

# 名立区地域協議会 活動報告会

～より良い地域のために～

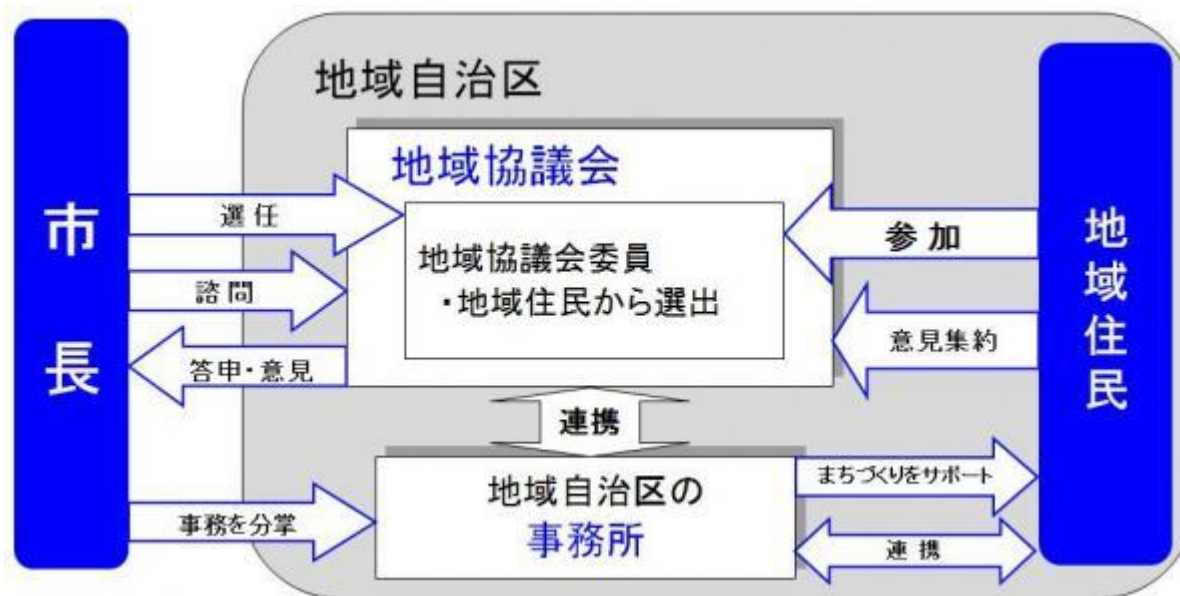
---

# 1 地域協議会とは

市長が地域の声を聴くために設置した機関(市の付属機関)です。  
市内28の地域自治区ごとに設置されています。

## <主な役割>

- ・市長から諮問された(意見を求められた)地域自治区内の事項について審議し、意見を述べる。
- ・地域の課題について、自主的に話し合いを行い、解決に向けて地域の団体と協力して取り組むほか、市に意見を伝える。



## 2 現委員について

【任期】令和2年4月29日～令和6年4月28日（4年間）

| 氏名                    | 役職  | 住所      |
|-----------------------|-----|---------|
| 石井 浩順                 |     | 名立区小田島  |
| 草間 照光<br>※令和5年2月25日辞職 |     | 名立区東飛山  |
| 小林 晴子                 |     | 名立区車路   |
| 大門 廣文                 |     | 名立区名立小泊 |
| 高宮 秀博                 | 副会長 | 名立区瀬戸   |
| 竹内 隆                  |     | 名立区赤野俣  |
| 徳田 幸一                 |     | 名立区名立大町 |
| 中野 祐                  |     | 名立区田野上  |
| 二宮 香里                 |     | 名立区丸田   |
| 畑 芳雄                  |     | 名立区名立大町 |
| 原田 秀樹                 | 会長  | 名立区名立大町 |
| 三浦 元二                 |     | 名立区名立大町 |

### 3 活動の実績

#### 1 地域協議会の開催、諮問・答申の回数

※令和5年度実績は2月末時点

| 年度    | 地域協議会 |        | 諮問・答申 | 自主的審議<br>(意見書数) |
|-------|-------|--------|-------|-----------------|
|       | 開催回数  | 延べ参加委員 |       |                 |
| 令和2年度 | 12    | 124    | 1     | 1(0)            |
| 令和3年度 | 12    | 123    | 1     | 1(1)            |
| 令和4年度 | 10    | 100    | 3     | 1(0)            |
| 令和5年度 | 9     | 86     | 1     | 1(0)            |



# 3 活動の実績

## 2 諮問・答申について

| 諮問日       | 諮問事項                    | 担当課      |
|-----------|-------------------------|----------|
| 令和2年10月8日 | 上越市ひなさき運動広場の廃止について      | スポーツ推進課  |
| 令和3年7月29日 | 上越市過疎地域持続的発展計画(案)について   | 自治・地域振興課 |
| 令和4年8月9日  | 新市建設計画の変更について           | 企画政策課    |
| 令和4年8月19日 | 下名立地域生涯学習センターの廃止について    | 社会教育課    |
| 令和4年9月20日 | 名立保健センターの廃止について         | 健康づくり推進課 |
| 令和5年7月27日 | 上越市過疎地域持続的発展計画変更(案)について | 地域政策課    |

### <諮問とは>

○上越市地域自治区の設置に関する条例第7条第2項

市長は、上越地域合併協議会が作成した新市建設計画を変更しようとする場合及び市の施策に関する重要事項のうち次に掲げる事項を決定し、又は変更しようとする場合においては、あらかじめ、地域協議会の意見を聴かなければならない。

- (1) 地域自治区の区域内の重要な公の施設の設置及び廃止に関する事項
- (2) 地域自治区の区域内の重要な公の施設の管理の在り方に関する事項
- (3) 市が策定する基本構想等のうち、地域自治区の区域に係る重要事項

## 3 活動の実績

### 3 自主的審議事項について

#### (1) 自主的審議事項について

| 審議事項         | 審議開始～終了日             |
|--------------|----------------------|
| ろばた館の存続に向けて  | 平成30年3月20日～令和5年6月29日 |
| ろばた館の利活用について | 令和5年6月29日～           |

#### <自主的審議事項とは>

○上越市地域自治区の設置に関する条例第7条第1項

地域協議会は、次に掲げる事項のうち、市長その他の市の機関により諮問されたもの又は必要と認めるものについて、審議し、市長その他の市の機関に意見を述べることができる。

- (1) 地域自治区の事務所が所掌する事務に関する事項
- (2) 前号に掲げるもののほか、市が処理する地域自治区の区域に係る事務に関する事項
- (3) 市の事務処理に当たっての地域自治区の区域内に住所を有する者との連携の強化に関する事項

# 3 活動の実績

## 3 自主的審議事項について

### (2) 審議の経過(令和2年度～令和4年度)

| 項目       | 内容                                                                                         |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| 意見交換の実施  | 【実施日】令和2年11月11・12日<br>【内容】ろばた館関連10団体との意見交換<br>【参加人数】関係団体20人                                |
| 分科会の実施   | 【分科会数】2分科会<br>【実施期間】令和3年3月～12月<br>【実施回数】延べ15回                                              |
| アンケートの実施 | 【実施期間】令和3年7月28日～8月18日<br>【送付数】800通(18歳以上の区内住民から区内<br>年齢構成に応じて無作為抽出)<br>【回答数(率)】397件(49.6%) |
| 意見書の提出   | 令和4年3月15日に市へ提出                                                                             |

# 3 活動の実績

## 3 自主的審議事項について

### (3) 意見書の提出

令和4年3月15日

上越市長 中川 幹太 様

名立区地域協議会  
会長 原田 秀樹

#### ろばた館の存続について（意見書）

このことについて、当協議会において下記のとおり意見を取りまとめましたので、提出いたします。

#### 記

#### 1 名立区地域協議会における検討経過

##### (1) 自主的審議事項前の検討

当協議会においては、平成29(2017)年に、「ろばた館の存続について」を自主的審議事項として協議することも視野に入れ、勉強会形式で検討・協議を始めました。

その後、情報収集や意見交換を経る中で、ろばた館が「地域の生活環境の改善及び活性化を図り、市民の福祉の向上に資するための地域活性化施設」として設置されたことに立ち返るとともに、今後の名立区の地域活性化に向け、ろばた館の運営に対して地域として具体的かつ実効性のある取組を検討しなければならない時期に来ているものと考え、平成30(2018)年3月に自主的審議事項として審議を開始しました。

##### (2) 住民意向調査の計画

自主的審議事項の審議に当たり、地域住民の意向を把握するため、平成30(2018)年に区内住民へのアンケート実施を計画しましたが、市担当課との調整が整わず、最終的にアンケートを中止としたこともあり、その後、審議は一時中断となりました。

##### (3) 市の考え方

その後勉強会による情報収集と意見交換を継続してきた中で、市からは令和2(2020)年2月の行政懇談会において、ろばた館を廃止の方向で、また、同年7月の勉強会において、温浴と食堂機能を廃止する方向で検討したいとの報告がありました。さらに、同年9月の地域協議会で「第4次上越市公の施設の適正配置計画」において、ろばた館を「引き続き協議」とする方針が示されたことを受け、自主的審議を再開しました。

#### 2 地域住民の意向調査

##### (1) 意見交換等

自主的審議事項として審議を再開するにあたり、ろばた館に関係する多くの団体との意見交換や総合事務所による行政懇談会の場を借りての地域住民との意見交換、区民へのアンケート調査による意向の把握や意見聴取を行いました。

##### (2) 住民アンケート実施

ろばた館に関するアンケートについては名立区内の年齢構成に応じて無作為抽出した800人に依頼し、約50%にあたる397件の回答がありました。

なお、アンケート結果からはろばた館が地域にとって「温浴施設」「地域の憩いの場、集いの場」として愛着が深いことが伺えるとともに、今後ろばた館の存続を望む回答が多く寄せられました。

#### 3 意見の取りまとめ内容

委員や住民の中には市からのろばた館の廃止又は一部機能の廃止理由について一定の理解を示す意見もありましたが、関係団体との意見交換やアンケート結果において、また、委員の中にも施設の存続を望む声が多かったことから、総括的な考察・検討を行った結果、次のとおり意見を取りまとめました。

- (1) 人口減少・少子高齢化が進行する名立区における地域活性化、中山間地域振興の中心施設として今後も存続が必要である。
- (2) 温浴施設として存続することで地域住民にとっては憩いや集いの場になるとともに、名立区外からの交流人口増加につながる。
- (3) 地域防災施設（避難所）として新型コロナウイルス等の感染症対策に配慮した一定のスペースを確保できる施設であり、防災備品の保管も可能であることから、地域住民の安全安心な暮らしを維持するために、近隣の公民館上名立分館では代替できない施設である。

以上のことから、ろばた館を現在の機能を維持したまま存続することを求めるものです。

なお、ろばた館の機能維持も含め、存続可能な運用方法を見出すべく、名立のまちづくりの将来像である「名立まちづくり計画」を策定した名立まちづくり協議会とも連携し、地域の活性化、中山間地域振興に向けた施設活用について、当協議会を中心に区内で継続的に協議する場を設けていく考えです。

#### <添付資料>

- ・名立区地域協議会での審議経過
- ・ろばた館に関するアンケート 集計結果



# 3 活動の実績

## 3 自主的審議事項について

### (4) 市からの回答

上農振第14233号  
令和4年4月13日

名立区地域協議会  
会長 原田 秀樹 様

上越市長 中川 幹太  
(農 村 振 興 課)

ろばた館の存続に関する意見書について（回答）

令和4年3月15日付けで提出のあった標記の意見について、下記のとおり回答します。

記

貴地域協議会におかれましては、ろばた館に関して自主的に御審議いただくとともに、区民アンケートを実施して地域の皆さんの意見を把握され、総括的な考察・検討を行った結果として、意見を取りまとめた御尽力に敬意を表します。

このたびのろばた館の存続に関する意見の取りまとめ内容を拝見し、地域の皆さんがろばた館を中山間地域振興の中心施設として必要としている意向を改めて確認いたしました。

地域の皆さんの意向に一定の理解は致しますが、これまでも「ろばた館の在り方に関する行政懇談会」等で説明したとおり、利用者が設置当初から大幅に減少し、近年も減少傾向にあり、また、施設の主要部分の耐用年数が経過していることや収支の状況などを総合的に勘案いたしますと、持続可能な行財政運営の確立を目指す市といたしましては、この時期に機能を集約する方向で検討を進めていきたいと考えております。

その一方で、ろばた館を拠点にした名立区に活力が生まれる取組を生み出すことができるかなどを、貴地域協議会をはじめ、名立まちづくり協議会や地域の皆さんと将来を見据えて必要と考えられる対応について協議し、理解と納得を得ながら、ろばた館の在り方について方向性を定めていきたいと考えております。

### ＜市からの説明＞

#### ■ 令和4年度第1回地域協議会

- ・温浴と市営としての食堂機能については廃止の方向で考えているが、建物については活用していく方向で一緒に考えていきたい。
- ・厨房についても、希望があれば活用可能

#### ■ 令和4年度第9回地域協議会

- ・機能の一部廃止の時期について、令和6年度末(令和7年3月31日)をもって廃止としたい。

# 3 活動の実績

## 3 自主的審議事項について

### (5) 地域の団体等との意見交換(令和4年度～令和5年度)

| 年度    | 開催日      | 会議名                       | 参加団体                                            | 内容                                                      | 委員参加人数 | 団体参加人数 |
|-------|----------|---------------------------|-------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|--------|--------|
| 令和4年度 | 7月14日    | 区内の地域活動団体との意見交換会          | 名立商工会、不動生産森林組合、漁業協同組合名立支所                       | ・「地域活性化の方向性」の作成経緯について説明<br>・各団体の現状・課題や、令和5年度以降の活動希望聞き取り | 7      | 3      |
| 令和4年度 | 7月19日    | 区内の地域活動団体との意見交換会          | 社会福祉協議会名立支所、ほか福祉系団体4団体                          | ・「地域活性化の方向性」の作成経緯について説明<br>・各団体の現状・課題や、令和5年度以降の活動希望聞き取り | 7      | 5      |
| 令和4年度 | 7月20日    | ろばた館の活性化方策に関する意見交換会       | 上名立地区振興協議会、ほかろばた館活用団体等7団体                       | ・「ろばた館の存続について」の意見書及び回答書の説明<br>・ろばた館の活性化方策について意見交換       | 8      | 9      |
| 令和5年度 | 5月22日    | ろばた館利活用検討会                | 名立まちづくり協議会、ほかろばた館活用団体等5団体                       | ・ろばた館の利活用方法について意見交換                                     | 3      | 8      |
| 令和5年度 | 8月29日    | ろばた館の利活用検討分科会(全体会)        | 名立まちづくり協議会、ほかろばた館活用団体等8団体                       | ・ろばた館の利活用方法について意見交換                                     | 11     | 10     |
| 令和5年度 | 9月12日    | ろばた館の利活用検討分科会(まちづくり・地域交流) | 名立まちづくり協議会、上名立地区振興協議会                           | ・ろばた館の利活用方法について意見交換                                     | 4      | 2      |
| 令和5年度 | 9月19日    | ろばた館の利活用検討分科会(農業振興)       | 名立区農業振興協議会、(株)ゆめ企画名立                            | ・ろばた館の利活用方法について意見交換                                     | 4      | 2      |
| 令和5年度 | 9月20日    | ろばた館の利活用検討分科会(住民福祉)       | 名立区住民福祉会、喜楽会(いきいきサロン)、長生会(老人クラブ)、すずめの会(いきいきサロン) | ・ろばた館の利活用方法について意見交換                                     | 4      | 4      |
| 令和5年度 | 10月10日   | ろばた館の利活用検討分科会(まちづくり・地域交流) | 名立まちづくり協議会、上名立地区振興協議会、下名立地区振興協議会、輝く里不動の会        | ・ろばた館の利活用方法について意見交換                                     | 4      | 4      |
| 令和5年度 | 10月17日   | ろばた館の利活用検討分科会(住民福祉)       | 名立区住民福祉会、喜楽会(いきいきサロン)、すずめの会(いきいきサロン)            | ・ろばた館の利活用方法について意見交換                                     | 4      | 3      |
| 令和5年度 | 10月19日   | ろばた館の利活用検討分科会(農業振興)       | 名立区農業振興協議会、名立加工グループの会、(株)ゆめ企画名立                 | ・ろばた館の利活用方法について意見交換                                     | 4      | 3      |
| 令和5年度 | 2月8日～15日 | ろばた館の利活用案に関する意見交換会        | 折居ソバ生産組合 ほか関係団体6団体                              | ・ろばた館の利活用案について意見交換<br>※1団体ごとに意見交換し、計7回実施                | 延べ31   | 17     |

# 3 活動の実績

## 3 自主的審議事項について

### (6) 地域協議会としてのろばた館利活用方法の提案

魅力ある名立を創造する「ろばた館」の利活用(案)





# 3 活動の実績

## 4 視察研修



### 【大島区】農家民宿 うしだ屋

#### ○目的:

- ・移住したくなるまちづくりの検討
- ・耕作放棄地対策

#### ○主な視察(意見交換)項目:

- ・移住者の視点から見た上越市
- ・今後の農業について

### 【板倉区】筒方集落センター(コットン工房)

#### ○目的:

- ・ろばた館の利活用方法の参考
- ・そばを用いた地域振興策の参考

#### ○主な視察(意見交換)項目:

- ・拠点の活用方法  
(旧筒方小学校・筒方集落センター)
- ・そばを核とした地域振興活動



5 地域協議会だよりの発行

○名立区地域協議会だより(令和5年12月25日号発行)

### 名立区 地域協議会だより

【第45号】2023年12月25日発行

発行：名立区地域協議会  
編集：協議会だより編集委員  
事務局：名立区総合事務所  
総務・地域振興グループ  
電話：025-537-2121

●●● 地域の支えとして ●●●

令和5年もあと少しとなりました。皆さま、健やかに年末をお迎えのことと思います。さて、名立区地域協議会では、自主的審議事項として「ろばた館の利活用について」を掲げ、「農業振興」、「まちづくり・地域交流」、「住民福祉」の観点から3つの分科会に分かれて審議を進めてきました。この審議内容から可能性のある案件について、具体的に提案すべく、現在は委員および分科会参加者の間で意見交換と、具体化の調整を行っているところです。

また、現協議会委員は令和6年4月28日で任期満了となります。年度末には活動報告会も予定していますし、新たな地域協議会委員の公募も行われる予定です。地域の課題を地域で協議し、様々な対応を考えていくことは、地域の支えになると信じて、今現在協議に参加させていただいています。

最後に、日々の活動の中で支えていただいている大勢の方々々に感謝申し上げるとともに、今後とも地域協議会へのご理解とご協力をお願い申し上げます。



名立区地域協議会 会長 原田 秀樹

|     |     | 分科会名                                                                                                    |                                                |                              |
|-----|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|------------------------------|
|     |     | 農業振興分科会                                                                                                 | まちづくり・地域交流分科会                                  | 住民福祉分科会                      |
| 全体会 | 開催日 | 8月29日(火)                                                                                                |                                                |                              |
|     | 参加者 | 地域協議会、名立まちづくり協議会、上名立地区振興協議会、名立区住民福祉会、喜楽会(老人クラブ)、長生会(老人クラブ)、すずめの会(老人クラブ)、名立区農業振興協議会、(株)ゆめ企画名立、名立加工グループの会 |                                                |                              |
| 第1回 | 開催日 | 9月19日(火)                                                                                                | 9月12日(火)                                       | 9月20日(水)                     |
|     | 参加者 | 地域協議会、名立区農業振興協議会、(株)ゆめ企画名立                                                                              | 地域協議会、名立まちづくり協議会、上名立地区振興協議会                    | 地域協議会、名立区住民福祉会、喜楽会、長生会、すずめの会 |
| 第2回 | 開催日 | 10月19日(木)                                                                                               | 10月10日(火)                                      | 10月17日(火)                    |
|     | 参加者 | 地域協議会、名立区農業振興協議会、(株)ゆめ企画名立、名立加工グループの会                                                                   | 地域協議会、名立まちづくり協議会、上名立地区振興協議会、下名立地区振興協議会、輝く里不動の会 | 地域協議会、名立区住民福祉会、喜楽会、すずめの会     |



【地域協議会の様子】

【分科会の様子】

視察研修を実施しました

10月27日に、協議会委員5人で視察研修を実施しました。名立区地域協議会では、自主的審議事項として「ろばた館の利活用について」検討していることから、その参考とするため、「住民主体でイベントを実施する団体」や「そばを用いた地域振興を実施する団体」を視察しました。(視察先および行程は下記のとおりです。)

- \*\*\*\*\* 行程 \*\*\*\*\*

【10:00~11:30】

1. 喫茶なかごうさとまるーむ(中郷区二本木駅)

  - ・中郷区まちづくり振興会の岡田理事長との意見交換
  - ・現地視察(二本木駅、さとまるーむ)

【13:20~15:15】

2. 旧筒方小学校(板倉区筒方地区)

  - ・筒方地区連絡協議会の中嶋会長や地域住民との意見交換
  - ・前倉地域おこし協力隊の活動紹介
  - ・現地視察(コットン工房※粉ひき場、筒方集落センター)



【中郷区(二本木駅)】



【板倉区(筒方地区)】

視察研修で得たもの

石井 浩順

委員となり、2回目の視察研修に参加しました。

中郷区では、二本木駅を活用した地域活性化の取組を学びました。各町内会選任の22名の委員と、4名の専門部長で企画委員会を構成し、各種事業の企画運営を行っているそう。運営費は駅の業務委託料と、公衆トイレの清掃業務委託料等で賄われていると伺いました。

また、駅舎に併設された倉庫を改装した「喫茶さとまるーむ」は、高齢者の憩いの場として賑わっていました。この他、近隣の小学校が授業の一環で駅の見学を行ったり、週末にはリゾット列車のお出迎えや物販を実施するなど、駅を中心として活発な活動が行われていました。

中郷区の取組は「核」となる駅舎が区の中に位置している、立地条件が良好で活動しやすいと感じました。名立区のマイスター・シブシブ活動についても、橋の上にあるホールを前面に打ち出してみようかと思いました。

また、「ろばた館」の活性化を考えたときに、「ろばた館運営委員会」のような組織があればよいのかもしれないと考えさせられました。

視察研修に参加して

畑 芳雄

視察研修では、中郷区と板倉区を訪れ活動団体との意見交換や現地見学を行い大変勉強になりました。

中郷区では、二本木駅を拠点とし、倉庫を改装して喫茶店を設け、誰もが気軽に立ち寄れる休憩室があり、住民の憩いの場となっていました。

板倉区筒方地区では閉校した小学校を拠点に毎月1回「そば打ち教室」を開催し、名人の育成に努めたり、毎年開催している「そば祭り」もあり、そばを用いた地域振興への熱意を強く感じました。

どちらの区も既存の施設を上手に活用していました。名立区でも、サロン活動等を活性化し、交流の場を設け、そばまつりを定着させ、盛り上げていければ良いと思います。

11月25、26日は「名立新そばまつり」でした。何か月も前から準備した「花立しずくそばセット」は、メイドイン名立の郷土料理が味わえて、大変好評だったと思います。

ただ、区外の方で、ろばた館がすでに閉館したと勘違いされている方もいらっしゃいました。ろばた館は元気に営業しているので、皆さん是非お風呂に入りいらしてください。

また、12月2日に板倉区の「どうかたの里新そばまつり」に行ってきました。寒い中でしたが、大勢のスタッフとお客で熱気があり、挽きたて打ちたて茹でたてのおそばは、とても美味しかったです。(編集委員 二宮 香里)

＼地域の声が未来へつながる／

# 地域協議会の委員として 活動してみませんか？

特別な知識・経験や性別は問いません

必要なのは「地域をより良くしたい！」という思いです

