

令和7年度 第3回 清里区地域協議会次第

日時：令和7年7月24日（木）

午後6時30分から

会場：清里コミュニティプラザ

3階 多目的ホール

1 開 会

2 会長あいさつ

3 所長あいさつ

4 報告事項

- ・令和7年度 第1回清里区公共交通懇話会の開催結果について

5 自主的な審議

- ・坊ヶ池周辺の資源（自然や施設）を活用した地域の活性化について

6 その他

- ・令和7年度 第4回清里区地域協議会の開催（案）について

日時：令和7年8月28日（木）午後6時30分から

会場：清里区総合事務所 3階 第3会議室

7 閉 会

令和7年度 第1回清里区公共交通懇話会 次第

日 時：令和7年7月9日（水）
午前10時00分から

会 場：清里区総合事務所 3階 第3会議室

1 開 会

2 会長あいさつ

3 自己紹介

4 議 題

(1) 令和6年度 路線バス清里線及び三針線の利用状況について … 資料1

(2) 令和6年度 市営バス櫛池線の利用状況について … 資料2

(3) 第2次上越市総合公共交通計画（後期再編計画）に基づく清里区の互助による輸送（案）について

① 第2次上越市総合公共交通計画（後期再編計画）について … 資料3

② 清里区の互助による輸送（案）について … 資料4-1、4-2、4-3、4-4

5 その他

6 閉 会

令和6年度 路線バス清里線及び三針線の利用状況について

(人)

| 路線名 | | 令和4年度 (R3.10~R4.9) (参考) | | | 令和5年度 (R4.10~R5.9) (参考) | | | 令和6年度 (R5.10~R6.9) | | |
|-----|----|----------------------------|--------------------|------------------|----------------------------|--------------------|------------------|--------------------|--------------------|------------------|
| | | 輸送人員 | 1便 当たりの 利用者数 | 評価結果 (※) | 輸送人員 | 1便 当たりの 利用者数 | 評価結果 (※) | 輸送人員 | 1便 当たりの 利用者数 | 評価結果 (※) |
| 清里線 | 幹線 | 21,070 | 3.6 | Ⅲ運行の 効率化 | 19,089 | 3.2 | Ⅲ運行の 効率化 | 21,799 | 3.7 | Ⅲ運行の 効率化 |
| 三針線 | 支線 | 2,302 | 0.9 | I路線廃止・ 互助への転換 | 1,687 | 0.6 | I路線廃止・ 互助への転換 | 952 | 0.4 | I路線廃止・ 互助への転換 |

※上越市第2次総合公共交通計画（後期再編計画）に記載の基準にて評価。

評価基準は下記のとおり。

幹線は、1便当たりの利用者数が、5人以上は「Ⅳ現状維持」、5人未満は「Ⅲ運行の効率化」

支線は、1便当たりの利用者数が、5人以上は「Ⅳ現状維持」、1人以上5人未満は「Ⅱ運行形態の転換」、1人未満は「Ⅰ路線の廃止、互助への転換」

令和 6 年度 市営バス櫛池線の利用状況について

令和 6 年度市営バス櫛池線利用実績 【平日利用状況】

| 出発時刻 稼働日数 | | ①赤→清 | ②赤→清 | ③赤→清 | ④清→赤 | ⑤赤→清 | ⑥清→赤 | ⑦清→赤 | ⑧赤→清 | ⑨清→赤 | ⑩赤→清 | ⑪清→赤 | ⑫清→赤 | 利用者数 (人) | | |
|--------------|-----|----------------|------|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|----------|------|-------|
| | | 6:25 | 7:19 | 8:30 | 10:20 | 11:10 | 11:55 | 13:43 | 14:50 | 16:00 | 16:55 | 17:40 | 19:00 | 赤→清 | 清→赤 | 合計 |
| | | 1 便当たり利用者数 (人) | | | | | | | | | | | | | | |
| 4月 | 21 | 1 | 45 | 15 | 7 | 2 | 14 | 16 | 3 | 29 | 0 | 11 | 0 | 66 | 77 | 143 |
| | | 0.05 | 2.14 | 0.71 | 0.33 | 0.10 | 0.67 | 0.76 | 0.14 | 1.38 | 0.00 | 0.52 | 0.00 | 0.52 | 0.61 | 0.57 |
| 5月 | 21 | 0 | 32 | 22 | 5 | 2 | 15 | 12 | 0 | 22 | 2 | 3 | 0 | 58 | 57 | 115 |
| | | 0.00 | 1.52 | 1.05 | 0.24 | 0.10 | 0.71 | 0.57 | 0.00 | 1.05 | 0.10 | 0.14 | 0.00 | 0.46 | 0.45 | 0.46 |
| 6月 | 20 | 1 | 28 | 17 | 8 | 2 | 12 | 7 | 2 | 24 | 2 | 0 | 1 | 52 | 52 | 104 |
| | | 0.05 | 1.40 | 0.85 | 0.40 | 0.10 | 0.60 | 0.35 | 0.10 | 1.20 | 0.10 | 0.00 | 0.05 | 0.43 | 0.43 | 0.43 |
| 7月 | 22 | 0 | 28 | 15 | 11 | 4 | 13 | 10 | 1 | 23 | 1 | 4 | 0 | 49 | 61 | 110 |
| | | 0.00 | 1.27 | 0.68 | 0.50 | 0.18 | 0.59 | 0.45 | 0.05 | 1.05 | 0.05 | 0.18 | 0.00 | 0.37 | 0.46 | 0.42 |
| 8月 | 19 | 1 | 27 | 12 | 7 | 0 | 13 | 8 | 0 | 17 | 0 | 3 | 0 | 40 | 48 | 88 |
| | | 0.05 | 1.42 | 0.63 | 0.37 | 0.00 | 0.68 | 0.42 | 0.00 | 0.89 | 0.00 | 0.16 | 0.00 | 0.35 | 0.42 | 0.39 |
| 9月 | 19 | 0 | 34 | 17 | 12 | 1 | 12 | 12 | 0 | 22 | 0 | 6 | 0 | 52 | 64 | 116 |
| | | 0.00 | 1.79 | 0.89 | 0.63 | 0.05 | 0.63 | 0.63 | 0.00 | 1.16 | 0.00 | 0.32 | 0.00 | 0.46 | 0.56 | 0.51 |
| 10月 | 22 | 1 | 34 | 9 | 6 | 1 | 15 | 14 | 1 | 22 | 1 | 8 | 0 | 47 | 65 | 112 |
| | | 0.05 | 1.55 | 0.41 | 0.27 | 0.05 | 0.68 | 0.64 | 0.05 | 1.00 | 0.05 | 0.36 | 0.00 | 0.36 | 0.49 | 0.42 |
| 11月 | 20 | 0 | 27 | 13 | 7 | 2 | 8 | 14 | 1 | 18 | 1 | 3 | 0 | 44 | 50 | 94 |
| | | 0.00 | 1.35 | 0.65 | 0.35 | 0.10 | 0.40 | 0.70 | 0.05 | 0.90 | 0.05 | 0.15 | 0.00 | 0.37 | 0.42 | 0.39 |
| 12月 | 20 | 0 | 32 | 11 | 5 | 2 | 13 | 8 | 0 | 28 | 1 | 5 | 0 | 46 | 59 | 105 |
| | | 0.00 | 1.60 | 0.55 | 0.25 | 0.10 | 0.65 | 0.40 | 0.00 | 1.40 | 0.05 | 0.25 | 0.00 | 0.38 | 0.49 | 0.44 |
| 1月 | 19 | 0 | 23 | 10 | 6 | 0 | 9 | 11 | 3 | 18 | 0 | 4 | 0 | 36 | 48 | 84 |
| | | 0.00 | 1.21 | 0.53 | 0.32 | 0.00 | 0.47 | 0.58 | 0.16 | 0.95 | 0.00 | 0.21 | 0.00 | 0.32 | 0.42 | 0.37 |
| 2月 | 18 | 0 | 20 | 15 | 8 | 2 | 11 | 4 | 0 | 19 | 0 | 2 | 0 | 37 | 44 | 81 |
| | | 0.00 | 1.11 | 0.83 | 0.44 | 0.11 | 0.61 | 0.22 | 0.00 | 1.06 | 0.00 | 0.11 | 0.00 | 0.34 | 0.41 | 0.38 |
| 3月 | 20 | 1 | 34 | 19 | 10 | 5 | 18 | 11 | 1 | 22 | 0 | 2 | 0 | 60 | 63 | 123 |
| | | 0.05 | 1.70 | 0.95 | 0.50 | 0.25 | 0.90 | 0.55 | 0.05 | 1.10 | 0.00 | 0.10 | 0.00 | 0.50 | 0.53 | 0.51 |
| 合計 | 241 | 5 | 364 | 175 | 92 | 23 | 153 | 127 | 12 | 264 | 8 | 51 | 1 | 587 | 688 | 1,275 |
| | | 0.02 | 1.51 | 0.73 | 0.38 | 0.10 | 0.63 | 0.53 | 0.05 | 1.10 | 0.03 | 0.21 | 0.00 | 0.41 | 0.48 | 0.44 |

※網掛けは終日デマンド

令和6年度市営バス櫛池線利用実績
【土休祝祭日利用状況】

| 稼働日数 | 出発時刻 | ①赤→清 | ②赤→清 | ③赤→清 | ④赤→清 | ⑤清→赤 | ⑥清→赤 | ⑦赤→清 | ⑧清→赤 | ⑨清→赤 | ⑩清→赤 | 利用者数(人) | | |
|------|------|--------------|------|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|---------|------|------|
| | | 6:40 | 8:32 | 9:27 | 11:15 | 11:55 | 13:43 | 15:20 | 16:01 | 16:44 | 17:40 | 赤→清 | 清→赤 | 合計 |
| | | 1便当たり利用者数(人) | | | | | | | | | | | | |
| 4月 | 9 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 |
| | | 0.00 | 0.11 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.02 | 0.00 | 0.01 |
| 5月 | 10 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 2 |
| | | 0.00 | 0.10 | 0.00 | 0.10 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.04 | 0.00 | 0.02 |
| 6月 | 10 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 2 | 0 | 2 | 3 | 5 |
| | | 0.00 | 0.20 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.10 | 0.00 | 0.00 | 0.20 | 0.00 | 0.04 | 0.06 | 0.05 |
| 7月 | 9 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 1 | 1 | 0 | 3 | 2 | 5 |
| | | 0.00 | 0.11 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.22 | 0.11 | 0.11 | 0.00 | 0.07 | 0.04 | 0.06 |
| 8月 | 12 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 2 | 1 | 3 |
| | | 0.08 | 0.08 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.08 | 0.00 | 0.03 | 0.02 | 0.03 |
| 9月 | 11 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 3 | 1 | 4 |
| | | 0.00 | 0.09 | 0.09 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.09 | 0.00 | 0.09 | 0.00 | 0.05 | 0.02 | 0.04 |
| 10月 | 9 | 0 | 2 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 2 | 3 | 5 |
| | | 0.00 | 0.22 | 0.00 | 0.00 | 0.11 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.22 | 0.00 | 0.04 | 0.07 | 0.06 |
| 11月 | 10 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 2 | 0 | 5 | 2 | 7 |
| | | 0.00 | 0.30 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.20 | 0.00 | 0.20 | 0.00 | 0.10 | 0.04 | 0.07 |
| 12月 | 11 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 | 0 | 1 | 0 | 5 | 1 | 6 |
| | | 0.09 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.36 | 0.00 | 0.09 | 0.00 | 0.09 | 0.02 | 0.05 |
| 1月 | 12 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| 2月 | 10 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 |
| | | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.10 | 0.00 | 0.00 | 0.02 | 0.01 |
| 3月 | 11 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 1 | 2 |
| | | 0.00 | 0.09 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.09 | 0.00 | 0.02 | 0.02 | 0.02 |
| 合計 | 124 | 2 | 13 | 1 | 1 | 1 | 1 | 9 | 1 | 12 | 0 | 26 | 15 | 41 |
| | | 0.02 | 0.10 | 0.01 | 0.01 | 0.01 | 0.01 | 0.07 | 0.01 | 0.10 | 0.00 | 0.04 | 0.02 | 0.03 |

※網掛けは終日デマンド

令和6年度 市営バス櫛池線利用実績
【年間の利用状況】

| 区分 | 稼働日数 | 稼働便数 | 利用者数 | 1便当たりの利用者数 |
|-------|------|-------|-------|------------|
| 平日 | 241 | 2,892 | 1,275 | 0.44 |
| 土休祝祭日 | 124 | 1,240 | 41 | 0.03 |
| 合計 | 365 | 4,132 | 1,316 | 0.32 |

第2次上越市総合公共交通計画（後期再編計画）について

⑫清里区

■人口（令和5年3月末現在）

| | | |
|-------|--------|-------|
| 総人口 | 2,409人 | |
| 15歳未満 | 209人 | 8.7% |
| 65歳以上 | 948人 | 39.4% |
| 75歳以上 | 501人 | 20.8% |

■地域の送迎サービス（令和5年10月時点）

| No. | 名称 | 運行主体 | 区間 | 運行日 |
|-----|--------|------------|-----------|------------|
| 1 | スクールバス | 市 | 清里小学校区 | 平日 |
| 2 | サロン送迎 | 清里まちづくり振興会 | 清里区内 | 毎週2～3回（平日） |
| 3 | 買い物支援 | 清里まちづくり振興会 | 近隣大型スーパー等 | 年48回 |

■バス路線の収支と評価結果

| No. | 路線 | 区分 | 収支等の状況(R4決算) | | | | | | | 1便当たり利用者数(人) | 平均乗車密度 | 評価結果 |
|-----|---------------|----|--------------|----------|----------|-------|----------|------------|--------------------|--------------|-----------------|--------------|
| | | | 経常費用(千円) | 経常収益(千円) | 経常欠損(千円) | 収支率 | 国県補助(千円) | 市補助・負担(千円) | 年間利用者数(人) | | | |
| 1 | 清里線 | 幹線 | 26,123 | 5,993 | 20,131 | 22.9% | 0 | 20,128 | 21,070 (32,796) | 3.6 (3.6) | 1.2 1.4 | III運行の効率化 |
| 2 | 楡池線 (市営バス) | 支線 | 10,239 | 280 | 9,959 | 2.7% | 0 | 9,959 | 1,988 (-) | 0.4 (1.1) | - | I路線廃止・互助への転換 |
| 3 | 三針線 | 支線 | 2,566 | 285 | 2,280 | 11.1% | 0 | 2,280 | 2,302 (1,497) | 0.9 (0.6) | 0.5 | I路線廃止・互助への転換 |
| 合計 | | | 38,928 | 6,558 | 32,370 | 16.8% | 0 | 32,367 | 25,360 (34,293) | - | - | |

※年間利用者数及び1便当たり利用者数における()内の数値は、平成30年度の利用者数
 ※清里線の平成30年度の年間利用者数は再編前の路線全体の実績、平成30年度の1便当たりの利用者数は再編前の幹線部分、平均乗車密度は各系統の数値(経由地により系統が分かれています)
 ※楡池線の平成30年度の1便当たりの利用者数は、再編前の支線部分における実績

■利用の実態（乗降調査）

| No. | 路線 | 【参考】1日当たりの運行便数(便) | | 1日当たりの利用便数(便) | | 1日当たりの利用人数(人) | | | | 利用の特徴 |
|-----|---------------|-------------------|-----|---------------|-----|---------------|----|----|-----|---------------------------------|
| | | 平日 | 土休日 | 平日 | 土休日 | 平日 | 一般 | 学生 | 土休日 | |
| 1 | 清里線 | 18 | 12 | 16 | 9 | 70 | 57 | 13 | 8 | ・朝夕は通勤・通学利用が主 ・昼間は通院、買い物利用が主 |
| 2 | 楡池線 (市営バス) | 12 | 10 | - | - | 6 | 6 | 0 | 0 | ・朝夕は通勤・通学利用が主 ・昼間は通院、買い物利用が主 |
| 3 | 三針線 | 9 | - | 4 | - | 8 | 5 | 3 | - | ・朝夕の通勤・通学利用が主 |

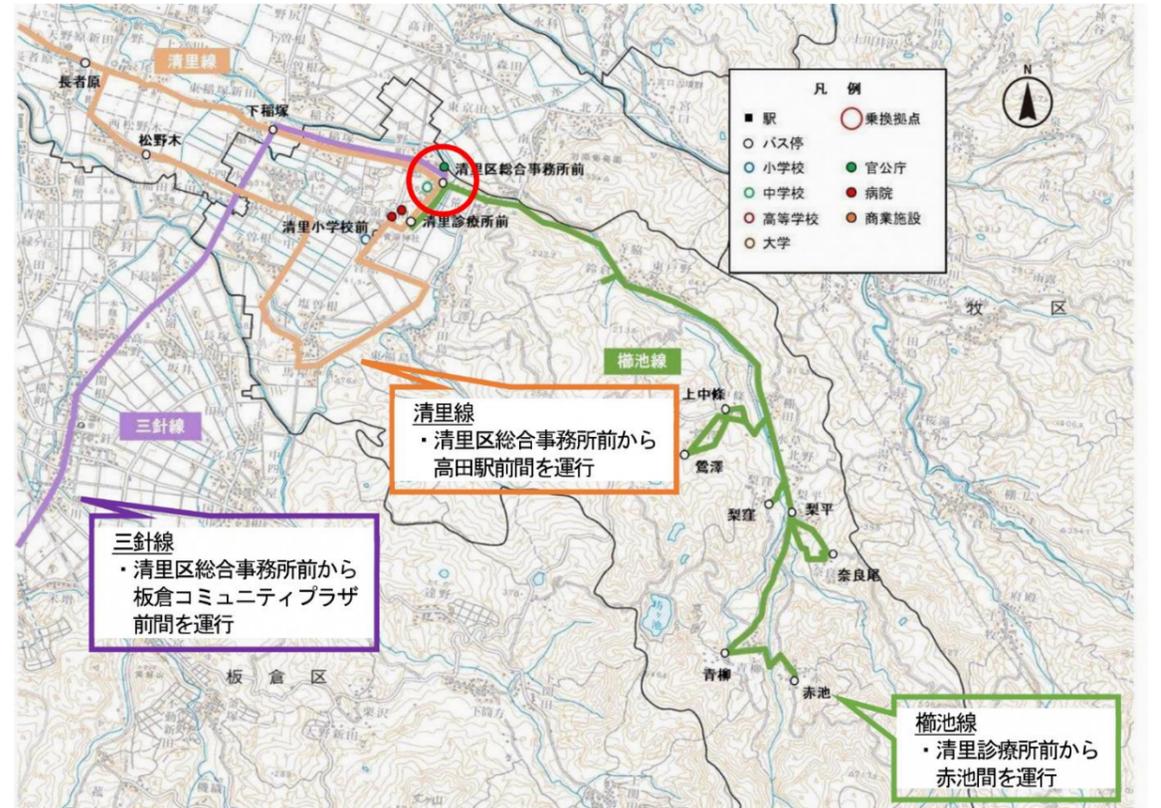
※令和5年1月調査から ※一般/学生の区分は乗降場所等からの推計

■再編の方向性

| No. | 路線名 | 区分 | 主な再編時期 | 再編の方向性 |
|-----|---------------|----|--------|---|
| 1 | 清里線 | 幹線 | R8年4月 | ・利用実態に合わせダイヤ改正や減便等の検討を進め、運行の効率化を図る。 |
| 2 | 楡池線 (市営バス) | 支線 | R8年4月 | ・1便当たりの利用者数が1.0人以上を上回らない場合は、令和8年4月を目途に路線を廃止し、互助による輸送への転換を検討 |
| 3 | 三針線 | 支線 | R8年4月 | ・路線廃止 通学で利用している高校生の卒業をもって路線を廃止する。 |

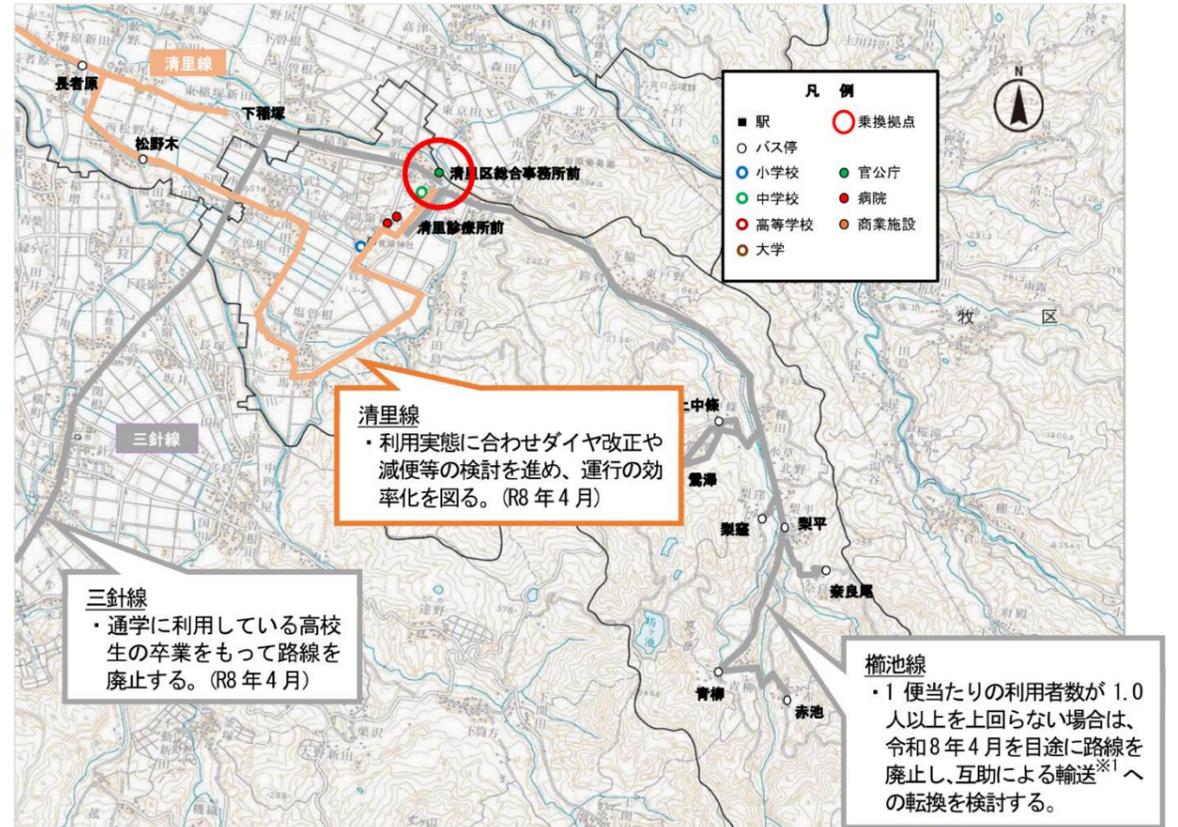
※幹線と支線の乗換拠点は清里区総合事務所前

■再編前



※【地図の出典】国土地理院発行5万分の1地形図を加工して作成

■再編後



※【地図の出典】国土地理院発行5万分の1地形図を加工して作成

図表 5-4 評価の考え方

| 区分 | | 主要幹線・幹線 | 支線 | |
|-------|---------------------|--------------------|--------------------|-------------------|
| 運行形態 | | 路線バス | 路線バス 乗合タクシー※8 | 市営バス |
| 評価対象 | 範囲 | 路線ごと | 路線ごと | 区域全体 |
| | 期間 | 12か月 (前年10月～9月) | 12か月 (前年10月～9月) | 12か月 (4月～翌年3月) |
| | 指標 | 1便当たりの利用者数 | 1便当たりの利用者数 | 1便当たりの利用者数 |
| 判定と基準 | IV 現状維持 | 5人以上 | 5人以上 | 5人以上 |
| | III 運行の効率化 | 5人未満 | — | — |
| | II 運行形態の転換 | — | 1人以上5人未満 | 1人以上5人未満 |
| | I 路線の廃止 互助※1への転換 | — | 1人未満 | 1人未満 |

(地域の実情や地勢的な状況、利用状況等に応じて選択)

★ 支線の運行形態の転換について

| 使用車両 | 運行の様態 | 路線運行 | | 区域運行 |
|--------------------|-------|--------|--------------------------|-------------------------|
| | | 定期運行 | 不定期運行 (運行時刻が概ね決まっている) | 不定期運行 (運行時刻が決まっていない) |
| バス(乗車定員11人以上の車両) | | 路線バス | | 予約型コミュニティバス※2 |
| タクシー(乗車定員11人未満の車両) | | 乗合タクシー | | |
| 市が所有する自家用バス | | 市営バス | | |

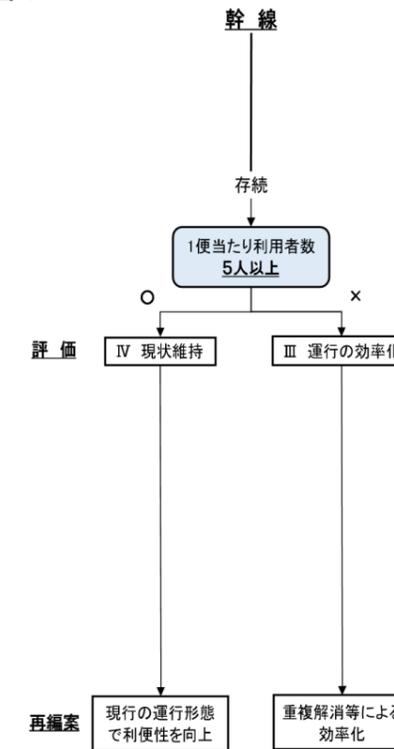
- ※ 支線において、1便当たりの利用者数が1人以上5人未満の場合は、地域の実情や地勢的な状況、利用状況等を踏まえて、転換後の運行形態を決定する。
- ※ 1便当たりの利用者数 … 「年間の利用者数÷年間計画運行回数」により算出する。なお、年間の利用者数は運行主体による実績値とし、年間計画運行回数には、デマンド運行※34便として計画し、実際には運行しなかった便も含めるものとする。
- ※ 廃止評価となった路線の再評価 … 廃止評価後の改善策として減便を行った場合に、路線の再評価を行う際は、年間計画運行回数には減便前の回数を用いるものとする。

図表 5-5 予約型コミュニティバスに対する路線の評価方法の例

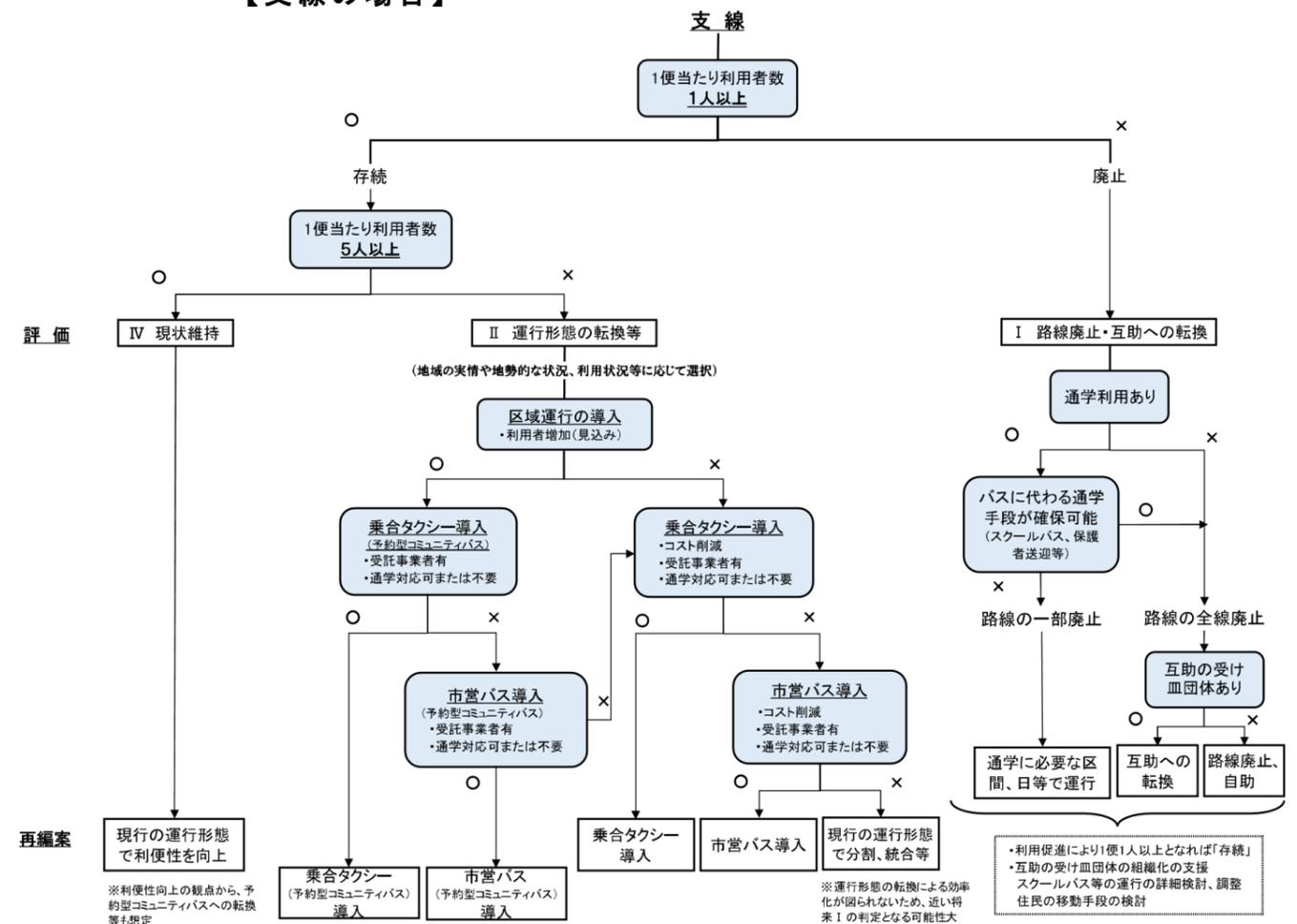
| 運行形態 | | 予約型コミュニティバス |
|-------|-------------------|---|
| 評価指標 | | 利用者数の減少率が人口減少率を下回らないこと |
| 判定と基準 | IV 現状維持 | 利用者数の減少率が人口減少率を●年連続で下回らないことかつ1日の利用者数が●人以上であること |
| | III 運行の効率化 | (随時実施) |
| | II 運行形態の転換 | (必要に応じて検討) |
| | I 路線の廃止 互助への転換 | 利用者数の減少率が人口減少率を●年連続で下回ること または1日の利用者数が●人未満であること |

※ 予約型コミュニティバスについては、令和9年度までを評価方法の検討期間とする。

図表 5-6 評価フロー
【幹線の場合】



【支線の場合】

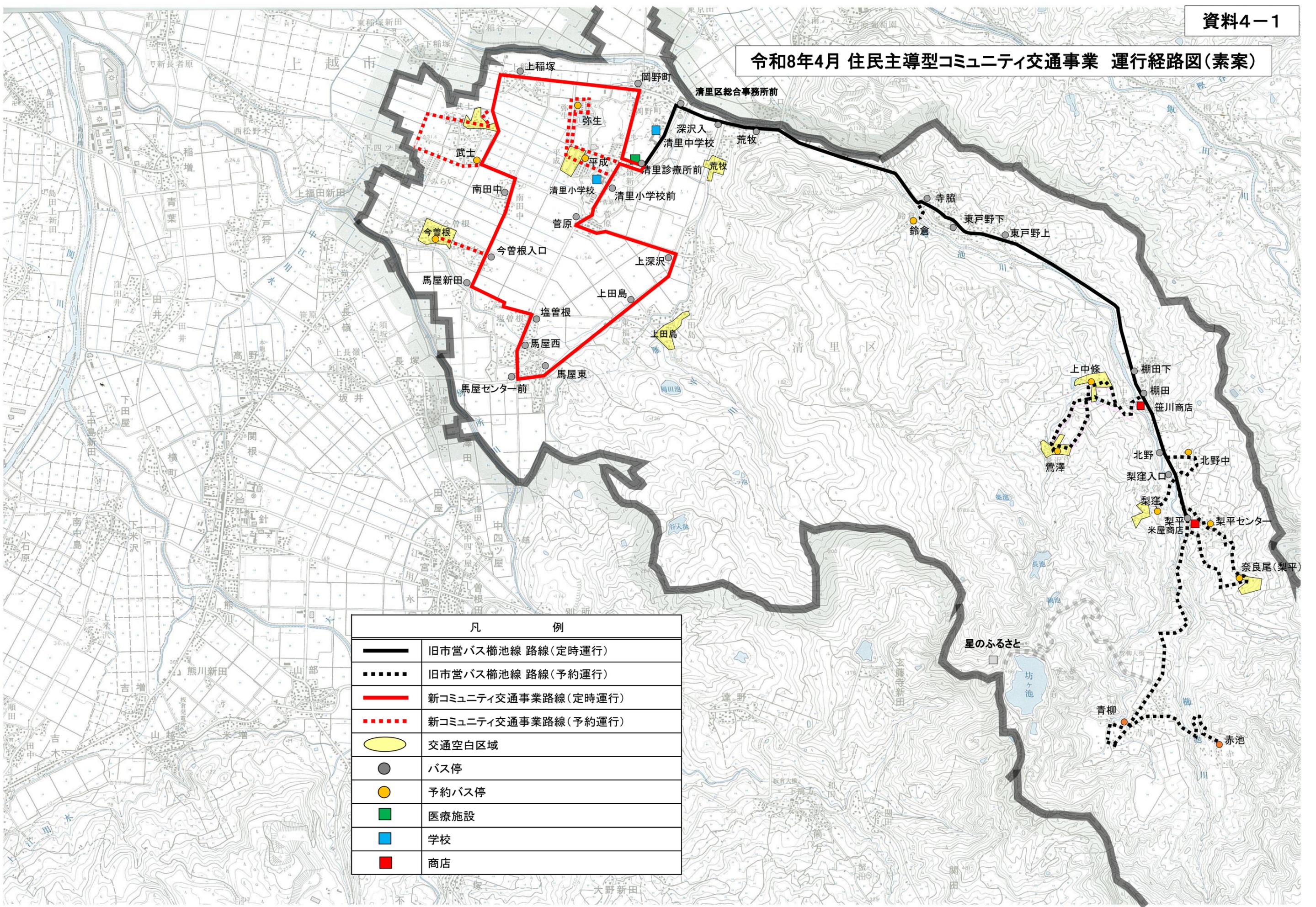


※利便性向上の観点から、予約型コミュニティバスへの転換等も想定

※運行形態の転換による効率化が図られないため、近い将来Iの判定となる可能性大

・利用促進により1便1人以上となれば「存続」
・互助の受け皿団体の組織化の支援
・スクールバス等の運行の詳細検討、調整
・住民の移動手段の検討

令和8年4月 住民主導型コミュニティ交通事業 運行経路図(素案)



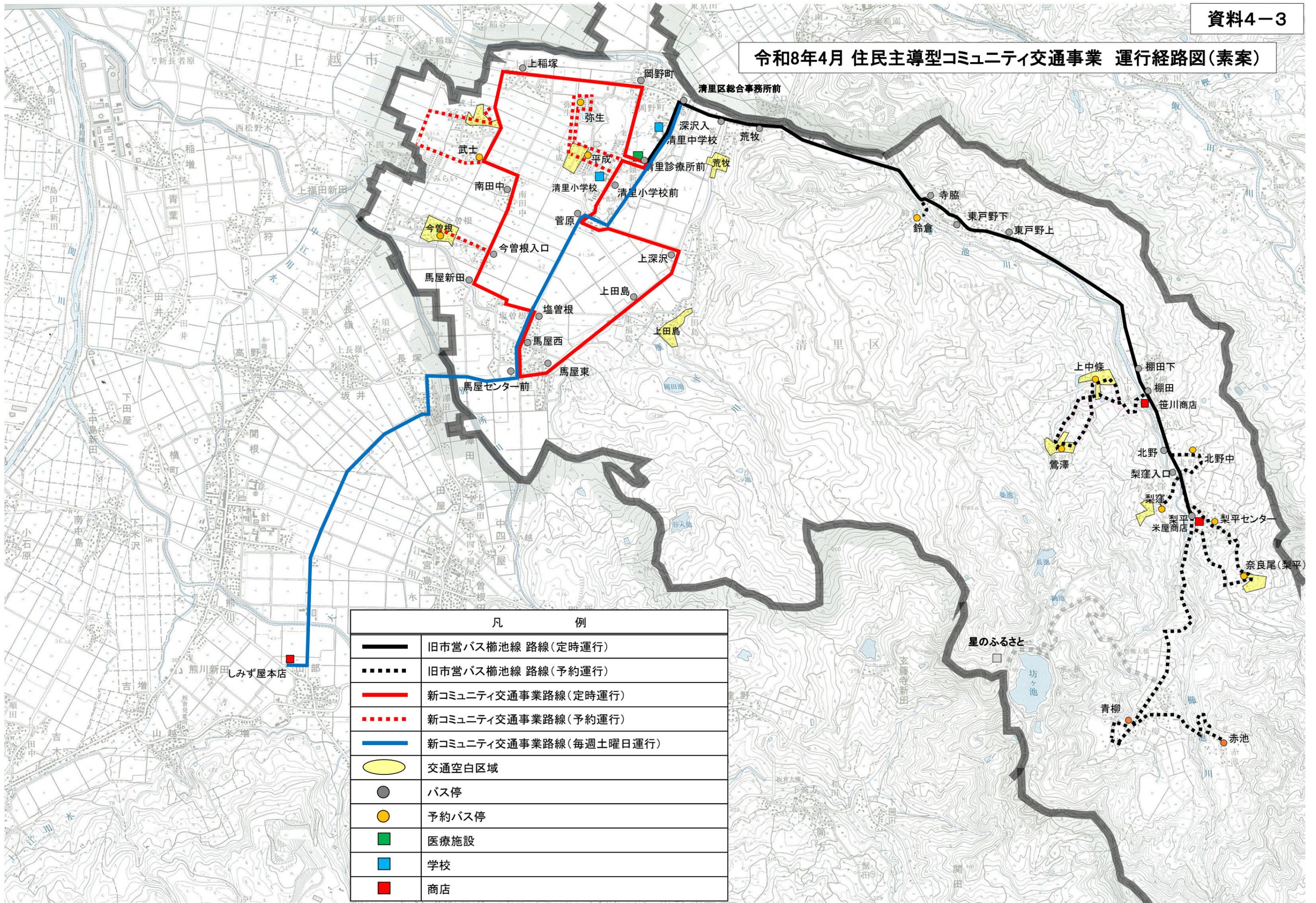
| 凡 例 | |
|-----|---------------------|
| | 旧市営バス櫛池線 路線(定時運行) |
| | 旧市営バス櫛池線 路線(予約運行) |
| | 新コミュニティ交通事業路線(定時運行) |
| | 新コミュニティ交通事業路線(予約運行) |
| | 交通空白区域 |
| | バス停 |
| | 予約バス停 |
| | 医療施設 |
| | 学校 |
| | 商店 |

| 路線バス清里線 | 所要時間 | - | - | - | 松野木・中央病院経由 | 下稲塚・中央病院経由 | 松野木経由 | 下稲塚経由 |
|------------|------|---|---|---|------------|------------|-------|-------|
| 高田駅前案内所発 | - | - | - | - | 11:00 | 13:00 | 15:20 | 17:10 |
| 南本町二丁目 | - | - | - | - | 11:10 | 13:10 | 15:30 | 17:21 |
| 東城町一丁目 | - | - | - | - | 11:12 | 13:12 | 15:32 | 17:23 |
| 中央病院 | - | - | - | - | 11:19 | 13:19 | - | - |
| 上越モール前 | - | - | - | - | 11:22 | 13:22 | - | - |
| 今池 | - | - | - | - | 11:28 | 13:28 | 15:33 | 17:25 |
| 長者原 | - | - | - | - | 11:30 | 13:30 | 15:35 | 17:27 |
| 下稲塚 | - | - | - | - | - | 13:35 | - | 17:33 |
| 上稲塚 | - | - | - | - | - | 13:36 | - | 17:34 |
| 岡野町 | - | - | - | - | - | 13:37 | - | 17:36 |
| 四ツ屋 | - | - | - | - | 11:36 | - | 15:41 | - |
| 武士 | - | - | - | - | 11:37 | - | 15:42 | - |
| 南田中 | - | - | - | - | 11:38 | - | 15:43 | - |
| 今曾根入口 | - | - | - | - | 11:39 | - | 15:44 | - |
| 馬屋新田 | - | - | - | - | 11:39 | - | 15:44 | - |
| 塩曾根 | - | - | - | - | 11:40 | - | 15:45 | - |
| 馬屋西 | - | - | - | - | 11:40 | - | 15:45 | - |
| 馬屋センター前 | - | - | - | - | 11:41 | - | 15:46 | - |
| 馬屋東 | - | - | - | - | 11:42 | - | 15:47 | - |
| 上田島 | - | - | - | - | 11:44 | - | 15:49 | - |
| 上深沢 | - | - | - | - | 11:45 | - | 15:50 | - |
| 菅原 | - | - | - | - | 11:47 | - | 15:52 | - |
| 清里小学校前 | - | - | - | - | 11:48 | - | 15:53 | - |
| 清里診療所前 | - | - | - | - | 11:49 | - | 15:54 | - |
| 清里区操業事務所前着 | - | - | - | - | 11:50 | 13:38 | 15:55 | 17:37 |

| 旧市営バス楠池線 | 所要時間(0:45) | 新1便(旧2便) | 新2便(旧3便) | 新3便(旧6便) | 新4便(旧7便) | 新5便(旧9便) | 新6便(旧11便) |
|---------------|------------|----------|----------|----------|----------|----------|-----------|
| 清里区総合事務所前発 | - | - | 7:36 | 11:55 | 13:43 | 16:00 | 17:42 |
| 清里診療所前 | 0:01 | - | 7:37 | 11:56 | 13:44 | 16:01 | 17:43 |
| ※弥生 | 0:01 | - | 7:38 | 11:57 | 13:45 | 16:02 | 17:44 |
| ※平成 | 0:01 | - | 7:39 | 11:58 | 13:46 | 16:03 | 17:45 |
| 清里小学校前 | 0:01 | - | 7:40 | 11:59 | 13:47 | 16:04 | 17:46 |
| 菅原 | 0:01 | - | 7:41 | 12:00 | 13:48 | 16:05 | 17:47 |
| 上深沢 | 0:02 | - | 7:43 | 12:02 | 13:50 | 16:07 | 17:49 |
| 上田島 | 0:01 | - | 7:44 | 12:03 | 13:51 | 16:08 | 17:50 |
| 馬屋東 | 0:02 | - | 7:46 | 12:05 | 13:53 | 16:10 | 17:52 |
| 馬屋センター前 | 0:01 | - | 7:47 | 12:06 | 13:54 | 16:11 | 17:53 |
| 馬屋西 | 0:01 | - | 7:48 | 12:07 | 13:55 | 16:12 | 17:54 |
| 塩曾根 | 0:00 | - | 7:48 | 12:07 | 13:55 | 16:12 | 17:54 |
| 馬屋新田 | 0:01 | - | 7:49 | 12:08 | 13:56 | 16:13 | 17:55 |
| ※今曾根 | 0:00 | - | 7:49 | 12:08 | 13:56 | 16:13 | 17:55 |
| 今曾根入口 | 0:00 | - | 7:49 | 12:08 | 13:56 | 16:13 | 17:55 |
| 南田中 | 0:01 | - | 7:50 | 12:09 | 13:57 | 16:14 | 17:56 |
| 武士 | 0:01 | - | 7:51 | 12:10 | 13:58 | 16:15 | 17:57 |
| ※みらい | 0:01 | - | 7:52 | 12:11 | 13:59 | 16:16 | 17:58 |
| 上稲塚 | 0:02 | - | 7:54 | 12:13 | 14:01 | 16:18 | 18:00 |
| 岡野町 | 0:02 | - | 7:56 | 12:15 | 14:03 | 16:20 | 18:02 |
| 清里診療所前(経由) | 0:02 | - | 7:58 | 12:17 | 14:05 | 16:22 | 18:04 |
| 清里区総合事務所前(経由) | 0:01 | - | 7:59 | 12:18 | 14:06 | 16:23 | 18:05 |
| 深沢入口 | 0:01 | - | 8:00 | 12:19 | 14:07 | 16:24 | 18:06 |
| 荒牧 | 0:01 | - | 8:01 | 12:20 | 14:08 | 16:25 | 18:07 |
| ※鈴倉 | 0:01 | - | 8:02 | 12:21 | 14:09 | 16:26 | 18:08 |
| 寺脇(公民館) | 0:01 | - | 8:03 | 12:22 | 14:10 | 16:27 | 18:09 |
| 東戸野下(集会所) | 0:01 | - | 8:04 | 12:23 | 14:11 | 16:28 | 18:10 |
| 東戸野上 | 0:01 | - | 8:05 | 12:24 | 14:12 | 16:29 | 18:11 |
| 棚田下 | 0:03 | - | 8:08 | 12:27 | 14:15 | 16:32 | 18:14 |
| ※鶯澤 | 0:01 | - | 8:09 | 12:28 | 14:16 | 16:33 | 18:15 |
| ※上中條 | 0:00 | - | 8:09 | 12:28 | 14:16 | 16:33 | 18:15 |
| 棚田 | 0:00 | - | 8:09 | 12:28 | 14:16 | 16:33 | 18:15 |
| 北野 | 0:02 | - | 8:11 | 12:30 | 14:18 | 16:35 | 18:17 |
| ※北野中 | 0:00 | - | 8:11 | 12:30 | 14:18 | 16:35 | 18:17 |
| 梨窪入口 | 0:01 | - | 8:12 | 12:31 | 14:19 | 16:36 | 18:18 |
| ※梨窪 | 0:00 | - | 8:12 | 12:31 | 14:19 | 16:36 | 18:18 |
| 梨平(米屋商店) | 0:01 | - | 8:13 | 12:32 | 14:20 | 16:37 | 18:19 |
| ※梨平集落センター | 0:01 | - | 8:14 | 12:33 | 14:21 | 16:38 | 18:20 |
| ※梨平(奈良尾) | 0:01 | - | 8:15 | 12:34 | 14:22 | 16:39 | 18:21 |
| ※青柳 | 0:02 | - | 8:17 | 12:36 | 14:24 | 16:41 | 18:23 |
| ※赤池着 | 0:04 | - | 8:21 | 12:40 | 14:28 | 16:45 | 18:27 |
| ※赤池発 | - | 6:51 | 8:21 | 12:45 | 14:35 | 16:45 | - |
| ※青柳 | 0:04 | 6:55 | 8:25 | 12:49 | 14:39 | 16:49 | - |
| ※梨平(奈良尾) | 0:02 | 6:57 | 8:27 | 12:51 | 14:41 | 16:51 | - |
| ※梨平集落センター | 0:01 | 6:58 | 8:28 | 12:52 | 14:42 | 16:52 | - |
| 梨平(米屋商店) | 0:01 | 6:59 | 8:29 | 12:53 | 14:43 | 16:53 | - |
| ※梨窪 | 0:01 | 7:00 | 8:30 | 12:54 | 14:44 | 16:54 | - |
| 梨窪入口 | 0:00 | 7:00 | 8:30 | 12:54 | 14:44 | 16:54 | - |
| ※北野中 | 0:01 | 7:01 | 8:31 | 12:55 | 14:45 | 16:55 | - |
| 北野 | 0:00 | 7:01 | 8:31 | 12:55 | 14:45 | 16:55 | - |
| 棚田 | 0:02 | 7:03 | 8:33 | 12:57 | 14:47 | 16:57 | - |
| ※上中條 | 0:00 | 7:03 | 8:33 | 12:57 | 14:47 | 16:57 | - |
| ※鶯澤 | 0:00 | 7:03 | 8:33 | 12:57 | 14:47 | 16:57 | - |
| 棚田下 | 0:01 | 7:04 | 8:34 | 12:58 | 14:48 | 16:58 | - |
| 東戸野上 | 0:03 | 7:07 | 8:37 | 13:01 | 14:51 | 17:01 | - |
| 東戸野下(集会所) | 0:01 | 7:08 | 8:38 | 13:02 | 14:52 | 17:02 | - |
| 寺脇(公民館) | 0:01 | 7:09 | 8:39 | 13:03 | 14:53 | 17:03 | - |
| ※鈴倉 | 0:01 | 7:10 | 8:40 | 13:04 | 14:54 | 17:04 | - |
| 荒牧 | 0:01 | 7:11 | 8:41 | 13:05 | 14:55 | 17:05 | - |
| 深沢入口 | 0:01 | 7:12 | 8:42 | 13:06 | 14:56 | 17:06 | - |
| 清里区総合事務所前(経由) | 0:01 | 7:13 | 8:43 | 13:07 | 14:57 | 17:07 | - |
| 清里診療所前(経由) | 0:01 | 7:14 | 8:44 | 13:08 | 14:58 | 17:08 | - |
| 岡野町 | 0:02 | 7:16 | 8:46 | 13:10 | 15:00 | 17:10 | - |
| 上稲塚 | 0:02 | 7:18 | 8:48 | 13:12 | 15:02 | 17:12 | - |
| ※みらい | 0:02 | 7:20 | 8:50 | 13:14 | 15:04 | 17:14 | - |
| 武士 | 0:01 | 7:21 | 8:51 | 13:15 | 15:05 | 17:15 | - |
| 南田中 | 0:01 | 7:22 | 8:52 | 13:16 | 15:06 | 17:16 | - |
| 今曾根入口 | 0:01 | 7:23 | 8:53 | 13:17 | 15:07 | 17:17 | - |
| ※今曾根 | 0:00 | 7:23 | 8:53 | 13:17 | 15:07 | 17:17 | - |
| 馬屋新田 | 0:00 | 7:23 | 8:53 | 13:17 | 15:07 | 17:17 | - |
| 塩曾根 | 0:01 | 7:24 | 8:54 | 13:18 | 15:08 | 17:18 | - |
| 馬屋西 | 0:00 | 7:24 | 8:54 | 13:18 | 15:08 | 17:18 | - |
| 馬屋センター前 | 0:01 | 7:25 | 8:55 | 13:19 | 15:09 | 17:19 | - |
| 馬屋東 | 0:01 | 7:26 | 8:56 | 13:20 | 15:10 | 17:20 | - |
| 上田島 | 0:02 | 7:28 | 8:58 | 13:22 | 15:12 | 17:22 | - |
| 上深沢 | 0:01 | 7:29 | 8:59 | 13:23 | 15:13 | 17:23 | - |
| 菅原 | 0:02 | 7:31 | 9:01 | 13:25 | 15:15 | 17:25 | - |
| 清里小学校前 | 0:01 | 7:32 | 9:02 | 13:26 | 15:16 | 17:26 | - |
| ※平成 | 0:01 | 7:33 | 9:03 | 13:27 | 15:17 | 17:27 | - |
| ※弥生 | 0:01 | 7:34 | 9:04 | 13:28 | 15:18 | 17:28 | - |
| 清里診療所前 | 0:01 | 7:35 | 9:05 | 13:29 | 15:19 | 17:29 | - |
| 清里区総合事務所前着 | 0:01 | 7:36 | 9:06 | 13:30 | 15:20 | 17:30 | - |

| 路線バス清里線 | 所要時間 | 下稲塚経由 | 松野木・中央病院経由 | 下稲塚・中央病院経由 | - | 松野木経由 | 下稲塚経由 | - |
|------------|------|-------|------------|------------|---|-------|-------|---|
| 清里区総合事務所前発 | - | 7:55 | 9:16 | 10:04 | - | 15:30 | 17:35 | - |
| 清里診療所前 | - | - | 9:17 | - | - | 15:31 | - | - |
| 清里小学校前 | - | - | 9:18 | - | - | 15:32 | - | - |
| 菅原 | - | - | 9:19 | - | - | 15:33 | - | - |
| 上深沢 | - | - | 9:21 | - | - | 15:35 | - | - |
| 上田島 | - | - | 9:22 | - | - | 15:36 | - | - |
| 馬屋東 | - | - | 9:24 | - | - | 15:38 | - | - |
| 馬屋センター前 | - | - | 9:25 | - | - | 15:39 | - | - |
| 馬屋西 | - | - | 9:26 | - | - | 15:40 | - | - |
| 塩曾根 | - | - | 9:26 | - | - | 15:40 | - | - |
| 馬屋新田 | - | - | 9:27 | - | - | 15:41 | - | - |
| 今曾根入口 | - | - | 9:27 | - | - | 15:41 | - | - |
| 南田中 | - | - | 9:28 | - | - | 15:42 | - | - |
| 武士 | - | - | 9:29 | - | - | 15:43 | - | - |
| 四ツ屋 | - | - | 9:30 | - | - | 15:44 | - | - |
| 岡野町 | - | 7:56 | - | 10:05 | - | - | 17:36 | - |
| 上稲塚 | - | 7:57 | - | 10:06 | - | - | 17:37 | - |
| 下稲塚 | - | 7:58 | - | 10:07 | - | - | 17:38 | - |
| 長者原 | - | 8:03 | 9:36 | 10:12 | - | 15:50 | 17:43 | - |
| 今池 | - | 8:05 | 9:38 | 10:14 | - | 15:52 | 17:45 | - |
| 上越モール前 | - | - | 9:43 | 10:19 | - | - | - | - |
| 中央病院 | - | - | 9:47 | 10:23 | - | - | - | - |
| 東城町一丁目 | - | 8:07 | 9:54 | 10:30 | - | 15:54 | 17:47 | - |
| 南本町二丁目 | - | 8:09 | 9:56 | 10:32 | - | 15:56 | 17:49 | - |
| 高田駅前着 | - | 8:18 | 10:05 | 10:41 | - | 16:05 | 17:58 | - |

令和8年4月 住民主導型コミュニティ交通事業 運行経路図(素案)



| 凡 例 | |
|-----|------------------------|
| | 旧市営バス榑池線 路線(定時運行) |
| | 旧市営バス榑池線 路線(予約運行) |
| | 新コミュニティ交通事業路線(定時運行) |
| | 新コミュニティ交通事業路線(予約運行) |
| | 新コミュニティ交通事業路線(毎週土曜日運行) |
| | 交通空白区域 |
| | バス停 |
| | 予約バス停 |
| | 医療施設 |
| | 学校 |
| | 商店 |

令和8年4月 住民主導型コミュニティ交通事業 運行時刻表(素案)
(毎週土曜日運行)

資料4-4

| 旧市営バス榑池線 | | 所要時間 (0:45) | 新2便 (旧3便) | 新3便 (旧6便) | |
|---------------|-----------------|----------------|--------------|--------------|-------|
| 往 | 清里区総合事務所前発 | — | 7:36 | 11:55 | |
| | 清里診療所前 | 0:01 | 7:37 | 11:56 | |
| | ※弥生 | 0:01 | 7:38 | 11:57 | |
| | ※平成 | 0:01 | 7:39 | 11:58 | |
| | 清里小学校前 | 0:01 | 7:40 | 11:59 | |
| | 菅原 | 0:01 | 7:41 | 12:00 | |
| | 上深沢 | 0:02 | 7:43 | 12:02 | |
| | 上田島 | 0:01 | 7:44 | 12:03 | |
| | 馬屋東 | 0:02 | 7:46 | 12:05 | |
| | 馬屋センター前 | 0:01 | 7:47 | 12:06 | |
| | 馬屋西 | 0:01 | 7:48 | 12:07 | |
| | 塩曽根 | 0:00 | 7:48 | 12:07 | |
| | 馬屋新田 | 0:01 | 7:49 | 12:08 | |
| | ※今曽根 | 0:00 | 7:49 | 12:08 | |
| | 今曽根入口 | 0:00 | 7:49 | 12:08 | |
| | 南田中 | 0:01 | 7:50 | 12:09 | |
| | 武士 | 0:01 | 7:51 | 12:10 | |
| | ※みらい | 0:01 | 7:52 | 12:11 | |
| | 上稲塚 | 0:02 | 7:54 | 12:13 | |
| | 岡野町 | 0:02 | 7:56 | 12:15 | |
| | 清里診療所前(経由) | 0:02 | 7:58 | 12:17 | |
| | 清里区総合事務所前(経由) | 0:01 | 7:59 | 12:18 | |
| | 深沢入口 | 0:01 | 8:00 | 12:19 | |
| | 路 | 荒牧 | 0:01 | 8:01 | 12:20 |
| | | ※鈴倉 | 0:01 | 8:02 | 12:21 |
| | | 寺脇(公民館) | 0:01 | 8:03 | 12:22 |
| | | 東戸野下(集会所) | 0:01 | 8:04 | 12:23 |
| | | 東戸野上 | 0:01 | 8:05 | 12:24 |
| | | 棚田下 | 0:03 | 8:08 | 12:27 |
| | | ※鶯澤 | 0:01 | 8:09 | 12:28 |
| | | ※上中條 | 0:00 | 8:09 | 12:28 |
| | | 棚田 | 0:00 | 8:09 | 12:28 |
| | | 北野 | 0:02 | 8:11 | 12:30 |
| | | ※北野中 | 0:00 | 8:11 | 12:30 |
| | | 梨窪入口 | 0:01 | 8:12 | 12:31 |
| | | ※梨窪 | 0:00 | 8:12 | 12:31 |
| | | 梨平(米屋商店) | 0:01 | 8:13 | 12:32 |
| | | ※梨平集落センター | 0:01 | 8:14 | 12:33 |
| | | ※梨平(奈良尾) | 0:01 | 8:15 | 12:34 |
| | | ※青柳 | 0:02 | 8:17 | 12:36 |
| | | ※赤池着 | 0:04 | 8:21 | 12:40 |
| ※赤池発 | | — | 8:21 | 12:45 | |
| ※青柳 | | 0:04 | 8:25 | 12:49 | |
| ※梨平(奈良尾) | | 0:02 | 8:27 | 12:51 | |
| ※梨平集落センター | | 0:01 | 8:28 | 12:52 | |
| 梨平(米屋商店) | | 0:01 | 8:29 | 12:53 | |
| ※梨窪 | | 0:01 | 8:30 | 12:54 | |
| 梨窪入口 | | 0:00 | 8:30 | 12:54 | |
| ※北野中 | | 0:01 | 8:31 | 12:55 | |
| 北野 | | 0:00 | 8:31 | 12:55 | |
| 棚田 | | 0:02 | 8:33 | 12:57 | |
| ※上中條 | | 0:00 | 8:33 | 12:57 | |
| ※鶯澤 | | 0:00 | 8:33 | 12:57 | |
| 棚田下 | | 0:01 | 8:34 | 12:58 | |
| 東戸野上 | | 0:03 | 8:37 | 13:01 | |
| 東戸野下(集会所) | | 0:01 | 8:38 | 13:02 | |
| 寺脇(公民館) | | 0:01 | 8:39 | 13:03 | |
| ※鈴倉 | | 0:01 | 8:40 | 13:04 | |
| 荒牧 | | 0:01 | 8:41 | 13:05 | |
| 深沢入口 | | 0:01 | 8:42 | 13:06 | |
| 清里区総合事務所前(経由) | | 0:01 | 8:43 | 13:07 | |
| 清里診療所前(経由) | | 0:01 | 8:44 | 13:08 | |
| 岡野町 | | 0:02 | 8:46 | 13:10 | |
| 上稲塚 | | 0:02 | 8:48 | 13:12 | |
| ※みらい | 0:02 | 8:50 | 13:14 | | |
| 武士 | 0:01 | 8:51 | 13:15 | | |
| 南田中 | 0:01 | 8:52 | 13:16 | | |
| 今曽根入口 | 0:01 | 8:53 | 13:17 | | |
| ※今曽根 | 0:00 | 8:53 | 13:17 | | |
| 馬屋新田 | 0:00 | 8:53 | 13:17 | | |
| 塩曽根 | 0:01 | 8:54 | 13:18 | | |
| 馬屋西 | 0:00 | 8:54 | 13:18 | | |
| 馬屋センター前 | 0:01 | 8:55 | 13:19 | | |
| 馬屋東 | 0:01 | 8:56 | 13:20 | | |
| 上田島 | 0:02 | 8:58 | 13:22 | | |
| 上深沢 | 0:01 | 8:59 | 13:23 | | |
| 菅原 | 0:02 | 9:01 | 13:25 | | |
| 清里小学校前 | 0:01 | 9:02 | 13:26 | | |
| ※平成 | 0:01 | 9:03 | 13:27 | | |
| ※弥生 | 0:01 | 9:04 | 13:28 | | |
| 清里診療所前 | 0:01 | 9:05 | 13:29 | | |
| 清里区総合事務所前着 | 0:01 | 9:06 | 13:30 | | |
| 買物支援 | 【上越市板倉区】しみず屋本店着 | 0:14 | 9:20 | | |
| | 買物時間/(60分) | | — | | |
| | 【上越市板倉区】しみず屋本店発 | 1:00 | 10:20 | | |
| | 清里区総合事務所前着 | 0:14 | 10:34 | | |

第2次
上越市総合公共交通計画
(後期再編計画)

《令和6年度～令和9年度》

令和6年3月
上越市

目 次

| | |
|------------------------|----|
| 第1章 計画の概要 | 1 |
| 1 計画の背景と目的 | 1 |
| 2 計画の位置付け | 1 |
| (1) 活性化再生法に基づく地域公共交通計画 | 1 |
| (2) 上位計画及び関連計画との整合 | 2 |
| ① 上越市第7次総合計画 | 2 |
| ② 上越市都市計画マスタープラン | 5 |
| ③ 上越市立地適正化計画 | 6 |
| ④ その他の各政策分野における計画 | 7 |
| 3 本計画が対象とする公共交通 | 7 |
| 4 計画の対象区域 | 8 |
| 5 計画期間 | 8 |
| 第2章 上越市の概況 | 9 |
| 1 地勢 | 9 |
| 2 人口の推移と将来推計 | 10 |
| 第3章 公共交通を取り巻く現状 | 11 |
| 1 公共交通に対する市民ニーズ | 11 |
| (1) 利用者層 | 11 |
| (2) 高齢者を取り巻く状況 | 14 |
| (3) 公共交通に対する市民の意識 | 15 |
| 2 公共交通の利用状況 | 17 |
| (1) 利用者数の推移 | 17 |
| ① 鉄道 | 17 |
| ② バス | 17 |
| ③ タクシー | 18 |
| ④ 市営バス | 18 |
| ⑤ 予約型コミュニティバス | 18 |
| (2) 市民の移動手段の状況 | 20 |
| 3 公共交通に対する市の負担 | 24 |
| (1) 鉄道 | 24 |
| (2) バス | 25 |
| (3) 市営バス | 26 |

| | | |
|-----|--|----|
| 4 | 公共交通を取り巻く環境の変化 | 27 |
| (1) | 運転手不足 | 27 |
| (2) | 地域公共交通の再構築に向けた国の取組及び制度改正 | 28 |
| (3) | 技術の進歩（ICT、脱炭素） | 31 |
| 5 | 現行計画の目標達成状況 | 32 |
| (1) | 上越市第2次総合公共交通計画 | 32 |
| (2) | 上越市第2次総合公共交通計画における再編計画及び公共交通 の利用促進の取組 | 34 |
| 第4章 | 計画の基本方針及び目標 | 37 |
| 1 | 市民の日常生活における移動手段の確保 | 37 |
| 2 | 公共交通ネットワークの持続可能性の確保 | 38 |
| 第5章 | 取組方針 | 39 |
| 1 | バス路線の役割分担に基づく再編の考え方 | 39 |
| 2 | バス路線の評価と方向性の検討 | 42 |
| 3 | 多様な移動手段の検討 | 45 |
| 4 | バス路線がない地域の移動手段の確保 | 46 |
| (1) | 基本的な考え方 | 46 |
| (2) | 住民の互助による輸送 | 47 |
| ① | 互助による輸送の取組 | 47 |
| ② | 上記①の取組に対する市の支援 | 47 |
| (3) | 近所の助け合いによる輸送 | 49 |
| ① | 住民同士が支え合う取組の展開 | 49 |
| ② | 「近所の助け合い」の取組に対する市の支援 | 49 |
| (4) | 地域における各種輸送サービスとの連携 | 50 |
| 5 | 鉄道 | 51 |
| 6 | 公共交通を利用しやすい環境の整備 | 51 |
| 第6章 | 主要施策 | 52 |
| 1 | バス路線の再編計画 | 52 |
| (1) | 概要 | 52 |
| (2) | 地域別の再編計画 | 52 |
| ①-1 | 合併前の上越市（幹線） | 53 |
| ①-2 | 合併前の上越市（正善寺線、高田南循環線） | 57 |
| ② | 安塚区 | 59 |

| | |
|------------------------------------|-----|
| ③ 浦川原区 | 61 |
| ④ 大島区 | 63 |
| ⑤ 牧区 | 65 |
| ⑥ 柿崎区 | 67 |
| ⑦ 大潟区 | 69 |
| ⑧ 頸城区 | 71 |
| ⑨ 吉川区 | 73 |
| ⑩ 中郷区 | 75 |
| ⑪ 板倉区 | 77 |
| ⑫ 清里区 | 79 |
| ⑬ 三和区 | 81 |
| ⑭ 名立区 | 83 |
| (3) 再編の実施時期 | 85 |
| (4) バス路線の維持確保のための補助制度の活用 | 87 |
| (5) バス路線の廃止地域及び公共交通がない地域への対応 | 96 |
| 2 公共交通の利用促進の取組 | 97 |
| (1) 分かりやすい情報提供 | 97 |
| ① 上越市内公共交通総合時刻表の作成 | 97 |
| ② バス車両の系統番号の表示 | 97 |
| ③ バス停留所・案内所等における表示、車内アナウンスの多言語化 | 97 |
| ④ バスロケーションシステムの運用 | 97 |
| ⑤ 公共交通に関する情報を集約したホームページの運用 | 97 |
| ⑥ 経路検索サイトによるバス運行の情報検索サービスの継続 | 98 |
| (2) 公共交通を利用しやすくするサービスの向上 | 98 |
| ① お得な乗車券等の発行 | 98 |
| ② 施設と連携した割引サービス | 98 |
| ③ 通学100円バスの運行 | 98 |
| ④ デマンド運行の予約の負担軽減 | 98 |
| ⑤ MaaS (Mobility as a Service) の検討 | 98 |
| (3) モビリティ・マネジメント | 99 |
| ① バス利用促進イベントの開催 | 99 |
| ② 鉄道利用促進イベントの開催など | 100 |
| ③ 夏休み小・中・高校生「バス乗車体験」キャンペーン | 100 |

| | |
|------------------------|-----|
| ④ バスの乗り方教室 | 100 |
| ⑤ 列車を見たら手を振ろうキャンペーン | 100 |
| ⑥ 高齢者向け啓発資料の配布 | 100 |
| ⑦ 公共交通出前講座の実施 | 100 |
| 3 大雪時における公共交通の確保 | 101 |
| 4 新しい技術の活用に向けた検討 | 103 |
| 第7章 計画の進捗管理・目標の達成状況の評価 | 104 |
| 1 基本方針の評価 | 104 |
| 2 施策の評価 | 105 |
| (1) バス路線の再編の評価 | 105 |
| (2) 利用促進策の評価 | 105 |
| 3 評価体制 | 105 |
| 用語解説 | 106 |
| (参考) 策定経過 | 113 |

4 バス路線がない地域の移動手段の確保

(1) 基本的な考え方

本計画は、評価に基づくバス路線の見直しを通じて、効率化を図りつつ、持続可能な公共交通ネットワークの形成を目指すものである。

一方で、バス路線が廃止となる地域や、タクシー以外の公共交通がない地域など、十分な需要が認められず、従来の公共交通の導入が困難な見通しにある地域においては、地域と連携し、各地で現在取り組まれている様々な輸送サービスを組み合わせながら、住民の移動手段を確保していくことが必要となる。

具体的には、民間の商店や診療所が運行する送迎サービス、単独で公共交通機関を利用できない身体に障害のある人等をNPO法人等が輸送する福祉有償運送^{*11}、市が運行する福祉バス^{*12}等の運行、タクシーなどのほか、住民が主体となって定期的に住民を輸送する互助^{*1}的な取組や、住民同士の支え合いによる輸送の取組など、地域の交通手段を総動員し、これらを組み合わせながら、住民の移動手段の確保を図るものとする。

なお、こうした検討に当たっては、継続的な運行を可能とするため、地域住民の主体的な参画を得た上で、取組を進めていく必要がある。その際、市では、専門的な知見や先進事例、補助制度等の情報を提供し、住民の円滑な話合いの調整に努めるなどの支援を行うものとする。

図表 5-8 バス路線を廃止する地域やバス路線がない地域における移動手段

| 類型 | 商店や診療所による送迎サービス | NPO等による福祉有償運送 | 市の福祉バス等 | 互助による輸送 | タクシー | 近所の助け合いによる輸送 |
|------|---|---|---|---|--|---|
| 主な取組 | <ul style="list-style-type: none"> 買物バス 通院バス | <ul style="list-style-type: none"> 福祉有償運送 | <ul style="list-style-type: none"> 福祉バス 無医地区等における通院支援車の運行^{*38} | <ul style="list-style-type: none"> 住民による団体が定期的に車両を運行 | <ul style="list-style-type: none"> タクシーの運行 | <ul style="list-style-type: none"> 隣近所の送迎 住民団体による通院・買物バスの運行 |
| 特徴 | <ul style="list-style-type: none"> サービスがない地域あり 通院、買物目的に限定 | <ul style="list-style-type: none"> サービスがない地域あり 一定の高齢者、障害のある人に限定 | <ul style="list-style-type: none"> 運行地域または対象者が限定 | <ul style="list-style-type: none"> 地域における体制づくりが必要 | <ul style="list-style-type: none"> 市の運賃助成は、一定の要件を満たした人に限定 | <ul style="list-style-type: none"> 運行日、利用可能人数が限定的 ボランティアが前提 |

(2) 住民の互助による輸送^{※1}

① 互助による輸送の取組

バス路線が廃止となる地域や、路線そのものがない地域においては、定期的な移動手段を確保する手法として、住民が主体となった互助による輸送が有効と考えられる。

この場合、住民団体が運転手や車両を用意し、運行内容を決めた上で、事業者への委託又は自ら車両を運行することにより、対応することとなる。具体的には、(ア)住民団体がバス・タクシー事業者に運行を委託する形態、(イ)交通空白地有償運送^{※10}の登録を行い自ら輸送を担う形態、(ウ)道路運送法における許可又は登録を要しない方法で行うボランティア輸送^{※39}の形態を想定しており、住民団体は、それぞれの運行形態に応じて、法令等に基づく必要な手続を経て実施する。

図表 5-9 互助による輸送の形態

| 項目 | 内 容 |
|------|--|
| 対象地域 | <ul style="list-style-type: none"> ・バス路線が廃止となる沿線地域 ・バス路線がない地域などで、一定の利用見込みがある地域 ※いずれの場合も、交通事業者との事前協議・調整が必要 |
| 対象団体 | <ul style="list-style-type: none"> ・住民により設立・組織される団体等 ※小学校区や地域自治区程度の範囲で活動する団体を想定 |
| 運行形態 | (ア)～(ウ)による、一定の頻度以上の定期的な運行とする。 (ア)一般乗合旅客自動車運送事業者への委託 (イ)交通空白地有償運送 (自家用有償旅客運送 ^{※7}) (ウ)ボランティア輸送 (道路運送法の許可又は登録を要しない運送) ※一定水準の保険加入、地域の合意形成等を条件とする。 |

② 上記①の取組に対する市の支援

バス路線が廃止となる地域や路線そのものがない地域における、住民の移動手段を確保するため、互助による輸送の取組に対して市が支援を行うこととする。

その際、1便当たり1人以上の利用が安定して見込まれることを基本とするほか、交通事業者とサービス内容や留意点等について、協議・調整を行うとともに、利用者負担を求める場合は、必要に応じて、運行団体とともに、運輸支局と料金設定について協議を行うものとする。

図表 5-10 互助による輸送^{※1}に対する当市の支援制度

| | |
|------------------|--|
| 対 象 者 | バス路線が廃止となる地域、公共交通がない地域の住民から構成される団体等 |
| 運 送 の 形 態 | ①バス・タクシー事業者に委託し、運行を行う方法 ②交通空白地有償運送 ^{※10} （自家用有償旅客運送 ^{※7} ）の登録を行い、運行を行う方法 ③利用者からは実費のみを徴収し、運行を行う方法 |
| 要 件 | ・定期的な運行を行うこと（週1日、1日2便（1往復）以上） ・公共交通がない地域においては、一定の利用（1便1人以上）があること |
| 対 象 経 費 | ・運行の準備に係る経費（停留所の設置、自家用有償旅客運送の運転手の講習、住民への周知に要する経費等） ・車両等の購入又は賃借に係る経費 ・運行に要する経費（事業者への委託料、運転手・予約受付に係る人件費、燃料費、保険料、修繕費等） |
| 支 援 額 （ 概 要 ） | ①バス・タクシー事業者に委託し、運行を行う方法の場合 ・イニシャルコスト：運行の準備に係る経費（上限3万円） ・ランニングコスト：運行に要する経費（通常要する経費を上限）から運賃収入を控除した額 ②自家用有償旅客運送の登録を行い、運行を行う方法の場合 ・イニシャルコスト：運行の準備に係る経費（講習に要する経費を含む、上限10万円） ・ランニングコスト：運行に要する経費（通常要する経費を上限） ③利用者からは実費のみを徴収し、運行を行う方法の場合 ・イニシャルコスト：運行の準備に係る経費（上限3万円） ・ランニングコスト：運行に要する経費（運転手の人件費を除き、通常要する経費を上限） ※車両等の購入に係る経費は350万円、賃借に係る経費は80万円を上限に支援する。 |

図表 5-11 互助による輸送の実施状況

| 区 | 運行団体 | 運行開始 | 廃止路線 | 運行内容 |
|------------|--------------------------------|--------|---|---|
| 合併前 上越市 | NPO法人 かみえちご 山里ファン 倶楽部 | R2.7月 | 交通空白地 ^{※13} である中ノ俣地 区で運行 | 毎週木曜日に中ノ俣地区と金谷 （飯・大貫・上中田）地区の商業施設 を1往復運行（デマンド制） 運賃は500円/乗車 |
| 三和区 | NPO法人 三和区振興 会 | R2.10月 | ・水科・今保線 ・真砂・岡田線 | 平日のみ運行。運行エリアは、三和 区内全域。1日17便であるが、予約 がある便のみ運行 運賃は100円/乗車 |
| 柿崎区 | NPO法人 柿崎まちづ くり振興会 | R5.10月 | ・黒岩線 ・水野線 | 平日のみ運行。定時便2往復+デマ ンド便6往復。運行エリアは、柿崎 駅と黒川・黒岩地区の間に、デマ ンド便は七ヶ地区、下黒川地区なども 利用可 運賃は利用登録者200円/乗車（子 ども100円/乗車）、登録なしは500 円/乗車 |

(3) 近所の助け合いによる輸送

① 住民同士が支え合う取組の展開

互助による輸送^{*1}の場合、定期的な運行に向け、地域として住民団体の立ち上げや運転手の確保に取り組む必要があるため、特に少子高齢化が進む中山間地域などでは、これらの対応が難しいケースがあることも想定される。

このため、こうした地域においては、住民同士の支え合いによる「近所の助け合い」の輸送により、移動手段を確保していく方法が想定される。

具体的には、移動が困難な住民と、送迎が可能な住民のマッチングを図ることにより、双方の都合の合った時に送迎する仕組みが考えられる。

なお、既に一部の地域においては、市の地域活性化を目的とした補助事業や、高齢者の健康増進を目的とした補助事業等を活用し、地域の高齢者等を募って買物ツアーや小旅行などに出かける取組が行われている。

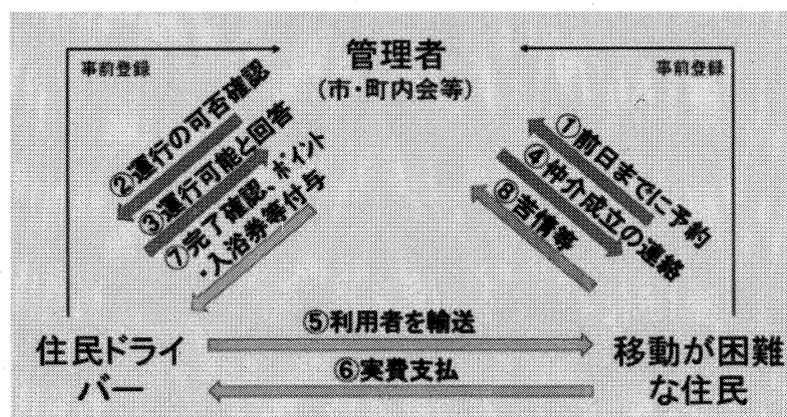
公共交通により、多様な移動ニーズの全てにきめ細かく対応することは難しいことから、こうした支援制度を活用した地域の自発的な取組によって、移動手段が補完されることが期待される。

② 「近所の助け合い」の取組に対する市の支援

バス路線が廃止となった地域や不十分と思われる地域において、住民が自家用車を利用して移動困難な住民の送迎を行う、「近所の助け合い」による輸送の取組に対し、市が支援する制度を令和2年度に創設した。

具体的には、運行に関する周知を行う費用や、関係機関との協議等に要する旅費、車両の保険料などを支援するものである。このほか、住民ドライバーを確保するため、必要に応じて実費以外のインセンティブ^{*40}の付与について検討することとしている。

図表 5-12 住民ドライバーとの仲介の取組のイメージ図



図表 5-13 「近所の助け合い」の取組の概要

| | 住民ドライバーの仲介 | 買物バス等の運行 |
|------|---|---|
| 運行主体 | 住民ドライバー | まちづくり団体 |
| 利用者 | 地域の移動が困難な住民 | 地域の移動が困難な住民 |
| 運行頻度 | 仲介が成立した時 | 不定期 |
| 料 金 | 無償(実費負担を含む。) | 無償(実費負担を含む。) |
| 車 両 | ドライバー個人の車両 | 団体の車両 |
| 任意保険 | ドライバー個人の保険 ※地域の団体が民間の保険に加入することも可とする。 | 団体が加入する保険 |
| 市の支援 | <ul style="list-style-type: none"> ・移動が困難な住民と住民ドライバーの仲介業務 ・インセンティブに係る経費や利用周知に要する経費等に対する支援 | <ul style="list-style-type: none"> ・まちづくり団体の地域活性化の取組を目的とした補助事業 ・高齢者の健康増進を目的とした補助事業 など |

(4) 地域における各種輸送サービスとの連携

市内における輸送サービスとしては、商店や診療所等が主体となった送迎サービスのほか、福祉有償運送^{※11}、市が運行する福祉バス^{※12}などがある。いずれの手段も、利用者が限定的であったり、事前予約の手続が必要など、一定の条件の下で運行されており、不特定多数の住民の利用を前提とする公共交通とは異なる内容となっている。

しかし、バス路線が廃止となる地域や、路線そのものがない地域では、これらの様々な輸送サービスを補完的に組み合わせることにより、地域の実情に応じた形で住民の移動手段の確保が可能となることから、こうした移動手段との連携を図るものとする。

なお、市では、高齢者の閉じこもりによる体力低下や認知症予防を目的として、一定の要件を満たす高齢者にタクシーやバスの利用券を配付する「高齢者外出支援事業」を行っているほか、障害のある人等の社会参加を支援するため障害のある人にタクシー利用券を交付する事業を行っている。こうした福祉分野など、各分野における移動手段の確保に係る関連施策についても注視し、必要に応じて連携を図っていく。

図表 5-14 各種移動手段に対する支援

| 類 型 | 具体例 | 市の主な支援 |
|------------------------------|---|--|
| 商店や診療所による送迎サービス | <ul style="list-style-type: none"> ・通院バス ・買物バス | <ul style="list-style-type: none"> ・住民と運行主体間の調整(運行内容の提案、協議等) |
| NPO等による福祉有償運送 ^{※11} | <ul style="list-style-type: none"> ・福祉有償運送 | <ul style="list-style-type: none"> ・福祉有償運送の運行に関する登録手続の支援 |
| 市の福祉バス ^{※12} 等 | <ul style="list-style-type: none"> ・福祉バス ・無医地区等における通院支援車の運行^{※38} | <ul style="list-style-type: none"> ・運行の継続 |
| タクシー | <ul style="list-style-type: none"> ・タクシー | <ul style="list-style-type: none"> ・運賃助成(高齢者外出支援事業、障害のある人へのタクシー利用券交付) |