

新たな上越市の体制（案）

現状と課題

市を取り巻く喫緊の課題

すでに社会全体の課題として顕在化している人口減少、少子高齢化、グローバル化等に加え、SDGs、ゼロカーボン、災害の甚大化、コロナ禍、デジタル化の更なる急速な進展、LGBTQ対応等、近年の社会環境は変化が速い。また、インバウンド、移住促進、農林水産業や除雪作業者の後継者不足、企業誘致、起業促進、事業承継、健康増進などの課題とも複雑に絡み合い重層化している。

全国でも稀有な上越市の特性

- 昭和46年に、高田市と直江津市の対等新設合併により、複数の中心市街地を持つ上越市が成立。
- 平成17年に、周辺13町村と上越市による全国最多14市町村による市町村合併。同時に、合併特例法に基づく制度としては全国初の地域自治区を設置。
- 平成21年に、合併前の上越市の区域において、昭和の大合併にさかのぼった区域（15区）に地域自治区を設置。
- 広大な市域に海水浴場とスキー場を合わせ持ち、合併前の区域において市街地や集落が形成され、戦国時代から江戸時代までの歴史的背景があり、それぞれの地域において多様なローカル・アイデンティティが構築されている。

市政運営の基本方向

これまでの前例や経験則に捕らわれず「未来志向」の取組を推進



現場主義の徹底

市民ニーズが多様化・複雑化し、社会経済情勢は急激に変化している中、近年は先を見通しにくい状況にある。まして当市は、昭和から平成にかけて多くの市町村との合併を重ね、海、山、平野を持つ広大な市域となったが、それぞれの地域に歴史があり、文化が育つ中、市の行政サービスは、財政状況や地域の実情に合わせて高度に専門的で、きめ細やかに、迅速な対応が求められている。

今後の行政運営には・・・

専門性と詳細性、分野ごとの連携・冗長性、市として統一された責任ある執行体制が必要

新たな組織の視点

専門性

詳細性

連携性

冗長性

統一性

責任性

執行体制 組織概要 案

市長

マネジメント機能の強化による責任ある行政執行体制
 総合計画の着実な推進に向け連携効果が期待できる政策分類に基づく組織機構の再構築
 行政知識・経験と各分野の専門的知見の両面による的確かつ迅速な政策判断と実施

第7次総合計画 基本目標（案）

支え合い、生き生きと暮らせるまち

安心安全、快適で開かれたまち

誰もが活躍できるまち

魅力と活力があふれるまち

次代を担う人を育むまち

行財政基盤・防災セクション

持続可能なまちづくりを支える行財政基盤の構築、安心安全な生活の支援

【所管事務】

総務 財務
 防災危機管理 都市整備
 ガス水道局※
 行政委員会等※

防災

人事改革

産業・魅力創造セクション

産業・農業の振興、観光・文化・スポーツを基軸に新たな魅力創造を推進

産業 農業
 観光・文化・スポーツ

農林水産

通年観光

健康福祉・子育てセクション

全ての市民が健康で生き生きと暮らし、支え合い、子育てができるよう支援

健康福祉
 子育て
 教育委員会※

健康

子育て

総合政策セクション

基本政策及び地域自治の推進、組織横断的な施策の調整及び特命事項の実施

総合政策
 環境

地域自治推進

脱炭素社会

地域交通

公約プロジェクト

意見・要望

市民サービス

市民

相談・提案

政策アドバイザー

自治 地域振興 DX
 環境 防災 観光 など

各分野における識者の知識・経験により、市の政策立案過程に専門性、行政外意見を補完

助言・提案

※ 非常勤特別職（地方公務員法3-3-3）又は専門委員（地方自治法174-1）

※所管事務のうち、教育委員会、ガス水道局、行政委員会等は市長の権限に属する事務に限る

執行体制 事務分掌 案（主な事務分掌の例示）

行政基盤・防災 セクション

- ・行政改革及び事務管理に関すること
- ・文書及び情報の管理並びに法務に関すること
- ・秘書に関すること
- ・広報及び市民対話に関すること
- ・人事及び研修に関すること
- ・財政に関すること
- ・財産の取得及び管理に関すること
- ・契約及び検査に関すること
- ・市税等に関すること
- ・戸籍、住民基本台帳及び印鑑登録に関すること
- ・防災、防犯及び交通安全に関すること
- ・都市計画に関すること
- ・道路に関すること
- ・河川及び海岸に関すること
- ・電源立地に関すること
- ・生活排水に関すること
- ・建築及び住宅に関すること
- ・ガス水道局に係る市長の権限に属する事務に関すること
- ・行政委員会等に係る市長の権限に属する事務に関すること

産業・魅力創造 セクション

- ・商工業に関すること
- ・雇用対策及び勤労者福祉に関すること
- ・直江津港の振興に関すること
- ・農業に関すること
- ・林業に関すること
- ・水産業に関すること
- ・観光及び交流に関すること
- ・文化に関すること
- ・スポーツに関すること
- ・地域資源のブランド化及びふるさと納税に関すること

健康福祉・子育て セクション

- ・社会福祉に関すること
- ・健康づくりに関すること
- ・国民健康保険及び国民年金に関すること
- ・介護保険に関すること
- ・医療に関すること
- ・保育及び少子化対策に関すること
- ・教育委員会に係る市長の権限に属する事務に関すること

総合政策 セクション

- ・市の基本政策の研究及び企画に関すること
- ・組織横断的な施策の総合調整（※）及び特命事項に関すること
- ・地域自治に関すること
- ・協働に関すること
- ・人権及び同和対策並びに男女共同参画に関すること
- ・新幹線及び公共交通に関すること
- ・資産の活用に関すること
- ・環境及び廃棄物の処理に関すること

※組織横断的な施策の総合調整の例 SDGs、地域DX、シティープロモーション、移住・定住、国際交流