

令和4年度 第7回金谷区地域協議会

次 第

日時：令和4年9月28日(水)午後6時～

会場：福祉交流プラザ 第1会議室

(全体：1時間30分程度を予定)

1 開 会

2 議題等の確認

3 報告

- (1) 令和3年度の「ヨーデル金谷」における市及び指定管理者の収支状況等について

4 議題

- (1) 諮問事項 新市建設計画の変更について

- (2) 金谷区の地域活性化について

5 事務連絡

6 閉 会

令和3年度の「ヨーデル金谷」における
市及び指定管理者の収支状況等について

資料No. 1

1 施設の概要

所在地 大貫2丁目17番40号
設置 平成11年度
構造 鉄骨造
面積 延床400㎡
指定管理者 リフレ上越山里振興(株)

2 利用状況

(単位：人)

区分	令和元年度	令和2年度	令和3年度
ヨーデル金谷	22,539人	16,869人	17,664人

3 市の収支状況

(単位：千円 (④を除く))

区分	令和元年度	令和2年度	令和3年度	
①収入	-	-	-	
②支出	修繕料	6,719	2,002	412
	ヨーデル金谷 管理運営委託料	7,040	7,040	7,040
	新型コロナウイルス 減収補填金※	2,240	-	-
	その他	0	39	100
	合計	15,999	9,081	7,552
③公費投入額 (②-①)	15,999	9,081	7,552	
④利用者1人当たりの公費投入額	710円	538円	428円	

※ 新型コロナウイルス感染症の影響により利用料金収入等が減少した指定管理者に対し、協定に基づいて減収分を補填したものの。

令和3年度の「ヨーデル金谷」における 市及び指定管理者の収支状況等について

4 指定管理者の収支状況

(1) リフレッシュビレッジ施設全体

(税抜、単位：千円)

区 分		令和元年度	令和2年度	令和3年度
①収入	利用料金収入	121,860	67,171	82,136
	リフレッシュビレッジ施設管理運営委託料	39,385	39,030	39,030
	新型コロナウイルス減収補填金 ※1	3,502	-	-
	その他	616	22,633	25,057
②支出		154,025	121,461	134,424
差引 (①-②)		11,338	7,373	11,799

※ 金額は全て税抜き

※1 新型コロナウイルス感染症の影響により利用料金収入等が減少した指定管理者に対し、協定に基づいて減収分を補填したものの。

(2) ヨーデル金谷

(税抜、単位：千円)

区 分		令和元年度	令和2年度	令和3年度
①収入	利用料金収入	52,218	35,143	35,760
	ヨーデル金谷管理運営委託料	6,458	6,400	6,400
	新型コロナウイルス減収補填金 ※1	2,240	-	-
	その他	16	5,407	7,039
②支出		55,263	44,533	43,362
差引 (①-②)		5,669	2,417	5,837

5 令和3年度 of 主な取組等について

- ・雇用調整助成金など、国や県等の各種助成金を積極的に活用した。
- ・くわどり湯ったり村では、閑散期となる令和3年12月13日から令和4年3月17日まで、日帰り温浴は土・日・祝日営業、宿泊は金・土・日・祝日営業とするなど、損失の縮減に努めた。
- ・ヨーデル金谷では、上越市のプレミアム商品券や地産地消キャンペーンに参加するなど、売上確保に取り組んだ。
- ・くわどり湯ったり村とヨーデル金谷では、まん延防止等重点措置による時短営業を行った。

出資法人等経営状況報告書

1 作成年月日及び担当部署

作成年月日	令和4年8月23日	担当部署	産業観光交流部 施設経営管理室
-------	-----------	------	-----------------

※以下は令和4年3月31日現在の内容です。

2 法人等の概要

法人名	リフレ上越山里振興 株式会社		
代表者	代表取締役 平井 民夫		
	<input type="checkbox"/> 常勤	<input checked="" type="checkbox"/> 非常勤	<input checked="" type="checkbox"/> プロパー <input type="checkbox"/> 市兼務 <input type="checkbox"/> その他
所在地	新潟県上越市大字皆口 601 番地		
設立年月日	平成10年12月18日		
資本金	6,000 千円	市出資割合	87.8%
設立目的	食と健康をテーマとしたリフレッシュビレッジ事業を通して、市民の財産ともいえる上越市西部中山間地の緑豊かな自然を活用し、地域農林水産業の活性化を図るため。		
主な事業	(1) くわどり湯ったり村、ヨーデル金谷、ゆったりりの家の管理運営 (2) 文化振興に関する事業 (3) 観光広告及び宣伝に関する事業		

3 役員数

(単位：人)

	常勤	非常勤	計	内訳		
				プロパー	市兼務	その他
取締役	1	8	9	1	0	8
監査役	0	1	1	0	0	1
計	1	9	10	1	0	9

4 職員数

(単位：人)

	計	内訳	
		プロパー	市兼務
正社員	9	9	0
その他	11	11	0
計	20	20	0

5 事業実績（概要）

【第 25 期の経営状況】

- ・ 第 25 期の売上高は、前期と比較して 14,963 千円増（14.1%増）の 121,166 千円となりました。依然として、新型コロナウイルス感染症拡大の影響があったものの、各種キャンペーンを積極的に活用するなど、利用者数や売上高の増加につなげました。
- ・ また、くわどり湯ったり村では閑散期となる冬期間を平日休館としたほか、ヨーデル金谷では営業時間を見直すなど、利用者へ最大限の配慮をした上で経費の縮減を図りました。
- ・ 営業利益は△13,871 千円となったものの、雇用調整助成金や営業時間短縮協力金等の各種助成金収入などがあったことから、経常利益は 10,452 千円となりました。
- ・ この結果、当期純利益は 4 期連続の単年度黒字となる 8,926 千円を計上し、第 25 期末の繰越利益剰余金は△42,466 千円となりました。

【第 25 期の主な取組】

(1) くわどり湯ったり村

- ・ 新潟県の「使っ得！にいがた県民割キャンペーン」や、市の宿泊割引キャンペーンなどを活用し、利用者の獲得に取り組みました。
- ・ レストランでは、季節や日替わりのメニューを拡充するとともに、お食事ポイントカードの導入により利用客の定着を図りました。

(2) ヨーデル金谷

- ・ 市のプレミアム商品券や「地産地消キャンペーン」、「リリエンフェルト姉妹都市 40 周年記念事業キャンペーン」に参加するなど、売上確保に取り組みました。
- ・ ワンプレートランチやテイクアウト商品などを考案し、新規顧客の獲得に取り組みました。

【各施設の実績】

(1) 利用者数

(単位：人)

施設名	第 23 期	第 24 期	第 25 期
くわどり湯ったり村	44,038	22,361	29,379
ヨーデル金谷	22,539	16,869	17,664
ゆったりの家	888	104	196
合計	67,465	39,334	47,239

(2) 損益状況

(単位：千円)

施設名	区分	第 23 期	第 24 期	第 25 期
くわどり湯ったり村	売上高	101,731	63,829	78,177
	経常利益	4,615	4,103	5,229
ヨーデル金谷	売上高	58,676	41,544	42,160
	経常利益	4,055	2,674	5,210
ゆったりの家	売上高	838	830	830
	経常利益	71	△15	13
合計	売上高	161,245	106,203	121,166
	経常利益	8,740	6,763	10,452

※ 端数処理の関係上、合計額が一致しない場合があります。

6 財務状況（税抜）

（単位：千円）

項 目		第 23 期	第 24 期	第 25 期
		自 平成 31 年 4 月 1 日 至 令和 2 年 3 月 31 日	自 令和 2 年 4 月 1 日 至 令和 3 年 3 月 31 日	自 令和 3 年 4 月 1 日 至 令和 4 年 3 月 31 日
損益計算書	売上高	161,245	106,203	121,166
	売上原価	43,761	26,460	29,564
	売上総利益	117,484	79,743	91,602
	販売費及び 一般管理費	111,875	95,616	105,473
	営業利益	5,609	△15,874	△13,871
	営業外収益	4,118	23,560	25,057
	営業外費用	986	923	734
	経常利益	8,740	6,763	10,452
	特別利益	0	0	0
	特別損失	0	777	0
	税引前当期純利益	8,740	5,986	10,452
	法人税等	70	76	1,527
	当期純利益	8,670	5,910	8,926
項 目		令和 2 年 3 月 31 日現在	令和 3 年 3 月 31 日現在	令和 4 年 3 月 31 日現在
貸借対照表	資 産	24,227	26,614	31,477
	負 債	75,529	72,006	67,942
	純資産	△51,302	△45,391	△36,466
	資本金	6,000	6,000	6,000
	利益剰余金	△57,302	△51,391	△42,466
その他	0	0	0	

※ 金額については、千円未満を四捨五入して表示しており、端数処理の関係上、決算書及び計算結果と一致しない場合があります。

7 市からの財政支出等

(1) 委託額（税込）

（単位：千円）

内訳		令和元年度	令和2年度	令和3年度	備考
①	指定管理料（※1）	42,933	42,933	42,933	
②					
計		42,933	42,933	42,933	

※1 リフレッシュビレッジ施設（くわどり湯ったり村、ヨーデル金谷、ゆったりの家）の合計額

(2) 財政援助額（税込）

（単位：千円）

内訳		令和元年度	令和2年度	令和3年度	備考
①	補助金（助成金）	0	0	0	
②	貸付金	0	0	0	
③	損失補償（※2）	39,915	39,901	39,991	借入限度額 40,000 千円
④	債務保証	0	0	0	
⑤	その他	3,502	0	0	指定管理減収補填金
		1,764	780	930	シニアパスポート減免補填金
計		45,181	40,681	40,921	

※2 金額は、対象となる借入金の各事業年度の期末残高

8 今後の経営計画等

(1) 次期事業計画（第26期）

売上高 162,157 千円、経常利益 1,164 千円の計上を目標に掲げ、次に挙げる事案などに取り組み、公の施設として、市民から親しんでもらえる施設運営を目指す。

① 会社全般

- ・ 各業種のガイドラインに沿って新型コロナウイルス感染症予防対策を実施する。
- ・ 地域の一員として自覚を持ち、地域社会に貢献できる会社を目指す。

② くわどり湯ったり村

- ・ SNSの有効活用や折込チラシエリアを拡大し、情報発信を強化する。
- ・ 施設周辺の環境整備に努め、山里の癒しの提供を進める。

③ ヨーデル金谷

- ・ 働き方改革の推進も含め、営業手法を整備し生産性の向上を図る。
- ・ 提供価格を下げ、幅広い層をターゲットとすることで利用者数の増加を図る。

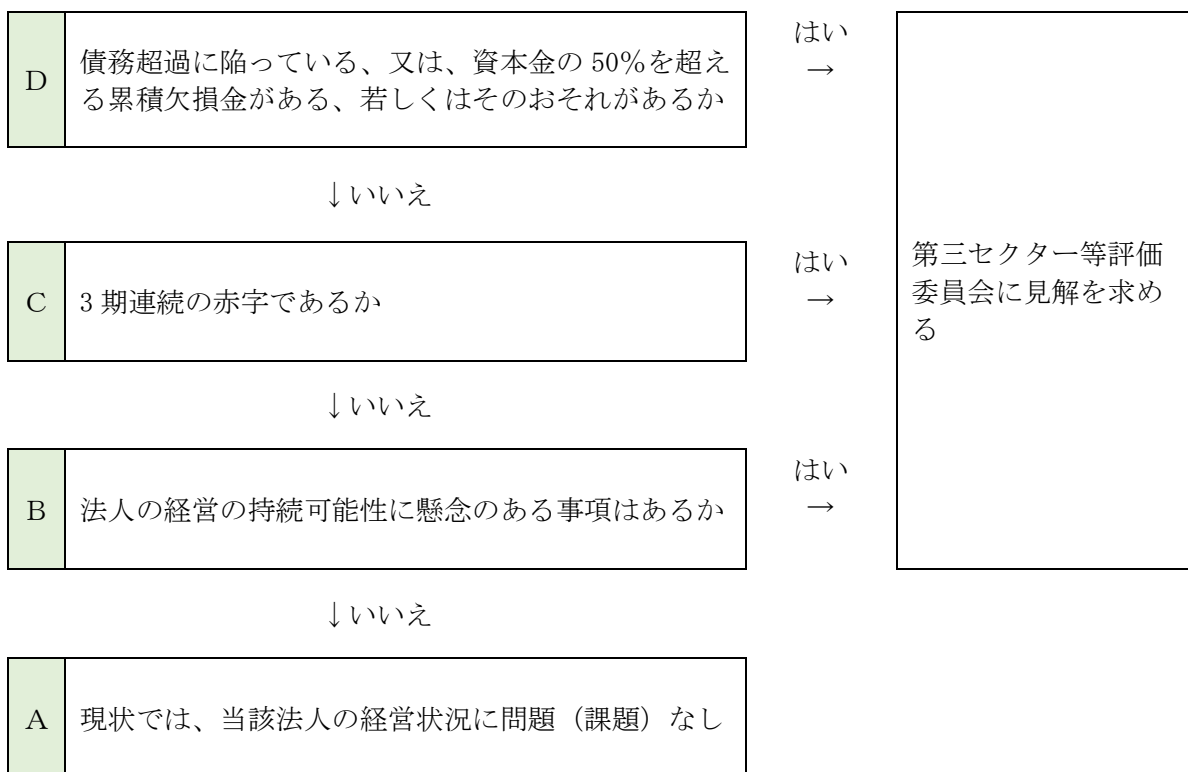
(2) 中長期経営計画

なし

9 令和4年度 経営状況の分析・評価

(1) 第三セクター等の経営状況の分析・評価のフローチャート

※「第三セクター等に対する関与方針」から抜粋



フローチャートによる評価基準		備考
A	経営状況に問題（課題）なし	引き続き経営努力を行う
B	法人の経営の持続可能性に懸念がある	経営健全化の可能性について、第三セクター等評価委員会に見解を求める
C	当期純利益が3期連続の単年度赤字である	
D	債務超過に陥っている、又は、資本金の50%を超える累積欠損金がある	

フローチャートによる評価	D	→ (2)へ
<p>【特記事項】 令和3年度末の純資産額が△36,466千円であり、債務超過に陥っています。</p>		

(2) 令和4年度 第三セクター等評価委員会の分析・評価

第三セクター等評価委員会の評価
<input checked="" type="checkbox"/> 課題あり <input type="checkbox"/> 課題なし
第三セクター等評価委員会の分析
【上記評価の理由】 <input type="checkbox"/> 会社全体 ・債務超過でありながら、超過額は大きく減少し、経営改善努力は評価できる。 ・指定管理料は横ばいながら、金額は大きく、減額が望まれる。 <input type="checkbox"/> ヨーデル金谷 ・同業種の飲食店の財務比率と比較すると売上原価と人件費の比率が依然として高い。
【指摘事項等】 <input type="checkbox"/> 会社全体 ① 職員数の適正化。パート・アルバイトの活用により、人件費の変動費化（人件費を売上や業績に連動）を図るべき。 <input type="checkbox"/> くわどり湯ったり村 ② 冬期間の戦略を考えるべき。 <input type="checkbox"/> ヨーデル金谷 ③ USP（独自の強み）・コンセプトを明確に打ち出し、他の飲食店と比較するポイントを分かりやすくターゲット層に伝えて差別化を図るべき。

(3) 分析・評価結果を受けての対応方針

第三セクターによる対応方針
<input type="checkbox"/> 会社全体 ① 人員の適正化について検討し、正社員が減員する場合の補充は、アルバイト等で対応する。時間外勤務の削減など会社として管理を行う。 <input type="checkbox"/> くわどり湯ったり村 ② 雪をテーマにした商品やイベントの企画・情報発信について検討を進める。 <input type="checkbox"/> ヨーデル金谷 ③ メニューや価格を変更し、低価格商品であっても美味しい料理の提供に取り組み、地元の団体等からも利用してもらうことで、今まで以上に地域の愛着がある店にする。従前どおりのメニューも提供を継続することで、これまでの利用客も確保する。また、上杉謙信やレルヒ等との紐づけメニューを検討するなど新たな名物となる商品を開発し、他社との差別化を図る。
市担当部署による対応方針
・人員体制やオペレーションの見直しについて、同社と情報共有し、適正な体制の構築に向けた協議を進める。 ・収支状況について、定期的にヒアリングを行い、必要に応じて経営改善に向けた取組を支援する。 ・新たな宿泊や食材のプラン、新メニューについて同社と検討するなど、売上の向上に向けた取組を支援する。

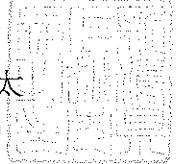
10 令和3年度 第三セクター等評価委員会の分析・評価に対する対応状況

令和3年度 第三セクター等評価委員会の分析・評価【概要】
<ul style="list-style-type: none">○ 会社全体<ul style="list-style-type: none">① 資金繰りが逼迫しているため、資金調達の手段を検討する必要がある。○ ヨーデル金谷<ul style="list-style-type: none">② コストをかけるのであれば、他の飲食店との差別化を図り、それを強みとして発信していくべき。③ 設置目的のコンセプトや利用者に知ってもらいたい強みの部分を確実に発信していく必要がある。
第三セクターによる対応状況
<ul style="list-style-type: none">○ 会社全体<ul style="list-style-type: none">① 雇用調整助成金や各種支援金など総額 22,774 千円の給付を受け、資金繰りは改善された。○ ヨーデル金谷<ul style="list-style-type: none">② 「ワンプレートランチ」の導入や「ロコモコテイクアウト」「くびき牛の通年販売」などメニューの変更に取り組んでいる。③ 市のプレミアム商品券や「地産地消キャンペーン」「リリエンフェルト姉妹都市 40 周年記念事業」などに積極的に参加し、情報発信した。
市担当部署による対応状況
<ul style="list-style-type: none">・ 厨房作業の軽減化による経費削減のため、主要メニューであるハンバーグの委託生産を提案するなど、経営改善に向けた取組を支援した。・ 営業時間の見直しなど効率的な経営に向けた取組を支援した。

上企第 29045-3 号
令和 4 年 8 月 9 日

金谷区地域協議会
会長 村田 敏昭 様

上越市長 中川 幹 太
(企画政策部企画政策課)



新市建設計画の変更について (諮問)

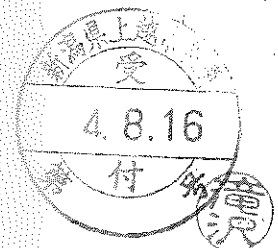
下記の事項について、上越市地域自治区の設置に関する条例第7条第2項の規定により意見を求めます。

記

諮問第29号 新市建設計画の変更について
※ 諮問内容については、別紙のとおり。

[諮問理由]

新市建設計画に登載した事業で、令和5年度以降に合併特例債の活用が見込まれるものがあることを受け、新市建設計画の変更を行うに当たり、「新市建設計画の変更案」を別紙のとおりとすることについて、金谷区の住民の生活に及ぼす影響という観点から、意見を求めるもの



南部まちづくりセンター

新市建設計画の変更案

I 序論

「2 計画策定の方針」の「(3)計画の期間」

新旧対照表 該当ページ	変更案	変更前	変更理由
P3	この計画は、平成 17 年度から令和 11 年度までの 25 か年を計画期間とします。	この計画は、平成 17 年度から平成 34 年度までの 18 か年を計画期間とします。	○合併特例債発行可能期間に合わせ、計画期間を改める。

II 新市の概況

「3 人口・世帯」の「(2)人口の将来見通し」

新旧対照表 該当ページ	変更案	変更前	変更理由
P7	<p>今後も少子化の傾向は変わらず、人口の減少が続くものと予測されていることから、新しい上越市の人口は、令和 27 年には 14 万 3 千人と、平成 12 年より約 6 万 9 千人 (32.5%) 減少する可能性があります。</p> <p>年齢区分別に見ると、65 歳以上の老年人口は実数、割合ともに増加する見通しであり、平成 12 年では、高齢者は「5 人に 1 人以上」ですが、令和 27 年には「2.5 人に 1 人以上」の水準まで高まります。</p> <p>一方、児童・生徒などの年少人口や、地域の担い手となる生産年齢人口は減少していきます。特に生産年齢人口の減少は顕著であり、平成 12～令和 27 年の間に約 6 万 3 千人減少する見通しです。これは、平成 12 年時点で地域にいた働き手のうち、「2 人に 1 人」がいなくなることに等しく、この地域の活力を維持していく上で必要な「人」が更に不足することになります。</p>	<p>今後も少子化の傾向は変わらず、人口の減少が続くものと予測されていることから、新しい上越市の人口は、平成 52 年には 15 万 6 千人と、平成 12 年より約 5 万 6 千人 (26.4%) 減少する可能性があります。</p> <p>年齢区分別に見ると、65 歳以上の老年人口は実数、割合ともに増加する見通しであり、平成 12 年では、高齢者は「5 人に 1 人以上」ですが、平成 52 年には「3 人に 1 人以上」の水準まで高まります。</p> <p>一方、児童・生徒などの年少人口や、地域の担い手となる生産年齢人口は減少していきます。特に生産年齢人口の減少は顕著であり、平成 12～52 年の間に約 5 万 3 千人減少する見通しです。これは、平成 12 年時点で地域にいた働き手のうち、「3 人に 1 人以上」がいなくなることに等しく、この地域の活力を維持していく上で必要な「人」が更に不足することになります。</p>	○総人口及び年齢別人口の将来推計値について、平成 27 年の人口見直し時から数値の変動があるため、人口見通しを最新の数値に改める。

○統計データ等を、最新のデータに修正する。

新旧対照表 該当ページ	変更案	変更前
P7	<p>【図表 2-5 総人口および年齢別人口の推移】</p> <p>（人）</p> <p>250,000 200,000 150,000 100,000 50,000 0</p> <p>昭55年 昭和60年 平成2年 平成7年 平成12年 平成17年 平成22年 平成27年 令和2年 令和7年 令和12年 令和17年 令和22年 令和27年</p> <p>■年少人口(0～14歳) ■生産年齢人口(15～64歳) ■老年人口(65歳以上) ■年齢不詳</p> <p>※平成27年、令和2年の数値は不詳補完値 出所：国勢調査、国立社会保障・人口問題研究所</p>	<p>【図表 2-5 総人口および年齢別人口の推移】</p> <p>（人）</p> <p>250,000 200,000 150,000 100,000 50,000 0</p> <p>昭55年 昭和60年 平成2年 平成7年 平成12年 平成17年 平成22年 平成27年 平成32年 平成37年 平成42年 平成47年 平成52年</p> <p>■年少人口(0～14歳) ■生産年齢人口(15～64歳) ■老年人口(65歳以上) ■年齢不詳</p> <p>出所：国勢調査、国立社会保障・人口問題研究所</p>

Ⅲ 新市建設の基本方針

○計画改定後の社会状況の変化等により、現状と合わなくなっている文言等を修正する。

新旧対照表 該当ページ	変更案	変更前	変更理由
P14	<p>14 市町村の人口は現在 21 万人を超える規模に達していますが、昭和 60 年より続く減少傾向は今後も続くと見込まれ、このままでは 45 年後には現在の 68%程度にまで人口が減少する見通しです。このような中、老年人口（65 歳以上）は増加を続け、45 年後には「2.5 人に 1 人以上」の割合まで高まります。この一方で、年少人口（0～14 歳）、生産年齢人口（15～64 歳）は共に減少する見通しであり、地域社会の高齢化は急速に進展することが予想されます。</p> <p>特に、地域力を維持する上で必要不可欠な活力源である「働き手」世代である生産年齢人口が大きく減少する問題（平成 12～令和 27 年の間に約 6 万 3 千人減少）は深刻です。</p>	<p>14 市町村の人口は現在 21 万人を超える規模に達していますが、昭和 60 年より続く減少傾向は今後も続くと見込まれ、このままでは 40 年後には現在の 74%程度にまで人口が減少する見通しです。このような中、老年人口（65 歳以上）は増加を続け、40 年後には「3 人に 1 人以上」の割合まで高まります。この一方で、年少人口（0～14 歳）、生産年齢人口（15～64 歳）は共に減少する見通しであり、地域社会の高齢化は急速に進展することが予想されます。</p> <p>特に、地域力を維持する上で必要不可欠な活力源である「働き手」世代である生産年齢人口が大きく減少する問題（平成 12～ 52 年の間に約 5 万 3 千人減少）は深刻です。</p>	<p>○更新した人口見通しと整合を図るため、文章を改める。</p>

Ⅳ 新市の施策

○変更なし

Ⅴ 新市における県事業の推進

○変更なし

Ⅵ 公共施設の適正配置と整備

○変更なし

Ⅶ 行財政運営

○変更なし

VIII 財政計画

○計画期間の延長にあわせて収支の均衡が図られた平成 17 年度から令和 12 年度までの財政計画に変更する。

※第 3 次財政計画は地域協議会への諮問事項ではないが、現在策定中であり、変更後の案を示すことができないことから、策定後に掲載する。

新市建設計画新旧対照表

※下線部分及び太枠部分が変更箇所

変更案	変更前
<p>I 序論</p> <p>1 合併の必要性</p> <p>○ 我が国の社会経済は歴史的な転換期へ</p> <p>我が国の社会経済は、今、数十年振りの大きな転換期を迎えています。我が国経済は戦後復興を遂げた後、1990年代初頭まで数十年にわたり成長を続けてきましたが、バブル経済後の不況で長期に停滞し、「右肩上がりの成長」は終焉しました。現在の不況はバブル経済後の金融処理の後遺症と言われてきました。しかし、最近ではグローバル化による世界的な競争の激化、少子・高齢化などによる国内外市場の変化など構造的な要因が指摘されるに至り、一過性ではない問題の深刻さが認識されるようになってきました。</p> <p>将来を支える青少年の急速な減少や社会的支援が必要な高齢者の急増など少子・高齢化も予想を上回る速度で進み、平成18年には総人口の減少という第2次世界大戦末期を除いて近代では経験したことのない事態を迎えようとしており、総人口と年齢構成の変化は我が国の在り方を大きく変えようとしています。</p> <p>我が国が経済成長を通して蓄え、築き上げてきた経済力、技術力、産業基盤などをいかして、こうした環境変化に的確に対応していけば、再び持続的・安定的な社会経済の運営を回復することは可能なはずですが、そのためには多くの変革が必要とされています。</p> <p>○ 国・地方を通じた変革の必要性</p> <p>「右肩上がりの成長」の終焉は、我が国の行財政にも大きな影響を与えています。バブル経済期の平成2年度に60兆円を超えた国の税収は、デフレ経済の影響も受け、平成16年度予算ではその7割に満たない42兆円弱まで減少しました。一方、重なる景気対策等により歳出は逆に増加し、不足分を国債などで賄ってきたため、国債等の残高は平成16年3月末で500兆円を超え、国内総生産に対する割合は先進国の中では突出した値となっています。</p> <p>これは地方財政も同様の状況であり、国・地方とも子や孫の世代にまで負担を掛けざるを得ないほど多くの負債を抱える深刻な事態に立ち至っています。景気の回復により税収が好転することはあっても、現在の歳入と歳出のギャップを埋めるほど劇的な増収は、すぐには期待できないと考えるのが妥当です。</p> <p>多くの社会保障制度など、「右肩上がりの成長」を前提に構築された各種制度の運用は、近い将来困難になることが既に見通されており、国・地方とも現在の状況をそのまま続けることはできず、行財政の広範囲にわたる変革が求められています。</p> <p>○ 全国的な地方自治体の変革としての市町村合併</p> <p>こうした国・地方をめぐる厳しい状況を、大きな変革によって乗り切るために、足腰の強い地方自治体の構築を目指すのが、全国で進められている今回の市町村合併の大きなねらいの一つと言えます。行財政の変革のための合併です。</p> <p>平成12年4月の地方分権一括法の施行を契機に、「地方でできることは地方で」を合言葉に、地域における行政運営の主導を「国」から住民に身近な「市町村」に移すべく、行財政改革が進められています。これは本来あるべき地方自治の姿を実現するものとして歓迎されるべきものですが、市町村は、「自己決定・自己責任」の原則に基づき、主体的に政策を立案</p>	<p>I 序論</p> <p>1 合併の必要性</p> <p>○ 我が国の社会経済は歴史的な転換期へ</p> <p>我が国の社会経済は、今、数十年振りの大きな転換期を迎えています。我が国経済は戦後復興を遂げた後、1990年代初頭まで数十年にわたり成長を続けてきましたが、バブル経済後の不況で長期に停滞し、「右肩上がりの成長」は終焉しました。現在の不況はバブル経済後の金融処理の後遺症と言われてきました。しかし、最近ではグローバル化による世界的な競争の激化、少子・高齢化などによる国内外市場の変化など構造的な要因が指摘されるに至り、一過性ではない問題の深刻さが認識されるようになってきました。</p> <p>将来を支える青少年の急速な減少や社会的支援が必要な高齢者の急増など少子・高齢化も予想を上回る速度で進み、平成18年には総人口の減少という第2次世界大戦末期を除いて近代では経験したことのない事態を迎えようとしており、総人口と年齢構成の変化は我が国の在り方を大きく変えようとしています。</p> <p>我が国が経済成長を通して蓄え、築き上げてきた経済力、技術力、産業基盤などをいかして、こうした環境変化に的確に対応していけば、再び持続的・安定的な社会経済の運営を回復することは可能なはずですが、そのためには多くの変革が必要とされています。</p> <p>○ 国・地方を通じた変革の必要性</p> <p>「右肩上がりの成長」の終焉は、我が国の行財政にも大きな影響を与えています。バブル経済期の平成2年度に60兆円を超えた国の税収は、デフレ経済の影響も受け、平成16年度予算ではその7割に満たない42兆円弱まで減少しました。一方、重なる景気対策等により歳出は逆に増加し、不足分を国債などで賄ってきたため、国債等の残高は平成16年3月末で500兆円を超え、国内総生産に対する割合は先進国の中では突出した値となっています。</p> <p>これは地方財政も同様の状況であり、国・地方とも子や孫の世代にまで負担を掛けざるを得ないほど多くの負債を抱える深刻な事態に立ち至っています。景気の回復により税収が好転することはあっても、現在の歳入と歳出のギャップを埋めるほど劇的な増収は、すぐには期待できないと考えるのが妥当です。</p> <p>多くの社会保障制度など、「右肩上がりの成長」を前提に構築された各種制度の運用は、近い将来困難になることが既に見通されており、国・地方とも現在の状況をそのまま続けることはできず、行財政の広範囲にわたる変革が求められています。</p> <p>○ 全国的な地方自治体の変革としての市町村合併</p> <p>こうした国・地方をめぐる厳しい状況を、大きな変革によって乗り切るために、足腰の強い地方自治体の構築を目指すのが、全国で進められている今回の市町村合併の大きなねらいの一つと言えます。行財政の変革のための合併です。</p> <p>平成12年4月の地方分権一括法の施行を契機に、「地方でできることは地方で」を合言葉に、地域における行政運営の主導を「国」から住民に身近な「市町村」に移すべく、行財政改革が進められています。これは本来あるべき地方自治の姿を実現するものとして歓迎されるべきものですが、市町村は、「自己決定・自己責任」の原則に基づき、主体的に政策を立案</p>

変更案	変更前
<p>し、効率的に実行することが求められ、そのために高い行政能力と強い行財政基盤の確立が急務の課題となっています。一般的には、合併によってこうした課題にこたえ得る地方自治体を全国的に実現することが求められていると言えます。</p> <p>○ 上越地域でも同様の変革が必要</p> <p>国や全国の地方が抱える問題は上越地域でも同様に現れ、高齢化などの側面では一層厳しい問題として立ち現れています。高齢化は、長寿社会の実現であるという積極的な側面を有する一方、福祉サービスなどの行政需要が増加するという側面も持ち合わせています。また、少子化に伴う生産年齢人口の減少により、地域産業の働き手、福祉サービスの担い手となる世代の人口が減少し、地域の活力の低下が危惧されます。</p> <p>さらに、地域の主要産業の一つである農業や建設業は、産業構造の変化や行政の支出削減に伴う公共工事減少等の影響を受け、極めて厳しい状況にあります。地域を支える製造業も経済のグローバル化の影響で激しい競争にさらされています。</p> <p>このような地域産業の厳しい状況を反映し、地方税収は顕著な減少傾向にあります。また、上越地域には国からの地方交付税への依存度が高い町村が多く、既に平成 16 年度予算編成において、三位一体の改革に伴って全国の自治体で財源不足が生じており、今後更に地方財政は逼迫し、厳しさが一層増すものと予想されます。</p> <p>歳入が減少する中で、増大する行政需要に対応していくという、極めて難しいかじ取りが上越地域の各自治体に求められており、上越地域の維持・発展のために、足腰の強い自治体の構築が求められています。</p> <p>○ 上越市を中心に広域的な一体化が進む上越地域</p> <p>上越地域では、交通基盤の整備やモータリゼーションが進展したことにより、住民の行動や企業の事業範囲は市町村を越え、既に広域化しています。上越市の周辺町村では、日常生活の通勤や通学、買物などのために上越市を定期的に訪れる住民が多数を占めるとともに、その数は年々増加しており、上越市を中心とした日常生活圏域が既に形成され、強化されています。</p> <p>上越市の都市機能が周辺町村の多くの住民に利便性・快適性を提供し、そのことが上越市経済の大きな支えにもなっている、すなわち、上越地域は上越市を中心に一体的な社会経済を形成しており、互いの動向が相互に深い影響を及ぼし合う関係を築いています。</p> <p>○ 次の時代の行財政運営のためには、市町村の力の結集、すなわち合併が必要</p> <p>こうした中で変革の時代に向けた地域の運営を行っていくためには、上越地域が保有する天然資源、経済資源、人的資源などあらゆる資源を余すところなく効率的に有効にいかし、すべての住民の安全・安心で快適な生活を支えることのできるような、足腰の強い自治体の構築が求められます。</p> <p>この問いに対する答えが、地域の市町村の力を結集すること、すなわち「市町村合併」です。日常生活圏から見て地域に最もふさわしい大きさを一つの行政体を組み、これにより得られる「行政基盤の再構築による行財政の効率化」、「公共サービスの利用範囲の拡大」といった効果をいかし、直面する課題に取り組む行政改革です。</p> <p>各地で市町村合併に向けた取組みが進められ、国・県においても積極的に合併を推進し、支援を行っている現在は、市町村合併の好機であると言えます。</p>	<p>し、効率的に実行することが求められ、そのために高い行政能力と強い行財政基盤の確立が急務の課題となっています。一般的には、合併によってこうした課題にこたえ得る地方自治体を全国的に実現することが求められていると言えます。</p> <p>○ 上越地域でも同様の変革が必要</p> <p>国や全国の地方が抱える問題は上越地域でも同様に現れ、高齢化などの側面では一層厳しい問題として立ち現れています。高齢化は、長寿社会の実現であるという積極的な側面を有する一方、福祉サービスなどの行政需要が増加するという側面も持ち合わせています。また、少子化に伴う生産年齢人口の減少により、地域産業の働き手、福祉サービスの担い手となる世代の人口が減少し、地域の活力の低下が危惧されます。</p> <p>さらに、地域の主要産業の一つである農業や建設業は、産業構造の変化や行政の支出削減に伴う公共工事減少等の影響を受け、極めて厳しい状況にあります。地域を支える製造業も経済のグローバル化の影響で激しい競争にさらされています。</p> <p>このような地域産業の厳しい状況を反映し、地方税収は顕著な減少傾向にあります。また、上越地域には国からの地方交付税への依存度が高い町村が多く、既に平成 16 年度予算編成において、三位一体の改革に伴って全国の自治体で財源不足が生じており、今後更に地方財政は逼迫し、厳しさが一層増すものと予想されます。</p> <p>歳入が減少する中で、増大する行政需要に対応していくという、極めて難しいかじ取りが上越地域の各自治体に求められており、上越地域の維持・発展のために、足腰の強い自治体の構築が求められています。</p> <p>○ 上越市を中心に広域的な一体化が進む上越地域</p> <p>上越地域では、交通基盤の整備やモータリゼーションが進展したことにより、住民の行動や企業の事業範囲は市町村を越え、既に広域化しています。上越市の周辺町村では、日常生活の通勤や通学、買物などのために上越市を定期的に訪れる住民が多数を占めるとともに、その数は年々増加しており、上越市を中心とした日常生活圏域が既に形成され、強化されています。</p> <p>上越市の都市機能が周辺町村の多くの住民に利便性・快適性を提供し、そのことが上越市経済の大きな支えにもなっている、すなわち、上越地域は上越市を中心に一体的な社会経済を形成しており、互いの動向が相互に深い影響を及ぼし合う関係を築いています。</p> <p>○ 次の時代の行財政運営のためには、市町村の力の結集、すなわち合併が必要</p> <p>こうした中で変革の時代に向けた地域の運営を行っていくためには、上越地域が保有する天然資源、経済資源、人的資源などあらゆる資源を余すところなく効率的に有効にいかし、すべての住民の安全・安心で快適な生活を支えることのできるような、足腰の強い自治体の構築が求められます。</p> <p>この問いに対する答えが、地域の市町村の力を結集すること、すなわち「市町村合併」です。日常生活圏から見て地域に最もふさわしい大きさを一つの行政体を組み、これにより得られる「行政基盤の再構築による行財政の効率化」、「公共サービスの利用範囲の拡大」といった効果をいかし、直面する課題に取り組む行政改革です。</p> <p>各地で市町村合併に向けた取組みが進められ、国・県においても積極的に合併を推進し、支援を行っている現在は、市町村合併の好機であると言えます。</p>

変更案	変更前
<p data-bbox="290 247 596 289">2 計画策定の方針</p> <p data-bbox="290 331 507 363">(1) 計画の趣旨</p> <p data-bbox="329 373 1472 485">この計画は、上越市と安塚町、浦川原村、大島村、牧村、柿崎町、大潟町、頸城村、吉川町、中郷村、板倉町、清里村、三和村、名立町の合併による新しい上越市の建設を総合的かつ効果的に推進することを目的としています。</p> <p data-bbox="329 495 1472 564">なお、作成に当たっては、新しい上越市の一体性の速やかな確立及び住民の福祉の向上等を図るとともに、市全域の均衡ある発展に資するよう配慮します。</p> <p data-bbox="290 611 507 642">(2) 計画の構成</p> <p data-bbox="329 653 1472 722">この計画は、新しい上越市の建設の基本方針と、それを実現するための施策及び財政計画を中心に構成します。</p> <p data-bbox="329 732 1472 802">なお、施策は、合併に伴って必要となる事業や新しい上越市の建設の根幹となるべき主要事業と共に、新たに上越市となる13町村の地域で実施する事業を中心に構成します。</p> <p data-bbox="290 848 507 879">(3) 計画の期間</p> <p data-bbox="329 890 1323 921">この計画は、平成17年度から令和11年度までの25か年を計画期間とします。</p> <p data-bbox="329 932 1472 1001">なお、財政状況との整合を図るため、社会情勢の変化や財政状況に著しい変化があった場合は、見直しに向けた検討を行うものとします。</p>	<p data-bbox="1525 247 1831 289">2 計画策定の方針</p> <p data-bbox="1525 331 1742 363">(1) 計画の趣旨</p> <p data-bbox="1564 373 2706 485">この計画は、上越市と安塚町、浦川原村、大島村、牧村、柿崎町、大潟町、頸城村、吉川町、中郷村、板倉町、清里村、三和村、名立町の合併による新しい上越市の建設を総合的かつ効果的に推進することを目的としています。</p> <p data-bbox="1564 495 2706 564">なお、作成に当たっては、新しい上越市の一体性の速やかな確立及び住民の福祉の向上等を図るとともに、市全域の均衡ある発展に資するよう配慮します。</p> <p data-bbox="1525 611 1742 642">(2) 計画の構成</p> <p data-bbox="1564 653 2706 722">この計画は、新しい上越市の建設の基本方針と、それを実現するための施策及び財政計画を中心に構成します。</p> <p data-bbox="1564 732 2706 802">なお、施策は、合併に伴って必要となる事業や新しい上越市の建設の根幹となるべき主要事業と共に、新たに上越市となる13町村の地域で実施する事業を中心に構成します。</p> <p data-bbox="1525 848 1742 879">(3) 計画の期間</p> <p data-bbox="1564 890 2561 921">この計画は、平成17年度から平成34年度までの18か年を計画期間とします。</p> <p data-bbox="1564 932 2706 1001">なお、財政状況との整合を図るため、社会情勢の変化や財政状況に著しい変化があった場合は、見直しに向けた検討を行うものとします。</p>

II 新市の概況

1 位置及び地勢

新しい上越市は、新潟県の南西部に、日本海に面して位置し、北は柏崎市、南は新井市、妙高村、長野県飯山市、東は高柳町、松代町、松之山町、西は能生町と接します。

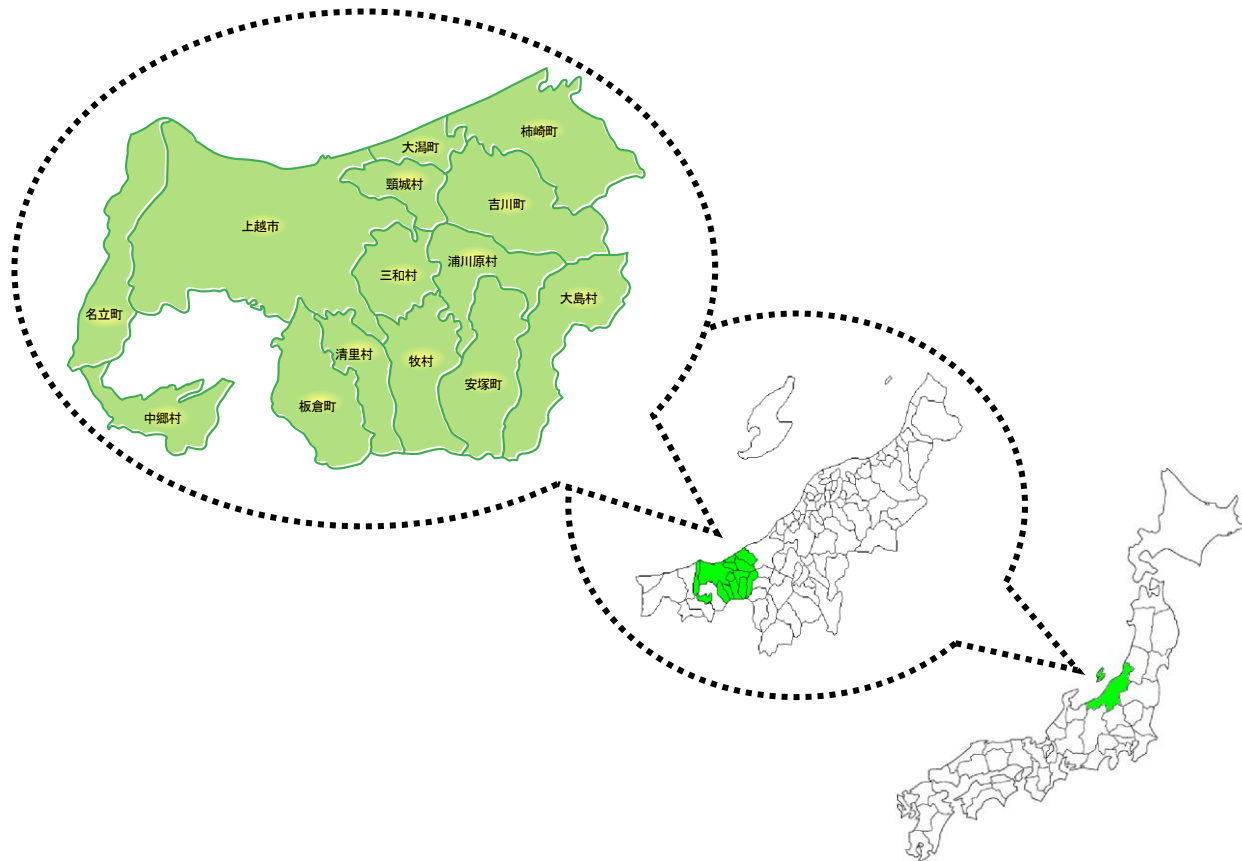
古くから交通の要衝として栄えましたが、現在も重要港湾である直江津港や北陸自動車道、上信越自動車道のほか、JR北陸本線、JR信越本線、ほくほく線などを有しています。さらに、北陸新幹線や上越魚沼地域振興快速道路などのプロジェクトも進行するなど、三大都市圏とほぼ等距離に位置する中で陸・海の交通ネットワークが整った有数の地方都市となります。

新しい上越市の中央部には、関川、保倉川等が流れ、この流域に高田平野が広がっています。この広大な平野を取り囲むように、米山山地、東頸城丘陵、関田山脈、南葉山地、西頸城山地などの山々が連なっています。

海に目を向けると、海岸線には砂丘が続き、砂丘と平野の間には天然の湖沼群が点在しています。

このように、新しい上越市は、多様な自然を有する海・山・大地に恵まれた自然豊かな地域です。

【図表 2-1 新しい上越市の位置と新しい上越市をつくる 14 市町村】



II 新市の概況

1 位置及び地勢

新しい上越市は、新潟県の南西部に、日本海に面して位置し、北は柏崎市、南は新井市、妙高村、長野県飯山市、東は高柳町、松代町、松之山町、西は能生町と接します。

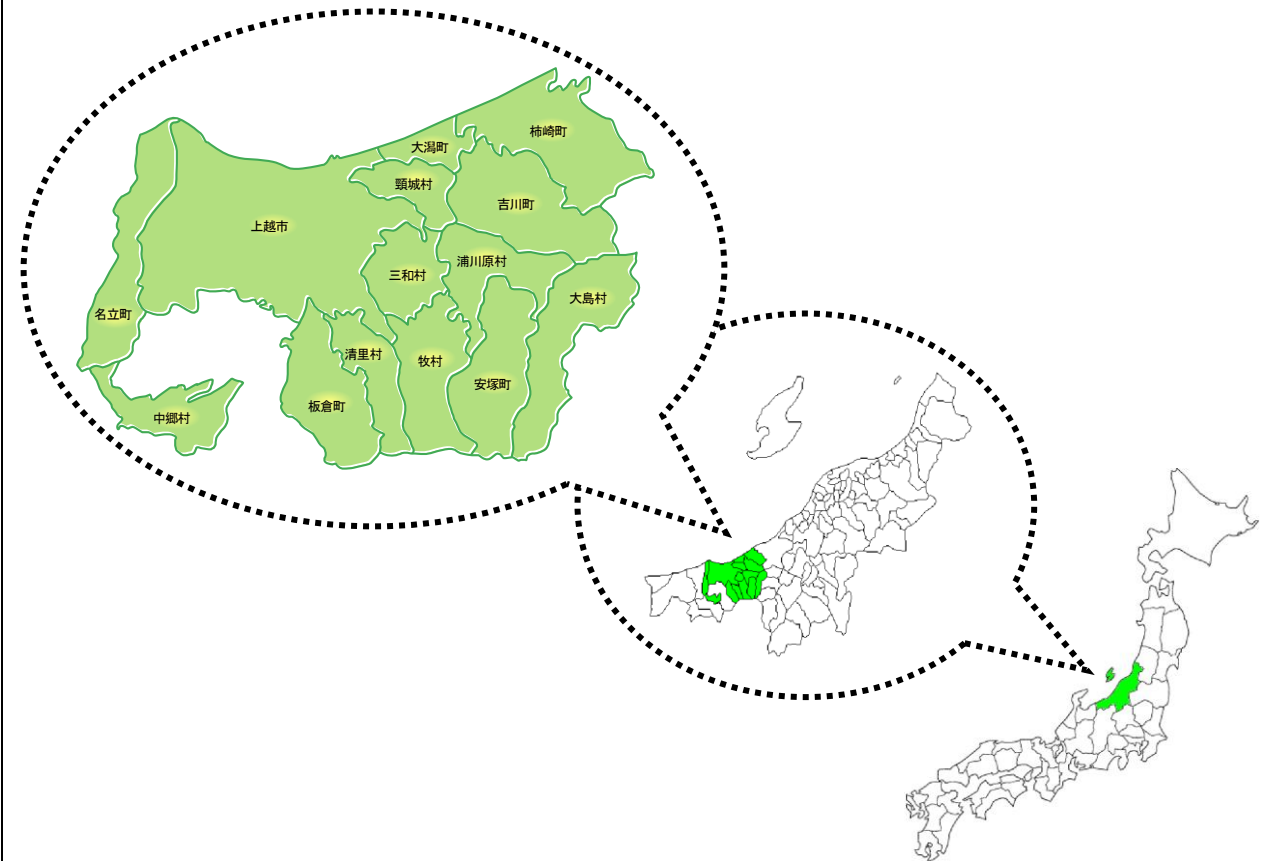
古くから交通の要衝として栄えましたが、現在も重要港湾である直江津港や北陸自動車道、上信越自動車道のほか、JR北陸本線、JR信越本線、ほくほく線などを有しています。さらに、北陸新幹線や上越魚沼地域振興快速道路などのプロジェクトも進行するなど、三大都市圏とほぼ等距離に位置する中で陸・海の交通ネットワークが整った有数の地方都市となります。

新しい上越市の中央部には、関川、保倉川等が流れ、この流域に高田平野が広がっています。この広大な平野を取り囲むように、米山山地、東頸城丘陵、関田山脈、南葉山地、西頸城山地などの山々が連なっています。

海に目を向けると、海岸線には砂丘が続き、砂丘と平野の間には天然の湖沼群が点在しています。

このように、新しい上越市は、多様な自然を有する海・山・大地に恵まれた自然豊かな地域です。

【図表 2-1 新しい上越市の位置と新しい上越市をつくる 14 市町村】



変更案

2 自然・土地利用

新しい上越市は、平野部、山間部、海岸部と変化に富んだ地形を有し、佐渡弥彦米山国定公園、久比岐県立自然公園、米山福浦八景県立自然公園、直峰松之山大池県立自然公園などに代表される美しい景観や多様な自然に恵まれています。一方、山間地は、不安定な地形と脆弱な地質により、全国有数の地すべり多発地帯となっています。

気候は、四季の変化がはっきりしており、冬期に降水量が多く快晴日数が少ない典型的な日本海型です。冬期には日本海を渡ってくる大陸からの季節風の影響により大量の降雪があり、海岸部を除いた地域は全国有数の豪雪地帯となっています。また、変化に富んだ地形などから、市内でも気温や積雪量などが大きく異なります。

新しい上越市の面積は972.62 km²となります。これは、現在の上越市（249.24 km²）の約4倍で、佐渡市（854.98 km²）も上回るようになります。

土地利用を見ると、高田、直江津などが市街地となっているほか、その周辺で、土地区画整理事業などにより宅地化、商業地化が進み、都市的土地利用がなされています。これより東側の地域は農業を中心とした土地利用が進められていますが、工業団地や住宅団地の造成などにより農地が減少しています。中山間地は、農業生産機能のほか、景観や環境機能を有していますが、農業の担い手不足などの影響により耕作放棄が増加し、農地の荒廃が進み、棚田の保全等が困難な状況となっています。山地、潟湖、海岸線は県立自然公園に指定されるなど、自然をいかしたレクリエーションの場として活用されています。

なお、新しい上越市では、田・畑、山林・原野、池沼・雑種地などの面積は、総面積の95%にも達します。特に、田・畑の割合（総面積の21.5%）は新潟県全体（15.9%）と比べて高く、この地域の特徴と言えます。

【図表 2-2 地目別土地面積の概要】

(単位：km²、%)

	地目	宅地	農地		山林・原野		池沼・雑種地・その他		合計
			田	畑	山林	原野	池沼	雑種地その他	
平成15年	面積	45.73	180.40	29.01	231.91	45.39	2.17	438.01	972.62
1月1日	構成比	4.7	18.5	3.0	23.8	4.7	0.2	45.1	100.0
平成26年	面積	52.25	176.9	28.08	241.72	45.86	2.40	426.40	973.61
1月1日	構成比	5.4	18.2	2.9	24.8	4.7	0.2	43.8	100.0

出所：固定資産の価格等の概要調書

3 人口・世帯

(1) 人口・世帯の現況

新しい上越市の人口は、平成12年国勢調査によると211,870人で、新潟県全体の8.6%を占めることとなります。この規模は、県内各地で現在検討されている枠組みで市町村合併が行われた場合においても、県内第3位の人口規模となります。ただし、人口は現在の長岡市に近い水準ですが面積規模はその4倍近くに相当するなど、面積に対する人口の割合は長岡市に比べて、低い水準となります。

人口の推移を見ると、市街地及びその周辺の一部では人口が増加していますが、その他の地域では減少傾向であり、全体では緩やかに減少しています。

変更前

2 自然・土地利用

新しい上越市は、平野部、山間部、海岸部と変化に富んだ地形を有し、佐渡弥彦米山国定公園、久比岐県立自然公園、米山福浦八景県立自然公園、直峰松之山大池県立自然公園などに代表される美しい景観や多様な自然に恵まれています。一方、山間地は、不安定な地形と脆弱な地質により、全国有数の地すべり多発地帯となっています。

気候は、四季の変化がはっきりしており、冬期に降水量が多く快晴日数が少ない典型的な日本海型です。冬期には日本海を渡ってくる大陸からの季節風の影響により大量の降雪があり、海岸部を除いた地域は全国有数の豪雪地帯となっています。また、変化に富んだ地形などから、市内でも気温や積雪量などが大きく異なります。

新しい上越市の面積は972.62 km²となります。これは、現在の上越市（249.24 km²）の約4倍で、佐渡市（854.98 km²）も上回るようになります。

土地利用を見ると、高田、直江津などが市街地となっているほか、その周辺で、土地区画整理事業などにより宅地化、商業地化が進み、都市的土地利用がなされています。これより東側の地域は農業を中心とした土地利用が進められていますが、工業団地や住宅団地の造成などにより農地が減少しています。中山間地は、農業生産機能のほか、景観や環境機能を有していますが、農業の担い手不足などの影響により耕作放棄が増加し、農地の荒廃が進み、棚田の保全等が困難な状況となっています。山地、潟湖、海岸線は県立自然公園に指定されるなど、自然をいかしたレクリエーションの場として活用されています。

なお、新しい上越市では、田・畑、山林・原野、池沼・雑種地などの面積は、総面積の95%にも達します。特に、田・畑の割合（総面積の21.5%）は新潟県全体（15.9%）と比べて高く、この地域の特徴と言えます。

【図表 2-2 地目別土地面積の概要】

(単位：km²、%)

	地目	宅地	農地		山林・原野		池沼・雑種地・その他		合計
			田	畑	山林	原野	池沼	雑種地その他	
平成15年	面積	45.73	180.40	29.01	231.91	45.39	2.17	438.01	972.62
1月1日	構成比	4.7	18.5	3.0	23.8	4.7	0.2	45.1	100.0
平成26年	面積	52.25	176.9	28.08	241.72	45.86	2.40	426.40	973.61
1月1日	構成比	5.4	18.2	2.9	24.8	4.7	0.2	43.8	100.0

出所：固定資産の価格等の概要調書

3 人口・世帯

(1) 人口・世帯の現況

新しい上越市の人口は、平成12年国勢調査によると211,870人で、新潟県全体の8.6%を占めることとなります。この規模は、県内各地で現在検討されている枠組みで市町村合併が行われた場合においても、県内第3位の人口規模となります。ただし、人口は現在の長岡市に近い水準ですが面積規模はその4倍近くに相当するなど、面積に対する人口の割合は長岡市に比べて、低い水準となります。

人口の推移を見ると、市街地及びその周辺の一部では人口が増加していますが、その他の地域では減少傾向であり、全体では緩やかに減少しています。

変更案

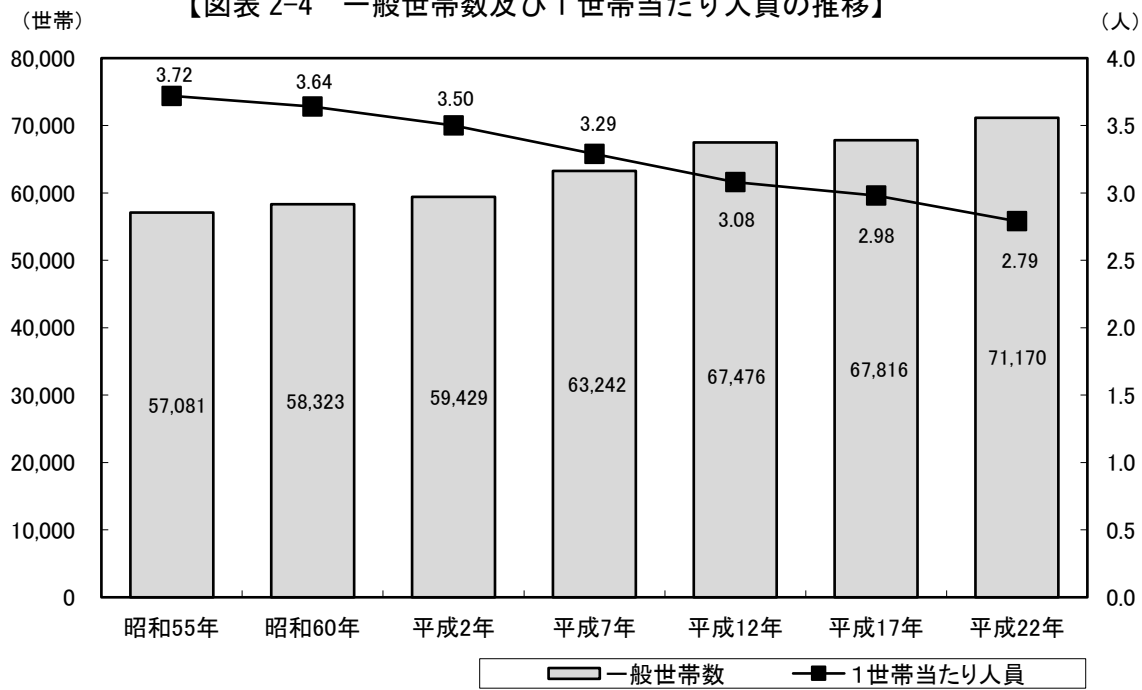
また、平成12年の年齢区分別人口は、年少人口（0～14歳）が15.3%、生産年齢人口（15～64歳）が62.8%、老年人口（65歳以上）が21.9%となっており、その推移を見ると年少人口は減少し、老年人口は増加するなど少子・高齢化の傾向が顕著に表れています。

平成12年の一般世帯数は67,476世帯で、1世帯当たりの人員は3.08人となっています。世帯数は全体として増加傾向にありますが、1世帯当たりの人員は減少してきており、核家族や一人暮らしの世帯が増えてきていることを示しています。

【図表 2-3 人口及び世帯の概要】

		人 口					世 帯
		総人口	年少人口 (0～14歳)	生産年齢人口 (15～64歳)	老年人口 (65歳以上)	年齢不詳	一般世帯数 1世帯当たり人員
平成12年 国勢調査	新しい 上越市	211,870人	32,364人 (15.3%)	133,142人 (62.9%)	46,308人 (21.9%)	56人	67,476世帯 3.08人
	新潟県	2,475,733人	365,667人 (14.8%)	1,581,186人 (63.9%)	526,112人 (21.3%)	2,768人	791,880世帯 3.07人
平成22年 国勢調査	新しい 上越市	203,899人	27,584人 (13.7%)	120,754人 (59.8%)	53,542人 (26.5%)	2,019人	71,170世帯 2.79人
	新潟県	2,374,450人	301,708人 (12.8%)	1,441,262人 (61.0%)	621,187人 (26.3%)	10,293人	837,387世帯 2.77人

【図表 2-4 一般世帯数及び1世帯当たり人員の推移】



出所：国勢調査

変更前

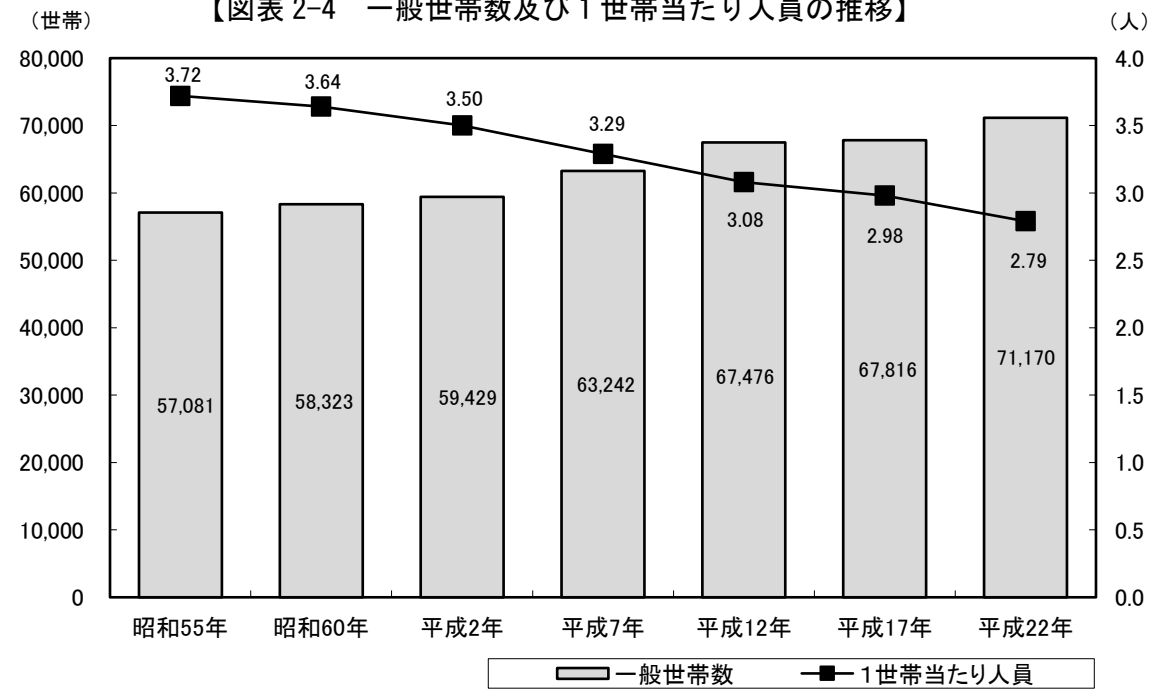
また、平成12年の年齢区分別人口は、年少人口（0～14歳）が15.3%、生産年齢人口（15～64歳）が62.8%、老年人口（65歳以上）が21.9%となっており、その推移を見ると年少人口は減少し、老年人口は増加するなど少子・高齢化の傾向が顕著に表れています。

平成12年の一般世帯数は67,476世帯で、1世帯当たりの人員は3.08人となっています。世帯数は全体として増加傾向にありますが、1世帯当たりの人員は減少してきており、核家族や一人暮らしの世帯が増えてきていることを示しています。

【図表 2-3 人口及び世帯の概要】

		人 口					世 帯
		総人口	年少人口 (0～14歳)	生産年齢人口 (15～64歳)	老年人口 (65歳以上)	年齢不詳	一般世帯数 1世帯当たり人員
平成12年 国勢調査	新しい 上越市	211,870人	32,364人 (15.3%)	133,142人 (62.9%)	46,308人 (21.9%)	56人	67,476世帯 3.08人
	新潟県	2,475,733人	365,667人 (14.8%)	1,581,186人 (63.9%)	526,112人 (21.3%)	2,768人	791,880世帯 3.07人
平成22年 国勢調査	新しい 上越市	203,899人	27,584人 (13.7%)	120,754人 (59.8%)	53,542人 (26.5%)	2,019人	71,170世帯 2.79人
	新潟県	2,374,450人	301,708人 (12.8%)	1,441,262人 (61.0%)	621,187人 (26.3%)	10,293人	837,387世帯 2.77人

【図表 2-4 一般世帯数及び1世帯当たり人員の推移】



出所：国勢調査

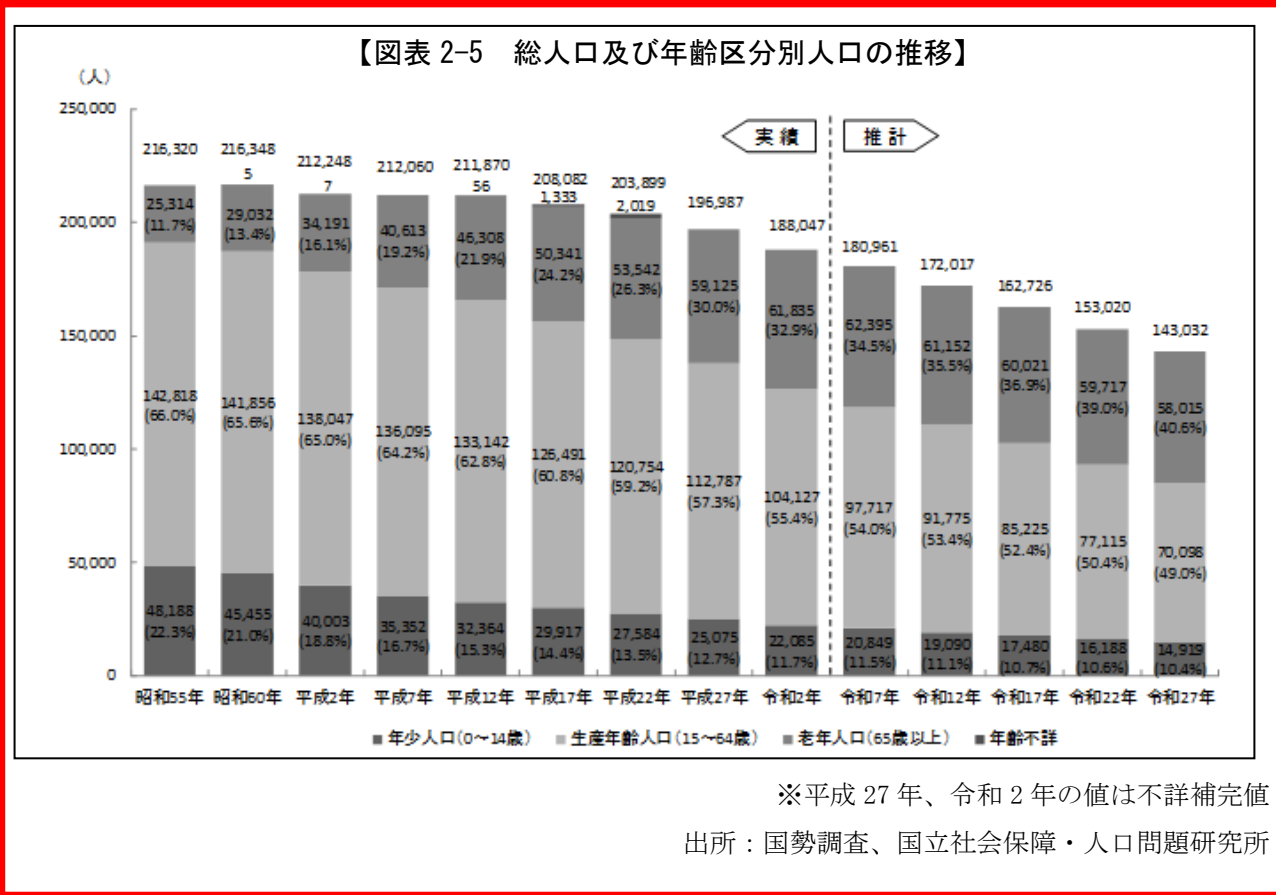
(2) 人口の将来見通し

14市町村の人口は、昭和60年(216,348人)をピークに減少傾向が続いています。

今後も少子化の傾向は変わらず、人口の減少が続くものと予測されていることから、新しい上越市の人口は、令和27年には14万3千人と、平成12年より約6万9千人(32.5%)減少する可能性があります。

年齢区分別に見ると、65歳以上の老年人口は実数、割合ともに増加する見通しであり、平成12年では、高齢者は「5人に1人以上」ですが、令和27年には「2.5人に1人以上」の水準まで高まります。

一方、児童・生徒などの年少人口や、地域の担い手となる生産年齢人口は減少していきます。特に生産年齢人口の減少は顕著であり、平成12~令和27年の間に約6万3千人減少する見通しです。これは、平成12年時点で地域にいた働き手のうち、「2人に1人」がいなくなることに等しく、この地域の活力を維持していく上で必要な「人」が更に不足することになります。



4 産業

(1) 産業構造

新しい上越市の就業者数は、平成12年国勢調査によると108,142人となり、産業別の比率は第1次産業6.9%、第2次産業35.7%、第3次産業57.1%となります。

就業者数の動向を見ると、昭和55~平成12年の20年間で就業者数は約5千人減少しており、特に第1次産業では、約1万8千人も減っています。これに対し、第2次産業、第3次産業では就業者数が着実に増加しており、この20年間に第2次産業で約4千人、第3次産業で約8千人増加しています。

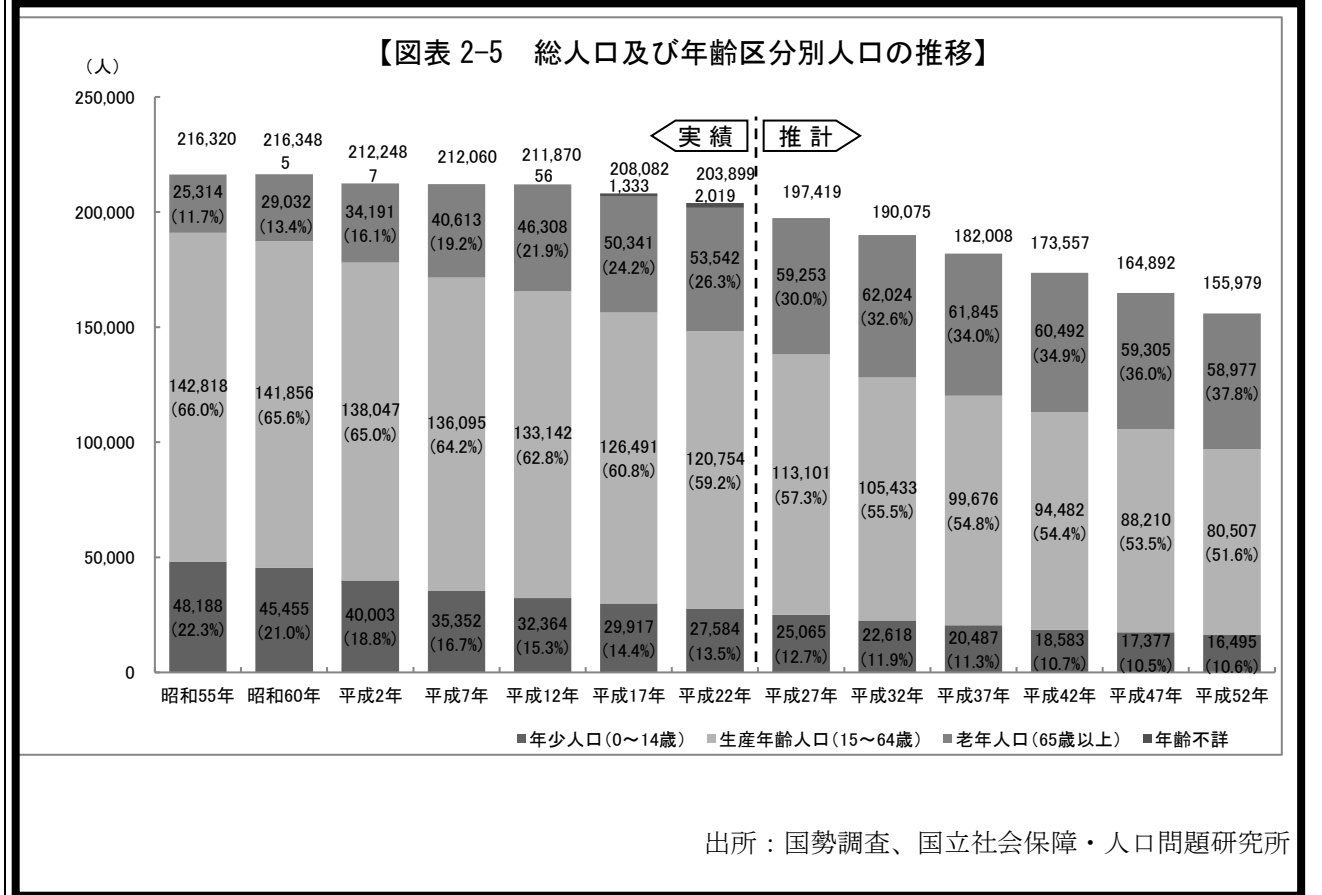
(2) 人口の将来見通し

14市町村の人口は、昭和60年(216,348人)をピークに減少傾向が続いています。

今後も少子化の傾向は変わらず、人口の減少が続くものと予測されていることから、新しい上越市の人口は、平成52年には15万6千人と、平成12年より約5万6千人(26.4%)減少する可能性があります。

年齢区分別に見ると、65歳以上の老年人口は実数、割合ともに増加する見通しであり、平成12年では、高齢者は「5人に1人以上」ですが、平成52年には「3人に1人以上」の水準まで高まります。

一方、児童・生徒などの年少人口や、地域の担い手となる生産年齢人口は減少していきます。特に生産年齢人口の減少は顕著であり、平成12~52年の間に約5万3千人減少する見通しです。これは、平成12年時点で地域にいた働き手のうち、「3人に1人以上」がいなくなることに等しく、この地域の活力を維持していく上で必要な「人」が更に不足することになります。



4 産業

(1) 産業構造

新しい上越市の就業者数は、平成12年国勢調査によると108,142人となり、産業別の比率は第1次産業6.9%、第2次産業35.7%、第3次産業57.1%となります。

就業者数の動向を見ると、昭和55~平成12年の20年間で就業者数は約5千人減少しており、特に第1次産業では、約1万8千人も減っています。これに対し、第2次産業、第3次産業では就業者数が着実に増加しており、この20年間に第2次産業で約4千人、第3次産業で約8千人増加しています。

変更案

【図表 2-6 産業別就業者数】

分 類	平成 12 年		分 類	平成 22 年		
	就業者数(人)	構成比(%)		就業者数(人)	構成比(%)	
第 1 次 産 業	農 業	7,306	6.8	農 業	5,078	5.1
	林 業	77	0.1	林 業	142	0.1
	漁 業	83	0.1	漁 業	51	0.1
	計	7,466	6.9	計	5,271	5.3
第 2 次 産 業	鉱 業	384	0.4	鉱業、採石業、砂利採取業	131	0.1
	建設業	15,592	14.4	建設業	11,574	11.6
	製造業	22,664	21.0	製造業	18,102	18.2
	計	38,640	35.7	計	29,807	29.9
第 3 次 産 業	電気・ガス・熱供給・水道業	588	0.5	電気・ガス・熱供給・水道業	522	0.5
	運輸・通信業	5,612	5.2	情報通信業	678	0.7
	卸売・小売業、飲食店	21,454	19.8	運輸業、郵便業	4,388	4.4
	金融・保険業	2,107	1.9	卸売業、小売業	15,447	15.5
	不動産業	332	0.3	金融業、保険業	1,634	1.6
	サービス業	26,984	25.0	不動産業、物品賃借業	979	1.0
	公務（他に分類されないもの）	4,725	4.4	学術研究、専門・技術サービス業	2,417	2.4
	—	—	—	宿泊業、飲食サービス業	5,180	5.2
	—	—	—	生活関連サービス業、娯楽業	3,719	3.7
	—	—	—	教育、学習支援業	4,814	4.8
	—	—	—	医療、福祉	11,679	11.7
	—	—	—	複合サービス事業	1,174	1.2
	—	—	—	サービス業(他に分類されないもの)	4,945	5.0
	—	—	—	公務(他に分類されるものを除く)	4,195	4.2
	計	61,802	57.1	計	61,771	62.0
分類不能の産業	234	0.2	分類不能の産業	2,768	2.8	
総 数	108,142	100.0	総 数	99,617	100.0	

出所：国勢調査

変更前

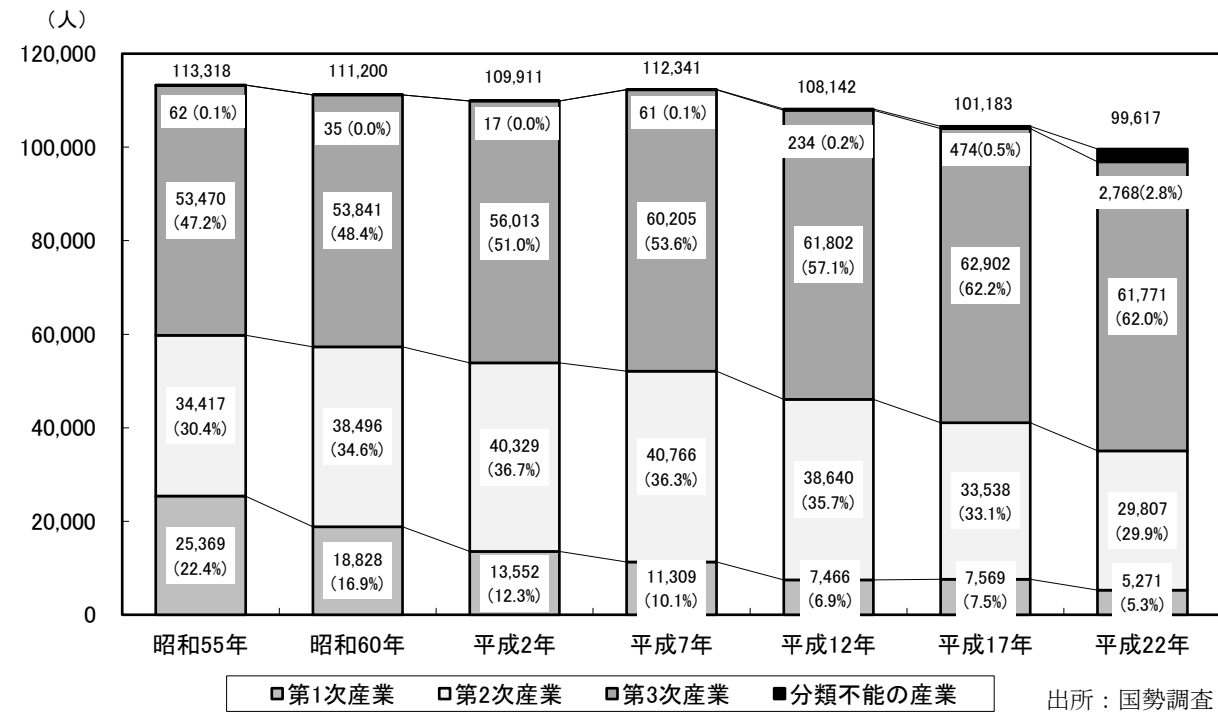
【図表 2-6 産業別就業者数】

分 類	平成 12 年		分 類	平成 22 年		
	就業者数(人)	構成比(%)		就業者数(人)	構成比(%)	
第 1 次 産 業	農 業	7,306	6.8	農 業	5,078	5.1
	林 業	77	0.1	林 業	142	0.1
	漁 業	83	0.1	漁 業	51	0.1
	計	7,466	6.9	計	5,271	5.3
第 2 次 産 業	鉱 業	384	0.4	鉱業、採石業、砂利採取業	131	0.1
	建設業	15,592	14.4	建設業	11,574	11.6
	製造業	22,664	21.0	製造業	18,102	18.2
	計	38,640	35.7	計	29,807	29.9
第 3 次 産 業	電気・ガス・熱供給・水道業	588	0.5	電気・ガス・熱供給・水道業	522	0.5
	運輸・通信業	5,612	5.2	情報通信業	678	0.7
	卸売・小売業、飲食店	21,454	19.8	運輸業、郵便業	4,388	4.4
	金融・保険業	2,107	1.9	卸売業、小売業	15,447	15.5
	不動産業	332	0.3	金融業、保険業	1,634	1.6
	サービス業	26,984	25.0	不動産業、物品賃借業	979	1.0
	公務（他に分類されないもの）	4,725	4.4	学術研究、専門・技術サービス業	2,417	2.4
	—	—	—	宿泊業、飲食サービス業	5,180	5.2
	—	—	—	生活関連サービス業、娯楽業	3,719	3.7
	—	—	—	教育、学習支援業	4,814	4.8
	—	—	—	医療、福祉	11,679	11.7
	—	—	—	複合サービス事業	1,174	1.2
	—	—	—	サービス業(他に分類されないもの)	4,945	5.0
	—	—	—	公務(他に分類されるものを除く)	4,195	4.2
	計	61,802	57.1	計	61,771	62.0
分類不能の産業	234	0.2	分類不能の産業	2,768	2.8	
総 数	108,142	100.0	総 数	99,617	100.0	

出所：国勢調査

変更案

【図表 2-7 産業別就業者数の推移】



(2) 主要産業の現況

1) 農業

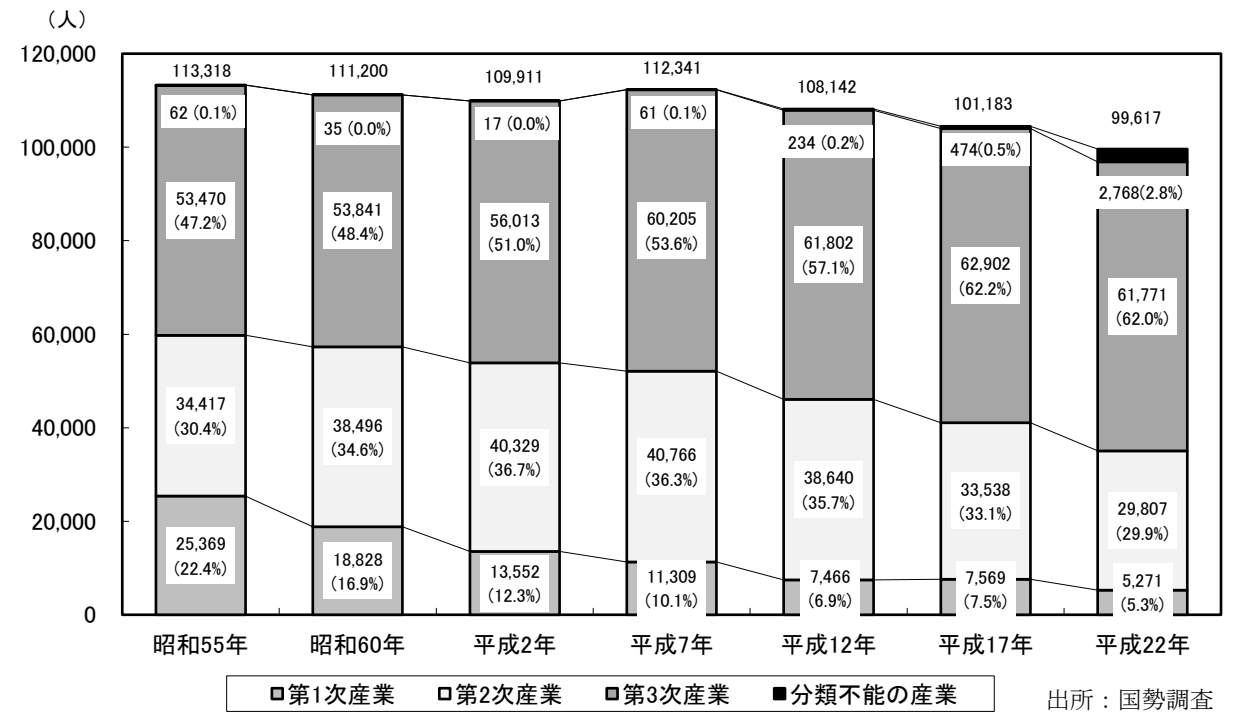
14市町村の平成13年における農業産出額（農業粗生産額）は238億円です。

品目別構成比を見ると、全生産額の77.6%を米が占めています。この比率は、県全体の比率を上回っており、14市町村の農業が米の生産に著しく特化していることが分かります。しかし、近年では、米の価格の低下や生産調整面積の増加などにより、米の粗生産額が減少を続けており、この影響を受け14市町村の農業産出額は20年前（昭和56年）の水準の68.2%まで低下しています。同時に、農業専従者1人当たりの生産農業所得も近年減少傾向にあり、平成13年時点で121万円まで低下しています。これは、全国の水準を17.1%、新潟県の水準を26.2%下回っています。

また、農業分野は他の産業と比べ、担い手の高齢化が顕著です。平成12年国勢調査によると、農業に就業している人の「5人に3人」（59.6%）が65歳以上の高齢者です。このため、近い将来確実に、農業を支える後継者確保、農業生産の維持の問題が一層深刻化すると予想されます。

変更前

【図表 2-7 産業別就業者数の推移】



(2) 主要産業の現況

1) 農業

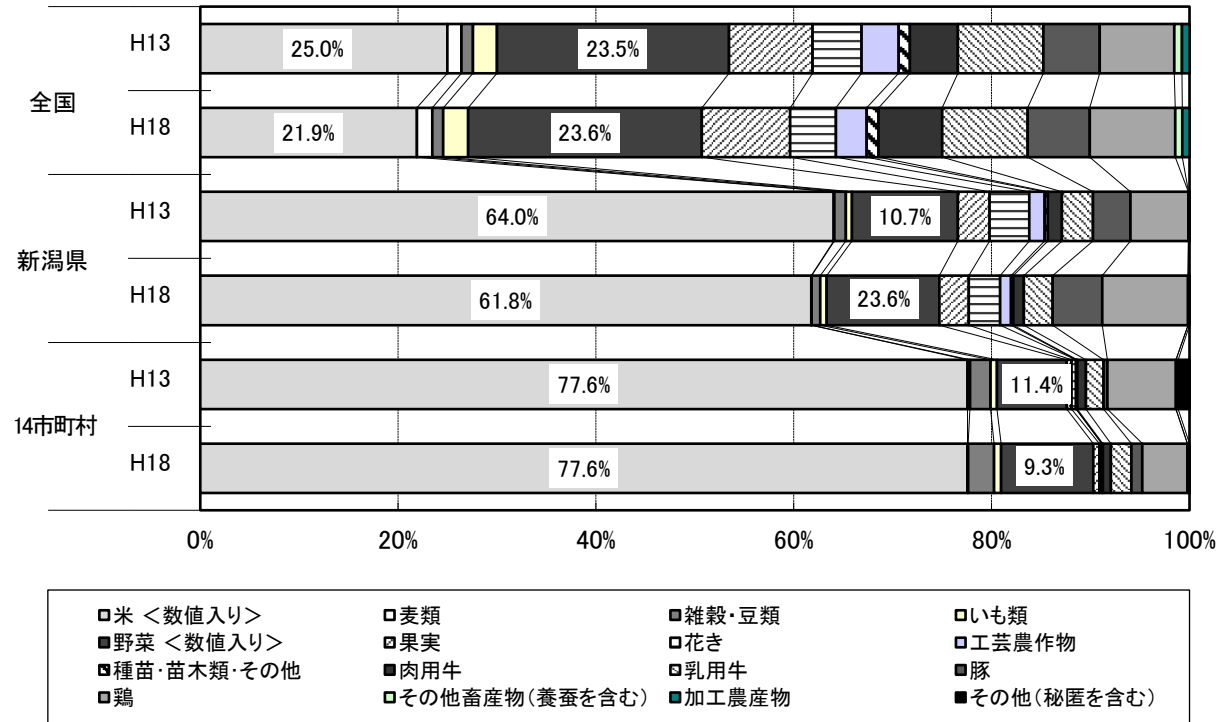
14市町村の平成13年における農業産出額（農業粗生産額）は238億円です。

品目別構成比を見ると、全生産額の77.6%を米が占めています。この比率は、県全体の比率を上回っており、14市町村の農業が米の生産に著しく特化していることが分かります。しかし、近年では、米の価格の低下や生産調整面積の増加などにより、米の粗生産額が減少を続けており、この影響を受け14市町村の農業産出額は20年前（昭和56年）の水準の68.2%まで低下しています。同時に、農業専従者1人当たりの生産農業所得も近年減少傾向にあり、平成13年時点で121万円まで低下しています。これは、全国の水準を17.1%、新潟県の水準を26.2%下回っています。

また、農業分野は他の産業と比べ、担い手の高齢化が顕著です。平成12年国勢調査によると、農業に就業している人の「5人に3人」（59.6%）が65歳以上の高齢者です。このため、近い将来確実に、農業を支える後継者確保、農業生産の維持の問題が一層深刻化すると予想されます。

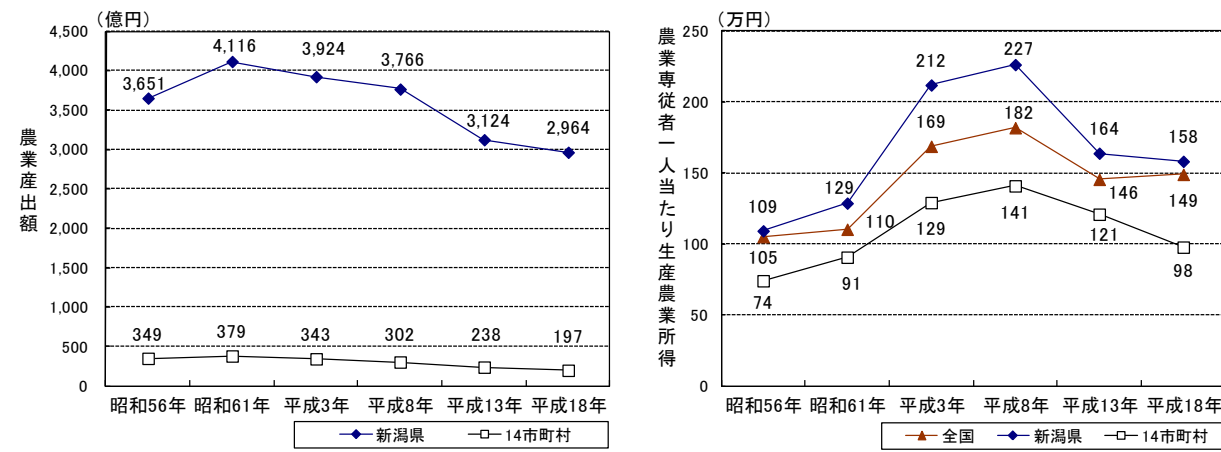
変更案

【図表 2-8 14 市町村の農業産出額の品目別構成】



出所：生産農業所得統計

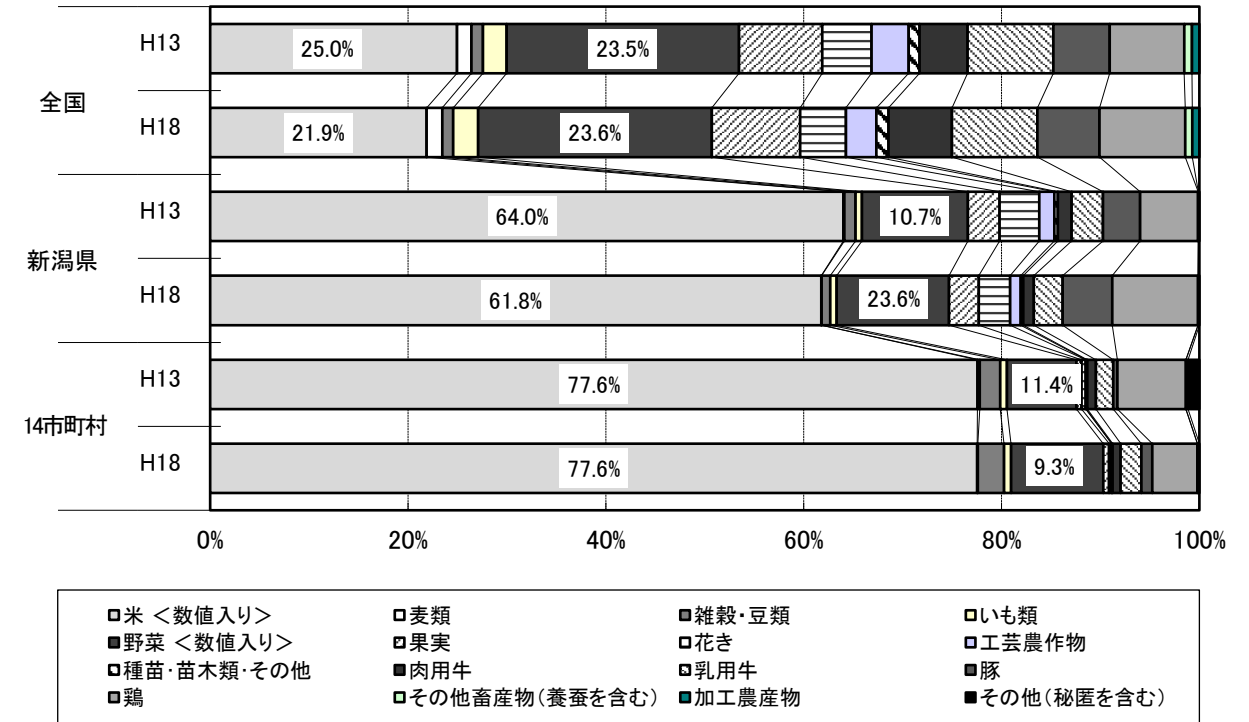
【図表 2-9 14 市町村の農業産出額、生産農業所得の推移】



出所：生産農業所得統計

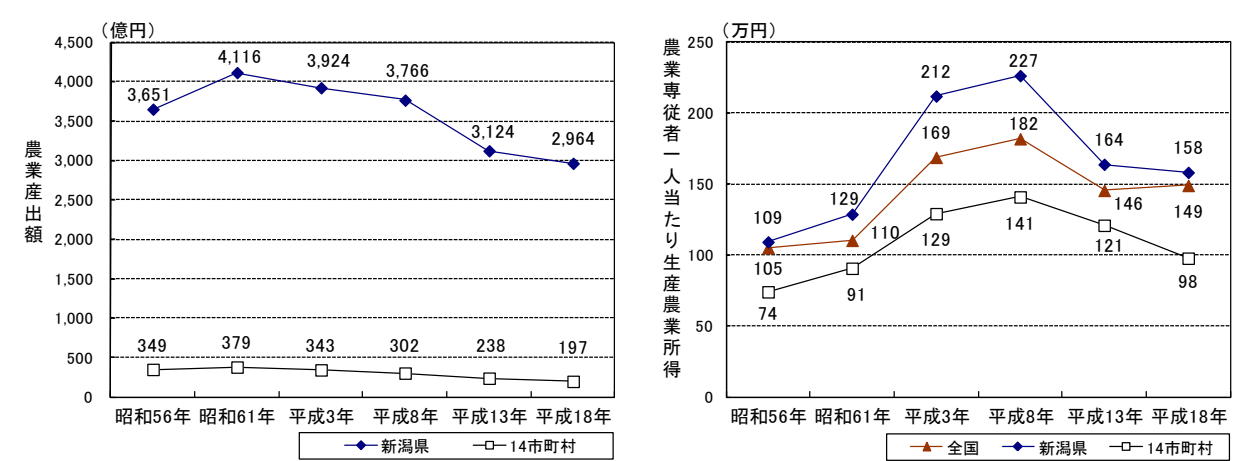
変更前

【図表 2-8 14 市町村の農業算出額の品目別構成】



出所：生産農業所得統計

【図表 2-9 14 市町村の農業産出額、生産農業所得の推移】



出所：生産農業所得統計

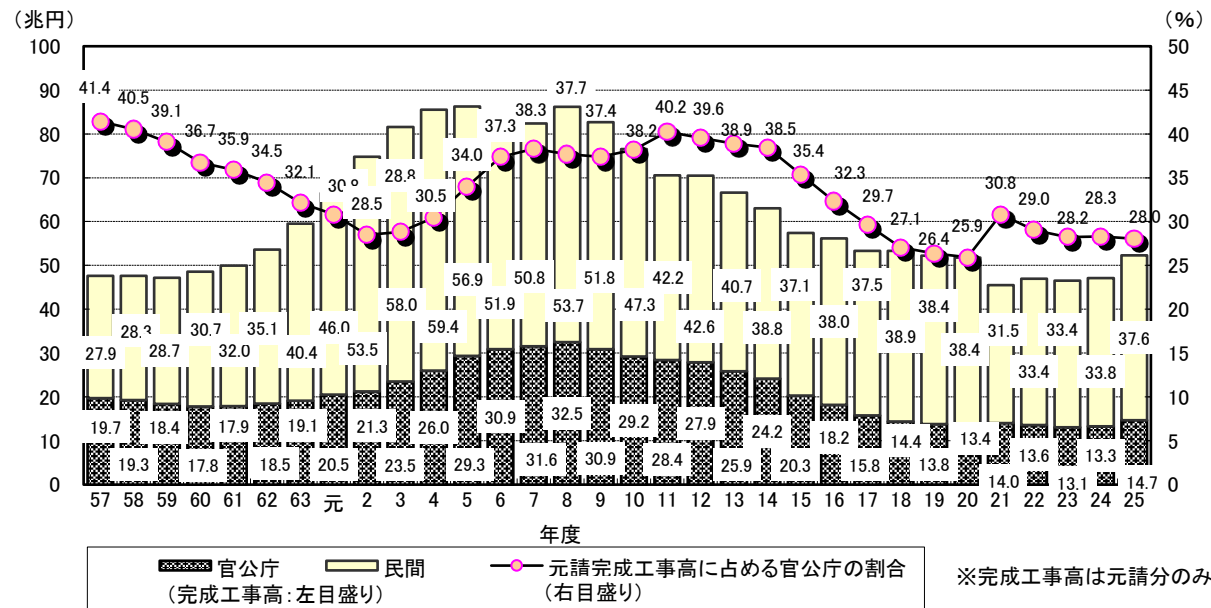
変更案

2) 建設業

建設業は、官公庁の受注、いわゆる公共事業に多くを依存する傾向にあります。平成2年度には、民間発注の元請完成工事高が増加した影響を受け、官公庁の割合が建設業全体の28.5%まで低下したものの、同年を境に増加傾向に転じ、平成13年度には全体の38.9%に達しており、近年では官公需要への依存度が再び増す傾向にあると言えます。

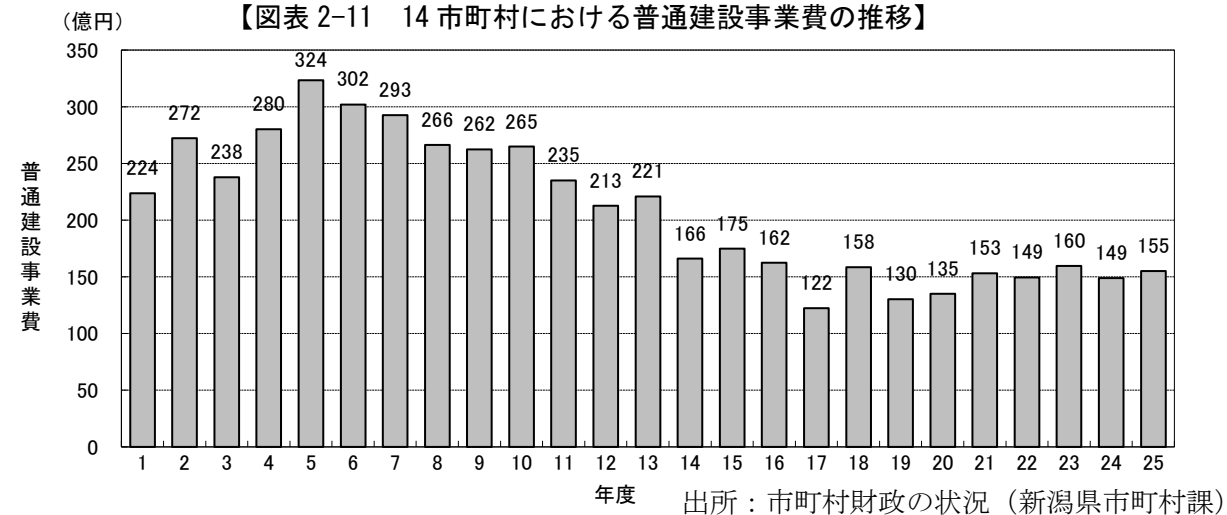
ただし、官公庁関連の工事高そのものは平成8年度(32兆5千億円)をピークに減少に転じており、平成13年度には25兆9千億円まで縮小しています。14市町村の普通建設事業費においても、ピークの平成5年度には324億円でしたが、それ以降減少に転じ、平成13年度にはピーク時を100億円以上下回る221億円まで下がっています。行政の厳しい財政状況を考慮すると、今後も公共事業の縮小が続くと見られ、建設業の経営環境はますます厳しくなることが予想されます。

【図表 2-10 建設工事に占める公共事業の割合の推移】



出所：建設工事施工統計調査（国土交通省）

【図表 2-11 14市町村における普通建設事業費の推移】



出所：市町村財政の状況（新潟県市町村課）

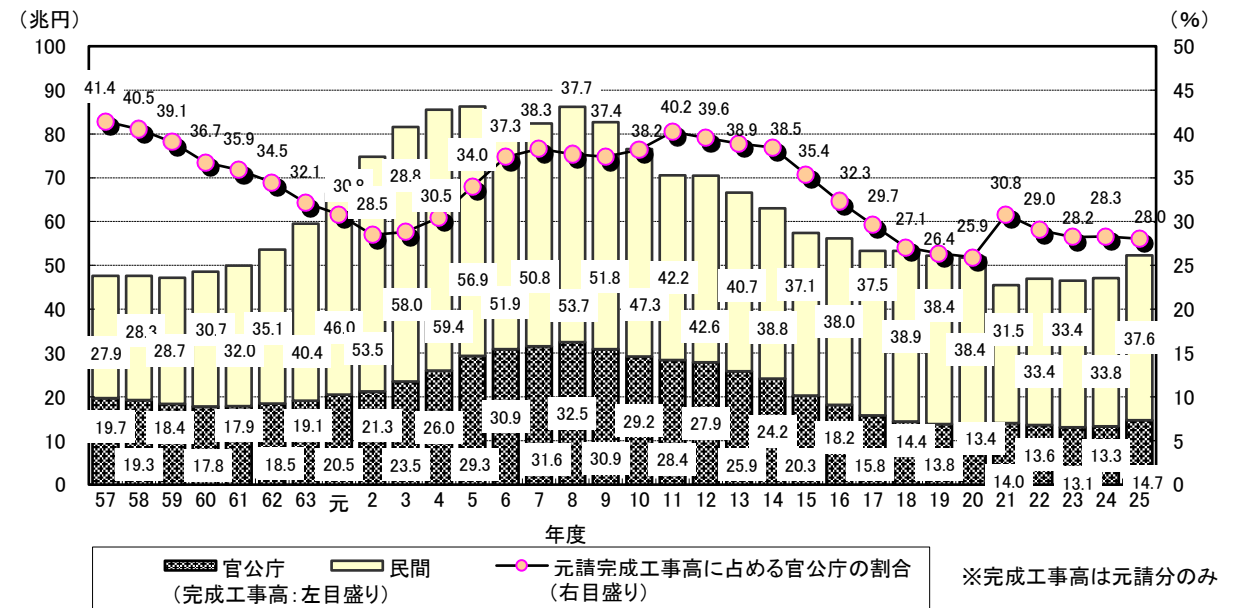
変更前

2) 建設業

建設業は、官公庁の受注、いわゆる公共事業に多くを依存する傾向にあります。平成2年度には、民間発注の元請完成工事高が増加した影響を受け、官公庁の割合が建設業全体の28.5%まで低下したものの、同年を境に増加傾向に転じ、平成13年度には全体の38.9%に達しており、近年では官公需要への依存度が再び増す傾向にあると言えます。

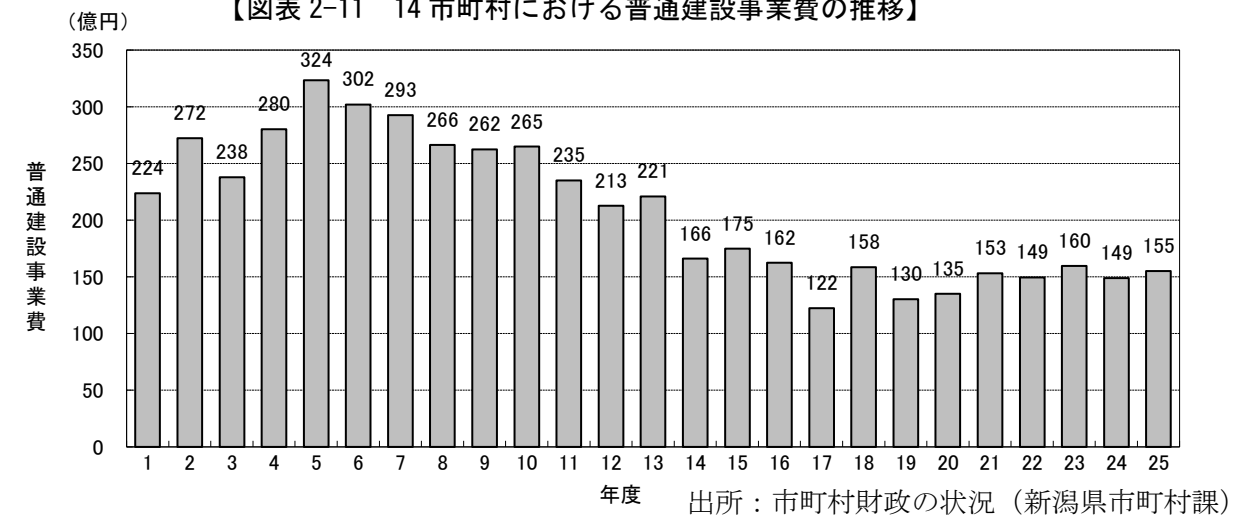
ただし、官公庁関連の工事高そのものは平成8年度(32兆5千億円)をピークに減少に転じており、平成13年度には25兆9千億円まで縮小しています。14市町村の普通建設事業費においても、ピークの平成5年度には324億円でしたが、それ以降減少に転じ、平成13年度にはピーク時を100億円以上下回る221億円まで下がっています。行政の厳しい財政状況を考慮すると、今後も公共事業の縮小が続くと見られ、建設業の経営環境はますます厳しくなることが予想されます。

【図表 2-10 建設工事に占める公共事業の割合の推移】



出所：建設工事施工統計調査（国土交通省）

【図表 2-11 14市町村における普通建設事業費の推移】



出所：市町村財政の状況（新潟県市町村課）

変更案

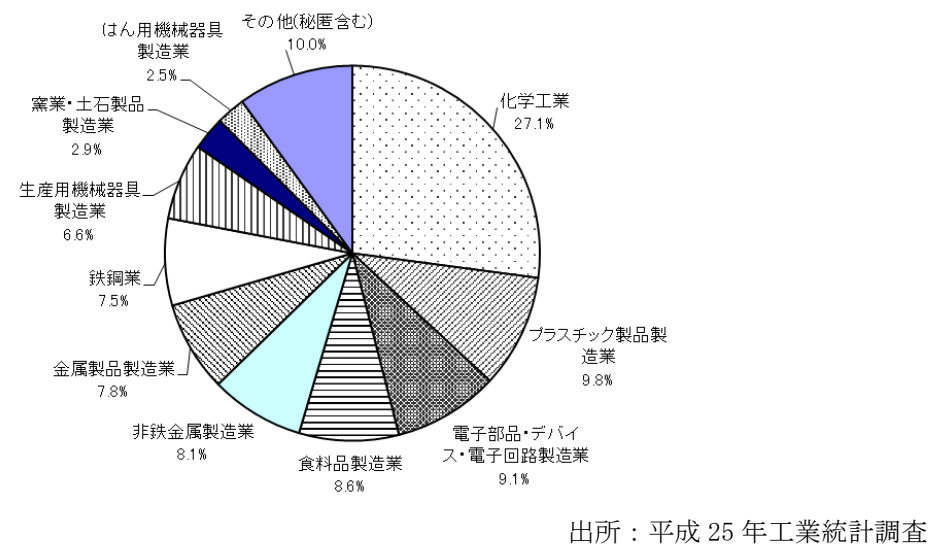
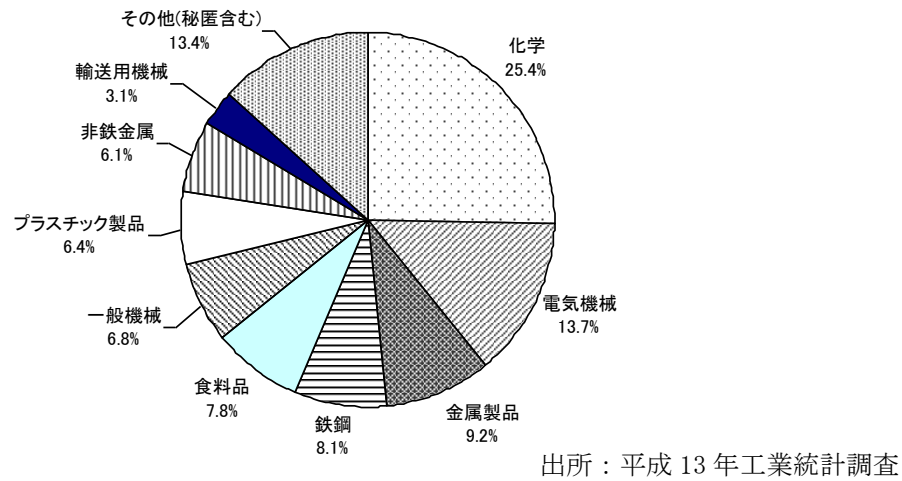
3) 製造業

14 市町村は、県内の製造業集積地の一つであり、平成 13 年の製造品出荷額等は 4,658 億円に達し、県内の製造品出荷額等の約 10%に相当します。

製品の業種内訳を見ると、基礎素材型産業（化学、金属製品、鉄鋼、プラスチック製品、非鉄金属）、及び加工組立型産業（電気機械、一般機械、輸送用機械）の製造品出荷額等が大半を占めています。平成 13 年では、これらの 8 業種の製造品出荷額等は全体の 78.8%を占めます。

また、平成 13 年時点で 14 市町村内にある製造業の事業所数は 803 事業所です。この事業所数と製造品出荷額等の関係を見ると、全体の上位 3 業種（化学、電気機械、金属製品）の 181 事業所（全体の約 1/4）で製造品出荷額等全体の 48.3%と半分近くを占めており、少数の事業所で多額の製造品を出荷している、すなわち大規模工場における生産が多くを占めていることが分かります。

【図表 2-12 14 市町村内における製造品出荷額等の業種構成】



変更前

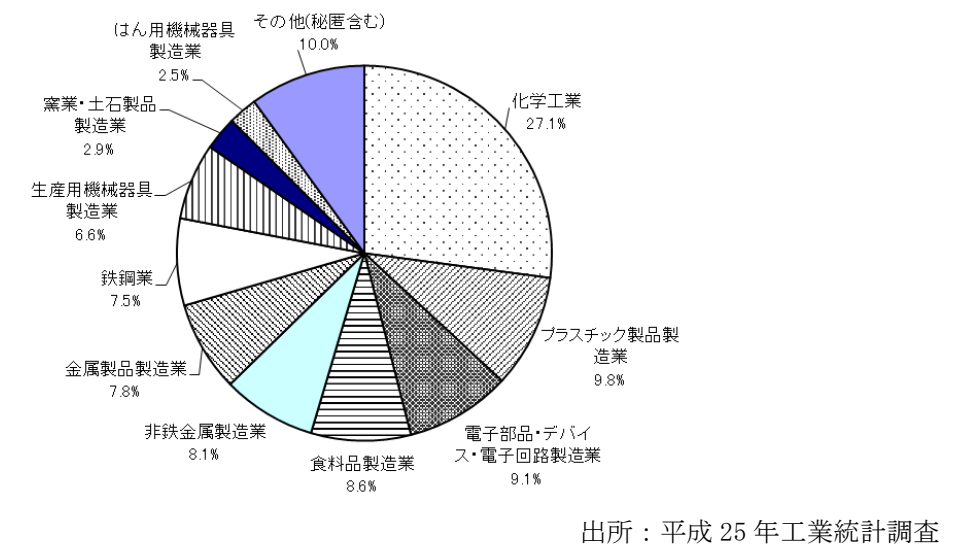
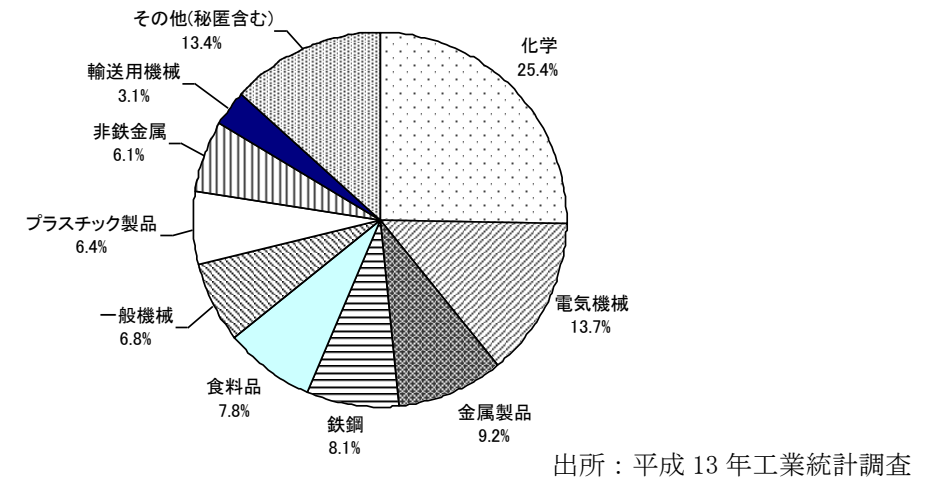
3) 製造業

14 市町村は、県内の製造業集積地の一つであり、平成 13 年の製造品出荷額等は 4,658 億円に達し、県内の製造品出荷額等の約 10%に相当します。

製品の業種内訳を見ると、基礎素材型産業（化学、金属製品、鉄鋼、プラスチック製品、非鉄金属）、及び加工組立型産業（電気機械、一般機械、輸送用機械）の製造品出荷額等が大半を占めています。平成 13 年では、これらの 8 業種の製造品出荷額等は全体の 78.8%を占めます。

また、平成 13 年時点で 14 市町村内にある製造業の事業所数は 803 事業所です。この事業所数と製造品出荷額等の関係を見ると、全体の上位 3 業種（化学、電気機械、金属製品）の 181 事業所（全体の約 1/4）で製造品出荷額等全体の 48.3%と半分近くを占めており、少数の事業所で多額の製造品を出荷している、すなわち大規模工場における生産が多くを占めていることが分かります。

【図表 2-12 14 市町村内における製造品出荷額等の業種構成】

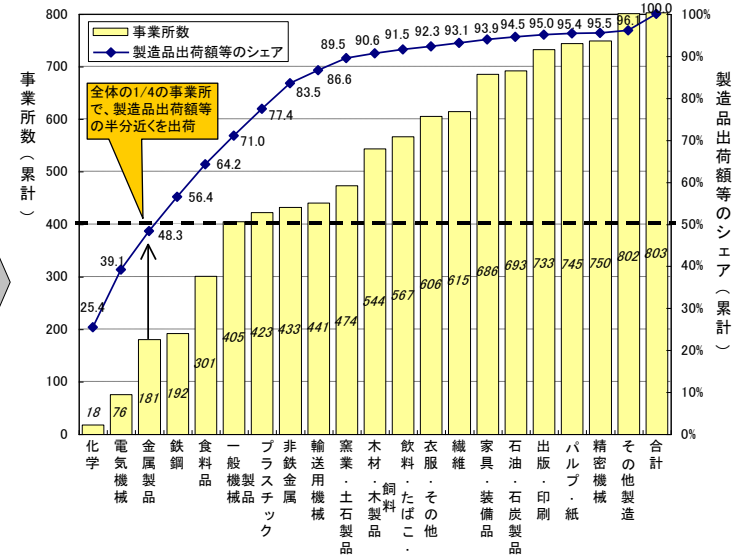


変更案

【図表 2-13 14 市町村内にある製造業の事業所数と製造品出荷額等】

順位	業種	事業所数	製造品出荷額等(億円)	
			総額	事業所当たり
1	化学	18	1,184	65.8
2	電気機械	58	640	11.0
3	金属製品	105	430	4.1
4	鉄鋼	11	379	34.5
5	食料品	109	362	3.3
6	一般機械	104	317	3.0
7	プラスチック製品	18	298	16.6
8	非鉄金属	10	286	28.6
9	輸送用機械	8	143	17.9
10	窯業・土石製品	33	137	4.2
11	木材・木製品	70	51	0.7
12	飲料・たばこ・飼料	23	43	1.9
13	衣服・その他	39	39	1.0
14	繊維	9	38	4.2
15	家具・装備品	71	36	0.5
16	石油・石炭製品	7	27	3.9
17	出版・印刷	40	26	0.7
18	パルプ・紙	12	17	1.4
19	精密機械	5	2	0.4
—	その他製造	52	26	0.5
—	その他(未公表分含む)	1	177	*
合計		803	4,658	5.8

*「その他」以外の品目を製造する事業所の製造品出荷額等(上記業種のうち未公表分)も含まれるため、算出しない



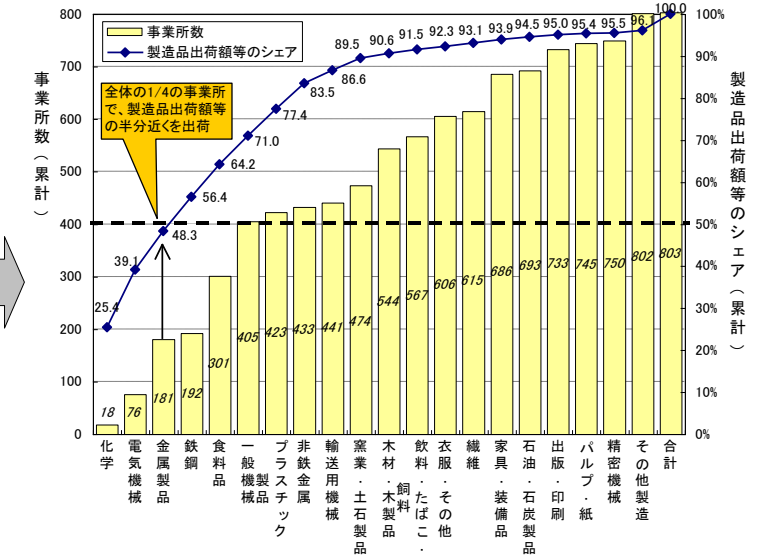
出所：平成 13 年工業統計調査

変更前

【図表 2-13 14 市町村内にある製造業の事業所数と製造品出荷額等】

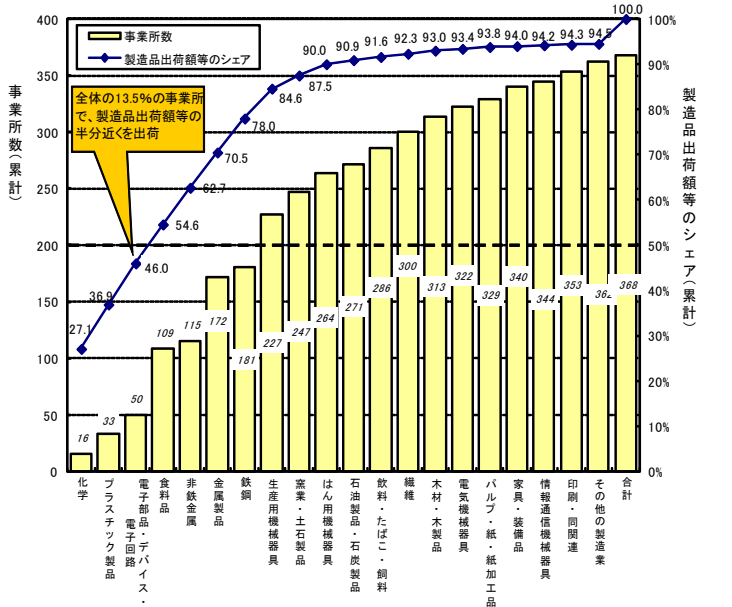
順位	業種	事業所数	製造品出荷額等(億円)	
			総額	事業所当たり
1	化学	18	1,184	65.8
2	電気機械	58	640	11.0
3	金属製品	105	430	4.1
4	鉄鋼	11	379	34.5
5	食料品	109	362	3.3
6	一般機械	104	317	3.0
7	プラスチック製品	18	298	16.6
8	非鉄金属	10	286	28.6
9	輸送用機械	8	143	17.9
10	窯業・土石製品	33	137	4.2
11	木材・木製品	70	51	0.7
12	飲料・たばこ・飼料	23	43	1.9
13	衣服・その他	39	39	1.0
14	繊維	9	38	4.2
15	家具・装備品	71	36	0.5
16	石油・石炭製品	7	27	3.9
17	出版・印刷	40	26	0.7
18	パルプ・紙	12	17	1.4
19	精密機械	5	2	0.4
—	その他製造	52	26	0.5
—	その他(未公表分含む)	1	177	*
合計		803	4,658	5.8

*「その他」以外の品目を製造する事業所の製造品出荷額等(上記業種のうち未公表分)も含まれるため、算出しない



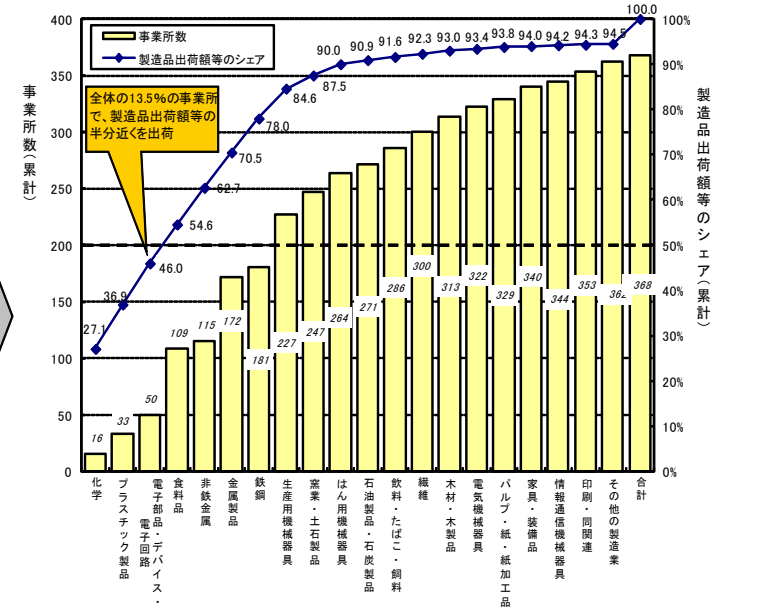
出所：平成 13 年工業統計調査

順位	業種	事業所数	製造品出荷額等(億円)	
			総額	事業所当たり
1	化学	16	1,309	81.8
2	プラスチック製品	17	472	27.8
3	電子部品・デバイス・電子回路	17	440	25.9
4	食料品	59	417	7.1
5	非鉄金属	6	393	65.5
6	金属製品	57	378	6.6
7	鉄鋼	9	362	40.2
8	生産用機械器具	46	320	7.0
9	窯業・土石製品	20	141	7.1
10	はん用機械器具	17	121	7.1
11	石油製品・石炭製品	7	45	6.4
12	飲料・たばこ・飼料	15	36	2.4
13	繊維	14	33	2.4
14	木材・木製品	13	32	2.5
15	電気機械器具	9	19	2.1
16	パルプ・紙・紙加工品	7	19	2.7
17	家具・装備品	11	12	1.1
18	情報通信機械器具	4	10	2.5
19	印刷・同関連	9	7	0.8
—	その他の製造業	9	11	1.2
—	業務用機械器具	2	未公表	—
—	輸送用機械器具	4	未公表	—
合計		368	4,834	13.1



出所：平成 25 年工業統計調査

順位	業種	事業所数	製造品出荷額等(億円)	
			総額	事業所当たり
1	化学	16	1,309	81.8
2	プラスチック製品	17	472	27.8
3	電子部品・デバイス・電子回路	17	440	25.9
4	食料品	59	417	7.1
5	非鉄金属	6	393	65.5
6	金属製品	57	378	6.6
7	鉄鋼	9	362	40.2
8	生産用機械器具	46	320	7.0
9	窯業・土石製品	20	141	7.1
10	はん用機械器具	17	121	7.1
11	石油製品・石炭製品	7	45	6.4
12	飲料・たばこ・飼料	15	36	2.4
13	繊維	14	33	2.4
14	木材・木製品	13	32	2.5
15	電気機械器具	9	19	2.1
16	パルプ・紙・紙加工品	7	19	2.7
17	家具・装備品	11	12	1.1
18	情報通信機械器具	4	10	2.5
19	印刷・同関連	9	7	0.8
—	その他の製造業	9	11	1.2
—	業務用機械器具	2	未公表	—
—	輸送用機械器具	4	未公表	—
合計		368	4,834	13.1



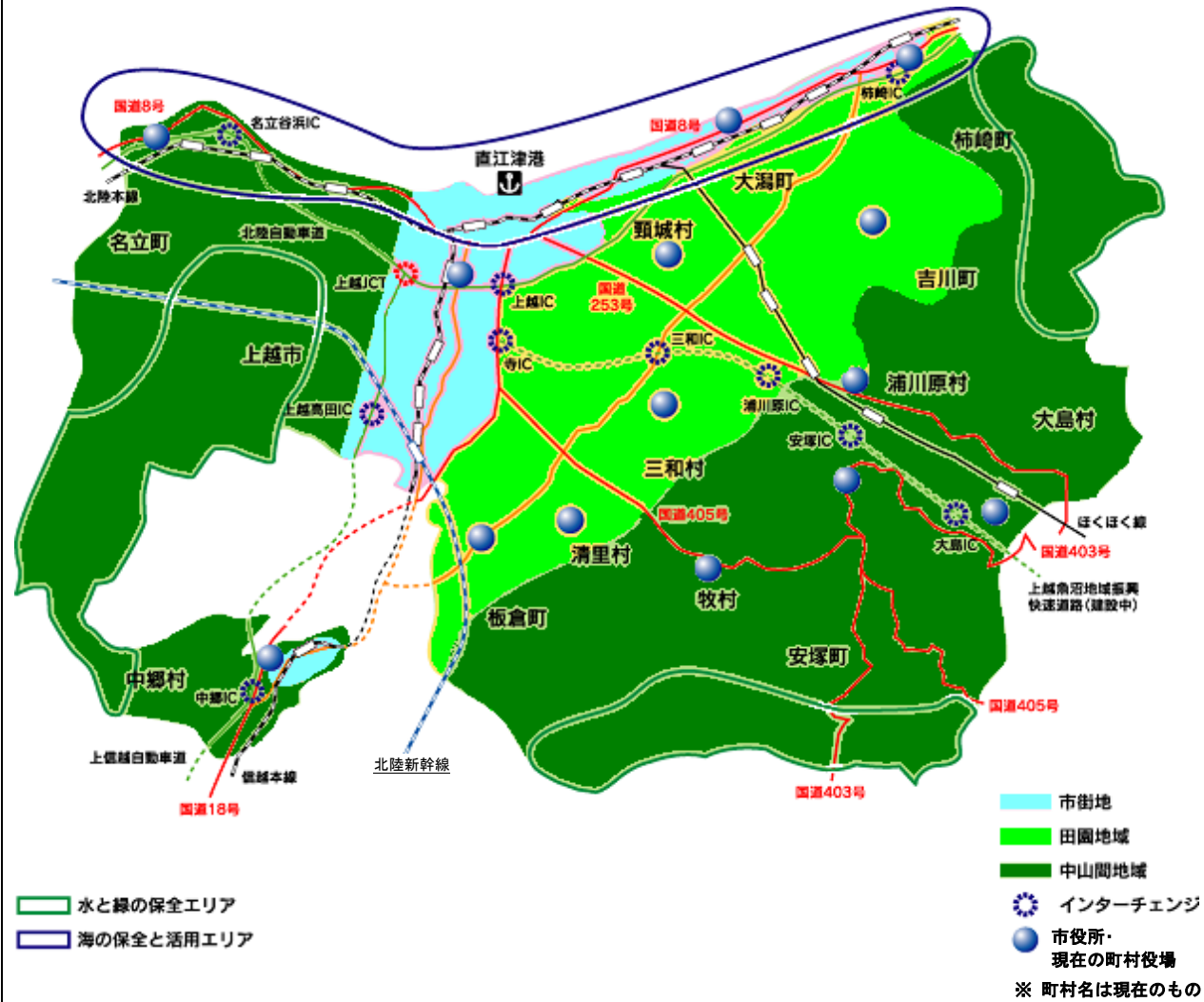
出所：平成 25 年工業統計調査

変更案	変更前
<p data-bbox="270 226 721 275">Ⅲ 新市建設の基本方針</p> <hr/> <p data-bbox="270 321 655 363">1 まちづくりの方向性</p> <p data-bbox="270 390 504 422">(1) 地域の課題</p> <p data-bbox="299 430 774 462">1) 地域の基本的活力の低下への対応</p> <p data-bbox="299 470 1472 659">14市町村の人口は現在21万人を超える規模に達していますが、昭和60年より続く減少傾向は今後も続く見込まれ、このままでは45年後には現在の68%程度にまで人口が減少する見通しです。このような中、老年人口(65歳以上)は増加を続け、45年後には「2.5人に1人以上」の割合まで高まります。この一方で、年少人口(0～14歳)、生産年齢人口(15～64歳)は共に減少する見通しであり、地域社会の高齢化は急速に進展することが予想されます。</p> <p data-bbox="299 667 1472 821">特に、地域力を維持する上で必要不可欠な活力源である「働き手」世代である生産年齢人口が大きく減少する問題(平成12～令和27年の間に約6万3千人減少)は深刻です。この影響で、地域社会・経済を維持する力が将来徐々に弱まっていくことは避けられない状況にあり、合併後、まずはこの課題に対し、市全体で取り組んでいくことが必要です。</p> <p data-bbox="299 869 584 900">2) 行財政基盤の強化</p> <p data-bbox="299 909 1472 980">14市町村の歳入の内訳を見ると、市町村税が占める割合は県、全国の水準を下回っており、地方交付税など国・県の財源への依存度が強い傾向にあります。</p> <p data-bbox="299 989 1472 1220">さらに、長引く景気低迷の影響で税収が減少する年度が続き、これを補うために、市町村だけでなく、国・県でも債務が増加しており、財政は年度を追って厳しさを増しています。このような中、地方交付税や国・県からの補助金が今後縮小される見通しが強まっており、自主財源の乏しい自治体は、このままでは、行政サービスに必要な歳入を確保できず、サービスの質の低下、供給の縮小を招くことは必至です。新しい上越市では、このような事態を避けるために、早い時期から行財政基盤の強化に取り組んでいくことが必要です。</p> <p data-bbox="299 1268 664 1299">3) 産業構造の変化への対応</p> <p data-bbox="299 1308 1472 1499">これまで、製造業の誘致は地域に多くの雇用や関連産業を生み出し、地域経済を活性化させる上で最も有効な方法でした。しかし近年では、国内の製造施設を海外に移転したり、コスト競争力で劣る施設での生産を中止したりする例が急増しています。このように、製造業は、経済情勢に応じて生産活動を変化させ、場合によって地域経済を縮小させる可能性があり、近年この傾向が高まっている点には留意が必要です。</p> <p data-bbox="299 1507 1472 1698">また、建設業は、急速な経済成長や住民ニーズの増大に応じ社会資本整備が拡大することに合わせて、地域の主要産業として成長しました。しかし、事業主体である国・地方自治体の財政悪化や社会資本に対する住民の充足感の高まりなどを原因に、公共事業は今後確実に縮小する見通しです。この影響を受け、地域の建設業は今後厳しい状況に直面すると予想されます。</p> <p data-bbox="299 1707 1472 1778">地域経済が持続的に安定・発展していくためにも、このような産業構造の変化に柔軟に対応していくことが必要です。</p>	<p data-bbox="1501 226 1952 275">Ⅲ 新市建設の基本方針</p> <hr/> <p data-bbox="1501 321 1887 363">1 まちづくりの方向性</p> <p data-bbox="1501 390 1736 422">(1) 地域の課題</p> <p data-bbox="1501 430 2012 462">1) 地域の基本的活力の低下への対応</p> <p data-bbox="1501 470 2706 659">14市町村の人口は現在21万人を超える規模に達していますが、昭和60年より続く減少傾向は今後も続く見込まれ、このままでは40年後には現在の74%程度にまで人口が減少する見通しです。このような中、老年人口(65歳以上)は増加を続け、40年後には「3人に1人以上」の割合まで高まります。この一方で、年少人口(0～14歳)、生産年齢人口(15～64歳)は共に減少する見通しであり、地域社会の高齢化は急速に進展することが予想されます。</p> <p data-bbox="1501 667 2706 821">特に、地域力を維持する上で必要不可欠な活力源である「働き手」世代である生産年齢人口が大きく減少する問題(平成12～52年の間に約5万3千人減少)は深刻です。この影響で、地域社会・経済を維持する力が将来徐々に弱まっていくことは避けられない状況にあり、合併後、まずはこの課題に対し、市全体で取り組んでいくことが必要です。</p> <p data-bbox="1501 869 1819 900">2) 行財政基盤の強化</p> <p data-bbox="1501 909 2706 980">14市町村の歳入の内訳を見ると、市町村税が占める割合は県、全国の水準を下回っており、地方交付税など国・県の財源への依存度が強い傾向にあります。</p> <p data-bbox="1501 989 2706 1220">さらに、長引く景気低迷の影響で税収が減少する年度が続き、これを補うために、市町村だけでなく、国・県でも債務が増加しており、財政は年度を追って厳しさを増しています。このような中、地方交付税や国・県からの補助金が今後縮小される見通しが強まっており、自主財源の乏しい自治体は、このままでは、行政サービスに必要な歳入を確保できず、サービスの質の低下、供給の縮小を招くことは必至です。新しい上越市では、このような事態を避けるために、早い時期から行財政基盤の強化に取り組んでいくことが必要です。</p> <p data-bbox="1501 1268 1902 1299">3) 産業構造の変化への対応</p> <p data-bbox="1501 1308 2706 1499">これまで、製造業の誘致は地域に多くの雇用や関連産業を生み出し、地域経済を活性化させる上で最も有効な方法でした。しかし近年では、国内の製造施設を海外に移転したり、コスト競争力で劣る施設での生産を中止したりする例が急増しています。このように、製造業は、経済情勢に応じて生産活動を変化させ、場合によって地域経済を縮小させる可能性があり、近年この傾向が高まっている点には留意が必要です。</p> <p data-bbox="1501 1507 2706 1698">また、建設業は、急速な経済成長や住民ニーズの増大に応じ社会資本整備が拡大することに合わせて、地域の主要産業として成長しました。しかし、事業主体である国・地方自治体の財政悪化や社会資本に対する住民の充足感の高まりなどを原因に、公共事業は今後確実に縮小する見通しです。この影響を受け、地域の建設業は今後厳しい状況に直面すると予想されます。</p> <p data-bbox="1501 1707 2706 1778">地域経済が持続的に安定・発展していくためにも、このような産業構造の変化に柔軟に対応していくことが必要です。</p>

変更案	変更前
<p>(2) まちづくりの方向性</p> <p>1) 豊かさ、安全、安心を実現するしなやかで活力のあるまちと地域づくり 今、14市町村は、高齢者が増加する一方で、生産年齢人口が減少したり、建設業など地域の主力産業の一部が縮小したりするなど、地域社会・経済の活力が徐々に弱まっていく状況の変化に直面しています。このような中、将来においてもこれまでどおりに地域で暮らし、働くことができるまちをつくるのが重要です。 新しい上越市では、このような社会や経済の変化に柔軟に対応し、だれもが豊かに、そして安心して暮らせる地域を常に保ち続けることができる足腰の強いまち、地域をつくります。</p> <p>2) 市民本位、市民が支えるまちづくりとその仕組みの構築 新しい上越市で実現する豊かさや安全、安心は、だれかに与えられるものではなく、市民の立場でその理想を考え、形にしていくものと考えます。また、少子・高齢化が進む地域では、市民一人ひとりの「力」を互いに必要とする機会が増えると考えます。 新しい上越市では、市民の視点に立ち考えた、豊かで、安らぎのある暮らしを実現するために、市民一人ひとりが地域社会を支える役割を担い、互いに支え合っていくまちをつくります。</p> <p>3) 行政の効率化、コストの引下げによるきめ細かい行政施策の展開 14市町村が一つとなることで、財政基盤の強化、行財政の効率化を図ることができます。しかし、その一方では、「小規模の公共施設が分散する」など非効率な側面もあり、逆に、これらを集約することで「公共サービスの質が低下する」といった負の影響も懸念されます。 新しい上越市では、14市町村に分散する行財政基盤や都市機能を再構築し、効率的な行財政運営を実現します。同時に、旧市町村を基本単位とした行政運営の仕組みを導入し、きめ細かい行政施策を展開します。</p> <p>4) 道州制導入に当たっての「州都」実現に向けた都市機能の整備 真に分権型社会にふさわしい自立性の高い圏域を形成する観点から、現行の都道府県に代わる広域自治体として日本全国を「道」又は「州」により構成しようとする道州制の導入が、本格的に検討され始めています。 新しい上越市は、新潟市、富山市のほぼ中間に位置し、長野県との経済的な結び付きも強いことから、北信越地域の交流拠点として、また複数の高速交通体系を有していることにより、三大都市圏と日本海側を結ぶ結節点として、位置的にも時間距離的にも優位性があります。また、重要港湾・直江津港を有し、環日本海時代の国際物流拠点としての発展も期待されます。 加えて、近い将来には、北陸新幹線や上越魚沼地域振興快速道路が整備され、更に広域交通ネットワークが充実することになります。 これらの広域的な位置的優位性や交通ネットワークというポテンシャルを十分にいかし、都市機能の高度化を図ることにより、将来、道州制が導入された場合に、新しい上越市が「州都」となる優位性・可能性が高まります。 新しい上越市では、都市として更に発展し、さらには、その成果を市民生活の質的向上につなげていくために、都市機能の整備を進め、州都実現の可能性を高めていきます。</p>	<p>(2) まちづくりの方向性</p> <p>1) 豊かさ、安全、安心を実現するしなやかで活力のあるまちと地域づくり 今、14市町村は、高齢者が増加する一方で、生産年齢人口が減少したり、建設業など地域の主力産業の一部が縮小したりするなど、地域社会・経済の活力が徐々に弱まっていく状況の変化に直面しています。このような中、将来においてもこれまでどおりに地域で暮らし、働くことができるまちをつくるのが重要です。 新しい上越市では、このような社会や経済の変化に柔軟に対応し、だれもが豊かに、そして安心して暮らせる地域を常に保ち続けることができる足腰の強いまち、地域をつくります。</p> <p>2) 市民本位、市民が支えるまちづくりとその仕組みの構築 新しい上越市で実現する豊かさや安全、安心は、だれかに与えられるものではなく、市民の立場でその理想を考え、形にしていくものと考えます。また、少子・高齢化が進む地域では、市民一人ひとりの「力」を互いに必要とする機会が増えると考えます。 新しい上越市では、市民の視点に立ち考えた、豊かで、安らぎのある暮らしを実現するために、市民一人ひとりが地域社会を支える役割を担い、互いに支え合っていくまちをつくります。</p> <p>3) 行政の効率化、コストの引下げによるきめ細かい行政施策の展開 14市町村が一つとなることで、財政基盤の強化、行財政の効率化を図ることができます。しかし、その一方では、「小規模の公共施設が分散する」など非効率な側面もあり、逆に、これらを集約することで「公共サービスの質が低下する」といった負の影響も懸念されます。 新しい上越市では、14市町村に分散する行財政基盤や都市機能を再構築し、効率的な行財政運営を実現します。同時に、旧市町村を基本単位とした行政運営の仕組みを導入し、きめ細かい行政施策を展開します。</p> <p>4) 道州制導入に当たっての「州都」実現に向けた都市機能の整備 真に分権型社会にふさわしい自立性の高い圏域を形成する観点から、現行の都道府県に代わる広域自治体として日本全国を「道」又は「州」により構成しようとする道州制の導入が、本格的に検討され始めています。 新しい上越市は、新潟市、富山市のほぼ中間に位置し、長野県との経済的な結び付きも強いことから、北信越地域の交流拠点として、また複数の高速交通体系を有していることにより、三大都市圏と日本海側を結ぶ結節点として、位置的にも時間距離的にも優位性があります。また、重要港湾・直江津港を有し、環日本海時代の国際物流拠点としての発展も期待されます。 加えて、近い将来には、北陸新幹線や上越魚沼地域振興快速道路が整備され、更に広域交通ネットワークが充実することになります。 これらの広域的な位置的優位性や交通ネットワークというポテンシャルを十分にいかし、都市機能の高度化を図ることにより、将来、道州制が導入された場合に、新しい上越市が「州都」となる優位性・可能性が高まります。 新しい上越市では、都市として更に発展し、さらには、その成果を市民生活の質的向上につなげていくために、都市機能の整備を進め、州都実現の可能性を高めていきます。</p>

変更案	変更前																								
<p data-bbox="290 247 626 289">2 土地利用の方向性</p> <p data-bbox="305 331 1472 447">新しい上越市は、様々な自然や多様な特性を持つ地域が集まって形成されますが、そのまちづくりにおいては、各地域で培われてきた歴史や自然環境などの特性を再認識し、各々の地域が本来持つ「在るべき姿」を大切に土地利用を促進します。</p> <p data-bbox="290 489 528 531">(1) 土地利用区分</p> <p data-bbox="305 531 1472 604">地域が本来持つ「在るべき姿」を大切にするという観点から、地勢や現在の土地利用に基づき、新しい上越市を「市街地」、「田園地域」、「中山間地域」の3地域に大きく区分します。</p> <p data-bbox="305 604 1472 846">また、これらの区分に加えて、新しい上越市の地域特性である森林資源と海洋資源に着目し、「水と緑の保全エリア」、「海の保全と活用エリア」の2つのエリアを設定します。生命や暮らし、農業や工業などの産業を支えてきたこれらのエリアは、公共性の高い資源を有し、水がはぐくむ様々な恵みを市民にもたらすエリアであり、農林漁業における生産の場、レジャー・レクリエーションの場、心の豊かさやゆとりをはぐくむ場などとして活用しながら大切にしていきます。</p> <p data-bbox="528 898 1219 930">【図表 3-1 新しい上越市の土地利用区分と保全エリア】</p> <table border="1" data-bbox="320 951 1457 1812"> <thead> <tr> <th data-bbox="320 951 394 993">区分</th> <th data-bbox="394 951 1457 993">内容</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="320 993 394 1350">土地利用区分</td> <td data-bbox="394 993 1457 1171">市街地 現在の市街地、頸城村、大潟町の市街化区域と、柿崎町、中郷村の都市計画区域のうち市街化しているおおむねのエリアを「市街地」として位置付けます。</td> </tr> <tr> <td data-bbox="320 1171 394 1350"></td> <td data-bbox="394 1171 1457 1350">田園地域 現在の市街地調整区域とこの市街地調整区域の東から南にかけて広がる一体の農地を「田園地域」として位置付けます。</td> </tr> <tr> <td data-bbox="320 1350 394 1465"></td> <td data-bbox="394 1350 1457 1465">中山間地域 上記の「市街地」、「田園地域」以外のエリアを「中山間地域」として位置付けます。</td> </tr> <tr> <td data-bbox="320 1465 394 1812">保全エリア</td> <td data-bbox="394 1465 1457 1602">水と緑の保全エリア 水源地の豊かな自然と清らかな水を積極的に守りはぐくむエリアとして位置付けます。</td> </tr> <tr> <td data-bbox="320 1602 394 1812"></td> <td data-bbox="394 1602 1457 1812">海の保全と活用エリア 漁港の機能の高度化を図るとともに、海洋資源を活用し、アメニティ性を高め、さらには海水浴やフィッシングなどの機能の充実を図り、海洋レクリエーションの楽しみや安らぎを提供するエリアとして位置付けます。</td> </tr> </tbody> </table>	区分	内容	土地利用区分	市街地 現在の市街地、頸城村、大潟町の市街化区域と、柿崎町、中郷村の都市計画区域のうち市街化しているおおむねのエリアを「市街地」として位置付けます。		田園地域 現在の市街地調整区域とこの市街地調整区域の東から南にかけて広がる一体の農地を「田園地域」として位置付けます。		中山間地域 上記の「市街地」、「田園地域」以外のエリアを「中山間地域」として位置付けます。	保全エリア	水と緑の保全エリア 水源地の豊かな自然と清らかな水を積極的に守りはぐくむエリアとして位置付けます。		海の保全と活用エリア 漁港の機能の高度化を図るとともに、海洋資源を活用し、アメニティ性を高め、さらには海水浴やフィッシングなどの機能の充実を図り、海洋レクリエーションの楽しみや安らぎを提供するエリアとして位置付けます。	<p data-bbox="1522 247 1857 289">2 土地利用の方向性</p> <p data-bbox="1537 331 2703 447">新しい上越市は、様々な自然や多様な特性を持つ地域が集まって形成されますが、そのまちづくりにおいては、各地域で培われてきた歴史や自然環境などの特性を再認識し、各々の地域が本来持つ「在るべき姿」を大切に土地利用を促進します。</p> <p data-bbox="1522 489 1760 531">(1) 土地利用区分</p> <p data-bbox="1537 531 2703 604">地域が本来持つ「在るべき姿」を大切にするという観点から、地勢や現在の土地利用に基づき、新しい上越市を「市街地」、「田園地域」、「中山間地域」の3地域に大きく区分します。</p> <p data-bbox="1537 604 2703 846">また、これらの区分に加えて、新しい上越市の地域特性である森林資源と海洋資源に着目し、「水と緑の保全エリア」、「海の保全と活用エリア」の2つのエリアを設定します。生命や暮らし、農業や工業などの産業を支えてきたこれらのエリアは、公共性の高い資源を有し、水がはぐくむ様々な恵みを市民にもたらすエリアであり、農林漁業における生産の場、レジャー・レクリエーションの場、心の豊かさやゆとりをはぐくむ場などとして活用しながら大切にしていきます。</p> <p data-bbox="1760 898 2451 930">【図表 3-1 新しい上越市の土地利用区分と保全エリア】</p> <table border="1" data-bbox="1552 951 2689 1812"> <thead> <tr> <th data-bbox="1552 951 1626 993">区分</th> <th data-bbox="1626 951 2689 993">内容</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="1552 993 1626 1350">土地利用区分</td> <td data-bbox="1626 993 2689 1171">市街地 現在の市街地、頸城村、大潟町の市街化区域と、柿崎町、中郷村の都市計画区域のうち市街化しているおおむねのエリアを「市街地」として位置付けます。</td> </tr> <tr> <td data-bbox="1552 1171 1626 1350"></td> <td data-bbox="1626 1171 2689 1350">田園地域 現在の市街地調整区域とこの市街地調整区域の東から南にかけて広がる一体の農地を「田園地域」として位置付けます。</td> </tr> <tr> <td data-bbox="1552 1350 1626 1465"></td> <td data-bbox="1626 1350 2689 1465">中山間地域 上記の「市街地」、「田園地域」以外のエリアを「中山間地域」として位置付けます。</td> </tr> <tr> <td data-bbox="1552 1465 1626 1812">保全エリア</td> <td data-bbox="1626 1465 2689 1602">水と緑の保全エリア 水源地の豊かな自然と清らかな水を積極的に守りはぐくむエリアとして位置付けます。</td> </tr> <tr> <td data-bbox="1552 1602 1626 1812"></td> <td data-bbox="1626 1602 2689 1812">海の保全と活用エリア 漁港の機能の高度化を図るとともに、海洋資源を活用し、アメニティ性を高め、さらには海水浴やフィッシングなどの機能の充実を図り、海洋レクリエーションの楽しみや安らぎを提供するエリアとして位置付けます。</td> </tr> </tbody> </table>	区分	内容	土地利用区分	市街地 現在の市街地、頸城村、大潟町の市街化区域と、柿崎町、中郷村の都市計画区域のうち市街化しているおおむねのエリアを「市街地」として位置付けます。		田園地域 現在の市街地調整区域とこの市街地調整区域の東から南にかけて広がる一体の農地を「田園地域」として位置付けます。		中山間地域 上記の「市街地」、「田園地域」以外のエリアを「中山間地域」として位置付けます。	保全エリア	水と緑の保全エリア 水源地の豊かな自然と清らかな水を積極的に守りはぐくむエリアとして位置付けます。		海の保全と活用エリア 漁港の機能の高度化を図るとともに、海洋資源を活用し、アメニティ性を高め、さらには海水浴やフィッシングなどの機能の充実を図り、海洋レクリエーションの楽しみや安らぎを提供するエリアとして位置付けます。
区分	内容																								
土地利用区分	市街地 現在の市街地、頸城村、大潟町の市街化区域と、柿崎町、中郷村の都市計画区域のうち市街化しているおおむねのエリアを「市街地」として位置付けます。																								
	田園地域 現在の市街地調整区域とこの市街地調整区域の東から南にかけて広がる一体の農地を「田園地域」として位置付けます。																								
	中山間地域 上記の「市街地」、「田園地域」以外のエリアを「中山間地域」として位置付けます。																								
保全エリア	水と緑の保全エリア 水源地の豊かな自然と清らかな水を積極的に守りはぐくむエリアとして位置付けます。																								
	海の保全と活用エリア 漁港の機能の高度化を図るとともに、海洋資源を活用し、アメニティ性を高め、さらには海水浴やフィッシングなどの機能の充実を図り、海洋レクリエーションの楽しみや安らぎを提供するエリアとして位置付けます。																								
区分	内容																								
土地利用区分	市街地 現在の市街地、頸城村、大潟町の市街化区域と、柿崎町、中郷村の都市計画区域のうち市街化しているおおむねのエリアを「市街地」として位置付けます。																								
	田園地域 現在の市街地調整区域とこの市街地調整区域の東から南にかけて広がる一体の農地を「田園地域」として位置付けます。																								
	中山間地域 上記の「市街地」、「田園地域」以外のエリアを「中山間地域」として位置付けます。																								
保全エリア	水と緑の保全エリア 水源地の豊かな自然と清らかな水を積極的に守りはぐくむエリアとして位置付けます。																								
	海の保全と活用エリア 漁港の機能の高度化を図るとともに、海洋資源を活用し、アメニティ性を高め、さらには海水浴やフィッシングなどの機能の充実を図り、海洋レクリエーションの楽しみや安らぎを提供するエリアとして位置付けます。																								

変更案



(2) 土地利用の方向性

1) 「市街地」における土地利用の方向性

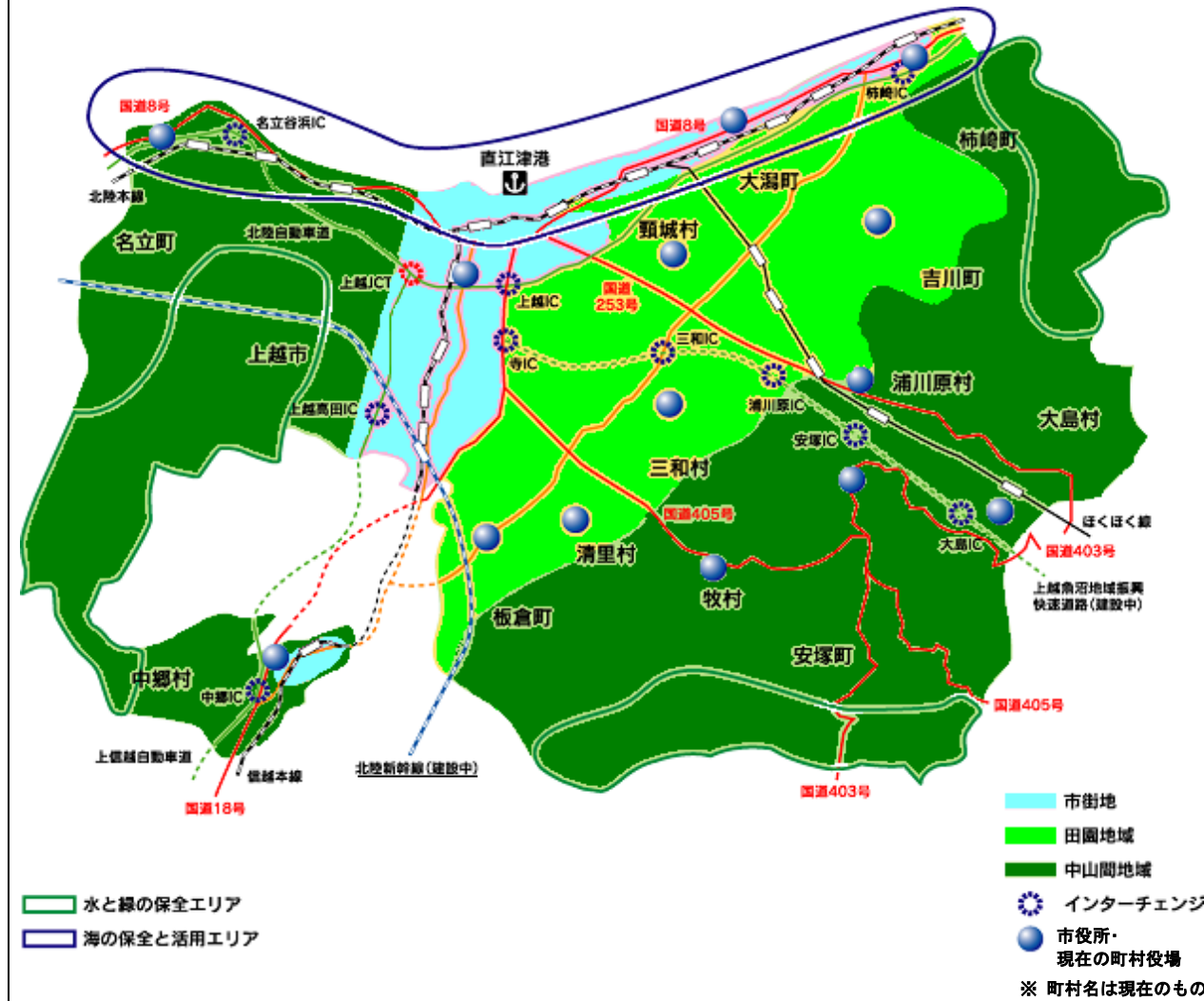
- 第2次、第3次産業の中核とするとともに、都市的な住宅地域を配置することなどにより、コンパクトな地域に多様な施設を集約させます。
- 集中的な投資による合理的な土地利用を促進し、都市運営にかかわるランニングコストの削減と良好な都市環境の保全に努めます。

市街地では、地域の拠点性を高め、にぎわいや活力のある都市空間を再構築するため、鉄道駅、市役所などの公共公益施設などを中心として、歩ける範囲で生活圏を再編し、多様な用途を複合化していきます。

鉄道駅を中心とした生活圏では、住居、商業・業務、交流、情報、環境、行政、教育・文化、観光・レクリエーションなどの用途を複合化していきます。そのほか、周辺の近隣商業地区やコミュニティ施設などを中心とした生活圏では、日常生活に必要なサービスを享受できる環境を整えます。こうした生活圏同士を公共交通網でネットワーク化し、ユニバーサルデザインを導入することで、環境負荷を低減するとともに高齢者の社会参加を支えていきます。

また、既存の工業地域においては、その集積を進めるとともに、公園緑地の整備や道路緑化などにより、緑のネットワーク化を推進し、快適性・利便性の高い都市形成を図ります。

変更前



(2) 土地利用の方向性

1) 「市街地」における土地利用の方向性

- 第2次、第3次産業の中核とするとともに、都市的な住宅地域を配置することなどにより、コンパクトな地域に多様な施設を集約させます。
- 集中的な投資による合理的な土地利用を促進し、都市運営にかかわるランニングコストの削減と良好な都市環境の保全に努めます。

市街地では、地域の拠点性を高め、にぎわいや活力のある都市空間を再構築するため、鉄道駅、市役所などの公共公益施設などを中心として、歩ける範囲で生活圏を再編し、多様な用途を複合化していきます。

鉄道駅を中心とした生活圏では、住居、商業・業務、交流、情報、環境、行政、教育・文化、観光・レクリエーションなどの用途を複合化していきます。そのほか、周辺の近隣商業地区やコミュニティ施設などを中心とした生活圏では、日常生活に必要なサービスを享受できる環境を整えます。こうした生活圏同士を公共交通網でネットワーク化し、ユニバーサルデザインを導入することで、環境負荷を低減するとともに高齢者の社会参加を支えていきます。

また、既存の工業地域においては、その集積を進めるとともに、公園緑地の整備や道路緑化などにより、緑のネットワーク化を推進し、快適性・利便性の高い都市形成を図ります。

変更案	変更前
<p>2) 「田園地域」における土地利用の方向性</p> <div data-bbox="344 289 1445 525" style="border: 1px solid black; padding: 5px;"> <ul style="list-style-type: none"> ○ 田園が持つ保水機能や景観を大切にしながら、優良農地を保全し、農業生産活動の推進と、安全な食料の生産を目指した土地利用を図ります。 ○ 農村が持つ環境や景観などに配慮し、地域の風土に合った居住環境の整備を図ります。 ○ これらの地域では、工業、流通などその他の土地利用を抑制します。 </div> <p>田園地域では、農業生産機能を強化し、景観機能や環境機能を維持するため、工業など他の用途に関する大規模開発は基本的に抑制し、安全な食料生産を目指した土地利用の純度を高めていくこととします。</p> <p>既存の集落においては、農村らしい環境や景観などを保全するとともに、ゆとりのある居住環境の整備を進めていきます。また、農村の地域コミュニティを維持する観点から、田園居住へのニーズにもこたえ得る住宅団地を必要な範囲で計画的に誘導していきます。</p> <p>他方、農林漁業の高付加価値化に資する研究・開発機能、あるいは体験・交流機能は、既存施設やアクセス性など立地環境を総合的に考慮し、かつ田園地域の本来の機能を損なわないよう計画的に配置・誘導していきます。</p> <p>3) 「中山間地域」における土地利用の方向性</p> <div data-bbox="344 1056 1445 1325" style="border: 1px solid black; padding: 5px;"> <ul style="list-style-type: none"> ○ 保水・浄化機能、二酸化炭素の吸収による地球温暖化の抑制など自然がもたらす様々な恵みを市民に公平に与えている中山間地域の本来の姿を大切にします。 ○ 森林、棚田では、地場産材やはさ掛け米など、自然の特性をいかした産業を促進することなどにより国土の保全を図ります。 ○ 地域が持つ自然の多面的な機能や価値を認識し、すべての市民が様々な形でその恵みを享受することができるよう、自然環境の保全や活用を図ります。 </div> <p>中山間地域は、山林の持つ保水・浄化機能、あるいは二酸化炭素の吸収による地球温暖化の抑制など、自然がもたらす様々な恵みをすべての市民に公平に与えている地域です。したがって、新しい上越市においては、まずは、環境保全、災害防止機能の強化を図ることとし、とりわけ、森林、棚田では地場産材やはさ掛け米など、自然の特性をいかした産業を促進することを通じて国土の保全を図ります。</p> <p>また、既存の集落においては、田園地域と同様に農村らしい環境や景観などを保全するとともに、ゆとりのある居住環境の整備を進めていきます。これに加えて、中山間地域の活性化に資するため、国土保全の考え方を大切にしながら、地域資源をいかして、市街地や市外の人々を対象とした体験・交流機能、観光機能、スポーツ・レジャー機能などをバランス良く高めていきます。</p> <p>そのためには、自然の多面的な機能や価値を再評価し、十分に認識することが重要です。こうした認識の下で、自然環境の保全や活用を図ることで、すべての市民が様々な形でその恵みを享受することができると言えます。</p>	<p>2) 「田園地域」における土地利用の方向性</p> <div data-bbox="1576 289 2677 525" style="border: 1px solid black; padding: 5px;"> <ul style="list-style-type: none"> ○ 田園が持つ保水機能や景観を大切にしながら、優良農地を保全し、農業生産活動の推進と、安全な食料の生産を目指した土地利用を図ります。 ○ 農村が持つ環境や景観などに配慮し、地域の風土に合った居住環境の整備を図ります。 ○ これらの地域では、工業、流通などその他の土地利用を抑制します。 </div> <p>田園地域では、農業生産機能を強化し、景観機能や環境機能を維持するため、工業など他の用途に関する大規模開発は基本的に抑制し、安全な食料生産を目指した土地利用の純度を高めていくこととします。</p> <p>既存の集落においては、農村らしい環境や景観などを保全するとともに、ゆとりのある居住環境の整備を進めていきます。また、農村の地域コミュニティを維持する観点から、田園居住へのニーズにもこたえ得る住宅団地を必要な範囲で計画的に誘導していきます。</p> <p>他方、農林漁業の高付加価値化に資する研究・開発機能、あるいは体験・交流機能は、既存施設やアクセス性など立地環境を総合的に考慮し、かつ田園地域の本来の機能を損なわないよう計画的に配置・誘導していきます。</p> <p>3) 「中山間地域」における土地利用の方向性</p> <div data-bbox="1576 1056 2677 1325" style="border: 1px solid black; padding: 5px;"> <ul style="list-style-type: none"> ○ 保水・浄化機能、二酸化炭素の吸収による地球温暖化の抑制など自然がもたらす様々な恵みを市民に公平に与えている中山間地域の本来の姿を大切にします。 ○ 森林、棚田では、地場産材やはさ掛け米など、自然の特性をいかした産業を促進することなどにより国土の保全を図ります。 ○ 地域が持つ自然の多面的な機能や価値を認識し、すべての市民が様々な形でその恵みを享受することができるよう、自然環境の保全や活用を図ります。 </div> <p>中山間地域は、山林の持つ保水・浄化機能、あるいは二酸化炭素の吸収による地球温暖化の抑制など、自然がもたらす様々な恵みをすべての市民に公平に与えている地域です。したがって、新しい上越市においては、まずは、環境保全、災害防止機能の強化を図ることとし、とりわけ、森林、棚田では地場産材やはさ掛け米など、自然の特性をいかした産業を促進することを通じて国土の保全を図ります。</p> <p>また、既存の集落においては、田園地域と同様に農村らしい環境や景観などを保全するとともに、ゆとりのある居住環境の整備を進めていきます。これに加えて、中山間地域の活性化に資するため、国土保全の考え方を大切にしながら、地域資源をいかして、市街地や市外の人々を対象とした体験・交流機能、観光機能、スポーツ・レジャー機能などをバランス良く高めていきます。</p> <p>そのためには、自然の多面的な機能や価値を再評価し、十分に認識することが重要です。こうした認識の下で、自然環境の保全や活用を図ることで、すべての市民が様々な形でその恵みを享受することができると言えます。</p>

変更案	変更前
<p data-bbox="284 254 685 289">3 まちづくりの基本理念</p> <div data-bbox="350 321 1418 415" style="border: 1px solid black; padding: 5px; text-align: center;"> <p>豊かさ、安らぎ、快適な生活を市民が支えあう自主自立のまちづくり</p> </div> <p>まちづくりは、そこに住み、生活するすべての人々が、物質的にも精神的にも豊かさを享受し、安全・安心に快適な生活を送ることができる、そしてそれを可能にする環境を整えることが一番大切なことです。</p> <p>そして、厳しい経済状況や少子・高齢化など、社会経済の構造が大きく変化する中で、ものと心の豊かさ、安らぎや快適な生活は独りでは得られるものではなく、市民一人ひとりが役割を担い、支え合い、行政と協働してこそ実現することができます。</p> <p>これまで、どちらかと言えば国や県に頼りがちであった市町村も、地方分権の流れの中で「自己決定、自己責任、自己負担」の原則の下、自主自立の運営が必要となっています。</p> <p>私たちが目指すのは、受け身であったり一方的に頼ったりするのではなく、市民が自主的に支え合い、まちや地域として自立していける姿です。そこでは人（個人）が自立し、地域経済が自立し、行政も自立して、それぞれの役割をしっかりと担い、協働していくことが何よりも大切になります。</p> <p>このため、まちづくりの基本理念を「豊かさ、安らぎ、快適な生活を市民が支えあう自主自立のまちづくり」とし、すべての市民の参加を得て、よりよいまちをつくっていくことを目指します。</p>	<p data-bbox="1516 254 1917 289">3 まちづくりの基本理念</p> <div data-bbox="1581 321 2650 415" style="border: 1px solid black; padding: 5px; text-align: center;"> <p>豊かさ、安らぎ、快適な生活を市民が支えあう自主自立のまちづくり</p> </div> <p>まちづくりは、そこに住み、生活するすべての人々が、物質的にも精神的にも豊かさを享受し、安全・安心に快適な生活を送ることができる、そしてそれを可能にする環境を整えることが一番大切なことです。</p> <p>そして、厳しい経済状況や少子・高齢化など、社会経済の構造が大きく変化する中で、ものと心の豊かさ、安らぎや快適な生活は独りでは得られるものではなく、市民一人ひとりが役割を担い、支え合い、行政と協働してこそ実現することができます。</p> <p>これまで、どちらかと言えば国や県に頼りがちであった市町村も、地方分権の流れの中で「自己決定、自己責任、自己負担」の原則の下、自主自立の運営が必要となっています。</p> <p>私たちが目指すのは、受け身であったり一方的に頼ったりするのではなく、市民が自主的に支え合い、まちや地域として自立していける姿です。そこでは人（個人）が自立し、地域経済が自立し、行政も自立して、それぞれの役割をしっかりと担い、協働していくことが何よりも大切になります。</p> <p>このため、まちづくりの基本理念を「豊かさ、安らぎ、快適な生活を市民が支えあう自主自立のまちづくり」とし、すべての市民の参加を得て、よりよいまちをつくっていくことを目指します。</p>
<p data-bbox="284 1125 655 1161">4 新しいまちの将来像</p> <div data-bbox="335 1192 1403 1287" style="border: 1px solid black; padding: 5px; text-align: center;"> <p>海に山に大地に なりわいと文化あふれる 共生都市上越</p> </div> <p>新しい上越市は、人口が21万人を超える、力を持った都市となります。</p> <p>お互いの良さをいかしながら、共に支え合い、共に生きていく“共生都市上越”。海、山、大地という自然とのかかわりの中で、この地域で暮らしを立てる仕事を受け継ぎ、あるいは創り出しながら、共に新しい未来を築いていくまちをつくります。</p> <p><海、山、大地に恵まれた都市></p> <p>新しい上越市は、海、山、大地に恵まれ、都市的な利便性と豊かな自然を合わせ持つ都市になります。ここに、豊かさと安らぎ、快適な生活を可能にする新しいまちの姿は、“なりわいと文化あふれる共生都市”だと考えます。</p> <p><なりわい></p> <p>「なりわい（生業）」は、古くは「農業」又は「その作物」を表し、生活のための職業、営みを意味します。ここでは、海、山、大地という自然とのかかわりの中で、この地域で暮らしを立てる仕事を受け継ぎ、あるいは創り出しているという意味合いがあります。</p> <p>上越地域は、恵まれた自然条件をいかした農林漁業、交易、人口集積をいかした商業、明治初期の我が国石油化学産業の草分けとも言える石油精製業などに始まる近代的製造業など、歴</p>	<p data-bbox="1516 1125 1887 1161">4 新しいまちの将来像</p> <div data-bbox="1567 1192 2635 1287" style="border: 1px solid black; padding: 5px; text-align: center;"> <p>海に山に大地に なりわいと文化あふれる 共生都市上越</p> </div> <p>新しい上越市は、人口が21万人を超える、力を持った都市となります。</p> <p>お互いの良さをいかしながら、共に支え合い、共に生きていく“共生都市上越”。海、山、大地という自然とのかかわりの中で、この地域で暮らしを立てる仕事を受け継ぎ、あるいは創り出しながら、共に新しい未来を築いていくまちをつくります。</p> <p><海、山、大地に恵まれた都市></p> <p>新しい上越市は、海、山、大地に恵まれ、都市的な利便性と豊かな自然を合わせ持つ都市になります。ここに、豊かさと安らぎ、快適な生活を可能にする新しいまちの姿は、“なりわいと文化あふれる共生都市”だと考えます。</p> <p><なりわい></p> <p>「なりわい（生業）」は、古くは「農業」又は「その作物」を表し、生活のための職業、営みを意味します。ここでは、海、山、大地という自然とのかかわりの中で、この地域で暮らしを立てる仕事を受け継ぎ、あるいは創り出しているという意味合いがあります。</p> <p>上越地域は、恵まれた自然条件をいかした農林漁業、交易、人口集積をいかした商業、明治初期の我が国石油化学産業の草分けとも言える石油精製業などに始まる近代的製造業など、歴</p>

変更案	変更前
<p>史的に見ても安定した豊かな経済活動が行われてきました。</p> <p>しかし、直面する世界的な社会経済の大きな変化に対応していくためには、更に足腰の強い経済基盤を築いていくことが必要とされています。これは、福祉などの行政活動を支える税収を安定的に確保するためにも不可欠のこととなっています。</p> <p><文化></p> <p>これからは心の豊かさがより一層大切になる時代です。心の豊かさを実感できる文化のまちが、新しい上越市で実現を目指すもう一つの都市像です。特に大切にしたいのは生活の文化、もてなしの文化です。</p> <p>恵まれた自然条件の中で、農林漁業に携わる人々に限らず、自然を尊び、自然との共生を学ぶことを通じて私たちの生活文化は培われてきました。こうした文化から、自然との共生を目指す人々、地球環境を大切にしようとする多くの人々との広く、深い共感につながる豊かな心が生み出されていきます。</p> <p>豊かな自然の中でスローライフを実現でき、豊かな心を持つ人が住むまちは、その魅力で、人が訪れてみたい、そして住んでみたいまちになります。訪れる人を満足させ、もてなす側も満足を分かち合う。これがもてなしの文化です。自然と歴史遺産、交通条件に恵まれたこの地に、もっと多くの人々が訪れてほしい、そして住んでほしいと考えます。そのためにも、これまで培ってきたもてなしの心を大切にする、もてなしの文化あふれるまちにしたいと考えています。</p>	<p>史的に見ても安定した豊かな経済活動が行われてきました。</p> <p>しかし、直面する世界的な社会経済の大きな変化に対応していくためには、更に足腰の強い経済基盤を築いていくことが必要とされています。これは、福祉などの行政活動を支える税収を安定的に確保するためにも不可欠のこととなっています。</p> <p><文化></p> <p>これからは心の豊かさがより一層大切になる時代です。心の豊かさを実感できる文化のまちが、新しい上越市で実現を目指すもう一つの都市像です。特に大切にしたいのは生活の文化、もてなしの文化です。</p> <p>恵まれた自然条件の中で、農林漁業に携わる人々に限らず、自然を尊び、自然との共生を学ぶことを通じて私たちの生活文化は培われてきました。こうした文化から、自然との共生を目指す人々、地球環境を大切にしようとする多くの人々との広く、深い共感につながる豊かな心が生み出されていきます。</p> <p>豊かな自然の中でスローライフを実現でき、豊かな心を持つ人が住むまちは、その魅力で、人が訪れてみたい、そして住んでみたいまちになります。訪れる人を満足させ、もてなす側も満足を分かち合う。これがもてなしの文化です。自然と歴史遺産、交通条件に恵まれたこの地に、もっと多くの人々が訪れてほしい、そして住んでほしいと考えます。そのためにも、これまで培ってきたもてなしの心を大切にする、もてなしの文化あふれるまちにしたいと考えています。</p>

変更案	変更前
<p>IV 新市の施策</p> <p>新市建設の基本方針に基づき、新しい上越市の一体性の速やかな確立及び住民の福祉の向上等を図るとともに、市全域の均衡ある発展に資するため、次に示す施策を展開します。</p> <div data-bbox="281 499 1463 1747" style="border: 1px solid black; padding: 10px;"> <p>1 市民主体のまちづくりの推進（地域コミュニティなどをいかした協働のまちづくり）</p> <p>(1) 地域コミュニティなど多様な担い手が自主的、自立的な地域づくりに取り組むまちをつくる</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 地域づくりの主体となる担い手の育成 (P24) ② 多様な担い手による地域づくり活動の支援 (P24) <p>(2) 市民が参画し、協働が進むまちをつくる</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 市政への市民参画の推進 (P24) ② 市民と行政との協働の推進 (P24) <p>2 環境の保全と活用（豊かな自然と共生する循環型のまちづくり）</p> <p>(1) 美しくたくましい自然環境をはぐくみ、その恵みを享受できるまちをつくる</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 豊かな自然環境を基調とした景観の保全 (P26) ② 水資源確保と災害防止に向けた自然環境の保全 (P26) <p>(2) 人と自然との共生の大切さを知り、主体的に取り組む人をはぐくむまちをつくる</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 多様な自然環境をいかした環境学習の推進 (P26) ② 市民主体の環境保全活動の推進 (P26) ③ 自然環境を活用した交流事業の推進 (P26) <p>(3) 都市と農山漁村が一体となった地域特性をいかし、生活に根ざした循環型社会を実現するまちをつくる</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 地域内での循環型社会の構築 (P26) ② 自然環境と調和した生活文化の創造 (P27) <p>(4) 環境負荷の少ない持続可能なまちをつくる</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 廃棄物の減量化と適正処理の推進 (P27) ② 水質保全と清流の復活 (P27) ③ 再生可能 エネルギーの導入促進 (P27) </div>	<p>IV 新市の施策</p> <p>新市建設の基本方針に基づき、新しい上越市の一体性の速やかな確立及び住民の福祉の向上等を図るとともに、市全域の均衡ある発展に資するため、次に示す施策を展開します。</p> <div data-bbox="1513 499 2694 1747" style="border: 1px solid black; padding: 10px;"> <p>1 市民主体のまちづくりの推進（地域コミュニティなどをいかした協働のまちづくり）</p> <p>(1) 地域コミュニティなど多様な担い手が自主的、自立的な地域づくりに取り組むまちをつくる</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 地域づくりの主体となる担い手の育成 (P24) ② 多様な担い手による地域づくり活動の支援 (P24) <p>(2) 市民が参画し、協働が進むまちをつくる</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 市政への市民参画の推進 (P24) ② 市民と行政との協働の推進 (P24) <p>2 環境の保全と活用（豊かな自然と共生する循環型のまちづくり）</p> <p>(1) 美しくたくましい自然環境をはぐくみ、その恵みを享受できるまちをつくる</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 豊かな自然環境を基調とした景観の保全 (P26) ② 水資源確保と災害防止に向けた自然環境の保全 (P26) <p>(2) 人と自然との共生の大切さを知り、主体的に取り組む人をはぐくむまちをつくる</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 多様な自然環境をいかした環境学習の推進 (P26) ② 市民主体の環境保全活動の推進 (P26) ③ 自然環境を活用した交流事業の推進 (P26) <p>(3) 都市と農山漁村が一体となった地域特性をいかし、生活に根ざした循環型社会を実現するまちをつくる</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 地域内での循環型社会の構築 (P26) ② 自然環境と調和した生活文化の創造 (P27) <p>(4) 環境負荷の少ない持続可能なまちをつくる</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 廃棄物の減量化と適正処理の推進 (P27) ② 水質保全と清流の復活 (P27) ③ 環境調和型エネルギーの導入促進 (P27) </div>

変更案	変更前
<p>3 健康と福祉の充実（地域で支える健康・福祉のまちづくり）</p> <p>(1) だれもが安心して生活できる福祉の充実したまちをつくる</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 広域的な連携による福祉サービスの充実 (P29) ② 高齢者福祉施設の計画的な整備 (P29) ③ 障害者福祉の新たな総合拠点施設の整備 (P29) ④ 市町村地域福祉計画の策定 (P29) <p>(2) 子供たちを健やかに産み・育てることができるまちをつくる</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 地域の子育て環境の整備 (P29) <p>(3) 保健・医療・福祉サービスが総合的に受けられるまちをつくる</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 保健・医療・福祉関連施設の連携システムの整備 (P30) <p>(4) 市民が互いに支え合い、地域ぐるみの健康・福祉活動に満ちたまちをつくる</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 地域ぐるみによる心のバリアフリーの推進 (P30) ② 健康づくり・生きがい活動の推進 (P30) ③ 市民の連携による福祉の担い手の拡大 (P30) <p>4 産業の振興（なりわいあふれ活力のあるまちづくり）</p> <p>(1) 豊かな食と自然をいかした産業の育つまちをつくる</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 豊かな田園や中山間地をいかした環境保全型農業など付加価値の高い農業の展開 (P32) ② ハード・ソフトの基盤整備による農林漁業の振興 (P32) <p>(2) 競争力のある産業の育つまちをつくる</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 中小企業の振興による地域産業の活性化 (P32) ② 国内外の物流拠点としての直江津港をいかした産業の活性化 (P33) ③ 産業構造の変革に向けた支援 (P33) <p>(3) もてなしの文化が息づく観光産業の育つまちをつくる</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 観光産業の育成へ向けた域内連携の強化 (P33) <p>(4) 新たな産業を生み出すまちをつくる</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 戦略的企業誘致の推進 (P33) ② 新産業創出へ向けた環境づくりの推進 (P33) ③ 知的インフラの整備 (P33) <p>(5) 地域に根ざした産業の活力を高めるまちをつくる</p> <ul style="list-style-type: none"> ① コミュニティビジネスなど身近な地域資源を活用した地域おこしの推進 (P33) <p>(6) 地域の産業を担うひとのあふれるまちをつくる</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 雇用環境の充実 (P34) ② 起業家風土の醸成と産業を支える人材の育成 (P34) 	<p>3 健康と福祉の充実（地域で支える健康・福祉のまちづくり）</p> <p>(1) だれもが安心して生活できる福祉の充実したまちをつくる</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 広域的な連携による福祉サービスの充実 (P29) ② 高齢者福祉施設の計画的な整備 (P29) ③ 障害者福祉の新たな総合拠点施設の整備 (P29) ④ 市町村地域福祉計画の策定 (P29) <p>(2) 子供たちを健やかに産み・育てることができるまちをつくる</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 地域の子育て環境の整備 (P29) <p>(3) 保健・医療・福祉サービスが総合的に受けられるまちをつくる</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 保健・医療・福祉関連施設の連携システムの整備 (P30) <p>(4) 市民が互いに支え合い、地域ぐるみの健康・福祉活動に満ちたまちをつくる</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 地域ぐるみによる心のバリアフリーの推進 (P30) ② 健康づくり・生きがい活動の推進 (P30) ③ 市民の連携による福祉の担い手の拡大 (P30) <p>4 産業の振興（なりわいあふれ活力のあるまちづくり）</p> <p>(1) 豊かな食と自然をいかした産業の育つまちをつくる</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 豊かな田園や中山間地をいかした環境保全型農業など付加価値の高い農業の展開 (P32) ② ハード・ソフトの基盤整備による農林漁業の振興 (P32) <p>(2) 競争力のある産業の育つまちをつくる</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 中小企業の振興による地域産業の活性化 (P32) ② 国内外の物流拠点としての直江津港をいかした産業の活性化 (P33) ③ 産業構造の変革に向けた支援 (P33) <p>(3) もてなしの文化が息づく観光産業の育つまちをつくる</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 観光産業の育成へ向けた域内連携の強化 (P33) <p>(4) 新たな産業を生み出すまちをつくる</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 戦略的企業誘致の推進 (P33) ② 新産業創出へ向けた環境づくりの推進 (P33) ③ 知的インフラの整備 (P33) <p>(5) 地域に根ざした産業の活力を高めるまちをつくる</p> <ul style="list-style-type: none"> ① コミュニティビジネスなど身近な地域資源を活用した地域おこしの推進 (P33) <p>(6) 地域の産業を担うひとのあふれるまちをつくる</p> <ul style="list-style-type: none"> ① 雇用環境の充実 (P34) ② 起業家風土の醸成と産業を支える人材の育成 (P34)

変更案	変更前
<p>5 教育・文化の充実（豊かな心を共にはぐくむ文化と教育のまちづくり）</p> <p>(1) 地域の文化・歴史を守り、いかすまちをつくる ——— ① 地域の文化・歴史の継承と活用の推進 (P37)</p> <p>(2) 一人ひとりを大切にはぐくむ学校教育を実践するまちをつくる ——— ① 豊かな個性を伸ばす学校教育の充実 (P37) ② 学校施設環境の整備 (P37) ③ 地域の要望に応じた学校規模等の適正化の検討 (P37) ④ 小・中学校における情報教育環境の整備 (P37)</p> <p>(3) 身近に教育、文化に親しむことができるまちをつくる ——— ① 生涯学習施設、スポーツ関連施設の整備と既存施設の有効活用 (P37) ② 市民の芸術・文化・生涯学習活動の充実 (P38)</p> <p>(4) 積極的な学習・交流を通して、地域を担う人づくりを推進するまちをつくる ——— ① 様々な学習・研修機会の拡大による人づくりの推進 (P38) ② 地域資源をいかした特徴ある教育・人づくりの推進 (P38) ③ 国際交流を通じた人材育成の推進 (P38) ④ 男女共同参画社会を担う人づくりの推進 (P38)</p> <p>6 都市基盤・生活基盤の整備（地域の個性(特性)をいかし、交流・発展を支援するまちづくり）</p> <p>(1) 将来にわたって安全・安心に暮らせるまちをつくる ——— ① 雪対策の充実 (P41) ② 災害に強いまちづくり (P41) ③ 環境負荷の少ない都市基盤の整備 (P41)</p> <p>(2) 快適な生活を支えるまちをつくる ——— ① 生活基盤の整備 (P41) ② 多様なライフスタイルに対応できる居住環境の整備 (P41) ③ 地域間のネットワークを支える交通体系の整備 (P41) ④ まちのバリアフリー化、ユニバーサルデザインの促進 (P42)</p> <p>(3) ひと・もの・情報の行き交う活力あるまちをつくる ——— ① 広域的な位置的優位性と新幹線・高速道路・港をいかした交流拠点都市の実現 (P42) ② 産業や生活を支える情報基盤の整備 (P42)</p> <p>(4) 住民が自分の住む地域に責任と誇りを持てるまちをつくる ——— ① 地域への分権による住民主体のまちづくりの促進 (P42)</p> <p>7 合併することにより新たに整備が必要となる事業の促進 (P45)</p>	<p>5 教育・文化の充実（豊かな心を共にはぐくむ文化と教育のまちづくり）</p> <p>(1) 地域の文化・歴史を守り、いかすまちをつくる ——— ① 地域の文化・歴史の継承と活用の推進 (P37)</p> <p>(2) 一人ひとりを大切にはぐくむ学校教育を実践するまちをつくる ——— ① 豊かな個性を伸ばす学校教育の充実 (P37) ② 学校施設環境の整備 (P37) ③ 地域の要望に応じた学校規模等の適正化の検討 (P37) ④ 小・中学校における情報教育環境の整備 (P37)</p> <p>(3) 身近に教育、文化に親しむことができるまちをつくる ——— ① 生涯学習施設、スポーツ関連施設の整備と既存施設の有効活用 (P37) ② 市民の芸術・文化・生涯学習活動の充実 (P38)</p> <p>(4) 積極的な学習・交流を通して、地域を担う人づくりを推進するまちをつくる ——— ① 様々な学習・研修機会の拡大による人づくりの推進 (P38) ② 地域資源をいかした特徴ある教育・人づくりの推進 (P38) ③ 国際交流を通じた人材育成の推進 (P38) ④ 男女共同参画社会を担う人づくりの推進 (P38)</p> <p>6 都市基盤・生活基盤の整備（地域の個性(特性)をいかし、交流・発展を支援するまちづくり）</p> <p>(1) 将来にわたって安全・安心に暮らせるまちをつくる ——— ① 雪対策の充実 (P41) ② 災害に強いまちづくり (P41) ③ 環境負荷の少ない都市基盤の整備 (P41)</p> <p>(2) 快適な生活を支えるまちをつくる ——— ① 生活基盤の整備 (P41) ② 多様なライフスタイルに対応できる居住環境の整備 (P41) ③ 地域間のネットワークを支える交通体系の整備 (P41) ④ まちのバリアフリー化、ユニバーサルデザインの促進 (P42)</p> <p>(3) ひと・もの・情報の行き交う活力あるまちをつくる ——— ① 広域的な位置的優位性と新幹線・高速道路・港をいかした交流拠点都市の実現 (P42) ② 産業や生活を支える情報基盤の整備 (P42)</p> <p>(4) 住民が自分の住む地域に責任と誇りを持てるまちをつくる ——— ① 地域への分権による住民主体のまちづくりの促進 (P42)</p> <p>7 合併することにより新たに整備が必要となる事業の促進 (P45)</p>

変更案	変更前
<p data-bbox="281 247 1469 283">1 市民主体のまちづくりの推進（地域コミュニティなどをいかした協働のまちづくり）</p> <p data-bbox="311 331 519 363">【施策の方向性】</p> <p data-bbox="326 373 1469 485">新しい上越市では、市民主体のまちづくりを進め、市民一人ひとりや地域コミュニティ、NPO、ボランティア団体など多様な主体がそれぞれの持ち味をいかしてまちづくりに取り組み、行政と協働する中で、自立したまちを築き上げていきます。</p> <p data-bbox="311 533 549 564">【施策の基本方針】</p> <p data-bbox="311 575 1469 638">（１）地域コミュニティなど多様な担い手が自主的、自立的な地域づくりに取り組むまちをつくる</p> <p data-bbox="341 653 890 684">① 地域づくりの主体となる担い手の育成</p> <p data-bbox="385 695 1469 764">集落や町内会などの地域コミュニティにとどまらず、NPOやボランティア団体なども地域づくりの新たな担い手として位置付け、その育成を図ります。</p> <p data-bbox="341 774 934 806">② 多様な担い手による地域づくり活動の支援</p> <p data-bbox="385 816 1469 886">地域における活動や交流の拠点としてコミュニティプラザを整備するとともに、多様な担い手による自主的、自立的な地域づくりを支援する仕組みづくりを進めます。</p> <p data-bbox="311 934 875 966">（２）市民が参画し、協働が進むまちをつくる</p> <p data-bbox="341 976 727 1008">① 市政への市民参画の推進</p> <p data-bbox="385 1018 1469 1087">情報公開をより積極的に進めるとともに、パブリックコメント制度や地域協議会の活用などにより、施策形成段階から、市民の意見を市政に反映させます。</p> <p data-bbox="341 1098 756 1129">② 市民と行政との協働の推進</p> <p data-bbox="385 1140 1469 1251">市民と行政の役割分担を見直し、地域コミュニティ、NPO、ボランティア団体など多様な担い手の公的分野への参画を支援する中で、これらの担い手に公的サービスをゆだねていきます。</p> <p data-bbox="311 1299 1083 1331">【新しい時代(21世紀)の21万都市をつくる21プロジェクト】</p> <div data-bbox="341 1346 1469 1703" style="border: 1px solid black; padding: 10px;"> <p data-bbox="341 1371 905 1402">○ 自主自立の地域づくり推進プロジェクト</p> <p data-bbox="385 1413 1469 1524">地域コミュニティを支える住民団体やNPOなどの育成、住民自らが主体的に取り組む地域づくり活動の支援など、地域コミュニティの育成強化を進め、自主自立の理念がいかされる地域づくりを進めます。</p> <p data-bbox="341 1535 964 1566">○ コミュニティプラザ創設・活用プロジェクト</p> <p data-bbox="385 1577 1469 1646">旧町村の役場庁舎などを「コミュニティプラザ」として地域の住民団体に管理・運営をゆだね、住民活動の拠点として積極的に活用します。</p> </div>	<p data-bbox="1513 247 2700 283">1 市民主体のまちづくりの推進（地域コミュニティなどをいかした協働のまちづくり）</p> <p data-bbox="1543 331 1751 363">【施策の方向性】</p> <p data-bbox="1558 373 2700 485">新しい上越市では、市民主体のまちづくりを進め、市民一人ひとりや地域コミュニティ、NPO、ボランティア団体など多様な主体がそれぞれの持ち味をいかしてまちづくりに取り組み、行政と協働する中で、自立したまちを築き上げていきます。</p> <p data-bbox="1543 533 1780 564">【施策の基本方針】</p> <p data-bbox="1543 575 2700 638">（１）地域コミュニティなど多様な担い手が自主的、自立的な地域づくりに取り組むまちをつくる</p> <p data-bbox="1573 653 2122 684">① 地域づくりの主体となる担い手の育成</p> <p data-bbox="1617 695 2700 764">集落や町内会などの地域コミュニティにとどまらず、NPOやボランティア団体なども地域づくりの新たな担い手として位置付け、その育成を図ります。</p> <p data-bbox="1573 774 2181 806">② 多様な担い手による地域づくり活動の支援</p> <p data-bbox="1617 816 2700 886">地域における活動や交流の拠点としてコミュニティプラザを整備するとともに、多様な担い手による自主的、自立的な地域づくりを支援する仕組みづくりを進めます。</p> <p data-bbox="1543 934 2122 966">（２）市民が参画し、協働が進むまちをつくる</p> <p data-bbox="1573 976 1958 1008">① 市政への市民参画の推進</p> <p data-bbox="1617 1018 2700 1087">情報公開をより積極的に進めるとともに、パブリックコメント制度や地域協議会の活用などにより、施策形成段階から、市民の意見を市政に反映させます。</p> <p data-bbox="1573 1098 1988 1129">② 市民と行政との協働の推進</p> <p data-bbox="1617 1140 2700 1251">市民と行政の役割分担を見直し、地域コミュニティ、NPO、ボランティア団体など多様な担い手の公的分野への参画を支援する中で、これらの担い手に公的サービスをゆだねていきます。</p> <p data-bbox="1543 1299 2315 1331">【新しい時代(21世紀)の21万都市をつくる21プロジェクト】</p> <div data-bbox="1573 1346 2700 1703" style="border: 1px solid black; padding: 10px;"> <p data-bbox="1573 1371 2151 1402">○ 自主自立の地域づくり推進プロジェクト</p> <p data-bbox="1617 1413 2700 1524">地域コミュニティを支える住民団体やNPOなどの育成、住民自らが主体的に取り組む地域づくり活動の支援など、地域コミュニティの育成強化を進め、自主自立の理念がいかされる地域づくりを進めます。</p> <p data-bbox="1573 1535 2211 1566">○ コミュニティプラザ創設・活用プロジェクト</p> <p data-bbox="1617 1577 2700 1646">旧町村の役場庁舎などを「コミュニティプラザ」として地域の住民団体に管理・運営をゆだね、住民活動の拠点として積極的に活用します。</p> </div>

変更案

【主な具体的施策】

施策区分	事業名
地域づくりの主体となる担い手の育成	まちづくり市民大学運営事業 ボランティア活動支援事業 ボランティア育成事業 NPO育成支援事業 まちづくりコーディネート事業
多様な担い手による地域づくり活動の支援	コミュニティプラザ整備事業 集落活性化センター・集会施設整備事業 地域コミュニティ推進事業
市政への市民参画の推進	市民対話事業（市政モニター、市民の声ポスト） パブリックコメント制度の推進 各種審議会・委員会への公募委員、女性委員の積極的登用
市民と行政との協働の推進	自治基本条例検討事業

○ 自治基本条例

「豊かさ、安らぎ、快適な生活を市民が支えあう自主自立のまちづくり」という基本理念のもとでまちづくりを進めていくためには、新しい上越市における自治の在り方について、市民が認識を共有していくことが極めて重要です。

このため、新しい上越市では、市民の権利と義務など、上越市の自治に関する基本的な事項を分かりやすく総括的に定めることを目的として、自治基本条例を制定し、平成20年4月から施行しました。

○ 地域協議会

地域協議会は、次に掲げる事項のうち、市長その他の市の機関により諮問されたもの又は必要と認めるものについて、審議し、市長その他の市の機関に意見を述べることができます。

- (1) 地域自治区の事務所が所掌する事務に関する事項
- (2) 前号に掲げるもののほか、市が処理する地域自治区の区域に係る事務に関する事項
- (3) 市の事務処理に当たっての地域自治区の区域内に住所を有する者との連携の強化に関する事項

また、市長は、上越地域合併協議会が作成した新市建設計画を変更しようとする場合及び市の施策に関する重要事項のうち次に掲げる事項を決定し、又は変更しようとする場合においては、あらかじめ、地域協議会の意見を聴かなければなりません。

- (1) 地域自治区の区域内の重要な公の施設の設置及び廃止に関する事項
- (2) 地域自治区の区域内の重要な公の施設の管理の在り方に関する事項
- (3) 市が策定する基本構想等のうち、地域自治区の区域に係る重要事項

変更前

【主な具体的施策】

施策区分	事業名
地域づくりの主体となる担い手の育成	まちづくり市民大学運営事業 ボランティア活動支援事業 ボランティア育成事業 NPO育成支援事業 まちづくりコーディネート事業
多様な担い手による地域づくり活動の支援	コミュニティプラザ整備事業 集落活性化センター・集会施設整備事業 地域コミュニティ推進事業
市政への市民参画の推進	市民対話事業（市政モニター、市民の声ポスト） パブリックコメント制度の推進 各種審議会・委員会への公募委員、女性委員の積極的登用
市民と行政との協働の推進	自治基本条例検討事業

○ 自治基本条例

「豊かさ、安らぎ、快適な生活を市民が支えあう自主自立のまちづくり」という基本理念のもとでまちづくりを進めていくためには、新しい上越市における自治の在り方について、市民が認識を共有していくことが極めて重要です。

このため、新しい上越市では、市民の権利と義務など、上越市の自治に関する基本的な事項を分かりやすく総括的に定めることを目的として、自治基本条例を制定し、平成20年4月から施行しました。

○ 地域協議会

地域協議会は、次に掲げる事項のうち、市長その他の市の機関により諮問されたもの又は必要と認めるものについて、審議し、市長その他の市の機関に意見を述べることができます。

- (1) 地域自治区の事務所が所掌する事務に関する事項
- (2) 前号に掲げるもののほか、市が処理する地域自治区の区域に係る事務に関する事項
- (3) 市の事務処理に当たっての地域自治区の区域内に住所を有する者との連携の強化に関する事項

また、市長は、上越地域合併協議会が作成した新市建設計画を変更しようとする場合及び市の施策に関する重要事項のうち次に掲げる事項を決定し、又は変更しようとする場合においては、あらかじめ、地域協議会の意見を聴かなければなりません。

- (1) 地域自治区の区域内の重要な公の施設の設置及び廃止に関する事項
- (2) 地域自治区の区域内の重要な公の施設の管理の在り方に関する事項
- (3) 市が策定する基本構想等のうち、地域自治区の区域に係る重要事項

変更案	変更前
<p data-bbox="281 247 1210 285">2 環境の保全と活用（豊かな自然と共生する循環型のまちづくり）</p> <p data-bbox="320 331 516 361">【施策の方向性】</p> <p data-bbox="332 373 1472 483">新しい上越市では、海、山、大地といった豊かな自然の中で各々が培ってきた生活文化を市民の間で引き継ぎ、広げていくとともに、真に地球環境時代にふさわしい自然共生型、循環型の生活文化を、新しいまちのものとして市民の力で築き上げていきます。</p> <p data-bbox="320 533 540 562">【施策の基本方針】</p> <p data-bbox="320 571 1323 600">(1) 美しくたくましい自然環境をはぐくみ、その恵みを楽しむことができるまちをつくる</p> <p data-bbox="362 613 914 642">① 豊かな自然環境を基調とした景観の保全</p> <p data-bbox="391 655 1454 722">海や山、田園などの多様な自然環境を計画的に保全・活用するとともに再生を図り、心の安らぎと豊かさが感じられる景観を守り育てます。</p> <p data-bbox="362 730 997 760">② 水資源確保と災害防止に向けた自然環境の保全</p> <p data-bbox="391 772 1472 882">近い将来、世界的に貴重な資源となる水資源をはぐくみ、地域を災害から守る森林や農地などを次世代に引き継ぐことができるよう、保全と再生を一体的、計画的に行います。</p> <p data-bbox="320 932 1377 961">(2) 人と自然との共生の大切さを知り、主体的に取り組む人をはぐくむまちをつくる</p> <p data-bbox="362 974 943 1003">① 多様な自然環境をいかした環境学習の推進</p> <p data-bbox="391 1016 1472 1083">地域の将来を担う子供たちに自然との共生の大切さを肌で感じてもらうために、小・中学校などにおいてフィールドワークを中心とした環境学習活動を進めます。</p> <p data-bbox="391 1096 1472 1163">また、地元企業や町内会などの各種団体においても、生涯学習や研修活動の一環としての環境学習活動を進めます。</p> <p data-bbox="362 1171 807 1201">② 市民主体の環境保全活動の推進</p> <p data-bbox="391 1213 1472 1323">ISO14001 の認証を取得して積極的に環境問題に取り組んできた上越市や吉川町などのノウハウを新しい上越市全体に広げるとともに、各コミュニティプラザを中心とした市民主体のリサイクル・リユース活動や環境保全活動を支援します。</p> <p data-bbox="391 1335 1472 1402">また、環境活動を営むNPOやボランティアなどと行政の協働による環境保全活動を進めます。</p> <p data-bbox="362 1411 866 1440">③ 自然環境を活用した交流事業の推進</p> <p data-bbox="391 1453 1472 1562">各地域における田舎体験など農山村体験事業を深め、市域の広がりをつかした体系的な環境学習に取り組むとともに、市外との交流を進め、自然との共生の大切さを全国に広く発信します。</p> <p data-bbox="391 1575 1472 1642">また、地球環境問題の実態を理解し、解決しようとする気運を高めるため、環境問題をテーマとした国際交流・協力を推進します。</p> <p data-bbox="320 1692 1472 1759">(3) 都市と農山漁村が一体となった地域特性をいかし、生活に根ざした循環型社会を実現するまちをつくる</p> <p data-bbox="362 1772 777 1801">① 地域内での循環型社会の構築</p> <p data-bbox="391 1814 1472 1923">食料の地産地消や生ごみの堆肥化等を進めることによって、相互に支え合う関係を取り戻し、自然の恵みを実感でき、将来にわたり安心して生活できる豊かな環境整備を行います。</p>	<p data-bbox="1513 247 2442 285">2 環境の保全と活用（豊かな自然と共生する循環型のまちづくり）</p> <p data-bbox="1552 331 1748 361">【施策の方向性】</p> <p data-bbox="1564 373 2703 483">新しい上越市では、海、山、大地といった豊かな自然の中で各々が培ってきた生活文化を市民の間で引き継ぎ、広げていくとともに、真に地球環境時代にふさわしい自然共生型、循環型の生活文化を、新しいまちのものとして市民の力で築き上げていきます。</p> <p data-bbox="1552 533 1771 562">【施策の基本方針】</p> <p data-bbox="1552 571 2555 600">(1) 美しくたくましい自然環境をはぐくみ、その恵みを楽しむことができるまちをつくる</p> <p data-bbox="1593 613 2145 642">① 豊かな自然環境を基調とした景観の保全</p> <p data-bbox="1623 655 2674 722">海や山、田園などの多様な自然環境を計画的に保全・活用するとともに再生を図り、心の安らぎと豊かさが感じられる景観を守り育てます。</p> <p data-bbox="1593 730 2228 760">② 水資源確保と災害防止に向けた自然環境の保全</p> <p data-bbox="1623 772 2703 882">近い将来、世界的に貴重な資源となる水資源をはぐくみ、地域を災害から守る森林や農地などを次世代に引き継ぐことができるよう、保全と再生を一体的、計画的に行います。</p> <p data-bbox="1552 932 2608 961">(2) 人と自然との共生の大切さを知り、主体的に取り組む人をはぐくむまちをつくる</p> <p data-bbox="1593 974 2175 1003">① 多様な自然環境をいかした環境学習の推進</p> <p data-bbox="1623 1016 2703 1083">地域の将来を担う子供たちに自然との共生の大切さを肌で感じてもらうために、小・中学校などにおいてフィールドワークを中心とした環境学習活動を進めます。</p> <p data-bbox="1623 1096 2703 1163">また、地元企業や町内会などの各種団体においても、生涯学習や研修活動の一環としての環境学習活動を進めます。</p> <p data-bbox="1593 1171 2039 1201">② 市民主体の環境保全活動の推進</p> <p data-bbox="1623 1213 2703 1323">ISO14001 の認証を取得して積極的に環境問題に取り組んできた上越市や吉川町などのノウハウを新しい上越市全体に広げるとともに、各コミュニティプラザを中心とした市民主体のリサイクル・リユース活動や環境保全活動を支援します。</p> <p data-bbox="1623 1335 2703 1402">また、環境活動を営むNPOやボランティアなどと行政の協働による環境保全活動を進めます。</p> <p data-bbox="1593 1411 2098 1440">③ 自然環境を活用した交流事業の推進</p> <p data-bbox="1623 1453 2703 1562">各地域における田舎体験など農山村体験事業を深め、市域の広がりをつかした体系的な環境学習に取り組むとともに、市外との交流を進め、自然との共生の大切さを全国に広く発信します。</p> <p data-bbox="1623 1575 2703 1642">また、地球環境問題の実態を理解し、解決しようとする気運を高めるため、環境問題をテーマとした国際交流・協力を推進します。</p> <p data-bbox="1552 1692 2703 1759">(3) 都市と農山漁村が一体となった地域特性をいかし、生活に根ざした循環型社会を実現するまちをつくる</p> <p data-bbox="1593 1772 2009 1801">① 地域内での循環型社会の構築</p> <p data-bbox="1623 1814 2703 1923">食料の地産地消や生ごみの堆肥化等を進めることによって、相互に支え合う関係を取り戻し、自然の恵みを実感でき、将来にわたり安心して生活できる豊かな環境整備を行います。</p>

変更案	変更前
<p>② 自然環境と調和した生活文化の創造 稲作や雪の利用、環境修復の技術など、自然との共生によって培われてきた地域固有の文化や生活の知恵を見直し、新技術との組み合わせによって、循環型社会にふさわしい自然環境と調和した生活様式・生活文化を創造します。</p> <p>(4) 環境負荷の少ない持続可能なまちをつくる</p> <p>① 廃棄物の減量化と適正処理の推進 新しい上越市全体が一丸となって廃棄物の減量化やリサイクルの推進に取り組むことにより、焼却や埋め立てる廃棄物の量を減らし、焼却施設や最終処分場などの整備や効率的な運営を推進します。 また、地域の自然環境を守るため、市民と行政が一体となって不法投棄を防ぎ、毅然とした取り組みを行います。</p> <p>② 水質保全と清流の復活 関川水系・柿崎川水系・桑取川水系・名立川水系の水質保全に努め、安らぎと潤いがあり人々の集う水辺空間を復活させます。</p> <p>③ 再生可能 エネルギーの導入促進 各地域における太陽光や雪・風力・バイオマスといった再生可能エネルギーへの取り組み実績をいかし、エネルギーの地産地消を目指すことによって、自然の恵みを実感でき、将来にわたり安心して生活できる豊かな環境整備を行います。 また、全国に展開できる地場産業の確立を視野に入れ、地元企業や研究機関と連携した再生可能エネルギーの研究、導入の促進を図ります。</p> <p>【新しい時代(21世紀)の21万都市をつくる21プロジェクト】</p> <p>○ ふるさとの森、ふるさとの水継承プロジェクト 市民の暮らしや産業活動を支える水は貴重な資源です。新しい上越市は、豊かな森と水源地を抱え、流域全体を自らの手で一体的に管理できるまちになります。森と水の大切さを市民一人ひとりが認識し、豊かな森と水の循環を守り育て、次世代に引き継ぐ活動を進めます。また、水源を涵養する中山間地域を守るために、地域住民と市街地の住民との連携・協働を進めます。</p> <p>○ 海・山・大地を結ぶ循環型社会推進プロジェクト 都市と農山漁村が一体となった地域特性をいかし、市民の暮らしに不可欠な食やエネルギーの地産地消や地域内でのリサイクルを進めることによって、相互に支え合う関係を取り戻し、自然の恵みを実感でき、将来にわたり安心して生活できる豊かな循環型社会をつくります。</p> <p>○ “環境コミュニティ”創造プロジェクト ISO14001の認証を取得して積極的に環境問題に取り組んできた上越市や吉川町などのノウハウを新しい上越市全体に広げるとともに、各コミュニティプラザを中心とした市民と行政の連携によるリサイクル活動や環境保全活動を進めます。</p>	<p>② 自然環境と調和した生活文化の創造 稲作や雪の利用、環境修復の技術など、自然との共生によって培われてきた地域固有の文化や生活の知恵を見直し、新技術との組み合わせによって、循環型社会にふさわしい自然環境と調和した生活様式・生活文化を創造します。</p> <p>(4) 環境負荷の少ない持続可能なまちをつくる</p> <p>① 廃棄物の減量化と適正処理の推進 新しい上越市全体が一丸となって廃棄物の減量化やリサイクルの推進に取り組むことにより、焼却や埋め立てる廃棄物の量を減らし、焼却施設や最終処分場などの整備や効率的な運営を推進します。 また、地域の自然環境を守るため、市民と行政が一体となって不法投棄を防ぎ、毅然とした取り組みを行います。</p> <p>② 水質保全と清流の復活 関川水系・柿崎川水系・桑取川水系・名立川水系の水質保全に努め、安らぎと潤いがあり人々の集う水辺空間を復活させます。</p> <p>③ 再生可能エネルギーの導入促進 各地域における太陽光や雪・風力・バイオマスといった再生可能エネルギーへの取り組み実績をいかし、エネルギーの地産地消を目指すことによって、自然の恵みを実感でき、将来にわたり安心して生活できる豊かな環境整備を行います。 また、全国に展開できる地場産業の確立を視野に入れ、地元企業や研究機関と連携した再生可能エネルギーの研究、導入の促進を図ります。</p> <p>【新しい時代(21世紀)の21万都市をつくる21プロジェクト】</p> <p>○ ふるさとの森、ふるさとの水継承プロジェクト 市民の暮らしや産業活動を支える水は貴重な資源です。新しい上越市は、豊かな森と水源地を抱え、流域全体を自らの手で一体的に管理できるまちになります。森と水の大切さを市民一人ひとりが認識し、豊かな森と水の循環を守り育て、次世代に引き継ぐ活動を進めます。また、水源を涵養する中山間地域を守るために、地域住民と市街地の住民との連携・協働を進めます。</p> <p>○ 海・山・大地を結ぶ循環型社会推進プロジェクト 都市と農山漁村が一体となった地域特性をいかし、市民の暮らしに不可欠な食やエネルギーの地産地消や地域内でのリサイクルを進めることによって、相互に支え合う関係を取り戻し、自然の恵みを実感でき、将来にわたり安心して生活できる豊かな循環型社会をつくります。</p> <p>○ “環境コミュニティ”創造プロジェクト ISO14001の認証を取得して積極的に環境問題に取り組んできた上越市や吉川町などのノウハウを新しい上越市全体に広げるとともに、各コミュニティプラザを中心とした市民と行政の連携によるリサイクル活動や環境保全活動を進めます。</p>

変更案		変更前	
【主な具体的施策】		【主な具体的施策】	
施策区分	事業名	施策区分	事業名
豊かな自然環境を基調とした景観の保全	自然公園等整備事業 ふるさと海岸整備事業 棚田保全整備事業 柿崎川ダム周辺地域開発振興事業 ○ 自然公園等整備事業	豊かな自然環境を基調とした景観の保全	自然公園等整備事業 ふるさと海岸整備事業 棚田保全整備事業 柿崎川ダム周辺地域開発振興事業 ○ 自然公園等整備事業
水資源確保と災害防止に向けた自然環境の保全	棚田保全整備事業 水源かん養林整備事業 ○ 地域防災対策総合治山事業	水資源確保と災害防止に向けた自然環境の保全	棚田保全整備事業 水源かん養林整備事業 ○ 地域防災対策総合治山事業
多様な自然環境をいかした環境学習の推進	地球環境学校推進事業 緑の少年団育成事業 環境情報センター推進事業 なぎさ探検隊事業	多様な自然環境をいかした環境学習の推進	地球環境学校推進事業 緑の少年団育成事業 環境情報センター推進事業 なぎさ探検隊事業
市民主体の環境保全活動の推進	I S O推進事業 環境美化運動推進事業 有価物集団回収奨励事業	市民主体の環境保全活動の推進	I S O推進事業 環境美化運動推進事業 有価物集団回収奨励事業
自然環境を活用した交流事業の推進	体験・交流施設等整備事業 自然体験施設等整備事業 特定農山村地域活動支援事業	自然環境を活用した交流事業の推進	体験・交流施設等整備事業 自然体験施設等整備事業 特定農山村地域活動支援事業
地域内での循環型社会の構築	学校給食用野菜産地育成事業 農業・農村ネットワーク事業 農業生産施設整備事業	地域内での循環型社会の構築	学校給食用野菜産地育成事業 農業・農村ネットワーク事業 農業生産施設整備事業
自然環境と調和した生活文化の創造	再生可能エネルギー導入促進事業	自然環境と調和した生活文化の創造	再生可能エネルギー導入促進事業
廃棄物の減量化と適正処理の推進	焼却施設建設事業 一般廃棄物最終処分場整備事業 不法投棄防止事業	廃棄物の減量化と適正処理の推進	焼却施設建設事業 一般廃棄物最終処分場整備事業 不法投棄防止事業
水質保全と清流の復活	下水道事業 農業集落排水事業 合併処理浄化槽設置整備事業 ○ 農業集落排水事業	水質保全と清流の復活	下水道事業 農業集落排水事業 合併処理浄化槽設置整備事業 ○ 農業集落排水事業
再生可能エネルギーの導入促進	再生可能エネルギー導入促進事業 雪氷熱利用施設整備事業 太陽光発電システム導入事業	再生可能エネルギーの導入促進	再生可能エネルギー導入促進事業 雪氷熱利用施設整備事業 太陽光発電システム導入事業
(○…県が事業主体となる事業)		(○…県が事業主体となる事業)	

変更案	変更前
<p data-bbox="296 212 1163 243">3 健康と福祉の充実（地域で支える健康・福祉のまちづくり）</p> <p data-bbox="317 296 513 323">【施策の方向性】</p> <p data-bbox="332 333 1469 403">新しい上越市では、子供から高齢者まで、すべての市民が安心して暮らし、安らぎを感じることができるまちを、市民が共に支え合い、地域が一体となって、築き上げていきます。</p> <p data-bbox="317 455 540 483">【施策の基本方針】</p> <p data-bbox="317 493 1101 520">（１）だれもが安心して生活できる福祉の充実したまちをつくる</p> <p data-bbox="359 531 911 558">① 広域的な連携による福祉サービスの充実</p> <p data-bbox="388 569 1469 680">多様化する高齢者在宅福祉サービスの地域を越えた利用を促すとともに、高齢者短期入所施設や通所介護サービス事業所などの計画的な整備や、24 時間対応の訪問介護が提供できるような体制整備を支援し、在宅生活の充実を図ります。</p> <p data-bbox="388 690 1469 760">また、高齢者福祉サービス提供事業者のネットワーク化を促進するための支援や、寝たきり・認知症予防事業の効率的・効果的な充実を図ります。</p> <p data-bbox="388 770 1469 882">さらに、障害者通所施設、短期入所施設の計画的な整備を図りながら、障害者本人やNPO、行政など様々な団体に組織する地域ネットワークの活用により、障害者の自立と社会参加を促進します。</p> <p data-bbox="359 892 801 919">② 高齢者福祉施設の計画的な整備</p> <p data-bbox="388 930 1469 1041">介護保険施設及び認知症高齢者グループホームなどの高齢者福祉施設を計画的に整備します。また、空き教室・廃校などを活用した高齢者対応施設を計画的に整備するとともに、介護付きケアハウスなど高齢者住宅整備の支援を図ります。</p> <p data-bbox="359 1052 911 1079">③ 障害者福祉の新たな総合拠点施設の整備</p> <p data-bbox="388 1089 1469 1159">上越地域における障害者福祉の拠点となる総合福祉施設と各地域にある施設など人と情報をネットワーク化し、各地域の施設の機能向上を図ります。</p> <p data-bbox="359 1169 744 1197">④ 市町村地域福祉計画の策定</p> <p data-bbox="388 1207 1469 1360">だれもが生涯を通じて健康で充実した生活を送ることのできる地域福祉社会を実現するため、地域住民の参加のもと、市町村における福祉分野の基本構想や基本計画を踏まえ、地域福祉の理念や方針を明らかにするため「市町村地域福祉計画」を策定し、住民が健やかに地域社会の中で暮らすことができる生活基盤の整備を図ります。</p> <p data-bbox="317 1413 1130 1440">（２）子供たちを健やかに産み・育てることができるまちをつくる</p> <p data-bbox="359 1451 718 1478">① 地域の子育て環境の整備</p> <p data-bbox="388 1488 1469 1558">保育所、子育て支援センターなど、地域で安心して子供を産み、育てることができる施設や環境を整備します。</p> <p data-bbox="388 1568 1469 1680">また、地域を越えて利用可能な、子育てニーズに対応した延長保育、未満児保育、24 時間保育及び学童保育などの充実を図り、子育てと仕事の両立を支援する体制を整えます。</p> <p data-bbox="388 1690 1469 1759">さらに、男性も女性も子育てと仕事の両立ができるよう、官民一体となり、労働環境の整備を進めます。</p>	<p data-bbox="1531 212 2398 243">3 健康と福祉の充実（地域で支える健康・福祉のまちづくり）</p> <p data-bbox="1552 296 1748 323">【施策の方向性】</p> <p data-bbox="1567 333 2703 403">新しい上越市では、子供から高齢者まで、すべての市民が安心して暮らし、安らぎを感じることができるまちを、市民が共に支え合い、地域が一体となって、築き上げていきます。</p> <p data-bbox="1552 455 1774 483">【施策の基本方針】</p> <p data-bbox="1552 493 2335 520">（１）だれもが安心して生活できる福祉の充実したまちをつくる</p> <p data-bbox="1593 531 2145 558">① 広域的な連携による福祉サービスの充実</p> <p data-bbox="1623 569 2703 680">多様化する高齢者在宅福祉サービスの地域を越えた利用を促すとともに、高齢者短期入所施設や通所介護サービス事業所などの計画的な整備や、24 時間対応の訪問介護が提供できるような体制整備を支援し、在宅生活の充実を図ります。</p> <p data-bbox="1623 690 2703 760">また、高齢者福祉サービス提供事業者のネットワーク化を促進するための支援や、寝たきり・認知症予防事業の効率的・効果的な充実を図ります。</p> <p data-bbox="1623 770 2703 882">さらに、障害者通所施設、短期入所施設の計画的な整備を図りながら、障害者本人やNPO、行政など様々な団体に組織する地域ネットワークの活用により、障害者の自立と社会参加を促進します。</p> <p data-bbox="1593 892 2036 919">② 高齢者福祉施設の計画的な整備</p> <p data-bbox="1623 930 2703 1041">介護保険施設及び痴呆性高齢者グループホームなどの高齢者福祉施設を計画的に整備します。また、空き教室・廃校などを活用した高齢者対応施設を計画的に整備するとともに、介護付きケアハウスなど高齢者住宅整備の支援を図ります。</p> <p data-bbox="1593 1052 2145 1079">③ 障害者福祉の新たな総合拠点施設の整備</p> <p data-bbox="1623 1089 2703 1159">上越地域における障害者福祉の拠点となる総合福祉施設と各地域にある施設など人と情報をネットワーク化し、各地域の施設の機能向上を図ります。</p> <p data-bbox="1593 1169 1979 1197">④ 市町村地域福祉計画の策定</p> <p data-bbox="1623 1207 2703 1360">だれもが生涯を通じて健康で充実した生活を送ることのできる地域福祉社会を実現するため、地域住民の参加のもと、市町村における福祉分野の基本構想や基本計画を踏まえ、地域福祉の理念や方針を明らかにするため「市町村地域福祉計画」を策定し、住民が健やかに地域社会の中で暮らすことができる生活基盤の整備を図ります。</p> <p data-bbox="1552 1413 2365 1440">（２）子供たちを健やかに産み・育てることができるまちをつくる</p> <p data-bbox="1593 1451 1952 1478">① 地域の子育て環境の整備</p> <p data-bbox="1623 1488 2703 1558">保育所、子育て支援センターなど、地域で安心して子供を産み、育てることができる施設や環境を整備します。</p> <p data-bbox="1623 1568 2703 1680">また、地域を越えて利用可能な、子育てニーズに対応した延長保育、未満児保育、24 時間保育及び学童保育などの充実を図り、子育てと仕事の両立を支援する体制を整えます。</p> <p data-bbox="1623 1690 2703 1759">さらに、男性も女性も子育てと仕事の両立ができるよう、官民一体となり、労働環境の整備を進めます。</p>

変更案	変更前
<p>(3) 保健・医療・福祉サービスが総合的に受けられるまちをつくる</p> <p>① 保健・医療・福祉関連施設の連携システムの整備 保健・医療・福祉サービスの総合拠点施設を整備するとともに、これらの施設と各地域にある施設と人・情報をネットワーク化し、各地域の施設の機能向上を図ります。</p> <p>(4) 市民が互いに支え合い、地域ぐるみの健康・福祉活動に満ちたまちをつくる</p> <p>① 地域ぐるみによる心のバリアフリーの推進 地域において各年齢層と高齢者の世代間交流を推進します。 また、幼児期から、障害者を分け隔てしない教育・保育を実施し、誤解・偏見などの意識を解消する体制を整備するなど、地域社会の中で障害を人間の個性と理解できるような意識の醸成を図ります。</p> <p>② 健康づくり・生きがい活動の推進 健康づくりに関する施設（保健センターなど）の充実や情報提供を行うなど、市民の主体的な健康づくりの運動を支援します。 あわせて、各種検診の受診を推進するとともに、検診受診後の事後指導を積極的に展開し、疾病予防に努めます。 また、趣味・創作活動などの生きがい活動を地域を越えて実施し、活動充実の支援を図ります。 さらに、シルバー人材センターのネットワーク化を図り、効率的な業務運営を支援します。</p> <p>③ 市民の連携による福祉の担い手の拡大 NPOやボランティア団体を育成・支援していく体制を整備するとともに、社会福祉協議会、NPO、ボランティア団体、老人クラブなどの各種団体や地域住民が連携し、地域で互いに支え合う福祉活動を推進します。</p> <p>【新しい時代(21世紀)の21万都市をつくる21プロジェクト】</p> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px;"> <p>○ 安心できる医療・福祉拠点整備プロジェクト 上越地域医療センター病院を核とし、県立柿崎病院などを地域拠点とした保健・医療・福祉施設の連携システムや、障害者福祉の総合拠点施設を整備するなど、高齢者や障害者が安心して生活できる体制の充実を図ります。</p> <p>○ 笑顔で暮らせる健康生活延伸プロジェクト 各種検診受診後の事後指導の質を高め、疾病予防につなげるとともに、市民の健康づくりの意識高揚を図ります。また、高齢者の生きがい活動などを積極的に支援する中で、寝たきりや認知症予防に努め、健康寿命を延伸できる体制の整備を進めます。</p> <p>○ 子育て環境充実プロジェクト 保育所や子育て支援センターなどの施設整備や、延長保育、未満児保育など様々なニーズに対応し、子育てと仕事の両立を支援するとともに、乳幼児の検診をより充実させるなど、安心して子育てができる環境の整備を進めます。</p> </div>	<p>(3) 保健・医療・福祉サービスが総合的に受けられるまちをつくる</p> <p>① 保健・医療・福祉関連施設の連携システムの整備 保健・医療・福祉サービスの総合拠点施設を整備するとともに、これらの施設と各地域にある施設と人・情報をネットワーク化し、各地域の施設の機能向上を図ります。</p> <p>(4) 市民が互いに支え合い、地域ぐるみの健康・福祉活動に満ちたまちをつくる</p> <p>① 地域ぐるみによる心のバリアフリーの推進 地域において各年齢層と高齢者の世代間交流を推進します。 また、幼児期から、障害者を分け隔てしない教育・保育を実施し、誤解・偏見などの意識を解消する体制を整備するなど、地域社会の中で障害を人間の個性と理解できるような意識の醸成を図ります。</p> <p>② 健康づくり・生きがい活動の推進 健康づくりに関する施設（保健センターなど）の充実や情報提供を行うなど、市民の主体的な健康づくりの運動を支援します。 あわせて、各種検診の受診を推進するとともに、検診受診後の事後指導を積極的に展開し、疾病予防に努めます。 また、趣味・創作活動などの生きがい活動を地域を越えて実施し、活動充実の支援を図ります。 さらに、シルバー人材センターのネットワーク化を図り、効率的な業務運営を支援します。</p> <p>③ 市民の連携による福祉の担い手の拡大 NPOやボランティア団体を育成・支援していく体制を整備するとともに、社会福祉協議会、NPO、ボランティア団体、老人クラブなどの各種団体や地域住民が連携し、地域で互いに支え合う福祉活動を推進します。</p> <p>【新しい時代(21世紀)の21万都市をつくる21プロジェクト】</p> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px;"> <p>○ 安心できる医療・福祉拠点整備プロジェクト 上越地域医療センター病院を核とし、県立柿崎病院などを地域拠点とした保健・医療・福祉施設の連携システムや、障害者福祉の総合拠点施設を整備するなど、高齢者や障害者が安心して生活できる体制の充実を図ります。</p> <p>○ 笑顔で暮らせる健康生活延伸プロジェクト 各種検診受診後の事後指導の質を高め、疾病予防につなげるとともに、市民の健康づくりの意識高揚を図ります。また、高齢者の生きがい活動などを積極的に支援する中で、寝たきりや認知症予防に努め、健康寿命を延伸できる体制の整備を進めます。</p> <p>○ 子育て環境充実プロジェクト 保育所や子育て支援センターなどの施設整備や、延長保育、未満児保育など様々なニーズに対応し、子育てと仕事の両立を支援するとともに、乳幼児の検診をより充実させるなど、安心して子育てができる環境の整備を進めます。</p> </div>

変更案		変更前	
【主な具体的施策】		【主な具体的施策】	
施策区分	事業名	施策区分	事業名
広域的な連携による福祉サービスの充実	高齢者支援ネットワーク整備事業 障害者通所施設整備事業 介護予防・生活支援施設整備事業 グループホーム整備事業	広域的な連携による福祉サービスの充実	高齢者支援ネットワーク整備事業 障害者通所施設整備事業 介護予防・生活支援施設整備事業 グループホーム整備事業
高齢者福祉施設の計画的な整備	特別養護老人ホーム整備事業 デイサービスセンター整備事業 高齢者生活支援ハウス整備事業 福祉センター整備事業 グループホーム整備事業	高齢者福祉施設の計画的な整備	特別養護老人ホーム整備事業 デイサービスセンター整備事業 高齢者生活支援ハウス整備事業 福祉センター整備事業 グループホーム整備事業
障害者福祉の新たな総合拠点施設の整備	障害者福祉拠点ゾーン整備事業 障害児（者）福祉ネットワーク構築事業	障害者福祉の新たな総合拠点施設の整備	障害者福祉拠点ゾーン整備事業 障害児（者）福祉ネットワーク構築事業
市町村地域福祉計画の策定	地域福祉計画策定事業	市町村地域福祉計画の策定	地域福祉計画策定事業
地域の子育て環境の整備	保育所整備事業 児童館整備事業 放課後児童クラブ整備事業 ファミリーヘルプ保育園運営事業 （仮称）厚生産業会館建設事業	地域の子育て環境の整備	保育所整備事業 児童館整備事業 放課後児童クラブ整備事業 ファミリーヘルプ保育園運営事業 （仮称）厚生産業会館建設事業
保健・医療・福祉関連施設の連携システムの整備	保健・医療・福祉ゾーン整備事業 上越地域医療センター病院設備整備事業 診療所施設整備事業	保健・医療・福祉関連施設の連携システムの整備	保健・医療・福祉ゾーン整備事業 上越地域医療センター病院設備整備事業 診療所施設整備事業
地域ぐるみによる心のバリアフリーの推進	人にやさしいまちづくり推進事業 南三世代交流プラザ運営事業	地域ぐるみによる心のバリアフリーの推進	人にやさしいまちづくり推進事業 南三世代交流プラザ運営事業
健康づくり・生きがい活動の推進	保健センター整備事業 健康増進施設整備事業 温泉掘削事業	健康づくり・生きがい活動の推進	保健センター整備事業 健康増進施設整備事業 温泉掘削事業
市民の連携による福祉の担い手の拡大	福祉活動支援施設整備事業 ボランティア活動支援事業 NPO育成支援事業	市民の連携による福祉の担い手の拡大	福祉活動支援施設整備事業 ボランティア活動支援事業 NPO育成支援事業

変更案	変更前
<p>4 産業の振興（なりわいあふれ活力のあるまちづくり）</p> <p>【施策の方向性】 新しい上越市では、地域が持つ豊かな自然や文化、人、交通基盤、産業集積といった様々な特徴ある資源をいかし、新たな時代の環境変化に柔軟に対応し乗り越える力を持った強い産業やそれを支える人を生み育てます。そして、地域に「なりわい」があふれ、活力あるまちを築き上げていきます。</p> <p>【施策の基本方針】 （１）豊かな食と自然をいかした産業の育つまちをつくる</p> <p>① 豊かな田園や中山間地をいかした環境保全型農業など付加価値の高い農業の展開 地域の特性や実態を踏まえた農業マスタープランや水田農業ビジョンなどに基づき、食に関する価値の見直し気運の高まり（スローフード）に対応するため、農薬使用量の低減に配慮した病虫害防除や減化学肥料・減農薬、さらには有機肥料・無農薬による特別栽培などの普及を通して環境保全型農業への転換を促進し、安全・安心でおいしい農畜産物として付加価値の高い地域ブランドを確立します。 また、地域内の生産者、消費者双方のニーズの合致に向けた支援や、消費者のみならず流通・販売業者、飲食業者などへの地元産物の優秀性の積極的なPRを通して地産地消の推進を図ります。 地域の実情に即した個別担い手の育成や集落営農生産組織づくりを促進し、地域農業の将来を見据えた足腰の強い多様な経営体の育成を図ります。 中山間地域においては、担い手の不足などに対応するため、構造改革特区制度を活用し、民間企業の参入を図るなど、地域農業の活性化を図ります。</p> <p>② ハード・ソフトの基盤整備による農林漁業の振興 担い手の育成を図るために、ほ場、農道、水路など生産基盤や生活環境基盤の整備を進めます。 また、森林が持つ多面的な機能を持続的に発揮するために必要な森林整備に取り組むとともに、これを支える林業の生産・経営基盤の整備を進めます。 漁港整備や担い手の育成など漁業の生産・経営基盤の整備を進めるとともに、水産物の付加価値を高めるための加工施設の整備、製品の販路拡大に取り組みます。</p> <p>（２）競争力のある産業の育つまちをつくる</p> <p>① 中小企業の振興による地域産業の活性化 地域産業の活性化・高度化及び競争力の向上に向け、地域の資源や既存産業の特性を踏まえ、技術開発の支援、産学官連携の促進、企業間ネットワークの構築、特許等知的財産の活用促進を図ります。 また、長引く景気低迷により厳しい経営環境にある中小企業の経営安定化の確保に向け、資金面・経営面・技術面での支援を図ります。</p>	<p>4 産業の振興（なりわいあふれ活力のあるまちづくり）</p> <p>【施策の方向性】 新しい上越市では、地域が持つ豊かな自然や文化、人、交通基盤、産業集積といった様々な特徴ある資源をいかし、新たな時代の環境変化に柔軟に対応し乗り越える力を持った強い産業やそれを支える人を生み育てます。そして、地域に「なりわい」があふれ、活力あるまちを築き上げていきます。</p> <p>【施策の基本方針】 （１）豊かな食と自然をいかした産業の育つまちをつくる</p> <p>① 豊かな田園や中山間地をいかした環境保全型農業など付加価値の高い農業の展開 地域の特性や実態を踏まえた農業マスタープランや水田農業ビジョンなどに基づき、食に関する価値の見直し気運の高まり（スローフード）に対応するため、農薬使用量の低減に配慮した病虫害防除や減化学肥料・減農薬、さらには有機肥料・無農薬による特別栽培などの普及を通して環境保全型農業への転換を促進し、安全・安心でおいしい農畜産物として付加価値の高い地域ブランドを確立します。 また、地域内の生産者、消費者双方のニーズの合致に向けた支援や、消費者のみならず流通・販売業者、飲食業者などへの地元産物の優秀性の積極的なPRを通して地産地消の推進を図ります。 地域の実情に即した個別担い手の育成や集落営農生産組織づくりを促進し、地域農業の将来を見据えた足腰の強い多様な経営体の育成を図ります。 中山間地域においては、担い手の不足などに対応するため、構造改革特区制度を活用し、民間企業の参入を図るなど、地域農業の活性化を図ります。</p> <p>② ハード・ソフトの基盤整備による農林漁業の振興 担い手の育成を図るために、ほ場、農道、水路など生産基盤や生活環境基盤の整備を進めます。 また、森林が持つ多面的な機能を持続的に発揮するために必要な森林整備に取り組むとともに、これを支える林業の生産・経営基盤の整備を進めます。 漁港整備や担い手の育成など漁業の生産・経営基盤の整備を進めるとともに、水産物の付加価値を高めるための加工施設の整備、製品の販路拡大に取り組みます。</p> <p>（２）競争力のある産業の育つまちをつくる</p> <p>① 中小企業の振興による地域産業の活性化 地域産業の活性化・高度化及び競争力の向上に向け、地域の資源や既存産業の特性を踏まえ、技術開発の支援、産学官連携の促進、企業間ネットワークの構築、特許等知的財産の活用促進を図ります。 また、長引く景気低迷により厳しい経営環境にある中小企業の経営安定化の確保に向け、資金面・経営面・技術面での支援を図ります。</p>

変更案	変更前
<p>② 国内外の物流拠点としての直江津港をいかした産業の活性化 国内外の物流拠点である直江津港の機能を強化し、地域の港湾利用企業の物流の効率化・高度化を支援するとともに、拠点性をいかした企業誘致を推進します。</p> <p>③ 産業構造の変革に向けた支援 新しい上越市の基幹産業の一つである建設業などについて、公共投資の縮減等による影響を緩和するため、技術力・競争力の強化に向けた経営革新や新分野進出等構造転換への支援を図ります。</p> <p>(3) もてなしの文化が息づく観光産業の育つまちをつくる</p> <p>① 観光産業の育成へ向けた域内連携の強化 地域の多様な自然、歴史、食、温泉・宿泊施設等を有機的に結ぶ観光プログラムの開発と地元産品を一体的に販売していくための上越ブランドの確立を図ります。</p> <p>(4) 新たな産業を生み出すまちをつくる</p> <p>① 戦略的企業誘致の推進 景気の低迷に伴う設備投資の抑制、生産拠点の海外移転や集約化等により企業立地が低迷する中、企業ニーズを踏まえ、各地域にある既存の工業団地を有効活用し、かつ、地域の特性に合わせて新規成長分野や付加価値の高い産業を中心とした企業立地の促進を図ります。</p> <p>② 新産業創出へ向けた環境づくりの推進 新規成長産業における起業・創業、既存産業における新分野進出等新事業創出を促進するための支援を図ります。 また、地域において今後成長が期待される環境・エネルギー、健康・福祉、教育の市場環境の整備を行います。火力発電所からの熱利用を活用した新産業も検討対象とします。火力発電所の供用にあわせ、新しい上越市の重要な産業拠点の一つとなる八千浦地区の拠点性を高めるため周回道路等の環境整備を進めます。 行政がこれまで直接行ってきた施設の管理運営業務のほか、情報システム等行政の支援業務について、指定管理者制度や民間委託、PFI、規制改革等により民間企業の参入機会を高め、新たな公的サービス市場を創出します。</p> <p>③ 知的インフラの整備 高度な学習機会の確保、研究開発の基盤となる高等教育機関、研究機関の誘致あるいは利用機会の拡大に資するネットワークの形成を図ります。</p> <p>(5) 地域に根ざした産業の活力を高めるまちをつくる</p> <p>① コミュニティビジネスなど身近な地域資源を活用した地域おこしの推進 サービスや商品の提供の場である市街地のにぎわい創出に向け、オフィスとしての活用や人の定住化の促進に資する環境整備を図ります。 また、農山村地域の活性化に向け、自然環境、地域の特産品、宿泊体験施設などあらゆる資源を活用したコミュニティビジネスの推進により、雇用の確保や住む人の活力維持を図ります。</p>	<p>② 国内外の物流拠点としての直江津港をいかした産業の活性化 国内外の物流拠点である直江津港の機能を強化し、地域の港湾利用企業の物流の効率化・高度化を支援するとともに、拠点性をいかした企業誘致を推進します。</p> <p>③ 産業構造の変革に向けた支援 新しい上越市の基幹産業の一つである建設業などについて、公共投資の縮減等による影響を緩和するため、技術力・競争力の強化に向けた経営革新や新分野進出等構造転換への支援を図ります。</p> <p>(3) もてなしの文化が息づく観光産業の育つまちをつくる</p> <p>① 観光産業の育成へ向けた域内連携の強化 地域の多様な自然、歴史、食、温泉・宿泊施設等を有機的に結ぶ観光プログラムの開発と地元産品を一体的に販売していくための上越ブランドの確立を図ります。</p> <p>(4) 新たな産業を生み出すまちをつくる</p> <p>① 戦略的企業誘致の推進 景気の低迷に伴う設備投資の抑制、生産拠点の海外移転や集約化等により企業立地が低迷する中、企業ニーズを踏まえ、各地域にある既存の工業団地を有効活用し、かつ、地域の特性に合わせて新規成長分野や付加価値の高い産業を中心とした企業立地の促進を図ります。</p> <p>② 新産業創出へ向けた環境づくりの推進 新規成長産業における起業・創業、既存産業における新分野進出等新事業創出を促進するための支援を図ります。 また、地域において今後成長が期待される環境・エネルギー、健康・福祉、教育の市場環境の整備を行います。火力発電所からの熱利用を活用した新産業も検討対象とします。火力発電所の供用にあわせ、新しい上越市の重要な産業拠点の一つとなる八千浦地区の拠点性を高めるため周回道路等の環境整備を進めます。 行政がこれまで直接行ってきた施設の管理運営業務のほか、情報システム等行政の支援業務について、指定管理者制度や民間委託、PFI、規制改革等により民間企業の参入機会を高め、新たな公的サービス市場を創出します。</p> <p>③ 知的インフラの整備 高度な学習機会の確保、研究開発の基盤となる高等教育機関、研究機関の誘致あるいは利用機会の拡大に資するネットワークの形成を図ります。</p> <p>(5) 地域に根ざした産業の活力を高めるまちをつくる</p> <p>① コミュニティビジネスなど身近な地域資源を活用した地域おこしの推進 サービスや商品の提供の場である市街地のにぎわい創出に向け、オフィスとしての活用や人の定住化の促進に資する環境整備を図ります。 また、農山村地域の活性化に向け、自然環境、地域の特産品、宿泊体験施設などあらゆる資源を活用したコミュニティビジネスの推進により、雇用の確保や住む人の活力維持を図ります。</p>

変更案	変更前
<p>(6) 地域の産業を担うひとのあふれるまちをつくる</p> <p>① 雇用環境の充実 厳しい環境下において雇用のミスマッチを防ぐため、高度な技能を有する人材育成に向けた職業能力開発や就業支援を強化します。 また、女性や高齢者の雇用環境の整備を図ります。</p> <p>② 起業家風土の醸成と産業を支える人材の育成 あらゆる分野における新規創業や新たな事業展開を目指す起業家・ベンチャー企業が活躍しやすい、また、その予備軍がチャレンジ精神を持ちやすい環境づくりを図ります。 小・中学校におけるものづくり・科学技術に関する教育や、高等学校・専門学校でのインターンシップ制度、社会人のキャリアアップなど各年齢層に応じた総合的・体系的な教育プログラムの整備を図ります。</p> <p>【新しい時代(21世紀)の21万都市をつくる21プロジェクト】</p> <div style="border: 1px solid black; border-radius: 15px; padding: 10px;"> <p>○ 農水産物安全・安心ブランド発信プロジェクト 市独自の「安全・安心農水産物認証制度」を創設し、市内外に安全で安心して食べられる農水産物を供給することにより農水産物の付加価値を高めます。また、制度の定着により、安全・安心な農水産物の上越ブランドを確立し、全国に向けて積極的に情報発信を進めます。</p> <p>○ 「農」の魅力再発見プロジェクト 田園地域や中山間地域における多様な規模や形態の農業の長所をいかし、競争力のある基幹産業としての農業、都市との共生・交流を通して人々の心の豊かさをはぐくむ場としての農業など、多面的な魅力のある“なりわい”としての「農」の在り方を新しい上越市から提案します。</p> <p>○ “上越なりわい市場”推進プロジェクト 上越地域の産業を担う人や物、技術、情報などあらゆる地域資源が集まる拠点となる“上越なりわい市場”をつくり、相互の交流、連携を深める中で、既存の産業の高度化や新たな産業分野への発展など、地域産業の活気を高める取組みを進めます。このため、産学官の連携による事業組織を設立し、地域のなりわいを担う人材育成や伝統技術を含む、多様ななりわい振興事業を進めます。</p> <p>○ 戦略的企業誘致推進プロジェクト 新しい上越市は、直江津港、高速道路、新幹線など、陸と海の広域交通ネットワークが整う地域です。国内外に開かれた人・物の広域交流拠点としての潜在力を最大限にいかして戦略的な企業誘致を進め、新たな産業と雇用の創出に努めます。</p> <p>○ もてなしの文化息づく観光ネットワークプロジェクト 新しい上越市は、海、山、大地の豊かな自然を始め、食・温泉・歴史遺産など様々な地域資源が点在しています。これらを効果的なネットワークで結ぶとともに、古くからこの地で培われてきた“人をもてなす心”を大切にして、訪れた人の心を満たす観光振興を進めます。</p> </div>	<p>(6) 地域の産業を担うひとのあふれるまちをつくる</p> <p>① 雇用環境の充実 厳しい環境下において雇用のミスマッチを防ぐため、高度な技能を有する人材育成に向けた職業能力開発や就業支援を強化します。 また、女性や高齢者の雇用環境の整備を図ります。</p> <p>② 起業家風土の醸成と産業を支える人材の育成 あらゆる分野における新規創業や新たな事業展開を目指す起業家・ベンチャー企業が活躍しやすい、また、その予備軍がチャレンジ精神を持ちやすい環境づくりを図ります。 小・中学校におけるものづくり・科学技術に関する教育や、高等学校・専門学校でのインターンシップ制度、社会人のキャリアアップなど各年齢層に応じた総合的・体系的な教育プログラムの整備を図ります。</p> <p>【新しい時代(21世紀)の21万都市をつくる21プロジェクト】</p> <div style="border: 1px solid black; border-radius: 15px; padding: 10px;"> <p>○ 農水産物安全・安心ブランド発信プロジェクト 市独自の「安全・安心農水産物認証制度」を創設し、市内外に安全で安心して食べられる農水産物を供給することにより農水産物の付加価値を高めます。また、制度の定着により、安全・安心な農水産物の上越ブランドを確立し、全国に向けて積極的に情報発信を進めます。</p> <p>○ 「農」の魅力再発見プロジェクト 田園地域や中山間地域における多様な規模や形態の農業の長所をいかし、競争力のある基幹産業としての農業、都市との共生・交流を通して人々の心の豊かさをはぐくむ場としての農業など、多面的な魅力のある“なりわい”としての「農」の在り方を新しい上越市から提案します。</p> <p>○ “上越なりわい市場”推進プロジェクト 上越地域の産業を担う人や物、技術、情報などあらゆる地域資源が集まる拠点となる“上越なりわい市場”をつくり、相互の交流、連携を深める中で、既存の産業の高度化や新たな産業分野への発展など、地域産業の活気を高める取組みを進めます。このため、産学官の連携による事業組織を設立し、地域のなりわいを担う人材育成や伝統技術を含む、多様ななりわい振興事業を進めます。</p> <p>○ 戦略的企業誘致推進プロジェクト 新しい上越市は、直江津港、高速道路、新幹線など、陸と海の広域交通ネットワークが整う地域です。国内外に開かれた人・物の広域交流拠点としての潜在力を最大限にいかして戦略的な企業誘致を進め、新たな産業と雇用の創出に努めます。</p> <p>○ もてなしの文化息づく観光ネットワークプロジェクト 新しい上越市は、海、山、大地の豊かな自然を始め、食・温泉・歴史遺産など様々な地域資源が点在しています。これらを効果的なネットワークで結ぶとともに、古くからこの地で培われてきた“人をもてなす心”を大切にして、訪れた人の心を満たす観光振興を進めます。</p> </div>

変更案		変更前	
【主な具体的施策】		【主な具体的施策】	
施策区分	事業名	施策区分	事業名
豊かな田園や中山間地をいかした環境保全型農業など付加価値の高い農業の展開	地場農産物高度利用研究事業 農村環境計画策定事業 園芸集出荷場整備事業 農業生産施設整備事業 環境保全型農業新技術支援事業 学校給食用野菜産地育成事業 農業・農村ネットワーク事業 農業特区推進事業 <input type="checkbox"/> 中山間地域総合整備事業 <input type="checkbox"/> 農地環境整備事業	豊かな田園や中山間地をいかした環境保全型農業など付加価値の高い農業の展開	地場農産物高度利用研究事業 農村環境計画策定事業 園芸集出荷場整備事業 農業生産施設整備事業 環境保全型農業新技術支援事業 学校給食用野菜産地育成事業 農業・農村ネットワーク事業 農業特区推進事業 <input type="checkbox"/> 中山間地域総合整備事業 <input type="checkbox"/> 農地環境整備事業
ハード・ソフトの基盤整備による農林漁業の振興	農村整備事業 基盤整備事業 棚田保全整備事業 かんがい排水事業 農業用排水路整備事業 用水対策事業 土砂対策事業 ため池整備事業 農道整備事業 林道整備事業 園芸集出荷場整備事業 農業生産施設整備事業 農産物加工施設整備事業 環境保全型農業新技術支援事業 漁港整備事業 農村集落環境整備事業 <input type="checkbox"/> 経営体育成基盤整備事業 <input type="checkbox"/> 中山間地域総合整備事業 <input type="checkbox"/> 農地環境整備事業 <input type="checkbox"/> かんがい排水事業 <input type="checkbox"/> 中山間地域総合農地防災事業 <input type="checkbox"/> ため池等整備事業 <input type="checkbox"/> 地域防災対策総合治山事業 <input type="checkbox"/> 農道整備事業 <input type="checkbox"/> 林道整備事業	ハード・ソフトの基盤整備による農林漁業の振興	農村整備事業 基盤整備事業 棚田保全整備事業 かんがい排水事業 農業用排水路整備事業 用水対策事業 土砂対策事業 ため池整備事業 農道整備事業 林道整備事業 園芸集出荷場整備事業 農業生産施設整備事業 農産物加工施設整備事業 環境保全型農業新技術支援事業 漁港整備事業 農村集落環境整備事業 <input type="checkbox"/> 経営体育成基盤整備事業 <input type="checkbox"/> 中山間地域総合整備事業 <input type="checkbox"/> 農地環境整備事業 <input type="checkbox"/> かんがい排水事業 <input type="checkbox"/> 中山間地域総合農地防災事業 <input type="checkbox"/> ため池等整備事業 <input type="checkbox"/> 地域防災対策総合治山事業 <input type="checkbox"/> 農道整備事業 <input type="checkbox"/> 林道整備事業

変更案		変更前																																													
<table border="1"> <thead> <tr> <th>施策区分</th> <th>事業名</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>中小企業の振興による地域産業の活性化</td> <td>産業振興センター建設事業 中小企業振興対策費補助事業 中小企業人材育成支援事業 中小企業融資支援事業 商店街活性化支援事業</td> </tr> <tr> <td>国内外の物流拠点としての直江津港をいかした産業の活性化</td> <td>直江津港機能高度化推進事業 直江津港物流促進事業 ○ 直江津港港湾整備事業</td> </tr> <tr> <td>産業構造の変革に向けた支援</td> <td>地域産業等支援事業 中小企業研究開発等支援事業</td> </tr> <tr> <td>観光産業の育成へ向けた域内連携の強化</td> <td>大型観光案内看板整備事業 観光施設整備事業 新水族博物館建設事業</td> </tr> <tr> <td>戦略的企業誘致の推進</td> <td>産業団地等整備事業 企業誘致促進事業</td> </tr> <tr> <td>新産業創出へ向けた環境づくりの推進</td> <td>産業振興センター建設事業 LNG火力発電所熱利用事業 再生可能エネルギー導入促進事業 新産業創造活力創生事業</td> </tr> <tr> <td>知的インフラの整備</td> <td>大学等設置検討事業</td> </tr> <tr> <td>コミュニティビジネスなど身近な地域資源を活用した地域おこしの推進</td> <td>地域特産物加工販売施設等整備事業 体験・交流施設等整備事業</td> </tr> <tr> <td>雇用環境の充実</td> <td>就業支援事業 技能労働者育成支援事業</td> </tr> <tr> <td>起業家風土の醸成と産業を支える人材の育成</td> <td>産業振興センター建設事業 起業に向けた人材育成事業 新産業創造活力創生事業</td> </tr> </tbody> </table>	施策区分	事業名	中小企業の振興による地域産業の活性化	産業振興センター建設事業 中小企業振興対策費補助事業 中小企業人材育成支援事業 中小企業融資支援事業 商店街活性化支援事業	国内外の物流拠点としての直江津港をいかした産業の活性化	直江津港機能高度化推進事業 直江津港物流促進事業 ○ 直江津港港湾整備事業	産業構造の変革に向けた支援	地域産業等支援事業 中小企業研究開発等支援事業	観光産業の育成へ向けた域内連携の強化	大型観光案内看板整備事業 観光施設整備事業 新水族博物館建設事業	戦略的企業誘致の推進	産業団地等整備事業 企業誘致促進事業	新産業創出へ向けた環境づくりの推進	産業振興センター建設事業 LNG火力発電所熱利用事業 再生可能エネルギー導入促進事業 新産業創造活力創生事業	知的インフラの整備	大学等設置検討事業	コミュニティビジネスなど身近な地域資源を活用した地域おこしの推進	地域特産物加工販売施設等整備事業 体験・交流施設等整備事業	雇用環境の充実	就業支援事業 技能労働者育成支援事業	起業家風土の醸成と産業を支える人材の育成	産業振興センター建設事業 起業に向けた人材育成事業 新産業創造活力創生事業		<table border="1"> <thead> <tr> <th>施策区分</th> <th>事業名</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>中小企業の振興による地域産業の活性化</td> <td>産業振興センター建設事業 中小企業振興対策費補助事業 中小企業人材育成支援事業 中小企業融資支援事業 商店街活性化支援事業</td> </tr> <tr> <td>国内外の物流拠点としての直江津港をいかした産業の活性化</td> <td>直江津港機能高度化推進事業 直江津港物流促進事業 ○ 直江津港港湾整備事業</td> </tr> <tr> <td>産業構造の変革に向けた支援</td> <td>地域産業等支援事業 中小企業研究開発等支援事業</td> </tr> <tr> <td>観光産業の育成へ向けた域内連携の強化</td> <td>大型観光案内看板整備事業 観光施設整備事業 新水族博物館建設事業</td> </tr> <tr> <td>戦略的企業誘致の推進</td> <td>産業団地等整備事業 企業誘致促進事業</td> </tr> <tr> <td>新産業創出へ向けた環境づくりの推進</td> <td>産業振興センター建設事業 LNG火力発電所熱利用事業 再生可能エネルギー導入促進事業 新産業創造活力創生事業</td> </tr> <tr> <td>知的インフラの整備</td> <td>大学等設置検討事業</td> </tr> <tr> <td>コミュニティビジネスなど身近な地域資源を活用した地域おこしの推進</td> <td>地域特産物加工販売施設等整備事業 体験・交流施設等整備事業</td> </tr> <tr> <td>雇用環境の充実</td> <td>就業支援事業 技能労働者育成支援事業</td> </tr> <tr> <td>起業家風土の醸成と産業を支える人材の育成</td> <td>産業振興センター建設事業 起業に向けた人材育成事業 新産業創造活力創生事業</td> </tr> </tbody> </table>	施策区分	事業名	中小企業の振興による地域産業の活性化	産業振興センター建設事業 中小企業振興対策費補助事業 中小企業人材育成支援事業 中小企業融資支援事業 商店街活性化支援事業	国内外の物流拠点としての直江津港をいかした産業の活性化	直江津港機能高度化推進事業 直江津港物流促進事業 ○ 直江津港港湾整備事業	産業構造の変革に向けた支援	地域産業等支援事業 中小企業研究開発等支援事業	観光産業の育成へ向けた域内連携の強化	大型観光案内看板整備事業 観光施設整備事業 新水族博物館建設事業	戦略的企業誘致の推進	産業団地等整備事業 企業誘致促進事業	新産業創出へ向けた環境づくりの推進	産業振興センター建設事業 LNG火力発電所熱利用事業 再生可能エネルギー導入促進事業 新産業創造活力創生事業	知的インフラの整備	大学等設置検討事業	コミュニティビジネスなど身近な地域資源を活用した地域おこしの推進	地域特産物加工販売施設等整備事業 体験・交流施設等整備事業	雇用環境の充実	就業支援事業 技能労働者育成支援事業	起業家風土の醸成と産業を支える人材の育成	産業振興センター建設事業 起業に向けた人材育成事業 新産業創造活力創生事業	
施策区分	事業名																																														
中小企業の振興による地域産業の活性化	産業振興センター建設事業 中小企業振興対策費補助事業 中小企業人材育成支援事業 中小企業融資支援事業 商店街活性化支援事業																																														
国内外の物流拠点としての直江津港をいかした産業の活性化	直江津港機能高度化推進事業 直江津港物流促進事業 ○ 直江津港港湾整備事業																																														
産業構造の変革に向けた支援	地域産業等支援事業 中小企業研究開発等支援事業																																														
観光産業の育成へ向けた域内連携の強化	大型観光案内看板整備事業 観光施設整備事業 新水族博物館建設事業																																														
戦略的企業誘致の推進	産業団地等整備事業 企業誘致促進事業																																														
新産業創出へ向けた環境づくりの推進	産業振興センター建設事業 LNG火力発電所熱利用事業 再生可能エネルギー導入促進事業 新産業創造活力創生事業																																														
知的インフラの整備	大学等設置検討事業																																														
コミュニティビジネスなど身近な地域資源を活用した地域おこしの推進	地域特産物加工販売施設等整備事業 体験・交流施設等整備事業																																														
雇用環境の充実	就業支援事業 技能労働者育成支援事業																																														
起業家風土の醸成と産業を支える人材の育成	産業振興センター建設事業 起業に向けた人材育成事業 新産業創造活力創生事業																																														
施策区分	事業名																																														
中小企業の振興による地域産業の活性化	産業振興センター建設事業 中小企業振興対策費補助事業 中小企業人材育成支援事業 中小企業融資支援事業 商店街活性化支援事業																																														
国内外の物流拠点としての直江津港をいかした産業の活性化	直江津港機能高度化推進事業 直江津港物流促進事業 ○ 直江津港港湾整備事業																																														
産業構造の変革に向けた支援	地域産業等支援事業 中小企業研究開発等支援事業																																														
観光産業の育成へ向けた域内連携の強化	大型観光案内看板整備事業 観光施設整備事業 新水族博物館建設事業																																														
戦略的企業誘致の推進	産業団地等整備事業 企業誘致促進事業																																														
新産業創出へ向けた環境づくりの推進	産業振興センター建設事業 LNG火力発電所熱利用事業 再生可能エネルギー導入促進事業 新産業創造活力創生事業																																														
知的インフラの整備	大学等設置検討事業																																														
コミュニティビジネスなど身近な地域資源を活用した地域おこしの推進	地域特産物加工販売施設等整備事業 体験・交流施設等整備事業																																														
雇用環境の充実	就業支援事業 技能労働者育成支援事業																																														
起業家風土の醸成と産業を支える人材の育成	産業振興センター建設事業 起業に向けた人材育成事業 新産業創造活力創生事業																																														
(○…県が事業主体となる事業)		(○…県が事業主体となる事業)																																													

変更案	変更前
<p data-bbox="290 247 1314 285">5 教育・文化の充実（豊かな心を共にはぐくむ文化と教育のまちづくり）</p> <p data-bbox="320 373 513 403">【施策の方向性】</p> <p data-bbox="335 415 1472 525">新しい上越市では、地域が守ってきた文化や歴史を市民で受け継ぎ、大切にすることをはぐくむとともに、地域を支える人や個性を共に育て、人々に豊かな心が根付くまちを築き上げていきます。</p> <p data-bbox="320 573 543 602">【施策の基本方針】</p> <p data-bbox="320 615 967 644">（１）地域の文化・歴史を守り、いかすまちをつくる</p> <p data-bbox="359 657 884 686">① 地域の文化・歴史の継承と活用の推進</p> <p data-bbox="388 699 1472 766">各地域の貴重な文化・歴史が損なわれないように発掘・保存に取り組むとともに、各地域のコミュニティ活動、観光産業などの活性化の資源として活用します。</p> <p data-bbox="320 814 1160 844">（２）一人ひとりを大切にはぐくむ学校教育を実践するまちをつくる</p> <p data-bbox="359 856 863 886">① 豊かな個性を伸ばす学校教育の充実</p> <p data-bbox="388 898 1472 1003">幼稚園、小学校、中学校の各段階において、個に応じた指導や評価の工夫等の指導方法を改善し、基礎的基本的な学習内容を確実に習得させるとともに、自ら学び考える力（生きる力）を育てるための学習環境を改善します。</p> <p data-bbox="388 1016 1472 1083">また、環境・国際化・情報・健康教育・食農教育などの新たなテーマに対応した学習プログラムを充実させます。</p> <p data-bbox="388 1096 1472 1163">教育相談の充実、不登校児の学校復帰を支援する学校の創設などに取り組み、生きる力を身に付け心豊かな児童・生徒に育てる教育を推進します。</p> <p data-bbox="359 1176 664 1205">② 学校施設環境の整備</p> <p data-bbox="388 1218 1472 1285">小・中学校施設の耐震性能を診断し、必要に応じて施設の建て替え、耐震補強工事の実施など学校の安全対策を強化します。</p> <p data-bbox="388 1297 1338 1327">また、雨水の利活用など自然環境に配慮した学校施設の整備を推進します。</p> <p data-bbox="359 1339 997 1369">③ 地域の要望に応じた学校規模等の適正化の検討</p> <p data-bbox="388 1381 1472 1449">地域の要望に応じ、小・中学校の統合、学区の見直しなど、学校規模等の適正化を検討し、必要に応じて対策を実施します。</p> <p data-bbox="388 1461 1472 1528">また、中学・高校の６年間でゆとりをもって、個性を伸ばし、確かな学力を育てる充実した中高一貫教育の推進を支援します。</p> <p data-bbox="359 1541 914 1570">④ 小・中学校における情報教育環境の整備</p> <p data-bbox="388 1583 1472 1688">すべての小・中学校を高速通信回線で接続し、インターネットが快適に利用できる環境を整えるとともに、学校内のパソコンを増設するなど、小・中学校における情報教育の充実を図ります。</p> <p data-bbox="388 1701 1472 1768">また、すべての学校図書館をインターネットで結び、各図書館の蔵書の相互利用が可能な環境を整え、図書の利用促進と、特徴ある図書館づくりを進めます。</p> <p data-bbox="320 1816 1050 1845">（３）身近に教育、文化に親しむことができるまちをつくる</p> <p data-bbox="359 1858 1190 1887">① 生涯学習施設、スポーツ関連施設の整備と既存施設の有効活用</p> <p data-bbox="388 1900 1472 1929">県立武道館（仮称）の整備にあわせ、総合運動公園を整備し、市民のスポーツ活動の</p>	<p data-bbox="1522 247 2546 285">5 教育・文化の充実（豊かな心を共にはぐくむ文化と教育のまちづくり）</p> <p data-bbox="1552 373 1745 403">【施策の方向性】</p> <p data-bbox="1567 415 2703 525">新しい上越市では、地域が守ってきた文化や歴史を市民で受け継ぎ、大切にすることをはぐくむとともに、地域を支える人や個性を共に育て、人々に豊かな心が根付くまちを築き上げていきます。</p> <p data-bbox="1552 573 1780 602">【施策の基本方針】</p> <p data-bbox="1552 615 2199 644">（１）地域の文化・歴史を守り、いかすまちをつくる</p> <p data-bbox="1590 657 2116 686">① 地域の文化・歴史の継承と活用の推進</p> <p data-bbox="1620 699 2703 766">各地域の貴重な文化・歴史が損なわれないように発掘・保存に取り組むとともに、各地域のコミュニティ活動、観光産業などの活性化の資源として活用します。</p> <p data-bbox="1552 814 2392 844">（２）一人ひとりを大切にはぐくむ学校教育を実践するまちをつくる</p> <p data-bbox="1590 856 2095 886">① 豊かな個性を伸ばす学校教育の充実</p> <p data-bbox="1620 898 2703 1003">幼稚園、小学校、中学校の各段階において、個に応じた指導や評価の工夫等の指導方法を改善し、基礎的基本的な学習内容を確実に習得させるとともに、自ら学び考える力（生きる力）を育てるための学習環境を改善します。</p> <p data-bbox="1620 1016 2703 1083">また、環境・国際化・情報・健康教育・食農教育などの新たなテーマに対応した学習プログラムを充実させます。</p> <p data-bbox="1620 1096 2703 1163">教育相談の充実、不登校児の学校復帰を支援する学校の創設などに取り組み、生きる力を身に付け心豊かな児童・生徒に育てる教育を推進します。</p> <p data-bbox="1590 1176 1902 1205">② 学校施設環境の整備</p> <p data-bbox="1620 1218 2703 1285">小・中学校施設の耐震性能を診断し、必要に応じて施設の建て替え、耐震補強工事の実施など学校の安全対策を強化します。</p> <p data-bbox="1620 1297 2570 1327">また、雨水の利活用など自然環境に配慮した学校施設の整備を推進します。</p> <p data-bbox="1590 1339 2228 1369">③ 地域の要望に応じた学校規模等の適正化の検討</p> <p data-bbox="1620 1381 2703 1449">地域の要望に応じ、小・中学校の統合、学区の見直しなど、学校規模等の適正化を検討し、必要に応じて対策を実施します。</p> <p data-bbox="1620 1461 2703 1528">また、中学・高校の６年間でゆとりをもって、個性を伸ばし、確かな学力を育てる充実した中高一貫教育の推進を支援します。</p> <p data-bbox="1590 1541 2148 1570">④ 小・中学校における情報教育環境の整備</p> <p data-bbox="1620 1583 2703 1688">すべての小・中学校を高速通信回線で接続し、インターネットが快適に利用できる環境を整えるとともに、学校内のパソコンを増設するなど、小・中学校における情報教育の充実を図ります。</p> <p data-bbox="1620 1701 2703 1768">また、すべての学校図書館をインターネットで結び、各図書館の蔵書の相互利用が可能な環境を整え、図書の利用促進と、特徴ある図書館づくりを進めます。</p> <p data-bbox="1552 1816 2285 1845">（３）身近に教育、文化に親しむことができるまちをつくる</p> <p data-bbox="1590 1858 2421 1887">① 生涯学習施設、スポーツ関連施設の整備と既存施設の有効活用</p> <p data-bbox="1620 1900 2703 1929">県立武道館（仮称）の整備にあわせ、総合運動公園を整備し、市民のスポーツ活動の</p>

変更案	変更前
<p>中核拠点施設として活用します。あわせて、全国大会を誘致し、スポーツに対する市民意識の高揚を図ります。</p> <p>また、市民が身近に生涯学習やスポーツ活動に親しむことができる施設や環境を整え、活動の活発化を図ります。</p> <p>さらに、各地域にある既存の生涯学習施設やスポーツ関連施設を通信網等でネットワーク化し、人と人との交流を推進するとともに、市民が身近に活用できる施設として有効活用を図ります。</p> <p>② 市民の芸術・文化・生涯学習活動の充実</p> <p>市民の芸術・文化活動において使われる機会の多い関連施設・設備等の充実を図ります。あわせて、市民の交流を促し、市民の一体感の醸成に貢献する芸術文化事業を展開します。</p> <p>また、新しい上越市独自の芸術文化事業の充実を図るとともに、対外的なPRを展開します。</p> <p>コミュニティプラザなどを活用し、子供から高齢者まで地域の様々な年代の市民を対象にした生涯学習機会の充実を図ります。</p> <p>(4) 積極的な学習・交流を通して、地域を担う人づくりを推進するまちをつくる</p> <p>① 様々な学習・研修機会の拡大による人づくりの推進</p> <p>若年層、民間関係者、行政関係者などを対象にした学習や研修機会を充実させ、地域を担う人づくりに積極的に取り組みます。</p> <p>② 地域資源をいかした特徴ある教育・人づくりの推進</p> <p>上越教育大学（教員養成大学院）との連携により、高度な情報教育の推進、自然に恵まれた生活文化を教材として活用することによる特徴ある教育の創出などを推進します。</p> <p>また、市内外の小・中学生などを対象に、自然に恵まれた地域での体験学習により、人間性豊かな人づくりを推進します。</p> <p>行政や民間での国内人材交流を進め、人材の育成と相手先との地域連携を推進します。</p> <p>③ 国際交流を通じた人材育成の推進</p> <p>中・高生などを対象とした海外でのホームステイや留学など、国際交流を通じた人材育成を積極的に進めます。</p> <p>行政や民間での人材交流を積極的に進め、人材の育成、相手先との地域連携の推進、市民の国際感覚の醸成を推進します。</p> <p>また、国際交流を行う市民団体を支援し、市と市民の国際化を担う組織と人材を育成します。</p> <p>④ 男女共同参画社会を担う人づくりの推進</p> <p>社会のあらゆる分野で男女が平等に参画できるまちづくりを積極的に進める上越市の取組みを新しい上越市全体に広げ、男女平等の意識づくりや労働環境づくりなど、男女共同参画社会の実現を担う人づくりを進めます。</p>	<p>中核拠点施設として活用します。あわせて、全国大会を誘致し、スポーツに対する市民意識の高揚を図ります。</p> <p>また、市民が身近に生涯学習やスポーツ活動に親しむことができる施設や環境を整え、活動の活発化を図ります。</p> <p>さらに、各地域にある既存の生涯学習施設やスポーツ関連施設を通信網等でネットワーク化し、人と人との交流を推進するとともに、市民が身近に活用できる施設として有効活用を図ります。</p> <p>② 市民の芸術・文化・生涯学習活動の充実</p> <p>市民の芸術・文化活動において使われる機会の多い関連施設・設備等の充実を図ります。あわせて、市民の交流を促し、市民の一体感の醸成に貢献する芸術文化事業を展開します。</p> <p>また、新しい上越市独自の芸術文化事業の充実を図るとともに、対外的なPRを展開します。</p> <p>コミュニティプラザなどを活用し、子供から高齢者まで地域の様々な年代の市民を対象にした生涯学習機会の充実を図ります。</p> <p>(4) 積極的な学習・交流を通して、地域を担う人づくりを推進するまちをつくる</p> <p>① 様々な学習・研修機会の拡大による人づくりの推進</p> <p>若年層、民間関係者、行政関係者などを対象にした学習や研修機会を充実させ、地域を担う人づくりに積極的に取り組みます。</p> <p>② 地域資源をいかした特徴ある教育・人づくりの推進</p> <p>上越教育大学（教員養成大学院）との連携により、高度な情報教育の推進、自然に恵まれた生活文化を教材として活用することによる特徴ある教育の創出などを推進します。</p> <p>また、市内外の小・中学生などを対象に、自然に恵まれた地域での体験学習により、人間性豊かな人づくりを推進します。</p> <p>行政や民間での国内人材交流を進め、人材の育成と相手先との地域連携を推進します。</p> <p>③ 国際交流を通じた人材育成の推進</p> <p>中・高生などを対象とした海外でのホームステイや留学など、国際交流を通じた人材育成を積極的に進めます。</p> <p>行政や民間での人材交流を積極的に進め、人材の育成、相手先との地域連携の推進、市民の国際感覚の醸成を推進します。</p> <p>また、国際交流を行う市民団体を支援し、市と市民の国際化を担う組織と人材を育成します。</p> <p>④ 男女共同参画社会を担う人づくりの推進</p> <p>社会のあらゆる分野で男女が平等に参画できるまちづくりを積極的に進める上越市の取組みを新しい上越市全体に広げ、男女平等の意識づくりや労働環境づくりなど、男女共同参画社会の実現を担う人づくりを進めます。</p>

変更案	変更前
<p>【新しい時代(21世紀)の21万都市をつくる21プロジェクト】</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 安心して学べる学校づくりプロジェクト 小・中学校施設の耐震性能診断により、必要に応じて施設の建て替えや耐震補強工事などの安全対策を実施するほか、学校の防犯設備や対策の充実など、地域の将来を担う子供たちが安心して学べる教育環境の整備を進めます。 ○ 学びのネットワーク推進プロジェクト 市内のすべての小・中学校を高速のインターネット回線で結び、学校図書館の相互利用を可能にしたり、市立高田図書館を核として地域の施設をネットワークで結び、遠くの人でも身近な所で本を借りられるシステムの整備を進めます。また、生涯学習を通じた交流促進のための情報・人的ネットワークの整備などを進めます。 ○ 明日にいかず地域文化継承プロジェクト 地域で受け継がれてきた伝統文化を大切に守り、将来に伝えていくため、後継者の育成などこれらを受け継ぐ仕組みづくりを進めるとともに、地域外にも積極的に発表の機会を設けるなど、地域固有の文化を守り、伝え、観光資源などとしていかず取り組みを進めます。 ○ オールシーズン・スポーツ推進プロジェクト 県立武道館（仮称）を核として総合運動公園を整備し、新しい上越市のスポーツ活動の拠点として、市民が四季を通じて様々なスポーツ活動に取り組めるよう環境整備を進めます。 	<p>【新しい時代(21世紀)の21万都市をつくる21プロジェクト】</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 安心して学べる学校づくりプロジェクト 小・中学校施設の耐震性能診断により、必要に応じて施設の建て替えや耐震補強工事などの安全対策を実施するほか、学校の防犯設備や対策の充実など、地域の将来を担う子供たちが安心して学べる教育環境の整備を進めます。 ○ 学びのネットワーク推進プロジェクト 市内のすべての小・中学校を高速のインターネット回線で結び、学校図書館の相互利用を可能にしたり、市立高田図書館を核として地域の施設をネットワークで結び、遠くの人でも身近な所で本を借りられるシステムの整備を進めます。また、生涯学習を通じた交流促進のための情報・人的ネットワークの整備などを進めます。 ○ 明日にいかず地域文化継承プロジェクト 地域で受け継がれてきた伝統文化を大切に守り、将来に伝えていくため、後継者の育成などこれらを受け継ぐ仕組みづくりを進めるとともに、地域外にも積極的に発表の機会を設けるなど、地域固有の文化を守り、伝え、観光資源などとしていかず取り組みを進めます。 ○ オールシーズン・スポーツ推進プロジェクト 県立武道館（仮称）を核として総合運動公園を整備し、新しい上越市のスポーツ活動の拠点として、市民が四季を通じて様々なスポーツ活動に取り組めるよう環境整備を進めます。

変更案		変更前	
【主な具体的施策】		【主な具体的施策】	
施策区分	事業名	施策区分	事業名
地域の文化・歴史の継承と活用の推進	博物館・資料館等整備事業 歴史的遺産等保存活用事業	地域の文化・歴史の継承と活用の推進	博物館・資料館等整備事業 歴史的遺産等保存活用事業
豊かな個性を伸ばす学校教育の充実	上越市教育総合センター設置事業 ときめき・まなびサポート事業 やすづか学園運営支援	豊かな個性を伸ばす学校教育の充実	上越市教育総合センター設置事業 ときめき・まなびサポート事業 やすづか学園運営支援
学校施設環境の整備	小・中学校校舎改造事業 小・中学校校舎改築事業 小・中学校施設整備事業 スクールバス更新事業 雪氷熱利用施設整備事業 太陽光発電システム導入事業 公共施設耐震調査・設計・改修事業	学校施設環境の整備	小・中学校校舎改造事業 小・中学校校舎改築事業 小・中学校施設整備事業 スクールバス更新事業 雪氷熱利用施設整備事業 太陽光発電システム導入事業 公共施設耐震調査・設計・改修事業
地域の要望に応じた学校規模等の適正化の検討	統合小学校建設調査事業 統合小学校建設事業	地域の要望に応じた学校規模等の適正化の検討	統合小学校建設調査事業 統合小学校建設事業
小・中学校における情報教育環境の整備	小・中学校コンピュータ整備事業	小・中学校における情報教育環境の整備	小・中学校コンピュータ整備事業
生涯学習施設、スポーツ関連施設の整備と既存施設の有効活用	生涯学習施設整備事業 総合運動公園整備事業 スポーツ施設整備事業 新水族博物館建設事業 (仮称) 厚生産業会館建設事業 ○ 新潟県立武道館(仮称) 整備事業	生涯学習施設、スポーツ関連施設の整備と既存施設の有効活用	生涯学習施設整備事業 総合運動公園整備事業 スポーツ施設整備事業 新水族博物館建設事業 (仮称) 厚生産業会館建設事業 ○ 新潟県立武道館(仮称) 整備事業
市民の芸術・文化・生涯学習活動の充実	文化・スポーツ振興団体育成事業 市民芸能祭事業	市民の芸術・文化・生涯学習活動の充実	文化・スポーツ振興団体育成事業 市民芸能祭事業
様々な学習・研修機会の拡大による人づくりの推進	高校生リーダー養成事業	様々な学習・研修機会の拡大による人づくりの推進	高校生リーダー養成事業
地域資源をいかした特徴ある教育・人づくりの推進	上越教育大学、県立看護大学等との交流・連携事業 地球環境学校推進事業 なぎさ探検隊事業	地域資源をいかした特徴ある教育・人づくりの推進	上越教育大学、県立看護大学等との交流・連携事業 地球環境学校推進事業 なぎさ探検隊事業
国際交流を通じた人材育成の推進	中高生海外ホームステイ交流事業 中高生海外留学支援事業 国際交流センター運営事業	国際交流を通じた人材育成の推進	中高生海外ホームステイ交流事業 中高生海外留学支援事業 国際交流センター運営事業
男女共同参画社会を担う人づくりの推進	男女共同参画推進センター事業 女性人材バンク事業	男女共同参画社会を担う人づくりの推進	男女共同参画推進センター事業 女性人材バンク事業
(○…県が事業主体となる事業)		(○…県が事業主体となる事業)	

変更案	変更前
<p data-bbox="281 247 1234 327">6 都市基盤・生活基盤の整備 (地域の個性(特性)をいかし、交流・発展を支援するまちづくり)</p> <p data-bbox="320 373 513 401">【施策の方向性】</p> <p data-bbox="332 415 1457 485">新しい上越市では、地域の産業、自然、文化などの個性をいかした域内外の交流を支え、共に発展していくための基盤が整ったまちを築き上げていきます。</p> <p data-bbox="320 531 537 558">【施策の基本方針】</p> <p data-bbox="320 573 1018 600">(1) 将来にわたって安全・安心に暮らせるまちをつくる</p> <p data-bbox="359 615 581 642">① 雪対策の充実</p> <p data-bbox="388 657 1472 726">地域に密着した民間業者と連携し、除雪体制など今までの雪対策を確保するとともに、地域住民のニーズに迅速に対応できる機動的な除雪体制の充実を図ります。</p> <p data-bbox="388 741 1472 846">また、冬期における安全で円滑な道路交通及び歩行者の安全のための歩道除雪や消・融雪施設等の充実を図り、冬期バリアフリー化を推進するとともに、克雪住宅の普及促進を図ります。</p> <p data-bbox="388 861 1472 930">雪をいかし、環境に配慮した冷熱エネルギーの利用などによる利雪の推進や、雪国の特性をいかした交流の拡大を図るなど、雪の利活用を促進します。</p> <p data-bbox="359 945 685 972">② 災害に強いまちづくり</p> <p data-bbox="388 987 1472 1092">東日本大震災の教訓を踏まえ、防災・災害対応体制の見直しを進め、地震、津波、原子力災害をはじめ、地すべり、海岸浸食、水害、火災など、あらゆる災害から生命・財産を守り、安心して暮らせるまちづくりを進めます。</p> <p data-bbox="388 1106 1472 1161">また、市街地における地下水の涵養と治水効果を高めるため、雨水の活用や地下浸透を念頭においた居住空間や都市基盤の整備を行います。</p> <p data-bbox="359 1176 825 1203">③ 環境負荷の少ない都市基盤の整備</p> <p data-bbox="388 1218 1472 1287">効率的・合理的な道路整備や土地利用を行うことにより、環境負荷やエネルギーの消費が少ないまちづくりを進めます。</p> <p data-bbox="320 1333 795 1360">(2) 快適な生活を支えるまちをつくる</p> <p data-bbox="359 1375 611 1402">① 生活基盤の整備</p> <p data-bbox="388 1417 1472 1486">公共下水道、農業集落排水、合併処理浄化槽等、地域に応じた整備を図り、生活排水の処理を推進します。</p> <p data-bbox="388 1501 1472 1570">また、上水道、簡易水道、都市ガスなど快適な生活を支えるための基盤整備を進めます。</p> <p data-bbox="359 1585 1047 1612">② 多様なライフスタイルに対応できる居住環境の整備</p> <p data-bbox="388 1627 1472 1732">多様なライフスタイルへの対応や、地域の資源・個性をいかした居住環境を整備します。また、市街化調整区域における地区計画の検討など、都市部と農山漁村部の住民が行き交うことのできる地域居住環境の提供を図ります。</p> <p data-bbox="359 1747 988 1774">③ 地域間のネットワークを支える交通体系の整備</p> <p data-bbox="388 1789 1472 1858">市民が地域内の多様な恵みを共有し享受できるよう、地域ネットワークを支える交通体系を整備します。</p> <p data-bbox="388 1873 1472 1900">また、地域間格差の解消のために、主要幹線道路へのアクセス道路の整備を進めます。</p>	<p data-bbox="1513 247 2466 327">6 都市基盤・生活基盤の整備 (地域の個性(特性)をいかし、交流・発展を支援するまちづくり)</p> <p data-bbox="1552 373 1745 401">【施策の方向性】</p> <p data-bbox="1564 415 2689 485">新しい上越市では、地域の産業、自然、文化などの個性をいかした域内外の交流を支え、共に発展していくための基盤が整ったまちを築き上げていきます。</p> <p data-bbox="1552 531 1768 558">【施策の基本方針】</p> <p data-bbox="1552 573 2249 600">(1) 将来にわたって安全・安心に暮らせるまちをつくる</p> <p data-bbox="1590 615 1813 642">① 雪対策の充実</p> <p data-bbox="1620 657 2703 726">地域に密着した民間業者と連携し、除雪体制など今までの雪対策を確保するとともに、地域住民のニーズに迅速に対応できる機動的な除雪体制の充実を図ります。</p> <p data-bbox="1620 741 2703 846">また、冬期における安全で円滑な道路交通及び歩行者の安全のための歩道除雪や消・融雪施設等の充実を図り、冬期バリアフリー化を推進するとともに、克雪住宅の普及促進を図ります。</p> <p data-bbox="1620 861 2703 930">雪をいかし、環境に配慮した冷熱エネルギーの利用などによる利雪の推進や、雪国の特性をいかした交流の拡大を図るなど、雪の利活用を促進します。</p> <p data-bbox="1590 945 1917 972">② 災害に強いまちづくり</p> <p data-bbox="1620 987 2703 1092">東日本大震災の教訓を踏まえ、防災・災害対応体制の見直しを進め、地震、津波、原子力災害をはじめ、地すべり、海岸浸食、水害、火災など、あらゆる災害から生命・財産を守り、安心して暮らせるまちづくりを進めます。</p> <p data-bbox="1620 1106 2703 1161">また、市街地における地下水の涵養と治水効果を高めるため、雨水の活用や地下浸透を念頭においた居住空間や都市基盤の整備を行います。</p> <p data-bbox="1590 1176 2056 1203">③ 環境負荷の少ない都市基盤の整備</p> <p data-bbox="1620 1218 2703 1287">効率的・合理的な道路整備や土地利用を行うことにより、環境負荷やエネルギーの消費が少ないまちづくりを進めます。</p> <p data-bbox="1552 1333 2027 1360">(2) 快適な生活を支えるまちをつくる</p> <p data-bbox="1590 1375 1843 1402">① 生活基盤の整備</p> <p data-bbox="1620 1417 2703 1486">公共下水道、農業集落排水、合併処理浄化槽等、地域に応じた整備を図り、生活排水の処理を推進します。</p> <p data-bbox="1620 1501 2703 1570">また、上水道、簡易水道、都市ガスなど快適な生活を支えるための基盤整備を進めます。</p> <p data-bbox="1590 1585 2279 1612">② 多様なライフスタイルに対応できる居住環境の整備</p> <p data-bbox="1620 1627 2703 1732">多様なライフスタイルへの対応や、地域の資源・個性をいかした居住環境を整備します。また、市街化調整区域における地区計画の検討など、都市部と農山漁村部の住民が行き交うことのできる地域居住環境の提供を図ります。</p> <p data-bbox="1590 1747 2220 1774">③ 地域間のネットワークを支える交通体系の整備</p> <p data-bbox="1620 1789 2703 1858">市民が地域内の多様な恵みを共有し享受できるよう、地域ネットワークを支える交通体系を整備します。</p> <p data-bbox="1620 1873 2703 1900">また、地域間格差の解消のために、主要幹線道路へのアクセス道路の整備を進めます。</p>

変更案	変更前
<p>④ まちのバリアフリー化、ユニバーサルデザインの促進 道路、歩道、公共施設、商業施設等のバリアフリー化を進めるとともに、ユニバーサルデザインを導入したまちづくりを促進することにより、市民が快適に行動し、生活できるまちづくりを進めます。</p> <p>(3) ひと・もの・情報の行き交う活力あるまちをつくる</p> <p>① 広域的な位置的優位性と新幹線・高速道路・港をいかした交流拠点都市の実現 新幹線や高速道路などの高速交通体系の活用と、直江津港を利用した海上交通や対岸貿易などの国内外における位置的優位性をいかし、産業を支援する都市基盤整備を進めます。</p> <p>② 産業や生活を支える情報基盤の整備 高速通信網の整備などにより、移動距離や時間を削減するとともに、世界との距離を短縮し、様々なビジネスチャンスを支援する情報基盤整備を進めます。 また、市民の快適な生活・交流を支える地域間の情報通信網を民間の活力を活用しながら整備します。</p> <p>(4) 住民が自分の住む地域に責任と誇りを持てるまちをつくる</p> <p>① 地域への分権による住民主体のまちづくりの促進 地域住民の手づくりによる道路や公園、各種施設整備を進めるため、行政から地域への分権の仕組みづくりを推進します。 また、住民主体のまちづくりに対して、行政として十分な支援ができる体制整備を進めます。</p> <p>【新しい時代(21世紀)の21万都市をつくる21プロジェクト】</p> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px;"> <p>○ 幹線道路ネットワーク整備プロジェクト 地域間格差を解消するとともに、すべての市民が地域内の多様な恵みを共有し、享受できるように、地域を結ぶ幹線道路網の整備を計画的に進めます。</p> <p>○ 公共交通システム再編プロジェクト 少子・高齢化が進む地域特性を踏まえ、バス路線や鉄道など地域住民の移動手段であり、地域を結ぶ“絆”ともなる公共交通システムの在るべき姿を考え、その再編に向けて検討を進めます。</p> <p>○ 快適生活環境整備プロジェクト 上下水道や情報通信網の整備、除雪対策など、すべての地域に暮らす市民が安全・快適な生活を送れるよう、それぞれの地域特性に応じた生活環境整備を計画的に進めます。</p> <p>○ ひとにやさしいまちづくり推進プロジェクト 市内の施設や道路の段差解消を進めたり、だれもが使いやすいまちづくり計画の策定を進めるなど、市民一人ひとりの個性を尊重しながら、だれもが自立し、安全に安心して快適に暮らせるまちづくりを進めます。</p> </div>	<p>④ まちのバリアフリー化、ユニバーサルデザインの促進 道路、歩道、公共施設、商業施設等のバリアフリー化を進めるとともに、ユニバーサルデザインを導入したまちづくりを促進することにより、市民が快適に行動し、生活できるまちづくりを進めます。</p> <p>(3) ひと・もの・情報の行き交う活力あるまちをつくる</p> <p>① 広域的な位置的優位性と新幹線・高速道路・港をいかした交流拠点都市の実現 新幹線や高速道路などの高速交通体系の活用と、直江津港を利用した海上交通や対岸貿易などの国内外における位置的優位性をいかし、産業を支援する都市基盤整備を進めます。</p> <p>② 産業や生活を支える情報基盤の整備 高速通信網の整備などにより、移動距離や時間を削減するとともに、世界との距離を短縮し、様々なビジネスチャンスを支援する情報基盤整備を進めます。 また、市民の快適な生活・交流を支える地域間の情報通信網を民間の活力を活用しながら整備します。</p> <p>(4) 住民が自分の住む地域に責任と誇りを持てるまちをつくる</p> <p>① 地域への分権による住民主体のまちづくりの促進 地域住民の手づくりによる道路や公園、各種施設整備を進めるため、行政から地域への分権の仕組みづくりを推進します。 また、住民主体のまちづくりに対して、行政として十分な支援ができる体制整備を進めます。</p> <p>【新しい時代(21世紀)の21万都市をつくる21プロジェクト】</p> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px;"> <p>○ 幹線道路ネットワーク整備プロジェクト 地域間格差を解消するとともに、すべての市民が地域内の多様な恵みを共有し、享受できるように、地域を結ぶ幹線道路網の整備を計画的に進めます。</p> <p>○ 公共交通システム再編プロジェクト 少子・高齢化が進む地域特性を踏まえ、バス路線や鉄道など地域住民の移動手段であり、地域を結ぶ“絆”ともなる公共交通システムの在るべき姿を考え、その再編に向けて検討を進めます。</p> <p>○ 快適生活環境整備プロジェクト 上下水道や情報通信網の整備、除雪対策など、すべての地域に暮らす市民が安全・快適な生活を送れるよう、それぞれの地域特性に応じた生活環境整備を計画的に進めます。</p> <p>○ ひとにやさしいまちづくり推進プロジェクト 市内の施設や道路の段差解消を進めたり、だれもが使いやすいまちづくり計画の策定を進めるなど、市民一人ひとりの個性を尊重しながら、だれもが自立し、安全に安心して快適に暮らせるまちづくりを進めます。</p> </div>

変更案		変更前	
【主な具体的施策】		【主な具体的施策】	
施策区分	事業名	施策区分	事業名
雪対策の充実	道路除排雪事業 除雪機械整備事業 消融雪施設整備事業 流雪溝整備事業 地吹雪対策事業 <input type="checkbox"/> 国・県道の消融雪施設整備事業 <input type="checkbox"/> 国・県道の雪崩、地吹雪対策事業 <input type="checkbox"/> 雪崩対策事業	雪対策の充実	道路除排雪事業 除雪機械整備事業 消融雪施設整備事業 流雪溝整備事業 地吹雪対策事業 <input type="checkbox"/> 国・県道の消融雪施設整備事業 <input type="checkbox"/> 国・県道の雪崩、地吹雪対策事業 <input type="checkbox"/> 雪崩対策事業
災害に強いまちづくり	消防防災機能整備事業 防災行政無線及び消防団無線設備更新事業 公共施設耐震調査・設計・改修事業 災害対策事業 <input type="checkbox"/> 国・県道の災害防除対策事業 <input type="checkbox"/> 砂防事業 <input type="checkbox"/> 地すべり防止事業 <input type="checkbox"/> 急傾斜地対策事業 <input type="checkbox"/> ダム事業 <input type="checkbox"/> 河川整備事業 <input type="checkbox"/> 海岸整備事業 <input type="checkbox"/> 地域防災対策総合治山事業 <input type="checkbox"/> 国・県道の消融雪施設整備事業 <input type="checkbox"/> 国・県道の雪崩、地吹雪対策事業 <input type="checkbox"/> 雪崩対策事業	災害に強いまちづくり	消防防災機能整備事業 防災行政無線及び消防団無線設備更新事業 公共施設耐震調査・設計・改修事業 災害対策事業 <input type="checkbox"/> 国・県道の災害防除対策事業 <input type="checkbox"/> 砂防事業 <input type="checkbox"/> 地すべり防止事業 <input type="checkbox"/> 急傾斜地対策事業 <input type="checkbox"/> ダム事業 <input type="checkbox"/> 河川整備事業 <input type="checkbox"/> 海岸整備事業 <input type="checkbox"/> 地域防災対策総合治山事業 <input type="checkbox"/> 国・県道の消融雪施設整備事業 <input type="checkbox"/> 国・県道の雪崩、地吹雪対策事業 <input type="checkbox"/> 雪崩対策事業
環境負荷の少ない都市基盤の整備	土地区画整理事業 土地利用の適正誘導事業	環境負荷の少ない都市基盤の整備	土地区画整理事業 土地利用の適正誘導事業
生活基盤の整備	関川東部オフィスアルカディア整備支援事業 住宅用地造成事業 ガス事業 上水道事業 簡易水道事業 下水道事業 農業集落排水事業 下水道排水設備補助事業 合併処理浄化槽設置整備事業 地籍調査事業 上越斎場建設事業 <input type="checkbox"/> 農業集落排水事業 <input type="checkbox"/> ダム事業	生活基盤の整備	関川東部オフィスアルカディア整備支援事業 住宅用地造成事業 ガス事業 上水道事業 簡易水道事業 下水道事業 農業集落排水事業 下水道排水設備補助事業 合併処理浄化槽設置整備事業 地籍調査事業 上越斎場建設事業 <input type="checkbox"/> 農業集落排水事業 <input type="checkbox"/> ダム事業

変更案

施策区分	事業名
多様なライフスタイルに対応できる居住環境の整備	公営住宅整備事業 農村集落環境整備事業 緑地公園等整備事業 柿崎川ダム周辺地域開発振興事業 ユートピアくびき施設等公園都市整備事業 百々川やすらぎ荘周辺整備事業 達野特定斜面整備事業 道路照明灯・防犯灯整備事業 ○ 自然公園等整備事業
地域間のネットワークを支える交通体系の整備	地域公共交通ネットワーク整備事業 駅・バスターミナル周辺整備事業 道路整備事業 ○ 道路整備事業
まちのバリアフリー化、ユニバーサルデザインの促進	自歩道整備事業 人にやさしいまちづくり推進事業 ○ 国・県道の自歩道設置事業
広域的な位置的優位性と新幹線・高速道路・港をいかした交流拠点都市の実現	新幹線新駅周辺整備事業 新幹線建設対策事業（北陸新幹線建設工事負担金） 新幹線新駅周辺道路整備事業 上信越自動車道の4車線化促進事業 ○ 直江津港港湾整備事業
産業や生活を支える情報基盤の整備	地域ケーブルテレビ施設整備事業 地域ケーブルテレビ運営事業 情報通信網整備事業 移動通信用鉄塔施設整備事業 地域情報交流拠点施設整備モデル事業
地域への分権による住民主体のまちづくりの促進	地域コミュニティ推進事業 マイミニパーク事業

(○…県が事業主体となる事業)

変更前

施策区分	事業名
多様なライフスタイルに対応できる居住環境の整備	公営住宅整備事業 農村集落環境整備事業 緑地公園等整備事業 柿崎川ダム周辺地域開発振興事業 ユートピアくびき施設等公園都市整備事業 百々川やすらぎ荘周辺整備事業 達野特定斜面整備事業 道路照明灯・防犯灯整備事業 ○ 自然公園等整備事業
地域間のネットワークを支える交通体系の整備	地域公共交通ネットワーク整備事業 駅・バスターミナル周辺整備事業 道路整備事業 ○ 道路整備事業
まちのバリアフリー化、ユニバーサルデザインの促進	自歩道整備事業 人にやさしいまちづくり推進事業 ○ 国・県道の自歩道設置事業
広域的な位置的優位性と新幹線・高速道路・港をいかした交流拠点都市の実現	新幹線新駅周辺整備事業 新幹線建設対策事業（北陸新幹線建設工事負担金） 新幹線新駅周辺道路整備事業 上信越自動車道の4車線化促進事業 ○ 直江津港港湾整備事業
産業や生活を支える情報基盤の整備	地域ケーブルテレビ施設整備事業 地域ケーブルテレビ運営事業 情報通信網整備事業 移動通信用鉄塔施設整備事業 地域情報交流拠点施設整備モデル事業
地域への分権による住民主体のまちづくりの促進	地域コミュニティ推進事業 マイミニパーク事業

(○…県が事業主体となる事業)

変更案

7 合併することにより新たに整備が必要となる事業の促進

行政サービスに関する市民の利便性を維持するための事業については、合併に当たって優先的に取り組む必要があります。

新しい上越市では、木田庁舎と総合事務所を高速通信ネットワークで結び、総合事務所で旧町村役場の窓口業務の大半を行うとともに、市民が様々な行政情報を入手できるようにします。

また、合併に伴い拡大が予想される木田庁舎の機能に対応するとともに、的確かつ迅速に市民への行政サービスを提供するため、木田庁舎と総合事務所の業務の整理に合わせ、木田庁舎の改修等を行います。

【主な具体的施策】

事業名
<ul style="list-style-type: none"> ・ 戸籍電算化事業 ・ 情報ネットワーク等整備事業 ・ 総合福祉システム整備事業 ・ 保健システム整備事業 ・ 介護保険システム整備事業 ・ 森林地図情報システム一元化事業 ・ 農家農地台帳システム一元化事業 ・ 庁舎改修事業

変更前

7 合併することにより新たに整備が必要となる事業の促進

行政サービスに関する市民の利便性を維持するための事業については、合併に当たって優先的に取り組む必要があります。

新しい上越市では、木田庁舎と総合事務所を高速通信ネットワークで結び、総合事務所で旧町村役場の窓口業務の大半を行うとともに、市民が様々な行政情報を入手できるようにします。

また、合併に伴い拡大が予想される木田庁舎の機能に対応するとともに、的確かつ迅速に市民への行政サービスを提供するため、木田庁舎と総合事務所の業務の整理に合わせ、木田庁舎の改修等を行います。

【主な具体的施策】

事業名
<ul style="list-style-type: none"> ・ 戸籍電算化事業 ・ 情報ネットワーク等整備事業 ・ 総合福祉システム整備事業 ・ 保健システム整備事業 ・ 介護保険システム整備事業 ・ 森林地図情報システム一元化事業 ・ 農家農地台帳システム一元化事業 ・ 庁舎改修事業

V 新市における県事業の推進

新しい上越市において新潟県が実施する事業のうち、新しい上越市の建設及び一体性の確保のために必要な事業を本計画に位置付け、連携しながら事業の推進を図ります。事業は、県が策定した「戦略的社会資本整備プログラム」や「農業農村整備事業管理計画」などの地域計画に位置付けられた事業を中心としています。

【主な具体的施策】

施策の方向性	施策区分	事業名
環境の保全と活用	豊かな自然環境を基調とした景観の保全	○ 自然公園等整備事業
	水資源確保と災害防止に向けた自然環境の保全	○ 地域防災対策総合治山事業
	水質保全と清流の復活	○ 農業集落排水事業
産業の振興	豊かな田園や中山間地をいかした環境保全型農業など付加価値の高い農業の展開	○ 中山間地域総合整備事業 ○ 農地環境整備事業
	ハード・ソフトの基盤整備による農林漁業の振興	○ 経営体育成基盤整備事業 ○ 中山間地域総合整備事業 ○ 農地環境整備事業 ○ かんがい排水事業 ○ 中山間地域総合農地防災事業 ○ ため池等整備事業 ○ 地域防災対策総合治山事業 ○ 農道整備事業 ○ 林道整備事業
	国内外の物流拠点としての直江津港をいかした産業の活性化	○ 直江津港港湾整備事業
教育・文化の充実	生涯学習施設、スポーツ関連施設の整備と既存施設の有効活用	○ 新潟県立武道館（仮称）整備事業

V 新市における県事業の推進

新しい上越市において新潟県が実施する事業のうち、新しい上越市の建設及び一体性の確保のために必要な事業を本計画に位置付け、連携しながら事業の推進を図ります。事業は、県が策定した「戦略的社会資本整備プログラム」や「農業農村整備事業管理計画」などの地域計画に位置付けられた事業を中心としています。

【主な具体的施策】

施策の方向性	施策区分	事業名
環境の保全と活用	豊かな自然環境を基調とした景観の保全	○ 自然公園等整備事業
	水資源確保と災害防止に向けた自然環境の保全	○ 地域防災対策総合治山事業
	水質保全と清流の復活	○ 農業集落排水事業
産業の振興	豊かな田園や中山間地をいかした環境保全型農業など付加価値の高い農業の展開	○ 中山間地域総合整備事業 ○ 農地環境整備事業
	ハード・ソフトの基盤整備による農林漁業の振興	○ 経営体育成基盤整備事業 ○ 中山間地域総合整備事業 ○ 農地環境整備事業 ○ かんがい排水事業 ○ 中山間地域総合農地防災事業 ○ ため池等整備事業 ○ 地域防災対策総合治山事業 ○ 農道整備事業 ○ 林道整備事業
	国内外の物流拠点としての直江津港をいかした産業の活性化	○ 直江津港港湾整備事業
教育・文化の充実	生涯学習施設、スポーツ関連施設の整備と既存施設の有効活用	○ 新潟県立武道館（仮称）整備事業

変更案			変更前		
施策の方向	施策区分	事業名	施策の方向	施策区分	事業名
都市基盤・生活 基盤の整備	雪対策の充実	<input type="radio"/> 国・県道の消融雪施設整備事業 <input type="radio"/> 国・県道の雪崩、地吹雪対策事業 <input type="radio"/> 雪崩対策事業	都市基盤・生活 基盤の整備	雪対策の充実	<input type="radio"/> 国・県道の消融雪施設整備事業 <input type="radio"/> 国・県道の雪崩、地吹雪対策事業 <input type="radio"/> 雪崩対策事業
	災害に強いまちづくり	<input type="radio"/> 国・県道の災害防除対策事業 <input type="radio"/> 砂防事業 <input type="radio"/> 地すべり防止事業 <input type="radio"/> 急傾斜地対策事業 <input type="radio"/> ダム事業 <input type="radio"/> 河川整備事業 <input type="radio"/> 海岸整備事業 <input type="radio"/> 地域防災対策総合治山事業 <input type="radio"/> 国・県道の消融雪施設整備事業 <input type="radio"/> 国・県道の雪崩、地吹雪対策事業 <input type="radio"/> 雪崩対策事業		災害に強いまちづくり	<input type="radio"/> 国・県道の災害防除対策事業 <input type="radio"/> 砂防事業 <input type="radio"/> 地すべり防止事業 <input type="radio"/> 急傾斜地対策事業 <input type="radio"/> ダム事業 <input type="radio"/> 河川整備事業 <input type="radio"/> 海岸整備事業 <input type="radio"/> 地域防災対策総合治山事業 <input type="radio"/> 国・県道の消融雪施設整備事業 <input type="radio"/> 国・県道の雪崩、地吹雪対策事業 <input type="radio"/> 雪崩対策事業
	生活基盤の整備	<input type="radio"/> 農業集落排水事業 <input type="radio"/> ダム事業		生活基盤の整備	<input type="radio"/> 農業集落排水事業 <input type="radio"/> ダム事業
	多様なライフスタイルに対応できる居住環境の整備	<input type="radio"/> 自然公園等整備事業		多様なライフスタイルに対応できる居住環境の整備	<input type="radio"/> 自然公園等整備事業
	地域間のネットワークを支える交通体系の整備	<input type="radio"/> 道路整備事業		地域間のネットワークを支える交通体系の整備	<input type="radio"/> 道路整備事業
	まちのバリアフリー化、ユニバーサルデザインの促進	<input type="radio"/> 国・県道の自歩道設置事業		まちのバリアフリー化、ユニバーサルデザインの促進	<input type="radio"/> 国・県道の自歩道設置事業
	広域的な位置的優位性と新幹線・高速道路・港をいかした交流拠点都市の実現	<input type="radio"/> 直江津港港湾整備事業		広域的な位置的優位性と新幹線・高速道路・港をいかした交流拠点都市の実現	<input type="radio"/> 直江津港港湾整備事業

VI 公共施設の適正配置と整備

VI 公共施設の適正配置と整備

公共施設については、施設の設置目的を踏まえ、地域の特性や地域間バランス、さらには財政状況等を考慮するとともに、既存の施設の有効活用・相互利用を総合的に勘案し、適正な配置による整備を進めます。

公共施設については、施設の設置目的を踏まえ、地域の特性や地域間バランス、さらには財政状況等を考慮するとともに、既存の施設の有効活用・相互利用を総合的に勘案し、適正な配置による整備を進めます。

【図表 6-1 新しい上越市の主な公共施設の状況】

施設の区分		平成 16 年度末	平成 26 年度末
学校教育施設	小学校	58	52
	中学校	22	22
社会福祉施設	高齢者福祉施設	3	3
	保育所	52	44
	児童館	4	6
保健医療施設	病院	1	1
	診療所	12	9
	保健センター	11	11
スポーツ施設	体育館	26	21
	陸上競技場	1	1
	野球場	10	12
	プール	9	4
生涯学習施設	公民館	80	78
	図書館	15	15

公の施設数	986	819
-------	-----	-----

【図表 6-1 新しい上越市の主な公共施設の状況】

施設の区分		平成 16 年度末	平成 23 年 10 月 (上越市公の施設の再配置 計画策定時)
学校教育施設	小学校	58	54
	中学校	22	22
社会福祉施設	高齢者福祉施設	3	4
	保育所	52	49
	児童館	4	6
保健医療施設	病院	1	1
	診療所	12	10
	保健センター	11	11
スポーツ施設	体育館	26	24
	陸上競技場	1	1
	野球場	10	10
	プール	9	5
生涯学習施設	公民館	80	79
	図書館	15	15

公の施設数	986	991
-------	-----	-----

変更案	変更前
<p>Ⅶ 行財政運営</p> <p>新しい上越市は、自主的な判断と責任に基づいて自主自立のまちづくりに取り組んでいくことを目指します。これは、市町村が国や県を頼らずに自らの責任と判断で行政を運営する「地方分権」の主旨に沿って、「自己決定、自己責任、自己負担」により市民自らがまちづくりに参画する仕組みづくりでもあります。</p> <p>また、長引く経済低迷などの影響で税収が落ち込み、自主財源が限られる一方、高齢者への支援や地域の産業や雇用を守っていくことなど、行政に対するニーズは多様化、高度化しています。</p> <p>新しい上越市は、この計画に描かれた夢と希望を実現するとともに、このような状況に対応していくための新しい行財政の仕組みやスタイルを以下の原則を踏まえてつくり出していきます。</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 行政の能力・機能の向上と財政基盤の確立 政策立案能力など、新しい時代に対応できる行政能力・機能の向上と財政基盤の確立を目指します。 ○ 行政の効率化、行政コストの引下げ 合併による規模の拡大に見合う行政の効率化を行い、行政コストを引き下げながら、行政サービスの維持・向上に努めます。 ○ 行政資源の有効活用 既に整備されている施設を大切に使うことを始め、新しい上越市の様々な資源の有効活用を図ります。 ○ 市民の自治意識の醸成 市民自身による自主自立のまちづくり、市民と行政との協働が進むよう、市民の自治意識を醸成する仕組みを整えます。 ○ 透明性の確保 市民と行政の信頼関係に基づく協働により新しい上越市を自立的に運営するため、透明性の高い行財政運営を実現します。 <p>1 行政運営</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 総合事務所の設置によるネットワーク型行政体制の整備 行政サービスに関する市民の利便性を維持するとともに、それぞれの地域がこれまで築き上げてきた個性をいかした地域づくりを行うため、旧市町村を一つの単位とする行政運営の仕組みを導入します。 具体的には、旧町村ごとに総合事務所を設置し、高速通信ネットワークで木田庁舎と結び、現在の役場の窓口業務の大半を行うとともに、市民が様々な行政情報も入手できるようにします。また、総合事務所は、それぞれの地域づくりも担当します。 このような行政運営を進めるため、合併のねらいの一つである「集中」と「合理化」に配慮しつつ、総合事務所に、それぞれの地域の特性に合わせた事務と一定の権限を持たせます。 	<p>Ⅶ 行財政運営</p> <p>新しい上越市は、自主的な判断と責任に基づいて自主自立のまちづくりに取り組んでいくことを目指します。これは、市町村が国や県を頼らずに自らの責任と判断で行政を運営する「地方分権」の主旨に沿って、「自己決定、自己責任、自己負担」により市民自らがまちづくりに参画する仕組みづくりでもあります。</p> <p>また、長引く経済低迷などの影響で税収が落ち込み、自主財源が限られる一方、高齢者への支援や地域の産業や雇用を守っていくことなど、行政に対するニーズは多様化、高度化しています。</p> <p>新しい上越市は、この計画に描かれた夢と希望を実現するとともに、このような状況に対応していくための新しい行財政の仕組みやスタイルを以下の原則を踏まえてつくり出していきます。</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 行政の能力・機能の向上と財政基盤の確立 政策立案能力など、新しい時代に対応できる行政能力・機能の向上と財政基盤の確立を目指します。 ○ 行政の効率化、行政コストの引下げ 合併による規模の拡大に見合う行政の効率化を行い、行政コストを引き下げながら、行政サービスの維持・向上に努めます。 ○ 行政資源の有効活用 既に整備されている施設を大切に使うことを始め、新しい上越市の様々な資源の有効活用を図ります。 ○ 市民の自治意識の醸成 市民自身による自主自立のまちづくり、市民と行政との協働が進むよう、市民の自治意識を醸成する仕組みを整えます。 ○ 透明性の確保 市民と行政の信頼関係に基づく協働により新しい上越市を自立的に運営するため、透明性の高い行財政運営を実現します。 <p>1 行政運営</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 総合事務所の設置によるネットワーク型行政体制の整備 行政サービスに関する市民の利便性を維持するとともに、それぞれの地域がこれまで築き上げてきた個性をいかした地域づくりを行うため、旧市町村を一つの単位とする行政運営の仕組みを導入します。 具体的には、旧町村ごとに総合事務所を設置し、高速通信ネットワークで木田庁舎と結び、現在の役場の窓口業務の大半を行うとともに、市民が様々な行政情報も入手できるようにします。また、総合事務所は、それぞれの地域づくりも担当します。 このような行政運営を進めるため、合併のねらいの一つである「集中」と「合理化」に配慮しつつ、総合事務所に、それぞれの地域の特性に合わせた事務と一定の権限を持たせます。

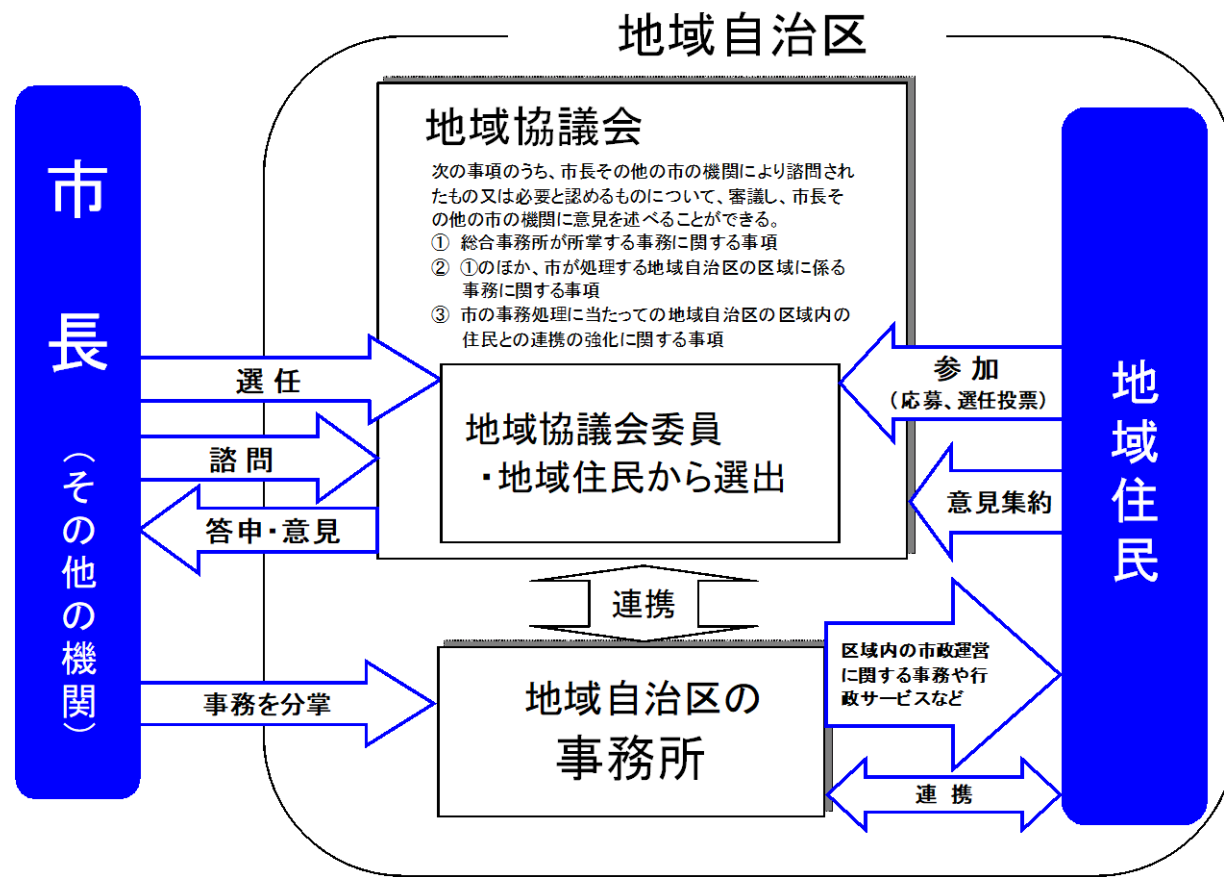
変更案

○ 住民との協調と連携を通じた行政運営

新しい上越市では、地域コミュニティ、NPOなど様々な主体との協働による行政運営を進めます。

住民が自ら地域について考え、議論し、地域自治区の事務所を窓口に、行政との協働により、よりよい地域づくりをしていくことを目指し、区域ごとに地域協議会を置いています。地域協議会は、期間を定めずに置き、委員は、その協議会の区域において選挙された者等を市長が選任しています。

【図表 7-1 地域自治区のイメージ】



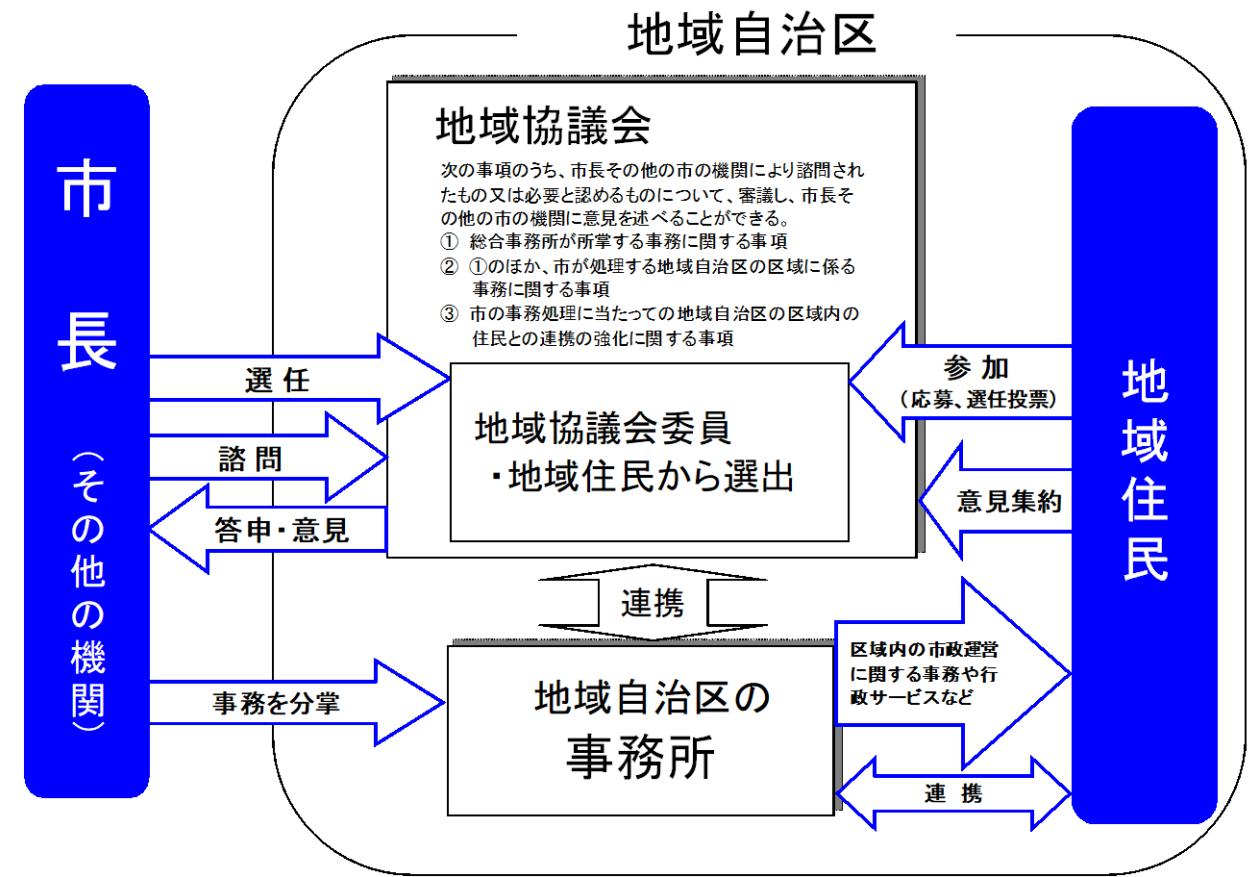
変更前

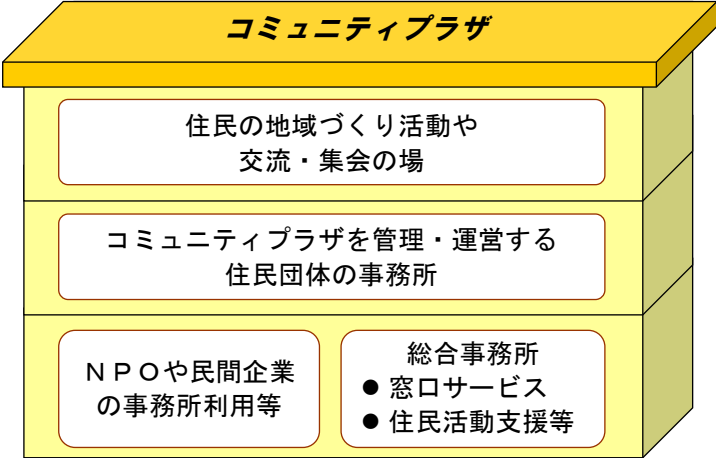
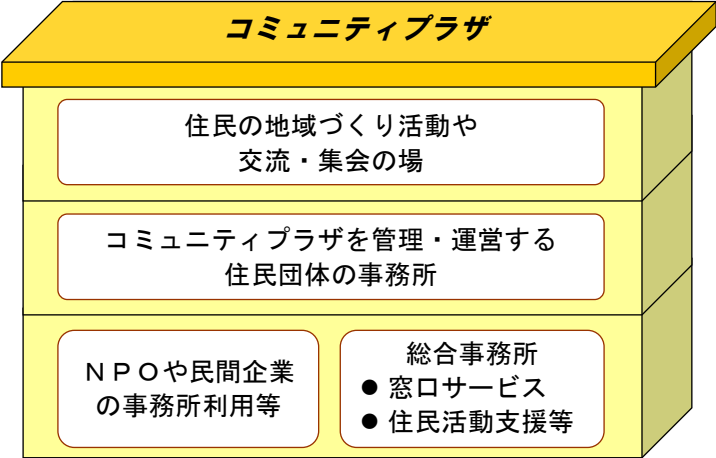
○ 住民との協調と連携を通じた行政運営

新しい上越市では、地域コミュニティ、NPOなど様々な主体との協働による行政運営を進めます。

住民が自ら地域について考え、議論し、地域自治区の事務所を窓口に、行政との協働により、よりよい地域づくりをしていくことを目指し、区域ごとに地域協議会を置いています。地域協議会は、期間を定めずに置き、委員は、その協議会の区域において選挙された者等を市長が選任しています。

【図表 7-1 地域協議会のイメージ】



変更案	変更前
<p>また、NPOなどとともに、地域コミュニティ（集落、町内会など）を地域づくりや公的なサービスの新たな担い手としても位置付け、これらの活動を支援するための機能を総合事務所に配置します。</p> <p>このため、旧町村役場や公民館などを転用して、地域住民が集まり活動する場であるコミュニティプラザをつくり、ここに総合事務所を設置することで住民と行政との協働を進めやすい環境を整備します。</p> <p>また、コミュニティプラザの管理・運営を住民にゆだねることにより、住民の公的分野への参画による自主的、自立的な地域づくりの足掛かりとします。</p> <p style="text-align: center;">【図表 7-2 コミュニティプラザのイメージ】</p> 	<p>また、NPOなどとともに、地域コミュニティ（集落、町内会など）を地域づくりや公的なサービスの新たな担い手としても位置付け、これらの活動を支援するための機能を総合事務所に配置します。</p> <p>このため、旧町村役場や公民館などを転用して、地域住民が集まり活動する場であるコミュニティプラザをつくり、ここに総合事務所を設置することで住民と行政との協働を進めやすい環境を整備します。</p> <p>また、コミュニティプラザの管理・運営を住民にゆだねることにより、住民の公的分野への参画による自主的、自立的な地域づくりの足掛かりとします。</p> <p style="text-align: center;">【図表 7-2 コミュニティプラザのイメージ】</p> 
<p>2 財政運営</p> <p>○ 持続可能な財政運営</p> <p>新しい上越市が自立していくためには、財源の確保が重要であり、産業振興による税源涵養に努めるとともに、国からの税源移譲を求め、自主財源比率の高い財政基盤の確立に努めます。</p> <p>市町村の合併の特例に関する法律により、地方交付税の合併算定替や合併特例債などの特例はありますが、それらの特例措置がなくなる時期を見据え、職員数を適正規模に計画的に削減することなどにより歳出の削減に努めるとともに、合併特例債の有効な活用も踏まえ、実施事業を選定します。なお、合併特例債も市が将来的に返済しなければならない借入金であることに留意するなど健全な財政運営に努めます。</p>	<p>2 財政運営</p> <p>○ 持続可能な財政運営</p> <p>新しい上越市が自立していくためには、財源の確保が重要であり、産業振興による税源涵養に努めるとともに、国からの税源移譲を求め、自主財源比率の高い財政基盤の確立に努めます。</p> <p>市町村の合併の特例に関する法律により、地方交付税の合併算定替や合併特例債などの特例はありますが、それらの特例措置がなくなる時期を見据え、職員数を適正規模に計画的に削減することなどにより歳出の削減に努めるとともに、合併特例債の有効な活用も踏まえ、実施事業を選定します。なお、合併特例債も市が将来的に返済しなければならない借入金であることに留意するなど健全な財政運営に努めます。</p>

変更案	変更前
<p>VIII 財政計画</p> <p>この財政計画は、新市建設計画について財源的な裏付けを行い、計画的な事業の実施や行財政運営の効率化を推進するため、平成 17 年度から平成 34 年度までの 18 年間の計画期間内における財政状況（歳入、歳出、歳差）及び平成 15 年度当初予算額を基礎とし、平成 27 年度から平成 34 年度までの推計に当たっての考え方は、次のとおりです。</p> <p>平成 16 年度当初予算額を基礎とし、平成 27 年度から平成 34 年度までの推計に当たっての考え方は、次のとおりです。</p> <p>第 3 次財政計画策定に合わせて更新予定</p> <p>【歳入】</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 全般的事項 <ul style="list-style-type: none"> ・ 一般財源のうち、市税、地方交付税及び臨時財政対策債については、平成 27 年度当初予算額を基礎とし、社会経済情勢の推移や国の政策動向による影響、変動を想定し積算しています。 ・ 事務事業に係る特定財源については、歳出推計に連動して計上しています。 ○ 主な歳入項目 <ul style="list-style-type: none"> ① 地方税 <ul style="list-style-type: none"> ・ 市民税 <p>平成 27 年度当初予算額を基礎に、平成 27 年度までの税制改正を踏まえ、景気動向、人口減少による影響を考慮し、推計しています。</p> ・ 固定資産税 <p>平成 27 年度当初予算額を基礎に、平成 27 年度までの税制改正を踏まえ、評価替えによる影響等を考慮し、推計しています。</p> ② 地方交付税 <ul style="list-style-type: none"> ・ 普通交付税 <p>平成 27 年度当初予算額を基礎とし、特殊要因による影響を反映して推計しています。また、市町村合併前の旧市町村ごとに算定し合算する特例措置（合併算定替）について、平成 27 年度からの段階的縮小を反映し、平成 32 年度からは市町村合併後の新市の状態で試算（一本算定）しています。あわせて、市町村の姿の変化に対応した算定方法の見直しによる影響を反映して推計しています。</p> ③ 国庫支出金及び県支出金 <p>後年度予定事業の実施について、積極的な補助制度の活用を前提として推計しています。</p> ④ 地方債 <p>後年度負担の軽減を図るため、交付税措置率の高い合併特例債や過疎債などを優先して活用するものとして、推計しています。</p> 	<p>VIII 財政計画</p> <p>この財政計画は、新市建設計画について財源的な裏付けを行い、計画的な事業の実施や行財政運営の効率化を推進するため、平成 17 年度から平成 34 年度までの 18 年間の計画期間内における財政状況を表すものです。</p> <p>平成 16 年度の新市建設計画策定時においては、過去の 14 市町村の実績（決算額）及び平成 15 年度当初予算額をベースに、予算科目ごとの伸び率等を考慮しながら、平成 26 年度までの 10 年間の推計を行いました。平成 27 年度の改定においては、平成 27 年度は当初予算の歳入、歳出、歳差の推計に当たっての考え方は、次のとおりです。</p> <p>【歳入】</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 全般的事項 <ul style="list-style-type: none"> ・ 一般財源のうち、市税、地方交付税及び臨時財政対策債については、平成 27 年度当初予算額を基礎とし、社会経済情勢の推移や国の政策動向による影響、変動を想定し積算しています。 ・ 事務事業に係る特定財源については、歳出推計に連動して計上しています。 ○ 主な歳入項目 <ul style="list-style-type: none"> ① 地方税 <ul style="list-style-type: none"> ・ 市民税 <p>平成 27 年度当初予算額を基礎に、平成 27 年度までの税制改正を踏まえ、景気動向、人口減少による影響を考慮し、推計しています。</p> ・ 固定資産税 <p>平成 27 年度当初予算額を基礎に、平成 27 年度までの税制改正を踏まえ、評価替えによる影響等を考慮し、推計しています。</p> ② 地方交付税 <ul style="list-style-type: none"> ・ 普通交付税 <p>平成 27 年度当初予算額を基礎とし、特殊要因による影響を反映して推計しています。また、市町村合併前の旧市町村ごとに算定し合算する特例措置（合併算定替）について、平成 27 年度からの段階的縮小を反映し、平成 32 年度からは市町村合併後の新市の状態で試算（一本算定）しています。あわせて、市町村の姿の変化に対応した算定方法の見直しによる影響を反映して推計しています。</p> ③ 国庫支出金及び県支出金 <p>後年度予定事業の実施について、積極的な補助制度の活用を前提として推計しています。</p> ④ 地方債 <p>後年度負担の軽減を図るため、交付税措置率の高い合併特例債や過疎債などを優先して活用するものとして、推計しています。</p>

変更案	変更前
<p>【歳出】</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 全般的事項 <ul style="list-style-type: none"> ・ 各経費については、第6次総合計画、第5次行政改革大綱及び同推進計画等を踏まえ、想定される後年度予定事業費を基に積算しています。 ○ 主な歳出項目 <ul style="list-style-type: none"> ① 人件費 <ul style="list-style-type: none"> 定員適正化計画に合わせ更新予定 ② 物件費 <ul style="list-style-type: none"> 後年度予定事業費を基礎として、事務事業の総点検の結果等に基づく精査を行い、推計しています。 ③ 扶助費 <ul style="list-style-type: none"> 主に受給者数の増加から今後も増嵩基調が見込まれるものの、必要とされる方に実効性のある支援を基本に事業の見直しを行い、推計しています。 ④ 公債費 <ul style="list-style-type: none"> 平成25年度までに発行した地方債の元利償還金に、平成26年度以降の発行見込額によって生じる元利償還金を加えて推計しています。 ⑤ 普通建設事業費 <ul style="list-style-type: none"> 今後も供用を見込む施設の機能維持及び都市インフラの長寿命化を推進するとともに、第6次総合計画の推進に欠かせない基幹的整備事業の進捗を図ることとし、新市建設計画事業、その他の後年度予定事業の実施を見込んで推計しています。 	<p>【歳出】</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 全般的事項 <ul style="list-style-type: none"> ・ 各経費については、第6次総合計画、第5次行政改革大綱及び同推進計画等を踏まえ、想定される後年度予定事業費を基に積算しています。 ○ 主な歳出項目 <ul style="list-style-type: none"> ① 人件費 <ul style="list-style-type: none"> 定員適正化計画による職員数の推移を反映し、推計しています。 ② 物件費 <ul style="list-style-type: none"> 後年度予定事業費を基礎として、事務事業の総点検の結果等に基づく精査を行い、推計しています。 ③ 扶助費 <ul style="list-style-type: none"> 主に受給者数の増加から今後も増嵩基調が見込まれるものの、必要とされる方に実効性のある支援を基本に事業の見直しを行い、推計しています。 ④ 公債費 <ul style="list-style-type: none"> 平成25年度までに発行した地方債の元利償還金に、平成26年度以降の発行見込額によって生じる元利償還金を加えて推計しています。 ⑤ 普通建設事業費 <ul style="list-style-type: none"> 今後も供用を見込む施設の機能維持及び都市インフラの長寿命化を推進するとともに、第6次総合計画の推進に欠かせない基幹的整備事業の進捗を図ることとし、新市建設計画事業、その他の後年度予定事業の実施を見込んで推計しています。

財 政 計 画

変更案

【一般会計の18年間（平成17年度から平成34年度）の決算及び推計】

《 歳 入 》

（単位：百万円）

区 分	年度別決算額（※）											年度別計画額									計画期間 総 計
	平成17年度	平成18年度	平成19年度	平成20年度	平成21年度	平成22年度	平成23年度	平成24年度	平成25年度	平成26年度	平成17～26年度合計	平成27年度	平成28年度	平成29年度	平成30年度	平成31年度	平成32年度	平成33年度	平成34年度	平成27～34年度合計	
1. 地方税	25,662	26,339	29,044	28,460	27,062	26,777	27,146	27,682	28,036	31,040	277,249	29,926	29,525	29,306	28,651	28,367	28,134	27,690	27,641	229,241	506,490
2. 地方譲与税	2,059	2,832	1,286	1,252	1,178	1,147	1,121	1,058	1,017	978	13,928	944	944	944	944	944	944	944	944	7,550	21,478
3. 利子割交付金	122	87	118	128									40	41	41	42	42	43	43	332	1,242
4. 配当割交付金	54	76	98	36									72	73	73	74	75	76	76	591	1,236
5. 株式等譲渡所得割交付金	68	61	52	10									39	40	40	41	41	41	42	323	769
6. 地方消費税交付金	2,036	2,088	2,050	1,911	2,000								488	4,578	4,623	4,670	4,716	4,768	4,821	35,169	55,646
7. ゴルフ場利用税交付金	32	31	32	32									25	25	25	25	25	25	25	199	500
8. 自動車取得税交付金	553	562	515	460	501	260	239	235	271	130	3,581	192	152	0	0	0	0	0	0	304	3,885
9. 国有提供施設等所在市町村助成交付金	28	26	26	26	24	24	21	24	27	27	254	27	27	27	27	27	27	27	27	218	472
10. 地方特例交付金	904	749	203	343	378	353	288	106	103	101	3,527	101	101	101	101	101	101	101	101	808	4,335
11. 地方交付税	26,052	24,451	23,706	24,617	26,689	27,898	30,114	29,177	27,196	26,198	266,098	24,565	24,362	23,494	23,712	23,404	23,827	24,078	24,411	191,853	457,951
(1) 普通交付税	22,784	21,689	20,744	21,796	23,811	24,692	26,442	25,683	24,165	22,690	234,495	21,469	21,310	20,447	20,669	20,366	20,793	21,046	21,381	167,481	401,976
(2) 特別交付税	3,268	2,762	2,962	2,821	2,878	3,206	3,672	3,494	3,031	3,508	31,603	3,096	3,052	3,047	3,043	3,038	3,034	3,032	3,030	24,372	55,975
12. 交通安全対策特別交付金	44	46	45	41	42	40	38	36	34	30	396	29	29	29	29	29	29	29	29	231	627
13. 分担金及び負担金	1,605	1,563	1,779	1,707	1,887	2,536	2,268	1,775	1,657	1,486	18,262	676	706	711	761	783	834	831	827	6,129	24,392
14. 使用料及び手数料	1,708	1,612	1,623	1,946	1,908	1,864	1,840	1,894	1,941	1,863	18,199	2,461	2,481	2,459	2,428	2,407	2,341	2,335	2,320	19,232	37,431
15. 国庫支出金	7,386	7,158	6,310	7,287	15,056	11,535	12,103	11,052	14,373	13,525	105,786	11,231	15,642	12,454	10,140	10,189	10,411	11,008	11,056	92,131	197,918
16. 県支出金	3,990	4,738	5,128	5,599	5,705	6,637	6,954	6,259	6,135	5,583	56,729	6,129	6,333	6,244	6,389	6,515	6,583	6,325	6,564	51,082	107,810
17. 財産収入	237	281	327	713	362	485	240	710	849	838	5,043	537	849	295	456	275	278	273	242	3,205	8,248
18. 寄附金	26	4	341	6	15	4	30	25	199	242	892	10	10	10	10	10	10	10	10	81	973
19. 繰入金	5,220	3,339	3,459	2,134	2,951	674	2,409	1,000	1,346	3,145	25,677	475	348	193	152	83	53	37	114	1,456	27,133
20. 繰越金	2,179	3,442	2,535	1,846	1,916	3,417	3,193	4,357	4,529	4,427	31,839	2,500	0	0	42	0	0	0	0	2,542	34,381
21. 諸収入	12,803	15,316	16,298	17,274	18,669	16,962	15,253	13,802	12,491	9,841	148,708	9,092	8,795	8,481	8,582	8,377	8,226	7,923	7,553	67,030	215,738
22. 地方債	9,142	13,237	13,475	11,692	9,389	10,956	12,004	28,119	8,927	11,949	128,889	10,427	21,250	18,422	11,298	10,683	10,028	9,414	17,334	108,857	237,746
歳入合計 (A)	101,910	108,037	108,449	107,519	115,724	113,756	117,417	129,503	111,406	114,114	1,127,836	102,966	115,217	107,926	98,524	97,046	96,727	95,978	104,181	818,564	1,946,401

《 歳 出 》

区 分	年度別決算額（※）											年度別計画額									計画期間 総 計
	平成17年度	平成18年度	平成19年度	平成20年度	平成21年度	平成22年度	平成23年度	平成24年度	平成25年度	平成26年度	平成17～26年度合計	平成27年度	平成28年度	平成29年度	平成30年度	平成31年度	平成32年度	平成33年度	平成34年度	平成27～34年度合計	
1. 人件費	18,835	18,880	18,538	16,986	16,046	16,152	15,938	16,811	16,953	16,943	172,083	17,389	17,505	16,847	16,739	15,768	15,391	15,141	14,972	129,752	301,835
2. 物件費	13,539	13,097	13,592	13,256	13,620	13,878	14,240	12,805	12,973	13,471	134,470	13,381	13,115	12,965	13,046	13,041	13,048	12,609	12,778	103,983	238,453
3. 維持補修費	4,051	2,319	2,685	1,875	3,145	3,746	5,153	3,974	3,281	4,304	34,533	3,723	3,761	3,786	3,774	3,750	3,739	3,736	3,734	30,003	64,536
4. 扶助費	7,648	7,918	8,507	8,611	9,354	12,344	13,600	12,907	13,038	13,888	107,815	14,452	14,849	15,128	15,497	15,798	16,183	16,386	16,558	124,853	232,668
5. 補助費等	7,107	7,332	8,243	7,650	11,791	7,469	6,941	24,202	6,746	7,111	94,592	8,090	7,455	6,951	6,948	6,902	6,792	6,834	6,808	56,780	151,372
6. 公債費	14,000	14,121	14,794	15,438	13,500	12,836	14,680	13,764	14,050	14,226	141,409	14,045	14,480	14,541	14,271	13,623	14,253	14,757	22,000	121,969	263,378
7. 積立金	1,370	3,970	3,741	1,810	2,606	3,249	1,316	2,108	3,813	2,756	26,739	1,448	47	43	34	33	32	1	1,680	28,419	
8. 投資及び出資金・貸付金	11,253	13,444	14,615	15,929	16,626	15,431	13,636	11,941	10,110	8,507	131,493	7,359	7,047	6,762	6,632	6,469	6,333	6,039	5,720	52,360	183,853
9. 繰出金	7,824	8,256	8,496	11,270	11,542	11,390	11,788	12,338	11,487	12,094	106,484	12,054	11,437	11,568	12,099	12,380	12,748	13,110	13,494	98,890	205,374
10. 建設事業費	12,842	16,166	13,392	12,778	14,080	14,079	15,769	14,123	14,528	15,950	143,709	10,924	26,788	20,590	11,274	10,458	10,028	10,251	10,248	110,561	254,270
(1) 普通建設事業費	12,234	15,703	12,843	12,551	14,047	13,985	14,826	13,089	14,291	15,747	139,316	10,905	26,769	20,571	11,255	10,439	10,009	10,232	10,229	110,408	249,724
(2) 災害復旧費	608	463	549	228	33	94	943	1,034	237	204	4,393	19	19	19	19	19	19	19	19	153	4,546
11. 予備費	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	100	100	100	100	100	100	100	100	800	800
歳出合計 (B)	98,468	105,503	106,603	105,603	112,309	110,574	113,061	124,974	106,979	109,252	1,093,327	102,966	116,584	109,279	100,420	98,325	98,650	98,995	106,413	831,631	1,924,958
収支差引額 ((A)-(B)) (C)	3,442	2,535	1,846	1,916	3,415	3,182	4,357	4,529	4,427	4,862	-	0	△1,367	△1,353	△1,896	△1,279	△1,923	△3,017	△2,233	-	-

入札差金等による剰余金見込み額 (D)	-	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	-	-
実質的な収支差引額 ((C)+(D)) (E)	-	△367	△353	△896	△279	△923	△2,017	△1,233	-	-
財政調整基金年度末残高	9,999	9,634	9,284	8,390	8,113	7,193	5,178	3,947	-	-
繰入額 (F)	0	367	353	896	279	923	2,017	1,233	-	-
積立額	1,252	2	2	2	2	2	2	1	-	-
財政調整基金繰入後の収支差引額 (E)+(F)	-	0	0	0	0	0	0	0	-	-

※ 繰入額 (F) は、平成28年度以降の財源不足額（実質的な収支差引額 (E)）を補てんし、収支均衡を図るための財政調整基金の繰入額を示す。

※ 表示単位未満で四捨五入しているため、合計及び総計と内訳等が一致しない場合がある。

財 政 計 画

変更前

【一般会計の13年間（平成17年度から平成34年度）の決算及び推計】

《 歳 入 》

（単位：百万円）

区 分	年度別決算額(※)											年度別計画額									計画期間 総 計
	平成17年度	平成18年度	平成19年度	平成20年度	平成21年度	平成22年度	平成23年度	平成24年度	平成25年度	平成26年度	平成17～26年度合計	平成27年度	平成28年度	平成29年度	平成30年度	平成31年度	平成32年度	平成33年度	平成34年度	平成27～34年度合計	
1. 地方税	25,662	26,339	29,044	28,460	27,062	26,777	27,146	27,682	28,036	31,040	277,249	29,926	29,525	29,306	28,651	28,367	28,134	27,690	27,641	229,241	506,490
2. 地方譲与税	2,059	2,832	1,286	1,252	1,178	1,147	1,121	1,058	1,017	978	13,928	944	944	944	944	944	944	944	944	7,550	21,478
3. 利子割交付金	122	87	118	128	107	98	83	67	54	46	910	40	40	41	41	42	42	43	43	332	1,242
4. 配当割交付金	54	76	98	36	29	35	36	40	83	158	645	72	72	73	73	74	75	76	76	591	1,236
5. 株式等譲渡所得割交付金	68	61	52	10	12	12	9	10	129	84	446	39	39	40	40	41	41	41	42	323	769
6. 地方消費税交付金	2,036	2,088	2,050	1,911	2,011	2,007	1,998	1,998	1,981	2,397	20,477	3,506	3,488	4,578	4,623	4,670	4,716	4,768	4,821	35,169	55,646
7. ゴルフ場利用税交付金	32	31	32	32	35	31	29	26	28	27	301	25	25	25	25	25	25	25	25	199	500
8. 自動車取得税交付金	553	562	515	460	301	266	239	285	271	130	3,581	152	152	0	0	0	0	0	0	304	3,885
9. 国有提供施設等所在市町村助成交付金	28	26	26	26	24	24	21	24	27	27	254	27	27	27	27	27	27	27	27	218	472
10. 地方特例交付金	904	749	203	343	378	353	288	106	103	101	3,527	101	101	101	101	101	101	101	101	808	4,335
11. 地方交付税	26,052	24,451	23,706	24,617	26,689	27,898	30,114	29,177	27,196	26,198	266,098	24,565	24,362	23,494	23,712	23,404	23,827	24,078	24,411	191,853	457,951
(1) 普通交付税	22,784	21,689	20,744	21,796	23,811	24,692	26,442	25,683	24,165	22,690	234,495	21,469	21,310	20,447	20,669	20,366	20,793	21,046	21,381	167,481	401,976
(2) 特別交付税	3,268	2,762	2,962	2,821	2,878	3,206	3,672	3,494	3,031	3,508	31,603	3,096	3,052	3,047	3,043	3,038	3,034	3,032	3,030	24,372	55,975
12. 交通安全対策特別交付金	44	46	45	41	42	40	38	36	34	30	396	29	29	29	29	29	29	29	29	231	627
13. 分担金及び負担金	1,605	1,563	1,779	1,707	1,887	2,536	2,268	1,775	1,657	1,486	18,262	676	706	711	761	783	834	831	827	6,129	24,392
14. 使用料及び手数料	1,708	1,612	1,623	1,946	1,908	1,864	1,840	1,894	1,941	1,863	18,199	2,461	2,481	2,459	2,428	2,407	2,341	2,335	2,320	19,232	37,431
15. 国庫支出金	7,386	7,158	6,310	7,287	15,056	11,535	12,103	11,052	14,373	13,525	105,786	11,231	15,642	12,454	10,140	10,189	10,411	11,008	11,056	92,131	197,918
16. 県支出金	3,990	4,738	5,128	5,599	5,705	6,637	6,954	6,259	6,135	5,583	56,729	6,129	6,333	6,244	6,389	6,515	6,583	6,325	6,564	51,082	107,810
17. 財産収入	237	281	327	713	362	485	240	710	849	838	5,043	537	849	295	456	275	278	273	242	3,205	8,248
18. 寄附金	26	4	341	6	15	4	30	25	199	242	892	10	10	10	10	10	10	10	10	81	973
19. 繰入金	5,220	3,339	3,459	2,134	2,951	674	2,409	1,000	1,346	3,145	25,677	475	348	193	152	83	53	37	114	1,456	27,133
20. 繰越金	2,179	3,442	2,535	1,846	1,916	3,417	3,193	4,357	4,529	4,427	31,839	2,500	0	0	42	0	0	0	0	2,542	34,381
21. 諸収入	12,803	15,316	16,298	17,274	18,669	16,962	15,253	13,802	12,491	9,841	148,708	9,092	8,795	8,481	8,582	8,377	8,226	7,923	7,553	67,030	215,738
22. 地方債	9,142	13,237	13,475	11,692	9,389	10,956	12,004	28,119	8,927	11,949	128,889	10,427	21,250	18,422	11,298	10,683	10,028	9,414	17,334	108,857	237,746
歳入合計 (A)	101,910	108,037	108,449	107,519	115,724	113,756	117,417	129,503	111,406	114,114	1,127,836	102,966	115,217	107,926	98,524	97,046	96,727	95,978	104,181	818,564	1,946,401

《 歳 出 》

区 分	年度別決算額(※)											年度別計画額									計画期間 総 計
	平成17年度	平成18年度	平成19年度	平成20年度	平成21年度	平成22年度	平成23年度	平成24年度	平成25年度	平成26年度	平成17～26年度合計	平成27年度	平成28年度	平成29年度	平成30年度	平成31年度	平成32年度	平成33年度	平成34年度	平成27～34年度合計	
1. 人件費	18,835	18,880	18,538	16,986	16,046	16,152	15,938	16,811	16,953	16,943	172,083	17,389	17,505	16,847	16,739	15,768	15,391	15,141	14,972	129,752	301,835
2. 物件費	13,539	13,097	13,592	13,256	13,620	13,878	14,240	12,805	12,973	13,471	134,470	13,381	13,115	12,965	13,046	13,041	13,048	12,609	12,778	103,983	238,453
3. 維持補修費	4,051	2,319	2,685	1,875	3,145	3,746	5,153	3,974	3,281	4,304	34,533	3,723	3,761	3,786	3,774	3,750	3,739	3,736	3,734	30,003	64,536
4. 扶助費	7,648	7,918	8,507	8,611	9,354	12,344	13,600	12,907	13,038	13,888	107,815	14,452	14,849	15,128	15,497	15,798	16,183	16,386	16,558	124,853	232,668
5. 補助費等	7,107	7,332	8,243	7,650	11,791	7,469	6,941	24,202	6,746	7,111	94,592	8,090	7,455	6,951	6,948	6,902	6,792	6,834	6,808	56,780	151,372
6. 公債費	14,000	14,121	14,794	15,438	13,500	12,836	14,680	13,764	14,050	14,226	141,409	14,045	14,480	14,541	14,271	13,623	14,253	14,757	22,000	121,969	263,378
7. 積立金	1,370	3,970	3,741	1,810	2,606	3,249	1,316	2,108	3,813	2,756	26,739	1,448	47	43	41	34	33	32	1	1,680	28,419
8. 投資及び出資金・貸付金	11,253	13,444	14,615	15,929	16,626	15,431	13,636	11,941	10,110	8,507	131,493	7,359	7,047	6,762	6,632	6,469	6,333	6,039	5,720	52,360	183,853
9. 繰出金	7,824	8,256	8,496	11,270	11,542	11,390	11,788	12,338	11,487	12,094	106,484	12,054	11,437	11,568	12,099	12,380	12,748	13,110	13,494	98,890	205,374
10. 建設事業費	12,842	16,166	13,392	12,778	14,080	14,079	15,769	14,123	14,528	15,950	143,709	10,924	26,788	20,590	11,274	10,458	10,028	10,251	10,248	110,561	254,270
(1) 普通建設事業費	12,234	15,703	12,843	12,551	14,047	13,985	14,826	13,089	14,291	15,747	139,316	10,905	26,769	20,571	11,255	10,439	10,009	10,232	10,229	110,408	249,724
(2) 災害復旧費	608	463	549	228	33	94	943	1,034	237	204	4,393	19	19	19	19	19	19	19	19	153	4,546
11. 予備費	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	100	100	100	100	100	100	100	100	800	800
歳出合計 (B)	98,468	105,503	106,603	105,603	112,309	110,574	113,061	124,974	106,979	109,252	1,093,327	102,966	116,584	109,279	100,420	98,325	98,650	98,995	106,413	831,631	1,924,958
収支差引額 ((A)-(B)) (C)	3,442	2,535	1,846	1,916	3,415	3,182	4,357	4,529	4,427	4,862	-	0	△1,367	△1,353	△1,896	△1,279	△1,923	△3,017	△2,233	-	-

入札差金等による剰余金見込み額 (D)	-	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
実質的な収支差引額 ((C)+(D)) (E)	-	△367	△353	△896	△279	△923	△2,017	△1,233	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
財政調整基金年度末残高	9,999	9,634	9,284	8,390	8,113	7,193	5,178	3,947	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
繰入額 (F)	0	367	353	896	279	923	2,017	1,233	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
積立額	1,252	2	2	2	2	2	2	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
財政調整基金繰入後の収支差引額 (E)+(F)	-	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

※ 繰入額 (F) は、平成28年度以降の財源不足額（実質的な収支差引額 (E)）を補てんし、収支均衡を図るための財政調整基金の繰入額を示す。

※ 表示単位未満で四捨五入しているため、合計及び総計と内訳等が一致しない場合がある。

今後の議論に向けた調査

金谷区の地域活性化に結び付くと考えられるアイデアやヒント まとめ

委員A

金谷区のシンボルとも言える『金谷山』を中心とした地域活性化

ポイント：道の駅を整備 それを核とした 周辺既設施設の更なる活性化

金谷地区公民館との連携

ヨーデル金谷との連携

BMX場・金谷山公園とのつながり

周辺の生徒・学生との連携（作物販売や職業体験）

農家産直市場

子育て・こども広場 ☆子育てママが運営STAFF

ふるさと納税

○上越市内 各区が独自のふるさと納税品を考える。

単に商品を集める事ではなく、地域の付加価値を探る契機ともなる。

○母校支援

委員B

○ひとくちに金谷地区といっても平素の生活実態が分かれており、ある事業で全体に元気が出るとは限らない。

○昨年までの事業の中には、市の行政が本来、直接やる事業が二、三あった。

○事業の中には、市が発案して、関係する地域の意見を聞いて地域団体の意見書を三者で検討した方がよいのがあった。

委員C

金谷区の活性化について

（箇条書きですが思いつくままです。）

○世の中、何となく閉塞感が横たわっています。

※コロナ禍、戦争・内戦、温暖化、物価高、高齢化、少子化、気候変動、海洋汚染に原発ゴミ、食糧問題にエネルギー不安、格差社会、健康不安等々

○こんな中で何が一番大切か…、国の政策や方向性は一番ですが、そこはその筋に任せることにして、私たちにできることは…と考えます。

○身の回りのこと、地域の問題点。私の周りでは（高齢化の問題）が一番、通院、介護、認知、孤立化等々。

○でも、よく考えれば（少子化＝若者の問題）が一番のように思います。

○観光も安心安全も大切ですが、その基となるのは「人」です。

○人への投資が何より肝心かと思います。特に（若者と子ども）だと思います。

- 「若者と子どもたちが安心して暮らせる環境づくり」に力を入れるべきかと。
- 何より「若者が集まれる場」づくり。コロナ禍で、若い人が触れ合う機会も、顔さえ満足に見られない環境はかわいそう、何とかありませんか？このままじゃあと十年は続きそう！
- それから「食べていける環境」づくり。もちろん「職業の確保」が前提ですが。パンデミックによる都市封鎖下、ウクライナ戦下、要は食べ物と、冷暖房の確保。燃料の高騰のみならず、お金を出しても買えないかも…という不安。今、ギリギリのところでは生活している若者にとっては死活問題。
(結論からの提案です。)
- ・上越市は、中山間地の農地が山ほど欠伸しています。ここの活用を提案します。
- ・先日、中ノ俣では、県道（畑のそば）と家の庭先にクマを見た人がおります。鹿にカモシカ、猪、タヌキ、ハクビシンは常態化。住宅の周り、村の周りは草やぶ状態です。
- ・若者（に限らず）に空き家をシェアハウスの的に提供し、空き地を耕して食糧自給と、薪ストーブ中心の燃料自給（放置された山林や、手入れのできてない山が山ほど！）に貢献してもらえないでしょうか。もちろん基礎的な支援は必要ですが、若者の交流の場もでき、鳥獣被害対策にもなります。
- 世の中、何もかもデジタル社会ですが、暮らしの基本はアナログ。
- いずれ、（遠くない将来）食料と燃料は大問題になるでしょう。そういう意識を醸成してもらうためにも、先駆的な取組になるのではと考えます。
- 金谷区から発信できたら嬉しいです！

委員D

- 1 金谷区地域協議会として、これから何をすべきかを考えたとき、「金谷区観光・史跡探訪の構築」を検討課題としたらいかがでしょうか。
- 2 金谷区の重要観光拠点として
 - (1) 正善寺ダム周辺（アジサイロード等含む）
 - ・正善寺アジサイロードの通年環境整備経費
 - (2) 金谷山公園周辺（スキー発祥記念館等含む）
 - ・会津墓地の通年環境整備費経費
 - (3) 儀明川ダム周辺（これからの環境整備計画等）
 - ・儀明川ダムの景観・誘致等の未来計画図の構築
 - (4) 南葉高原周辺（観光客誘致等に関する案件）
 - ・南葉高原アクセス道路等の整備費

*観光に係る維持管理通年経費の算出並び予算化を図るとともに、観光ルートの構築を検討する。
- 3 金谷区の史跡・自然の維持管理並び調査
 - (1) 金谷北部地区（滝寺不動尊・滝寺砦等）

- (2) 金谷区中部地区（会津墓地・医王寺等）
- (3) 金谷区北部地区（旧後谷線整備・灰塚国蔵菩薩像等）

＊金谷区に存在する「上越市文化財」等の洗い出しと維持管理通年経費の算出並び予算化を図るとともに、観光ルートの構築を検討する。

4 その他の問題点

- (1) 上越市における「地域協議会」の立場（権限）の明確化
- (2) 金谷区における各種団体との連携方法（運営団体、維持管理団体、町内会長、市議会議員等）
- (3) 金谷区地域協議会で活用できる調査費や日当等の予算獲得。

これらの（2～3）の作業を同時進行する場合は、現組織体制では困難であることは顕著である。したがって、全く別組織として再出発するか長期間にわたって段階的に遂行するかである。

委員 E

金谷地区公民館の地域協議会の取組について

金谷地区公民館は、金谷区全体に関わる大きな問題です。付帯事項等が反映されるように振興協議会、町内会長会の組織に金谷区地域協議会の代表を送り、市側との交渉を一本化すべきと考えます。

委員 F

レストランヨーデル金谷の近傍にクラフトビール工房を！

金谷区は、「スキー発祥の地」金谷山を中心に、歴史と自然豊かな地域です。県営グラウンドが、弥彦に続き二番目に建設された場所であるほか、山麓には国宝薬師如来坐像が安置されている薬師堂のある医王寺（平安末期 1087 年建立）や、明治の自由民権運動の足跡を記す「高田事件碑」、戊辰戦争での幕軍、官軍双方の墓所などがあり、歴史に触れる格好の場所ともなっています。

その金谷山麓には、食をテーマとした事業を通して、市民の財産ともいえる金谷山の緑豊かな自然を活用し、地域農林水産業の活性化を図ろうと約 30 年前から「レストランヨーデル金谷」が営業しています。ヨーデル金谷は、上越の食材を使った本格フレンチからカジュアルな洋食まで幅広いメニューとゆっくりと過ごせる空間づくりで、金谷地域の魅力を発信しつづけています。

さて、このヨーデル金谷の西側には、地元の良質な水を活用し職人が手作りするビールを生産する「クラフトビール工房」を建設する計画が、かつてありました。この計画は、発案から順調に推進され、基本設計も終わり工事発注のための入札が行われる寸前までこぎつけましたが、計画を推進していた市長が選挙で交代したため、夢と潰えさりました。

しかし、酒造りでは日本有数の伝統を持つこの地では、クラフトビール工房の建設は、地域振興に大きな力を発揮することは間違いありません。また、レストランとの連携で、生産したビールを大いに広めることも可能です。

一方、上越市は、市が運営する観光施設等で赤字になっている施設を廃止あるいは売却する方向のようであり、ヨーデル金谷も3年後には存廃を含めた検討対処施設になっていると聞きます。しかし、ヨーデル金谷は、地域にとって欠くことのできない施設であり、単純な経済問題のみでなくしてはなりません。また、市民の憩いの場所は、市が運営し、財源を確保して市民サービスを行うことが行政の責務であり、住みやすい町づくりにつながります。

そこで、クラフトビール工場の建設でレストラン経営をより活性化させ、双方の相乗効果で地域の活性化を期することが可能であることから、クラフトビール工場の建設を希望します。

委員G

金谷区には南葉山、金谷山があり、自然にあふれる地区なので、それを生かした事業ができるのではないかと思います。具体的なアイデアはなかなか出ないのですが（すみません）。

防災対策チームが立ち上がっていることも考えて、各町内での避難訓練に今までとは違うことを取り入れるとか、小さな集まりのときについでに防災の話をするとか、年間通して防災に触れる機会があるといいと思います。

委員H

地域活動支援事業に採択されているものをそのまま継続することも大切だが、発展させていくことも必要。一つ一つの活動自体は既に素晴らしいものなので、複数の団体が連携していくことができれば活動に広がりが出てさらに発展していくのではないかと思う。

委員I

金谷山公園や区内にある自然公園の利用促進

近隣、飲食店との提携による手ぶらで行けるピクニックやBBQプラン
→ヨーデル金谷などの利用促進にもつながる。