○人権全般 | …「これまで自分の人権が侵害されたことがある」⇒15%(21%) | 6ポイント改善 |
| ○同和問題 | …「本籍等を調べる身元調査は行うべきではない」⇒69%(60%) | 9ポイント改善 |
| ○ 〃 | …「子の婚約者が同和地区出身者でも結婚を認める」⇒56%(48%) | 8ポイント改善 |
| ○女性差別 | …「『女性は家事に専念』という考えはおかしい」⇒50%(31%) | 19ポイント改善 |
| ○外国人 | …「外国人を理由にアパートを貸さないのは差別」⇒38%(32%) | 6ポイント改善 |

調査結果より、市民の人権意識は高揚傾向にあることから、策定に際しては引き続き、現計画に位置付ける人権・同和施策の方向性を継続することを基本とし、以下の視点を加えて必要な見直しを行うこととする。

(2) 第5次計画の策定方針

◆方針1 … 基本目標は維持

第6次総合計画に掲げる将来都市像「すこやかなまち 人と地域が輝く上越」の実現に向け、第1次計画から継続している、「差別をしない、させない、許さないまち」と「あらゆる差別のない市民の笑顔があふれるまち」を基本目標とする。

◆方針2 … 関係法令の制定・改正や市の各種計画の改訂を反映

H29以降、新たに施行された法令や改定された当市の各種計画を踏まえた見直しを行う。
関係法令：「児童虐待防止法」改正、「バリアフリー法」改正、「女性活躍推進法」改正、
「外国人の技能実習の適正な実施及び技能実習生の保護に関する法律」施行等
県関連計画：県人権教育・啓発推進基本指針の改訂（R2年3月、16年ぶりに改訂）
市関連計画：第6次総合計画後期基本計画、子ども・子育て支援総合計画、障害者福祉計画いじめ防止基本方針、第3次男女共同参画基本計画等

◆方針3 … 社会情勢や地域課題を反映

「新型コロナウイルス感染症」に関しては、当市でも人権侵害が発生し、今後も予断を許さないことから、新たに項目立てする。具体には「様々な人権課題」の一つ目に位置付ける。

◆方針4 … 計画期間

計画期間については令和4年度から8年度までの5年間とする。

4 検討体制について

上越市同和対策等審議会

根拠

- ・人権を尊び部落差別などあらゆる差別をなくし明るい上越市を築く条例
- ・上越市同和対策等審議会規則

構成（14人）

- ・会長 … 寺田喜男氏（白山会館運営委員長。元小学校長）
- ・副会長 … 磯貝芳彦氏（上越教育大学特任教授）
- ・委員 … 人権擁護委員、民生委員、部落解放同盟上越支部長、上越公共職業安定所長、城北中学校長、東本町小学校長、北本町4丁目町内会長、上越国際交流協会事務局長

役割

- ・第5次人権総合計画の策定を諮問する。

5 スケジュール

時期	内容
令和3年 5月27日	第1回上越市同和対策等審議会の開催 ・市長（部長）が審議会に「第5次人権総合計画の策定について」諮問 ・人権総合計画策定の方針について審議
8月5日	第2回上越市同和対策等審議会の開催 ・第5次人権総合計画案について審議
9月17日	上越市同和対策等審議会正副会長会議の開催 ・第5次人権総合計画案について審議
10月28日	第3回上越市同和対策等審議会の開催 ・第5次人権総合計画案について審議、最終案確定
11月5日	上越市同和対策等審議会正副会長による答申 ・第5次人権総合計画案
12月6日	上越市議会総務常任委員会所管事務調査 ・第5次人権総合計画案について調査
令和4年 12月23日 ～1月21日	パブリックコメントの実施 ・第5次人権総合計画案の意見公募
3月上旬	市長決裁 ・第5次人権総合計画（確定）

6 主な改定の内容

(1) 全体的な修正項目

- ① 各章を構成する【現状と課題】【施策の基本方向】【実施施策】について、記述形式を統一。また、【実施施策】について、担当課の役割分担を明確化。
- ② 【実施施策】について、従前「研修を行う」「啓発を行う」といった曖昧だった内容を、「広報上越や市ホームページの活用」や「研修会、講演会の開催」等、具体の記述化を図った。

(2) 各章の主な修正項目

<第1章、総合計画の概要>

○2ページの「計画の構成」の8つの部門の中で、「(1)人権を守る取組」を「(1)プライバシーの権利保護」に修正。また、(2)の「同和問題の根本的かつ速やかな解決」を「同和問題（部落差別問題）の根本的かつ速やかな解決」に修正。

○3ページの「体系図」左の目標達成のための施策「人権侵害の救済に向けて」を他の施策と合わせて体言止めとするため「人権侵害の救済」に修正。

<第3章、同和問題（部落差別問題）の根本的かつ速やかな解決>

○19ページの「3 学校教育における人権教育、同和教育の推進」と22ページの「4 社会教育における同和教育の推進」の各【現状と課題】と【実施施策】について、「部落問題学習」、「同和教育」の使用の区別を中心に、全体的に記述内容を修正。

<第7章、高齢者の社会参加の推進と社会福祉の充実>

○60ページの【現状と課題】について、『上越市介護保険事業計画』の策定など現在の市の取組を追記。

<第9章、様々な人権問題への対応>

○77ページに新たに「1 新型コロナウイルス感染者等に対する偏見や差別」を追加。

人権を尊び部落差別などあらゆる差別をなくし明るい上越市を築く総合計画

【上越市人権総合計画】の構成

第5次人権総合計画(案)	第4次人権総合計画
第1章 総合計画の概要 (計画策定の趣旨、性格、基本目標、構成と期間、計画推進、施策の推進体制)	第1章 総合計画の概要 (計画策定の趣旨、性格、基本目標、構成と期間、計画推進、施策の推進体制)
第2章 プライバシーの権利保護	第2章 人権を守る取組
第3章 同和問題(部落差別問題)の根本的かつ速やかな解決	第3章 同和問題の根本的かつ速やかな解決
第4章 障害のある人の自立と社会参加の実現	第4章 障害のある人の自立と社会参加の実現
第5章 男女共同参画社会の実現	第5章 男女共同参画社会の実現
第6章 外国人市民の人権保障の実現	第6章 外国人市民の人権保障の実現
第7章 高齢者の社会参加の推進と社会福祉の充実	第7章 高齢者の社会参加の推進と社会福祉の充実
第8章 子どもの人権の確保	第8章 子どもの人権の確保
第9章 様々な人権問題への対応	第9章 様々な人権問題への対応
1 新型コロナウイルス感染者等に対する偏見や差別	
2 エイズ患者やH I V感染者に対する偏見や差別	1 エイズ患者やH I V感染者に対する偏見や差別
3 ハンセン病患者・元患者に対する偏見や差別	2 ハンセン病患者・元患者に対する偏見や差別
4 難病患者に対する偏見や差別	3 難病患者に対する偏見や差別
5 犯罪被害を受けた人への人権侵害	4 犯罪被害を受けた人への人権侵害
6 刑を終えて出所した人に対する偏見や差別	5 刑を終えて出所した人に対する偏見や差別
7 性同一性障害や性的指向を理由とする偏見や差別	6 性同一性障害や性的指向を理由とする偏見や差別
8 インターネットによる人権侵害	7 インターネットによる人権侵害
9 北朝鮮当局による拉致問題	8 北朝鮮当局による拉致問題
10 新潟水俣病患者に対する偏見や差別	9 新潟水俣病患者に対する偏見や差別