

- 子育て家庭の包括的な支援体制を整備するため、令和6年4月施行の児童福祉法の一部改正に基づく「こども家庭センター」を新設
- 子ども・子育て支援に関する施策・事業の企画立案から各種の給付、母子保健、支援が必要な子ども等への対応を一元化（情報共有の即時化、意思決定の迅速化）
- 妊娠期から育児期に渡る切れ目のない支援を行うとともに、子ども一人一人の成長や家庭環境に応じた支援の充実をより一層図る。

## こども家庭センター

### 【企画立案・環境整備】

#### 企画管理係

(R5：こども政策課)

- 子ども・子育て支援に関する施策・事業の企画立案  
(子ども・子育て会議、こども計画等)
- こどもセンターや子育てひろばの運営、子育て支援団体との連携 等

### 【母子保健】

#### 母子保健係

(R5：健康づくり推進課)

- 母子健康手帳交付、妊婦健診、乳幼児健診、予防接種等
- 妊産婦・乳幼児の実情把握、各種相談、保健指導  
(面談、訪問等) 等

### 【各種手当の給付】

#### 家庭福祉・給付係

(R5：こども政策課)

- 児童手当や児童扶養手当の支給
- 妊産婦・子どもの医療費の助成
- 出産・子育て応援ギフトの支給
- ひとり親家庭への自立支援 等

### 【児童福祉】

#### こども家庭支援係

(R5：すこやかなくらし  
包括支援センター)

- 子どもへの虐待の防止、ヤングケアラーの把握・支援
- 子どもの育ちに係る包括的な支援  
(子どもの発達や養育環境に関する課題への対応) 等

子育て家庭への  
包括的な支援

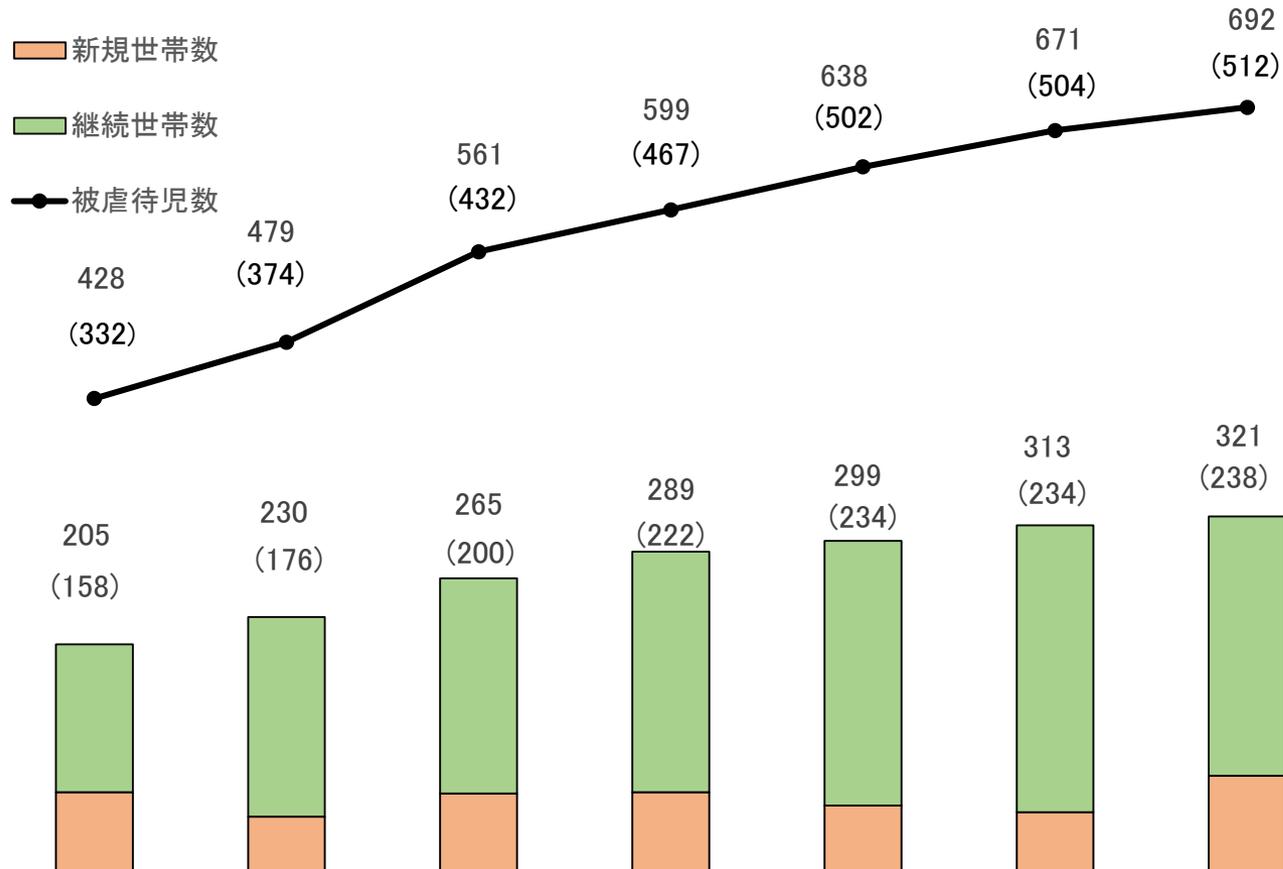
# 児童虐待の実態

## ○令和5年度上越市の児童虐待の実態について

- (1) 被虐待児人数・世帯数
- (2) 主な虐待内容(世帯ごと)
- (3) 虐待の緊急度(世帯ごと)
- (4) 被虐待児年齢
- (5) 情報提供者(世帯ごと)
- (6) 虐待者(世帯ごと・重複あり)
- (7) 令和5年度新規受理世帯から見える虐待の背景

上越市こども家庭センター

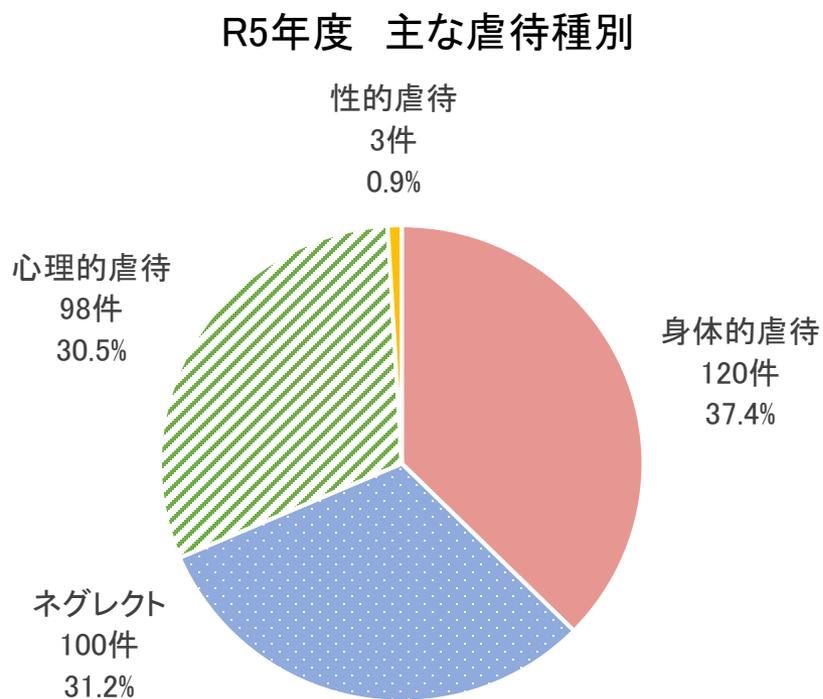
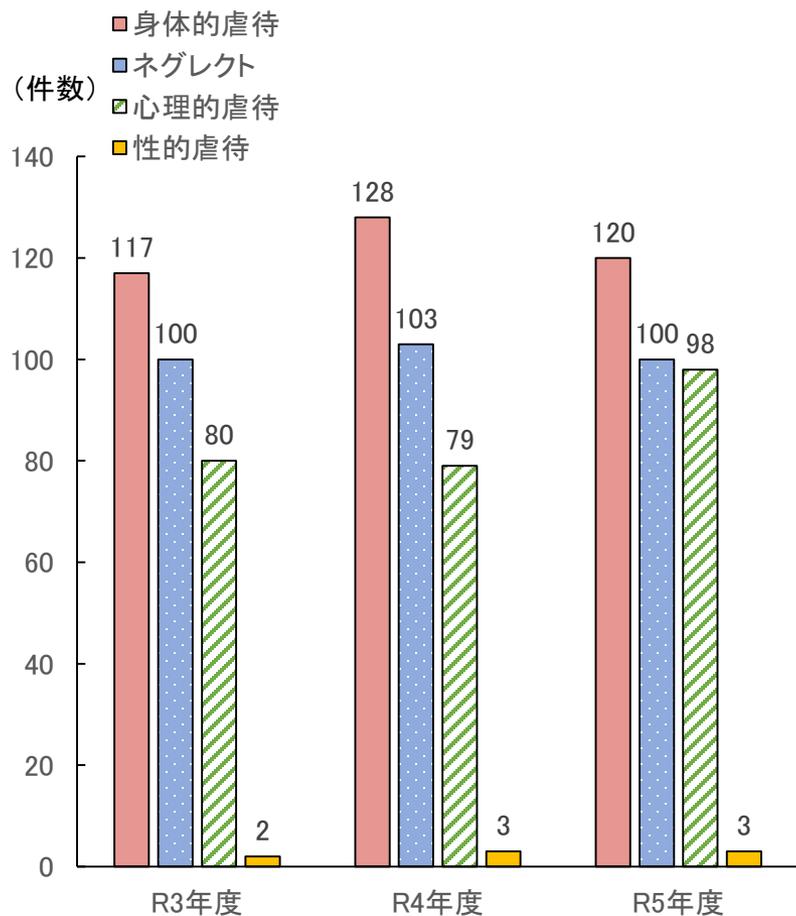
# (1) 被虐待児人数・世帯数



|       | H29年度 | H30年度 | R1年度 | R2年度 | R3年度 | R4年度 | R5年度 |
|-------|-------|-------|------|------|------|------|------|
| 継続世帯数 | 134   | 181   | 195  | 218  | 240  | 260  | 235  |
| 新規世帯数 | 71    | 49    | 70   | 71   | 59   | 53   | 86   |
| 世帯数合計 | 205   | 230   | 265  | 289  | 299  | 313  | 321  |
| 被虐待児数 | 428   | 479   | 561  | 599  | 638  | 671  | 692  |

※グラフ上の ( ) 内の数字は合併前上越の数値

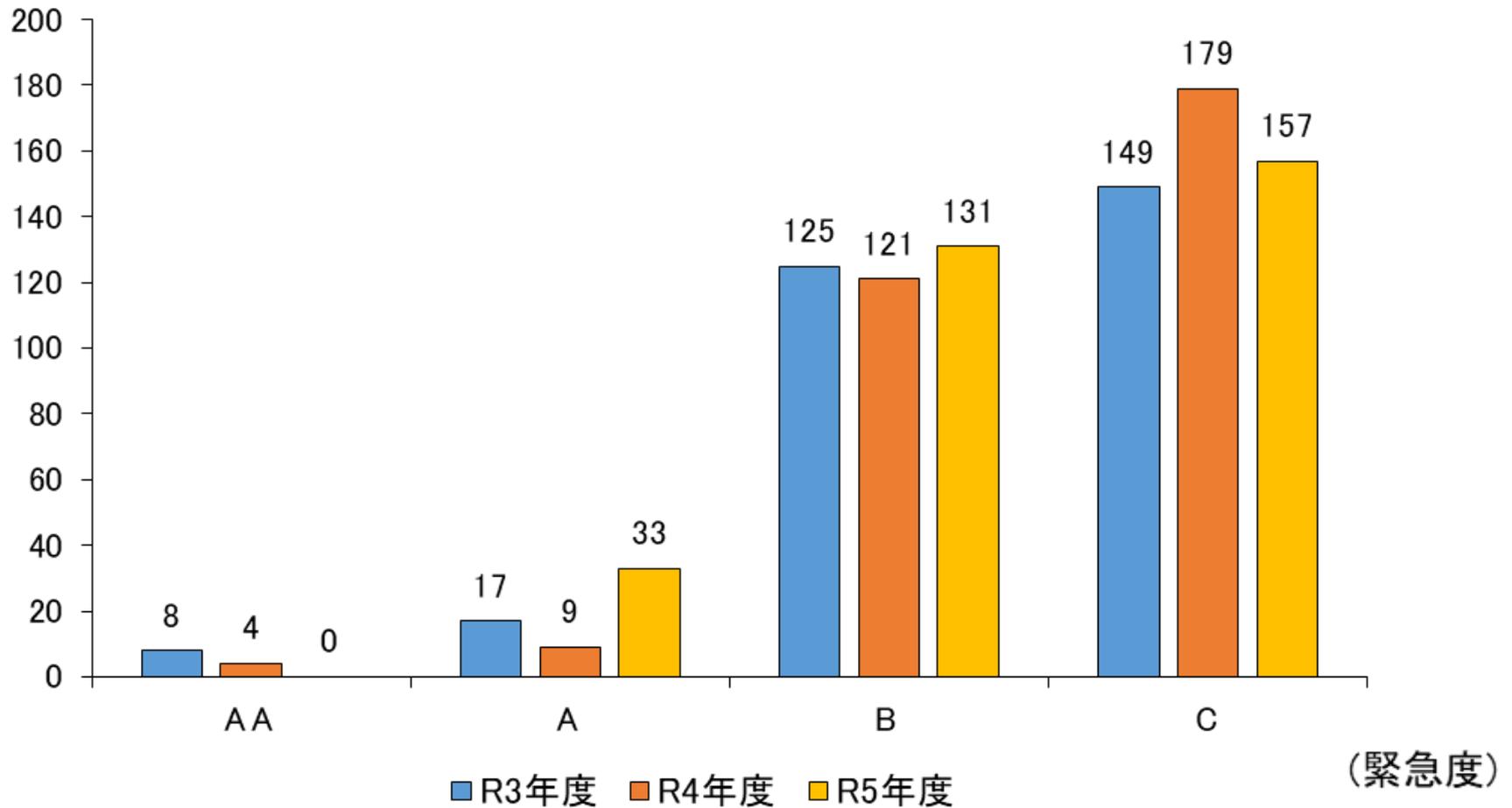
## (2) 主な虐待内容(世帯ごと)



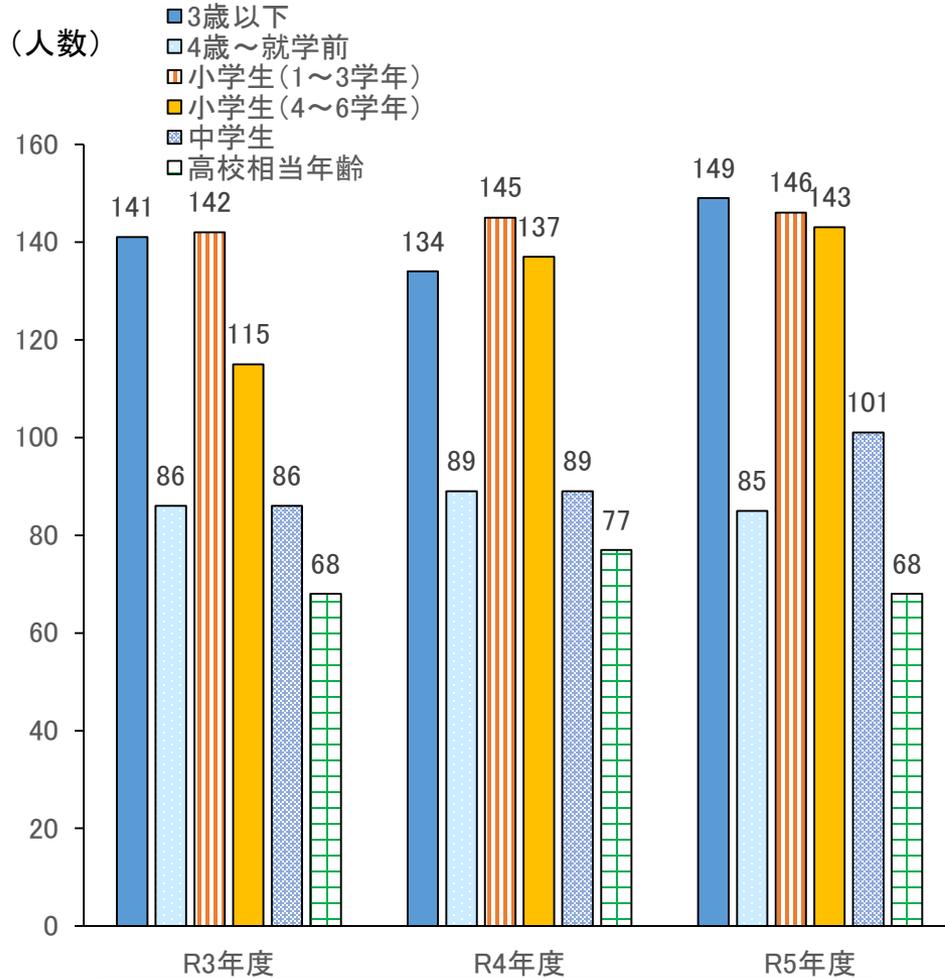
| 虐待の内容 | R3年度 | R4年度 | R5年度 |
|-------|------|------|------|
| 身体的虐待 | 117  | 128  | 120  |
| ネグレクト | 100  | 103  | 100  |
| 心理的虐待 | 80   | 79   | 98   |
| 性的虐待  | 2    | 3    | 3    |
| 合計    | 299  | 313  | 321  |

### (3) 虐待の緊急度(世帯ごと)

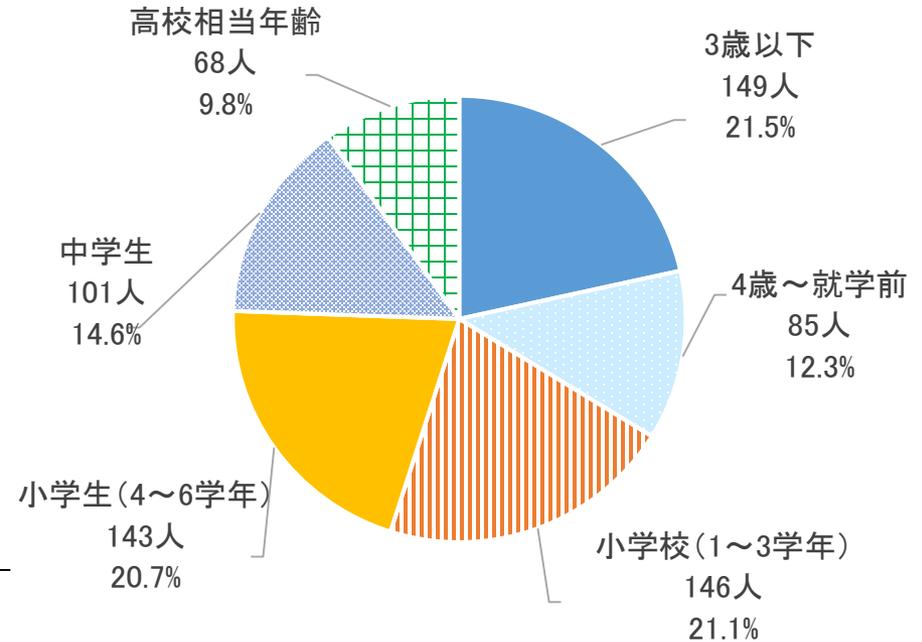
(世帯)



# (4) 被虐待児年齢



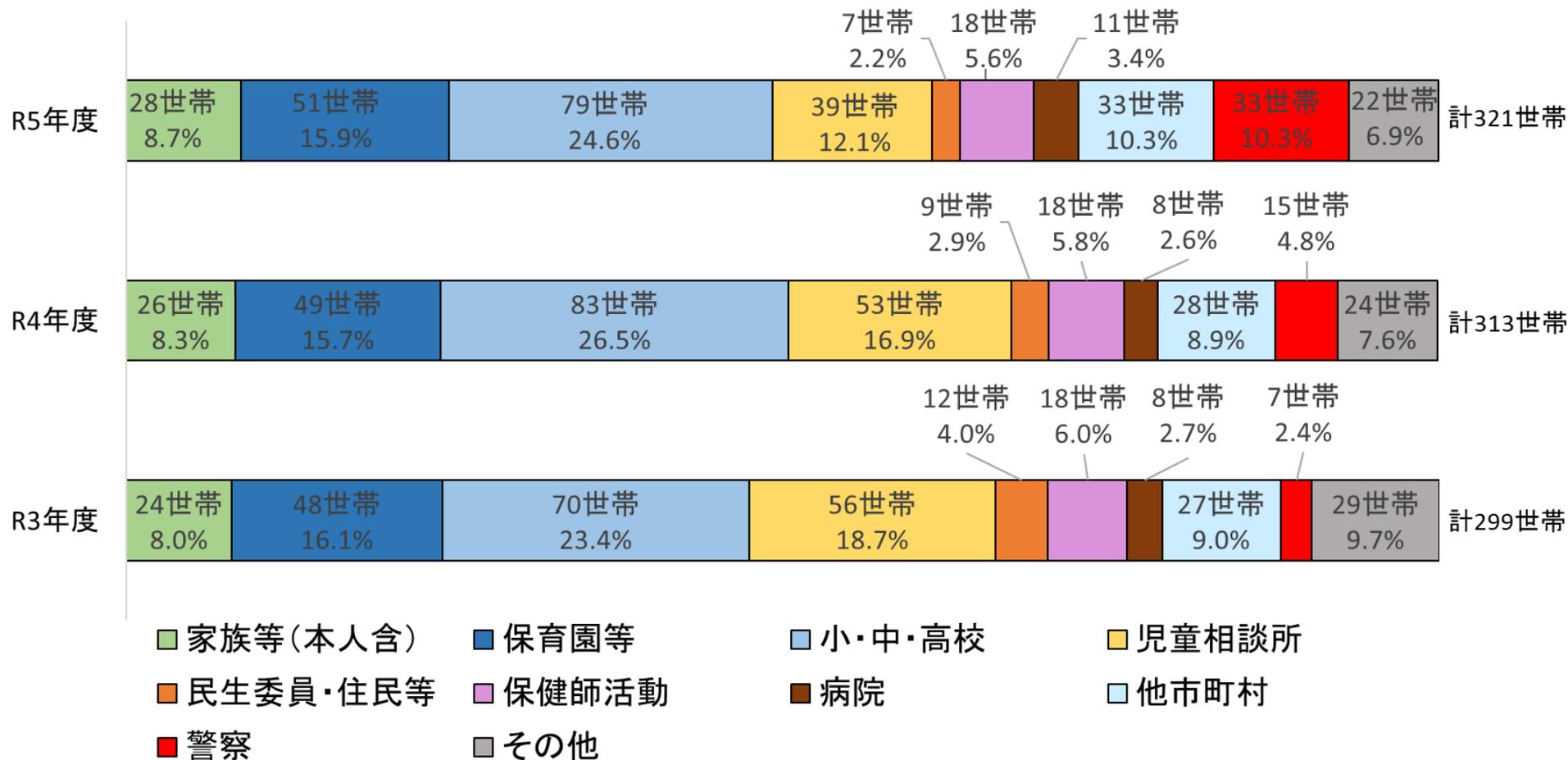
R5年度 被虐待児の年齢



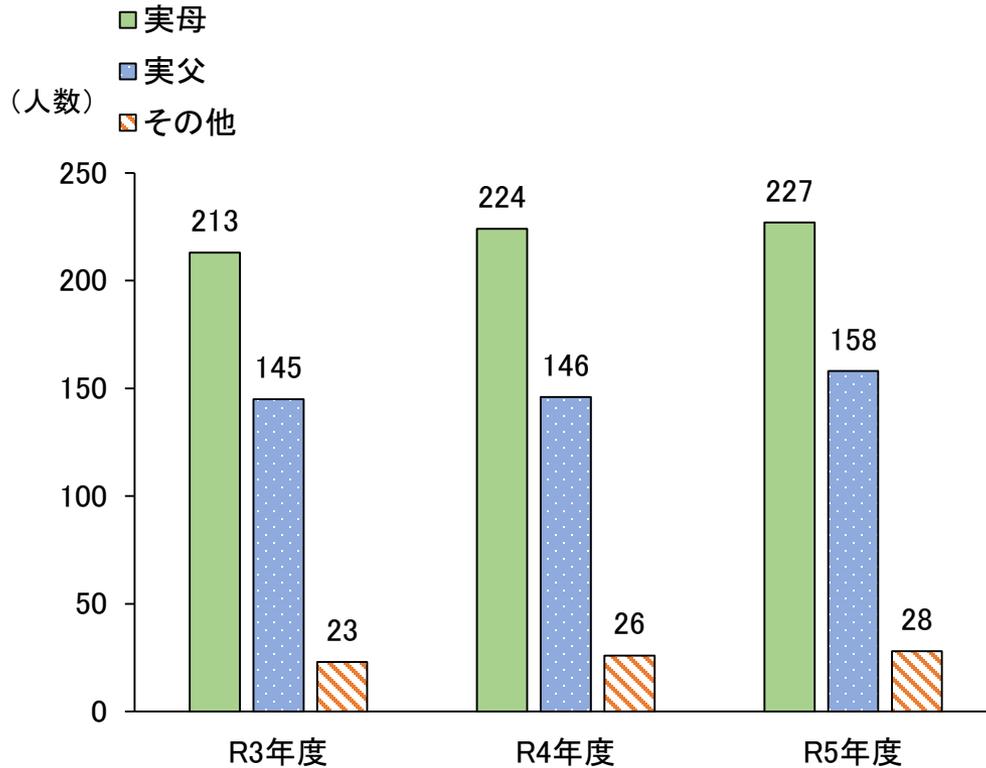
| 年齢構成       | R3年度 | R4年度 | R5年度 |
|------------|------|------|------|
| 3歳以下       | 141  | 134  | 149  |
| 4歳～就学前     | 86   | 89   | 85   |
| 小学生(1～3学年) | 142  | 145  | 146  |
| 小学生(4～6学年) | 115  | 137  | 143  |
| 中学生        | 86   | 89   | 101  |
| 高校相当年齢     | 68   | 77   | 68   |
| 合計         | 638  | 671  | 692  |

# (5) 情報提供者(世帯ごと)

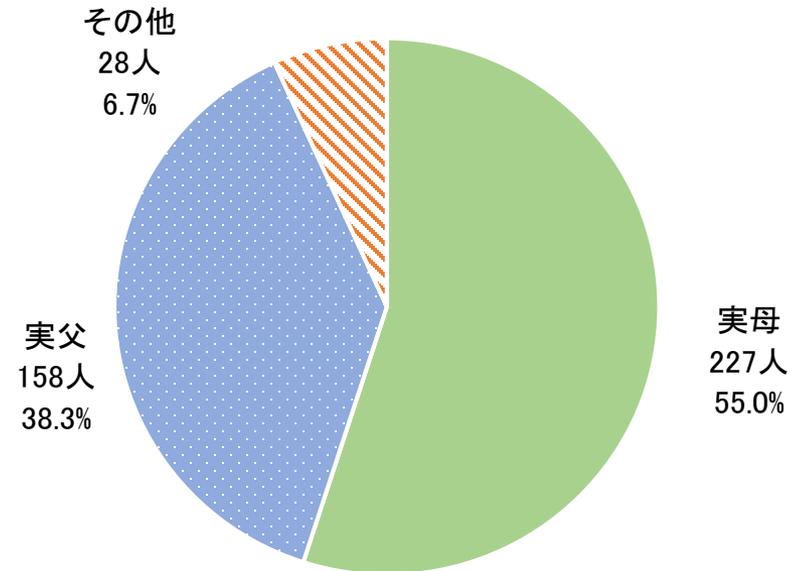
## R3年～R5年度の比較



# (6) 虐待者(世帯ごと・重複あり)



R5年度 虐待者の内訳



| 虐待者 | R3年度 | R4年度 | R5年度 |
|-----|------|------|------|
| 実母  | 213  | 224  | 227  |
| 実父  | 145  | 146  | 158  |
| その他 | 23   | 26   | 28   |
| 合計  | 381  | 396  | 413  |

# (7) 令和5年度受理世帯から見える虐待の背景

## 【リスク要因】

- ・家族間の不和、日常的な口論・言い争いがある家庭
- ・複数の課題を抱えている家庭
- ・家事・育児等の支援が必要な家庭
- ・虐待の認識・自覚がない家庭

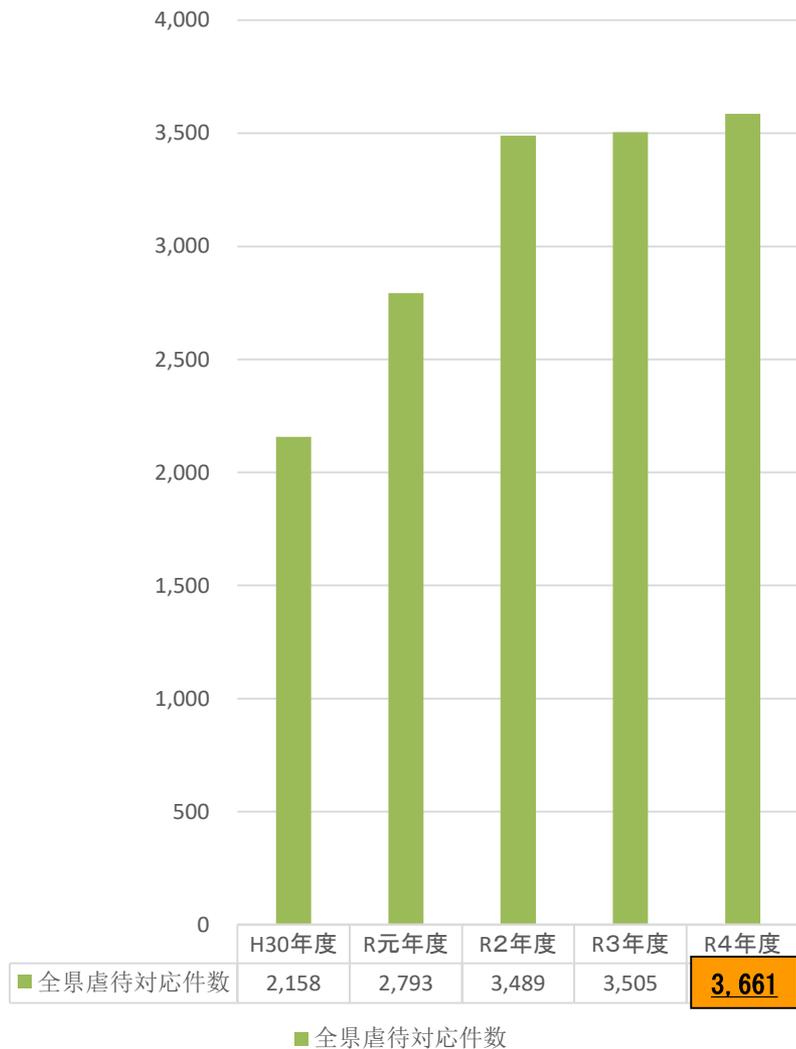
## 【リスクを高める要因】

- ・乳幼児がいる家庭
- ・子どもの育てにくさを抱えている家庭

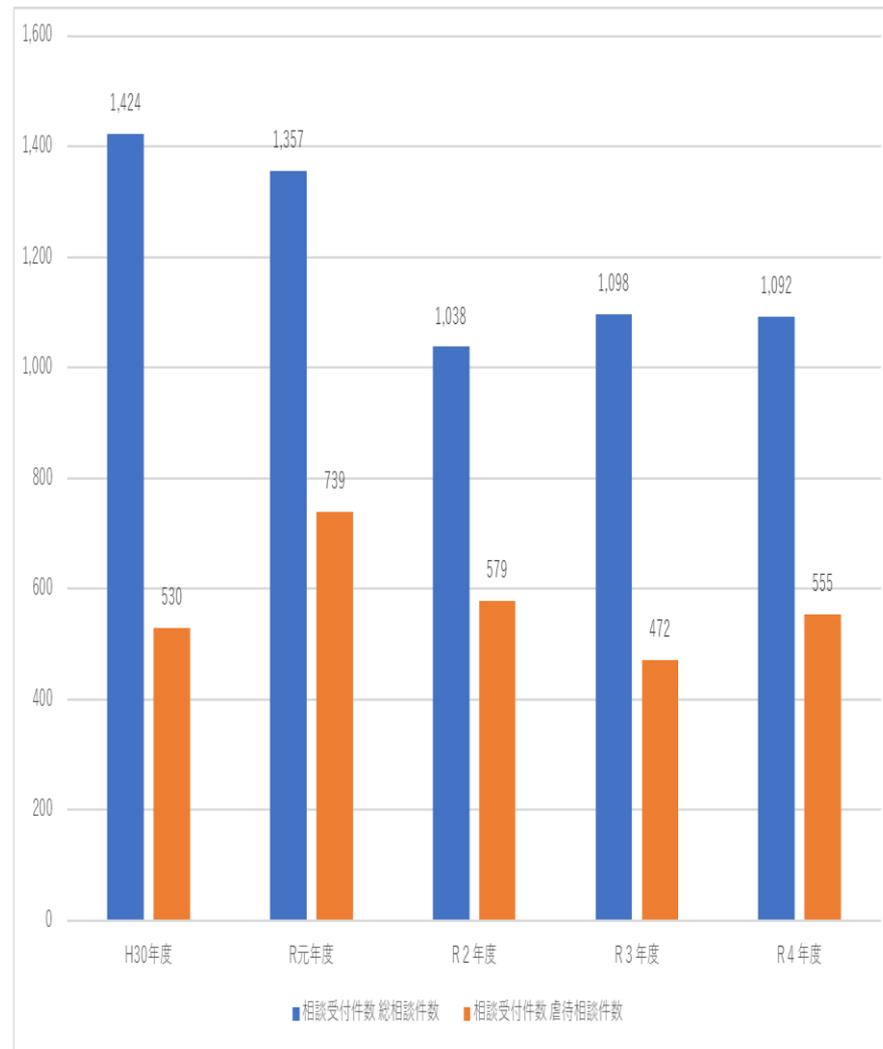
## 上越児童・障害者相談センター

- 児童相談所や要保護児童対策地域協議会を運営している市町村では、こども達が、保護者から暴力や性暴力を受けている・夫婦喧嘩を目の当たりにしたようだ・十分な食事を与えられていないようだ、といった「通告」を受けた場合に、児童虐待として取り扱い、調査等を開始します。
- こども虐待防止の活動は、こどもの身の安全を確保するだけでなく、将来にわたる生きづらさを軽減することにつながります。「通告」をきっかけに、親子関係の改善が図られることも少なくありません。
- 「虐待かな」と感じた場合は、こども家庭センター・児童相談所にご連絡ください。

# 新潟県の児童虐待対応 件数の推移



# 管内相談受付件数



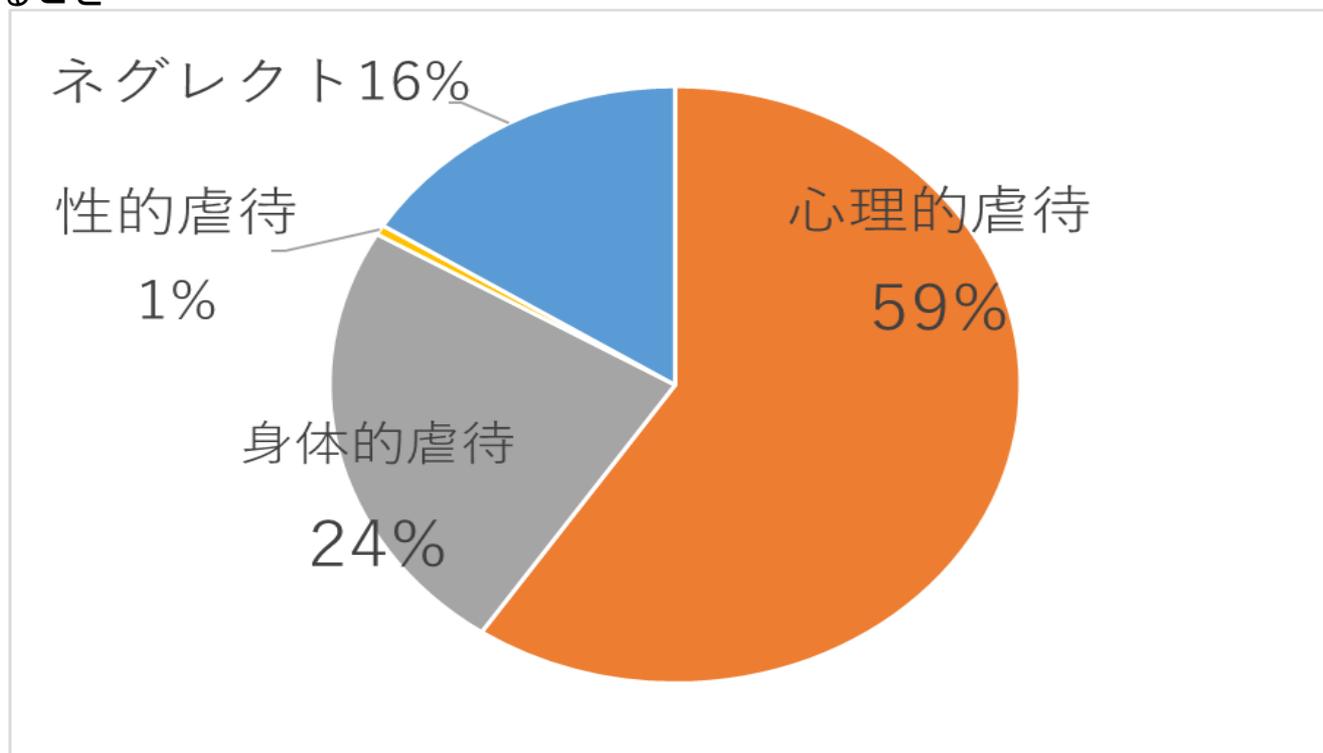
# 児童虐待の種類と令和4年度上越児童相談所管内虐待対応件数の割合

■ 身体的虐待 24%  
児童の身体に外傷が生じ又は生じるおそれのある暴行を加えること

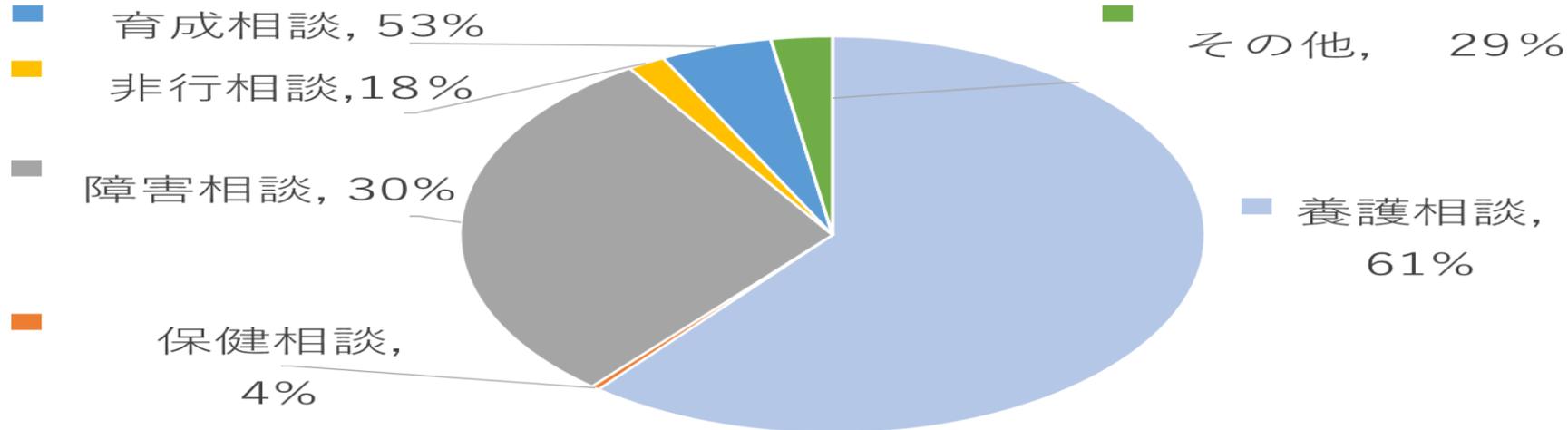
■ ネグレクト 16%  
児童の心身の正常な発達を妨げるような著しい減食又は長時間の放置、保護者以外の同居人による身体的・性的虐待等の行為の放置その他の保護者としての監護を著しく怠ること

■ 性的虐待 1%  
児童にわいせつな行為をすること又は児童をしてわいせつな行為をさせること

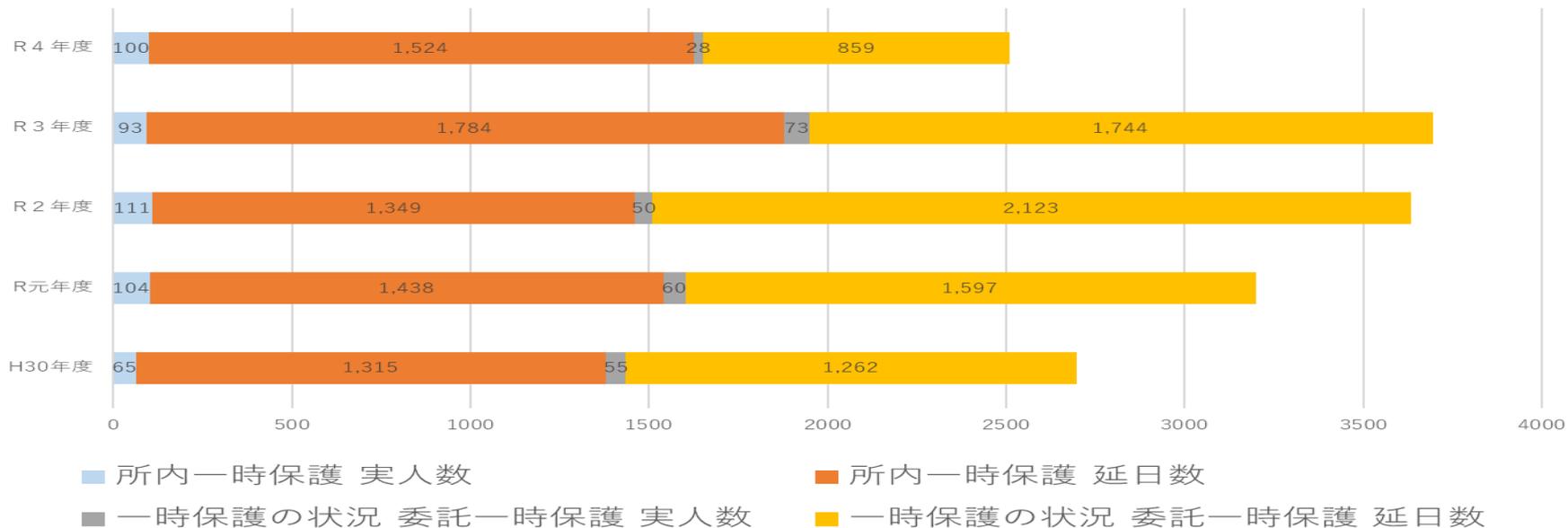
■ 心理的虐待 59%  
児童に対する著しい暴言又は著しく拒絶的な対応、児童が同居する家庭における配偶者に対する暴力その他の児童に著しい心理的外傷を与える言動を行うこと



# 令和4年度相談内容の割合



# 一時保護の状況



## 令和 5 年度上越市要保護児童対策地域協議会の活動実績

## 1 会議の開催状況

| 区分                          | 開催日   | 会場                | 回数  |
|-----------------------------|---|-------------------|-----|
| <b>代表者会議 (※1)</b>           | 4/27  | 木田第一庁舎 401 会議室    | 1 回 |
| <b>実務者会議 (※2)</b>           |   |                   |     |
| 合同実務者会議                     | ①4/27<br>②R6/3/12   | 木田第一庁舎 401 会議室    | 2 回 |
| 合併前上越市・名立区                  | ①6/13、②8/22、<br>③10/17、④12/12、<br>⑤R6/2/6                                       | 福祉交流プラザ 第 7 会議室   | 5 回 |
| 東頸ブロック<br>安塚, 浦川原, 大島       | ①7/14、②10/19<br>③R6/1/18  | 浦川原区総合事務所 301 会議室 | 3 回 |
| 頸北ブロック<br>柿崎, 大潟, 頸城, 吉川    | ①7/12、②10/17、<br>③R6/1/23   | 大潟保健センター          | 3 回 |
| 中頸ブロック<br>牧, 中郷, 板倉, 清里, 三和 | ①6/2、②9/12、<br>③12/26   | 板倉区総合事務所          | 3 回 |
| <b>個別ケース検討会議 (※3)</b>       | 開催回数…235 回 検討児童数…285 人(実人数 179 人)<br>参考：R4 実績 開催回数…272 回 検討児童数…338 人(実人数 185 人) |                   |     |

※1 代表者会議…関係機関の代表者等による会議

※2 実務者会議…児童虐待防止に携わる実務者(児童相談所、市、教育委員会)で構成される会議  
対応ケースの情報交換・支援方針の確認を行うもの

※3 個別ケース検討会議…子どもやその世帯に直接関わる関係機関等で、必要時に行われる会議

## 2 研修会の実施状況

| 時期           | 研修名                                       | 対象                                   | 会場               | 備考                                       |
|--------------|---|--------------------------------------|------------------|--|
| 4/28         | 私立保育園園長会議                                 | 私立保育園園長                              | 上越文化会館           |  |
| 4/11         | 転入養護教諭向け保健業務研修会                           | 転入養護教諭、新採用養護教諭                       | 教育プラザ            |  |
| 5/25<br>5/26 | 虐待通告後の保育園・認定こども園等における対応研修                 | 各園の園長、副園長、主任保育士                      | 教育プラザ<br>大会議室    | ・児童相談所と市との連絡調整会を兼ねる                      |
| 7/6          | 小・中・特別支援学校・警察等連絡協議会・中学校生徒指導主事連絡会          | 小・中・特別支援学校職員、警察、中学校生徒指導主事            | 希望館              |  |
| 7/7          | 民生委員・児童委員母子部会研修会                          | 民生委員・児童委員母子部会                        | 上越文化会館           |  |
| 7/26         | 虐待通告後の学校における対応研修                          | 各小中学校の新任校長<br>R4 年度に校長が受講した学校については教頭 | (オンライン研修)        | ・児童相談所と学校教育課と合同開催<br>・児童相談所と市との連絡調整会を兼ねる |
| 7/31         | こども発達支援センター職員研修                           | 子ども発達支援センター職員                        | 福祉交流プラザ          |  |
| 7～10月        | 「上越市子どもの虐待防止ハンドブック《ダイジェスト版》」を活用した園・学校訪問研修 | 園…78 園 359 人<br>学校…90 校 511 人        | 各園・学校            |  |
| 9/27         | 子どもの権利に関する職員研修                            | 公立・私立・認定こども園等の保育士、子どもに関わる市関係課職員、     | 上越文化会館           |  |
| 10/25        | 上越市児童虐待対応研修会                              | 32 事業所 60 人                          | 市民プラザ<br>第 2 会議室 |  |
| 11/29        | 民生委員・児童委員全体研修会                            | 民生委員・児童委員<br>主任児童委員                  | リージョンプラザ上越       |  |
| R6/3/12      | 学校における保健事業説明会                             | 養護教諭、栄養教諭、保健主事                       | 教育プラザ            |  |

※事務局で企画したもの他、担当職員が講義や説明を行ったもの

### 3 啓発活動の実施状況

| 啓発の内容                                  | 啓発方法        | 時期    |
|--|-------------|-------|
| 「子どもの虐待防止オレンジリボン運動」の啓発                 | 広報啓発ポスターの配布 | 5月    |
| 保育園・幼稚園・認定こども園、<br>小中学校・高等学校等との情報交換と周知 | 訪問          | 7～10月 |
| 夏休みに向けての児童虐待の周知                        | 広報上越        | 8月    |
| 子ども虐待防止オレンジリボン運動の啓発                    | 啓発ポスターの配布   | 11月   |
| ヤングケアラー普及啓発                            | 普及啓発ポスターの配布 | 11月   |
| 児童虐待防止推進月間の周知                          | FM-J、広報上越   | 11月   |

#### <子どもの虐待出前講座の実施状況>

|    | 対象（保護者）     | 実施日                     | 研修内容                                   |
|----|-------------|-------------------------|--|
| 1  | 大島保育園       | 4/28 保護者総会に実施           | 上越市の児童虐待の現状、虐待による影響、虐待を防ぐためにできること、相談先等 |
| 2  | よしかわ保育園     | 4/28 保護者総会に実施           |  |
| 3  | 上越教育大学附属幼稚園 | 5/16 親子コミュニケーション支援と同時開催 |  |
| 4  | ひがししろ保育園    | 5/19 親子コミュニケーション支援と同時開催 |  |
| 5  | 有田保育園       | 6/6 親子コミュニケーション支援と同時開催  |  |
| 6  | 有田保育園       | 6/7 親子コミュニケーション支援と同時開催  |  |
| 7  | くろだ保育園      | 6/7 親子コミュニケーション支援と同時開催  |  |
| 8  | なおえつ保育園     | 6/16 親子コミュニケーション支援と同時開催 |  |
| 9  | たにはま保育園     | 6/22 親子コミュニケーション支援と同時開催 |  |
| 10 | 下門前保育園      | 6/23 親子コミュニケーション支援と同時開催 |  |
| 11 | 大養保育園       | 6/23 親子コミュニケーション支援と同時開催 |  |
| 12 | つちはし保育園     | 6/23 親子コミュニケーション支援と同時開催 |  |
| 13 | きよさと保育園     | 6/23 親子コミュニケーション支援と同時開催 |  |
| 14 | 城西中学校       | 6/28 親子コミュニケーション支援と同時開催 |  |
| 15 | 上雲寺保育園      | 6/28 親子コミュニケーション支援と同時開催 |  |
| 16 | 稲田保育園       | 6/28 親子コミュニケーション支援と同時開催 |  |
| 17 | 名立たちばな保育園   | 6/30 親子コミュニケーション支援と同時開催 |  |
| 18 | 上下浜保育園      | 7/5 親子コミュニケーション支援と同時開催  |  |
| 19 | 保倉保育園       | 7/5 親子コミュニケーション支援と同時開催  |  |
| 20 | もみじ幼稚園      | 7/6 親子コミュニケーション支援と同時開催  |  |
| 21 | 民生委員・児童委員   | 7/7 民生委員・児童委員 母子部会として実施 |  |
| 22 | 真行寺幼稚園      | 7/11 親子コミュニケーション支援と同時開催 |  |
| 23 | 高志こども園      | 7/19 親子コミュニケーション支援と同時開催 |  |
| 24 | 聖母マリアこども園   | 7/19 親子コミュニケーション支援と同時開催 |  |

|    | 対象（保護者）         | 実施日   | 研修内容                |
|----|-----------------|-------|---------------------|
| 25 | 門前にこここ保育園       | 7/20  | 親子コミュニケーション支援と同時開催  |
| 26 | 牧保育園            | 7/28  | 親子コミュニケーション支援と同時開催  |
| 27 | 高田大谷保育園         | 8/2   | 親子コミュニケーション支援と同時開催  |
| 28 | 聖上智オリーブ<br>こども園 | 8/17  | 親子コミュニケーション支援と同時開催  |
| 29 | 大曲保育園           | 8/25  | 親子コミュニケーション支援と同時開催  |
| 30 | ほたる保育園          | 8/25  | 親子コミュニケーション支援と同時開催  |
| 31 | マリア愛児園          | 8/30  | 親子コミュニケーション支援と同時開催  |
| 32 | 特別養護老人ホーム       | 9/7   | 職員向け研修として開催         |
| 33 | 沖見の里            | 9/8   |                     |
| 34 | はまっこ保育園         | 9/8   | 保育参観と同時開催           |
| 35 | 高田幼稚園           | 9/11  | 親子コミュニケーション支援と同時開催  |
| 36 | 和同保育園           | 9/22  | 親子コミュニケーション支援と同時開催  |
| 37 | 大和保育園           | 10/6  | 保育参観と同時開催           |
| 38 | もみじ幼稚園          | 10/18 | 親子コミュニケーション支援と同時開催  |
| 39 | 民生委員・児童委員       | 10/19 | 第一民生委員・児童委員協議会      |
| 40 | 稲田小学校           | 10/20 | 公民館教育講座として実施        |
| 41 | 富岡小学校           | 10/25 | 公民館教育講座として実施        |
| 42 | なかよし保育園         | 10/31 | 親子コミュニケーション支援と同時開催  |
| 43 | ベビーサンクス寺町       | 11/17 | 親子コミュニケーション支援と同時開催  |
| 44 | 民生委員・児童委員       | 11/29 | 民生委員・児童委員全体研修会として実施 |
| 45 | うらがわら保育園        | 12/6  | 健康講座に実施             |
| 46 | こがね保育園          | 12/14 | 親子コミュニケーション支援と同時開催  |

上越市の児童虐待の現状、虐待による影響、虐待を防ぐためにできること、相談先等

計 46 回 参加人数 1,143 人

#### 4 その他研修会出席・受講状況（子育て支援や児童虐待に関する研修会・講義）

| 研修日  | 研修名                         | 出席者                     | 研修内容  |
|------|-----------------------------|-------------------------|---|
| 6/27 | 要保護児童対策地域協議会調整機関調整<br>担当者研修 | 保健師<br>社会福祉士<br>家庭児童相談員 | 子どもの権利を守ることを最優先にしたソーシャルワークの実践及び関係機関との連携・調整に要する技術の習得 |
| 6/29 |                             |                         |   |
| 7/3  |                             |                         |   |
| 7/18 |                             |                         |   |
| 7/21 |                             |                         |   |
| 7/24 |                             |                         |   |

| 研修日           | 研修名   | 出席者   | 研修内容   |
|---------------|---|-------|--|
| 11/6          | 市町村子ども家庭支援担当者実務研修会<br>(新潟県中央児童相談所)  | 保健師   | こども家庭センターの設置が求められている市町村における支援の基本的な役割(予防的支援・リスクアセスメント等)と演習による支援の実践に役立つ面接技術や家庭訪問の方法等 |
| 11/25         | 子どもの未来を考えるセミナー07～オンライン～「子ども家庭総合支援拠点での実践から子どもの未来を考える」<br>(北海道社会福祉士会・オンライン研修) | 社会福祉士 | 児童相談と機関連携について、子どもを虐待から護るために、私たちができることについてグループで情報交換                                 |
| 12/17         | イチから学ぶ子ども家庭福祉<br>「子どもや子育て家庭を取り巻く現状と課題」<br>(新潟県社会福祉会 生活・更生保護・児童家庭支援班研修会)     | 社会福祉士 | 児童虐待が増えている背景を踏まえ、支援や対応について学ぶ。また、母子生活支援施設の役割や支援機関との連携について対談。                        |
| 1/22～<br>1/26 | 児童虐待防止対策(市町村アカデミー)  | 社会福祉士 | 児童虐待の未然防止、早期の発見及び対応において市町村に求められる役割、児童を虐待から保護する法制度、関係機関との連携等                        |
| 2/1           | 市区町村虐待対応指導者研修会<br>(こどもの虹・オンライン研修)   | 保健師   | 地域ネットワークや保健と福祉の協働による家族支援等  |
| 3/7           | 2023年度テーマ別研修<br>「子どもの声を聴く」<br>(こどもの虹・オンライン研修)                               | 保健師   | 児童虐待や思春期問題に関連する様々な話題について学び、児相、児童福祉施設、市区町村等の関係機関が新たな知見、視点を獲得するための研修。                |

## 令和 6 年度上越市要保護児童対策地域協議会の実施計画

## 1 会議の開催（予定）

| 区分                          | 開催日                              | 会場                   | 回数    |
|-----------------------------|----------------------------------|----------------------|-------|
| <b>代表者会議</b>                | 4/25                             | 上越市役所 4 階 401 会議室    | 年 1 回 |
| <b>実務者会議</b>                |                                  |                      |       |
| 合同実務者会議                     | 第 1 回 4/25<br>※第 2 回の日程等は後日決定    | 上越市役所 4 階 401 会議室    | 年 2 回 |
| 合併前上越市・名立区                  | 6/11、8/20、10/15、12/17、<br>R7/2/4 | 木田第二庁舎 2302 会議室      | 年 5 回 |
| 東頸ブロック<br>安塚, 浦川原, 大島       | 7/11、10/10、R7/1/16               | 浦川原区総合事務所<br>301 会議室 | 年 3 回 |
| 頸北ブロック<br>柿崎, 大潟, 頸城, 吉川    | 7/10、10/16、R7/1/21               | 大潟保健センター             | 年 3 回 |
| 中頸ブロック<br>牧, 中郷, 板倉, 清里, 三和 | 6/7、9/13、12/20                   | 板倉区総合事務所             | 年 3 回 |
| <b>個別ケース検討会議</b>            | ケースの状況に応じて実務者レベルで開催              |                      | 通年    |

（協議方法）※合併前上越市の場合（区は毎回全ケースを検討）

- ・全 5 回の実務者会議のうち、全世帯最低 1 回は書面で報告
- ・動きのあるケースや協議したいケースをピックアップし、協議・報告する。

## 2 研修会の開催（予定）

| 時期              | 研修名                               | 対象                  | 会場               | 備考                          |
|-----------------|-----------------------------------|---------------------|------------------|-----------------------------|
| ①4/8<br>②R7.3 月 | 小中学校養護教諭対象の<br>研修会                | ①転入養護教諭<br>②学校保健担当者 | 教育プラザ            | ・学校保健事業説明<br>会にあわせて実施       |
| 5/24            | 虐待通告後の保育園・認定<br>こども園等における対応<br>研修 | 市内の保育園・認<br>定こども園等  | 市民プラザ<br>第 3 会議室 | ・児童相談所と保育<br>課との合同で開催       |
| 6/5、6           | 児童クラブにおける児童虐<br>待対応研修             | 児童クラブ職員             | 教育プラザ            |                             |
| 8/6、7           | 虐待通告後の学校におけ<br>る対応研修              | 小中学校の新任校<br>長もしくは教頭 | オンライン<br>研修      | ・児童相談所と学校<br>教育課との合同で<br>開催 |
| 11 月            | 「子ども向け虐待防止啓<br>発リーフレット」の配布        | 市内の小中学校、<br>高等学校    |                  |                             |

### 3 啓発活動の実施（予定）

| 啓発内容                            | 啓発方法   | 時期     |
|---------------------------------|--|--------|
| 保育園・認定こども園等、小中学校、高等学校等との情報交換と周知 | 訪問   | 7月中旬～  |
| 夏休みに向けての児童虐待の周知                 | 広報上越   | 8月     |
| 子ども虐待防止オレンジリボン運動の啓発             | 啓発ポスターの配布  | 10～11月 |
| 児童虐待防止推進月間の周知                   | FM-J、広報上越、啓発物品の配布（市窓口、園、学校、町内会集会所等）                | 11月    |
| 親子コミュニケーション支援における児童虐待防止の周知啓発    | 訪問   | 通年     |
| 子どもの虐待出前講座                      | 社会教育活動、保育園・幼稚園保護者会、民生委員・児童委員等を対象として、各地区担当保健師と連携し開催 | 通年     |

### 4 その他

- ・児童相談所と市との連絡調整会を年4回実施（虐待通告後の対応研修を兼ねる）
- ・県や関係団体が主催する児童虐待に関する研修会等に保健師、社会福祉士等が出席する。