

## パブリックコメントで寄せられたご意見と市の考え方

|     |                   |     |       |
|-----|-------------------|-----|-------|
| 案件名 | 上越市過疎地域持続的発展計画(案) | 担当課 | 地域政策課 |
|-----|-------------------|-----|-------|

|       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |          |
|-------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|
| No.1  | ご意見の該当箇所:                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 1 基本的な事項 |
| ご意見   | <p>本計画は過疎地域の持続的発展を目的として策定されているものと理解していますが、最も根本的な課題である人口減少への対応については、なお検討の余地があると考えます。過疎地域の縮小は、経済要因のみならず、出生数の減少、若年世代の流出、子育て環境の不安定さなどが重なって生じているものと認識しています。</p> <p>こうした構造的要因への対応が十分でない場合、産業振興策や観光施策の効果も限定的となるおそれがあります。</p> <p>そのため、本計画においては、人口減少の抑制を重要な視点としてより明確に位置付け、関連施策の一層の充実を検討することが望ましいと考えます。</p> |          |
| 対応区分  | 計画(案)以外の意見                                                                                                                                                                                                                                                                                        |          |
| 市の考え方 | <p>市では、人口減少について、過疎地域における大きな問題であり、市政運営の根本的かつ喫緊の課題として捉えており、第7次総合計画や第3期上越市まち・ひと・しごと創生総合戦略に基づき、人口減少社会にあっても持続可能なまちの形成に向けた普遍的な取組を着実に推進していけるよう、分野横断的な取組を推進しているところであり、本計画(案)においては、そうした市の関連計画と整合を図りながら、過疎地域における取組を進めていくこととしています。</p> <p>いただいたご意見につきましては、今後、過疎地域の持続的発展に向けた取組を行うに当たり参考といたします。</p>            |          |

|       |                                                                                                                                                                                                                                                |                               |
|-------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|
| No.2  | ご意見の該当箇所:                                                                                                                                                                                                                                      | 7 子育て環境の確保、高齢者等の保健及び福祉の向上及び増進 |
| ご意見   | <p>人口減少への対応を進める上では、公的な子育て支援の拡充が重要な要素の一つであると考えます。</p> <p>子育て世帯の経済的負担を軽減し、安心して子どもを育てられる環境を整備することは、定住促進の観点からも意義があります。</p> <p>具体策の一例として、学校給食費の無償化について検討を進めることは、即効性と公平性の両面から一定の効果が期待されます。</p> <p>子育て世帯の生活安定に寄与する施策として、総合的な検討の対象とすることが望ましいと考えます。</p> |                               |
| 対応区分  | 計画(案)以外の意見                                                                                                                                                                                                                                     |                               |
| 市の考え方 | <p>本計画(案)は、過疎地域の持続的発展に向けた対策を整理し、大枠としての施策や事業を掲載するものであります。過疎地域にとどまらず、全市的に対応を行う取組については、第7次総合計画や第3期上越市まち・ひと・しごと創生総合戦略のほか各種計画等に基づく取組を推進しているほか、本計画(案)に基づく具体的な事業は、毎年の予算編成の中で検討してまいりますので、いただいたご意見につきましては、今後の参考といたします。</p>                              |                               |

|       |                                                                                                                                                                                                                                              |
|-------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| No.3  | <p>ご意見の該当箇所： 7 子育て環境の確保、高齢者等の保健及び福祉の向上及び増進</p> <p>13 その他地域の持続的発展に関し必要な事項</p>                                                                                                                                                                 |
| ご意見   | <p>公的サービスのみでは十分に対応しきれない現場の実情にも、引き続き目を向ける必要があると考えます。</p> <p>民間の子ども食堂や地域団体は、現在、地域における支援の受け皿として重要な役割を果たしています。</p> <p>これらの活動は、住民による助け合いであると同時に、公共的機能を担っている側面もあります。</p> <p>今後は、活動の継続性を確保する観点から、物的支援や助成制度など、制度的な支援の在り方について検討を進めることが有効であると考えます。</p> |
| 対応区分  | 計画(案)以外の意見                                                                                                                                                                                                                                   |
| 市の考え方 | <p>本計画(案)は、過疎地域の持続的発展に向けた対策を整理し、大枠としての施策や事業を掲載するものであります。過疎地域にとどまらず、全市的に対応を行う取組については、第7次総合計画や第3期上越市まち・ひと・しごと創生総合戦略のほか各種計画等に基づく取組を推進しているほか、本計画(案)に基づく具体的な事業は、毎年の予算編成の中で検討してまいりますので、いただいたご意見につきましては、今後の参考といたします。</p>                            |

|       |                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| No.4  | <p>ご意見の該当箇所： 7 子育て環境の確保、高齢者等の保健及び福祉の向上及び増進</p>                                                                                                                                                                                                         |
| ご意見   | <p>働く保護者が安心して子どもを預けられる環境づくりも、引き続き重要な課題であると考えます。</p> <p>放課後児童クラブについては、曜日、時間、内容等において、現代の多様な就労形態との間に調整の余地があるとの声も見受けられます。</p> <p>日曜祝日の対応や食事提供、シフト勤務への対応などについて、利用を希望しながらも利用に至っていない家庭が存在する可能性があります。</p> <p>こうした実態を把握した上で、制度の柔軟な運用について検討を進めることが望ましいと考えます。</p> |
| 対応区分  | 計画(案)以外の意見                                                                                                                                                                                                                                             |
| 市の考え方 | <p>本計画(案)は、過疎地域の持続的発展に向けた対策を整理し、大枠としての施策や事業を掲載するものであります。過疎地域にとどまらず、全市的に対応を行う取組については、第7次総合計画や第3期上越市まち・ひと・しごと創生総合戦略のほか各種計画等に基づく取組を推進しているほか、本計画(案)に基づく具体的な事業は、毎年の予算編成の中で検討してまいりますので、いただいたご意見につきましては、今後の参考といたします。</p>                                      |

|       |                                                                                                                                                                                                                   |
|-------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| No.5  | <p>ご意見の該当箇所:</p> <p>7 子育て環境の確保、高齢者等の保健及び福祉の向上及び増進</p> <p>13 その他地域の持続的発展に関し必要な事項</p>                                                                                                                               |
| ご意見   | <p>公立施設のみで対応が難しい分野については、民間による放課後児童クラブの活用も選択肢の一つとして位置付けることが考えられます。</p> <p>学校教育において多様な選択肢が認められているように、放課後の居場所についても多様性を確保する視点が有効であると考えます。</p> <p>施設整備に加え、運営が継続できる仕組みについても、制度設計の中で検討を進めることが望まれます。</p>                  |
| 対応区分  | 計画(案)以外の意見                                                                                                                                                                                                        |
| 市の考え方 | <p>本計画(案)は、過疎地域の持続的発展に向けた対策を整理し、大枠としての施策や事業を掲載するものであります。過疎地域にとどまらず、全市的に対応を行う取組については、第7次総合計画や第3期上越市まち・ひと・しごと創生総合戦略のほか各種計画等に基づく取組を推進しているほか、本計画(案)に基づく具体的な事業は、毎年の予算編成の中で検討してまいりますので、いただいたご意見につきましては、今後の参考といたします。</p> |

|       |                                                                                                                                                                                                                                       |
|-------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| No.6  | <p>ご意見の該当箇所:</p> <p>1 基本的な事項</p> <p>10 集落の整備</p>                                                                                                                                                                                      |
| ご意見   | <p>過疎地域の持続的な発展を図るためには、地域活動を担う人材の在り方についても見直しが必要であると考えます。</p> <p>高齢者のボランティアに支えられてきた地域活動は、今後、担い手不足が一層顕在化することが懸念されます。</p> <p>若年層や現役世代が関わりやすい仕組みを整えることで、地域活動の継続性向上が期待されます。</p> <p>地域活動を善意のみに委ねるのではなく、参加しやすい環境づくりについて検討することが重要であると考えます。</p> |
| 対応区分  | 計画(案)以外の意見                                                                                                                                                                                                                            |
| 市の考え方 | <p>本計画(案)は、過疎地域の持続的発展に向けた対策を整理し、大枠としての施策や事業を掲載するものであります。計画に基づく具体的な事業は、毎年の予算編成の中で検討してまいりますので、いただいたご意見につきましては、今後の参考といたします。</p>                                                                                                          |

|       |                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| No.7  | <p>ご意見の該当箇所:</p> <p>2 移住・定住・地域間交流の促進、人材育成</p> <p>13 その他地域の持続的発展に関し必要な事項</p>                                                                                                                                                                                                                |
| ご意見   | <p>現行制度においては、公務員の副業等について一定の制限が設けられていますが、地域課題が多様化する中で、運用の在り方について検討する余地があると考えます。</p> <p>他自治体では、条例や運用方針の工夫により、公務員が地域活動に参画できる仕組みを設けている例もあります。</p> <p>上越市においても、福祉、教育、防災、子育て支援などの分野において、適切な範囲で公務員が地域に関われる仕組みを検討することは、有益であると考えます。</p> <p>活動範囲や報酬、利益相反防止等の基準を整理することで、行政運営との調和を図ることが可能であると考えます。</p> |
| 対応区分  | 計画(案)以外の意見                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 市の考え方 | <p>本計画(案)は、過疎地域の持続的発展に向けた対策を整理し、大枠としての施策や事業を掲載するものであります。過疎地域にとどまらず、全市的に対応を行う取組については、第7次総合計画や第3期上越市まち・ひと・しごと創生総合戦略のほか各種計画等に基づく取組を推進しているほか、本計画(案)に基づく具体的な事業は、毎年の予算編成の中で検討してまいりますので、いただいたご意見につきましては、今後の参考といたします。</p>                                                                          |

|       |                                                                                                                                                                                                                      |
|-------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| No.8  | <p>1 基本的な事項</p> <p>7 子育て環境の確保、高齢者等の保健及び福祉の向上及び増進</p> <p>13 その他地域の持続的発展に関し必要な事項</p> <p>ご意見の該当箇所：</p>                                                                                                                  |
| ご意見   | <p>以上の点を踏まえ、本計画においては、人口減少対策、子育て支援、放課後児童クラブの在り方、民間活動への支援、人材活用の工夫などについて、現場の実情を踏まえた検討を一層進めることが重要であると考えます。</p> <p>既存施策の整理にとどまらず、実効性の向上という観点から、必要に応じた見直しを行うことが望まれます。</p> <p>市民の暮らしの実態に即した計画となるよう、今後の検討に反映されることを期待します。</p> |
| 対応区分  | 計画(案)以外の意見                                                                                                                                                                                                           |
| 市の考え方 | <p>本計画(案)は、過疎地域の持続的発展に向けた対策を整理し、大枠としての施策や事業を掲載するものであります。過疎地域にとどまらず、全市的に対応を行う取組については、第7次総合計画や第3期上越市まち・ひと・しごと創生総合戦略のほか各種計画等に基づく取組を推進しているほか、本計画(案)に基づく具体的な事業は、毎年の予算編成の中で検討してまいりますので、いただいたご意見につきましては、今後の参考といたします。</p>    |

|       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| No.9  | <p>ご意見の該当箇所：</p> <p>16ページ</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| ご意見   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・対策の2番目で「コーディネートを行う。」とありますが、移住希望者と既移住者や地域の人との間の出会いの場、コミュニケーションの場を設ける必要があります。また、既移住者同士の交流の場が必要です。これらの場は当事者に任せるだけでなく行政として積極的に設定する必要があります。</li> <li>・移住者とうまくやっていくためには受け入れ側の認識が大切です。受け入れる側の人たちに対する何らかの啓発が必要です。</li> <li>・移住希望者の住居確保のために空き家を紹介することが必要です。</li> <li>・移住者はやる気と希望をもって移ってきています。移住者により地域が活性します。単に人口が増えるだけでなく地域活性の効果は計り知れないものがありますので、これらの記述が必要と思います。</li> <li>・移住者の交流や定着のためには地域おこし協力隊との連携は欠かせませんので、地域おこし協力隊の皆さんとの連携と支援が必要です。</li> </ul> |
| 対応区分  | 計画(案)以外の意見                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 市の考え方 | <p>本計画(案)は、過疎地域の持続的発展に向けた対策を整理し、大枠としての施策や事業を掲載するものであります。計画に基づく具体的な事業は、毎年の予算編成の中で検討してまいりますので、いただいたご意見につきましては、今後の参考といたします。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

|       |                                                                                                                              |
|-------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| No.10 | <p>ご意見の該当箇所：</p> <p>17ページ</p>                                                                                                |
| ご意見   | <p>・現況と問題点で「人材の確保・育成が不可欠である。」としていますので、対策として人材育成のための育成塾を開催してください。</p>                                                         |
| 対応区分  | 計画(案)以外の意見                                                                                                                   |
| 市の考え方 | <p>本計画(案)は、過疎地域の持続的発展に向けた対策を整理し、大枠としての施策や事業を掲載するものであります。計画に基づく具体的な事業は、毎年の予算編成の中で検討してまいりますので、いただいたご意見につきましては、今後の参考といたします。</p> |

|       |                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| No.11 | ご意見の該当箇所：17ページ                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| ご意見   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・対策で「地域おこし協力隊を導入」としていますが、従来上越市の協力隊導入についてはハードルが高すぎてうまく進まなかったことがありますので、導入促進に向けて運営の見直しが必要です。また、協力隊同士の交流の場をより積極的に設ける必要があります。</li> <li>・上越市の協力隊の任期後の定着率は50%程度です。うまくいっている自治体は100%です。本来は100%近い定着が必要なはずで、上越市はなぜ定着率が低いのかを解明して改善する必要があります。</li> </ul> |
| 対応区分  | 計画(案)以外の意見                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 市の考え方 | 本計画(案)は、過疎地域の持続的発展に向けた対策を整理し、大枠としての施策や事業を掲載するものであります。計画に基づく具体的な事業は、毎年の予算編成の中で検討してまいりますので、いただいたご意見につきましては、今後の参考といたします。                                                                                                                                                              |

|       |                                                                                                                                                                                                                                   |
|-------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| No.12 | ご意見の該当箇所：21ページ                                                                                                                                                                                                                    |
| ご意見   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・上段2行目「ジビエの利活用を推進」とあります。課題は猟をしてから1時間以内に処理をする必要があるのに処理をする施設が近くに無いことです。処理施設の設置が難しい場合は保管する大型冷凍庫を設置して一時的に保管する方法があります。</li> <li>・加害個体の捕獲の記述がありますが、捕獲活動支援や銃猟免許・猟銃所持への経費支援の記述が必要と思います。</li> </ul> |
| 対応区分  | 反映しない                                                                                                                                                                                                                             |
| 市の考え方 | 本計画(案)は、過疎地域の持続的発展に向けた対策を整理し、大枠としての施策や事業を掲載するものであります。いただいたご意見に係る事業については一部記載しているところでありますが、今後の更なる取組に当たっては、毎年の予算編成の中で検討してまいりますので、いただいたご意見につきましては、今後の参考といたします。                                                                        |

|       |                                                                                                                       |
|-------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| No.13 | ご意見の該当箇所：21ページ                                                                                                        |
| ご意見   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・対策で「森林を整備する」としていますが整備のための仕組みが必要です。</li> </ul>                                 |
| 対応区分  | 計画(案)以外の意見                                                                                                            |
| 市の考え方 | 本計画(案)は、過疎地域の持続的発展に向けた対策を整理し、大枠としての施策や事業を掲載するものであります。計画に基づく具体的な事業は、毎年の予算編成の中で検討してまいりますので、いただいたご意見につきましては、今後の参考といたします。 |

| No.14 | ご意見の該当箇所:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 25ページ |
|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| ご意見   | <p>・観光の対策について、来客者の動向を分析することも必要です。また、観光施設のトイレの充実とウォシュレット化、水栓自動化が必要です。これらが完備していないと観光地としての質が低下します。</p> <p>・観光の要素にはイベントだけでなくその地域の歴史や文化があります。この歴史や文化の維持保存は重要です。維持保存に係っている人や団体への支援が必要です。このことは27ページの旅館業の対策の項に記述がありますが25Pの観光の項が良いのではないかと思います。</p>                                                                                |       |
| 対応区分  | 反映しない                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |       |
| 市の考え方 | <p>本計画(案)は、過疎地域の持続的発展に向けた対策を整理し、大枠としての施策や事業を掲載するものであります。計画に基づく具体的な事業は、毎年の予算編成の中で検討してまいりますので、いただいたご意見につきましては、今後の参考といたします。</p> <p>また、来客者の動向の分析や歴史や文化の維持保存に関わる市民や団体等との関わりについて、観光・レクリエーションの箇所に記載してはどうかとのご意見については、旅館業の記載は、「産業振興促進事項」の項目であり、過疎地域の区域の特性に応じた産業の振興の促進に関する事項を記載するという本項目の趣旨を踏まえて当該記述を行ったものであるため、ご理解いただきたいと思います。</p> |       |

| No.15 | ご意見の該当箇所:                                                                                                                                                                                                         | 41ページ |
|-------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| ご意見   | <p>・雪対策がありますが災害対策も必要です。地震や大雨の大規模災害による集落の孤立対策が必要です。</p>                                                                                                                                                            |       |
| 対応区分  | 計画(案)以外の意見                                                                                                                                                                                                        |       |
| 市の考え方 | <p>本計画(案)は、過疎地域の持続的発展に向けた対策を整理し、大枠としての施策や事業を掲載するものであります。過疎地域にとどまらず、全市的に対応を行う取組については、第7次総合計画や第3期上越市まち・ひと・しごと創生総合戦略のほか各種計画等に基づく取組を推進しているほか、本計画(案)に基づく具体的な事業は、毎年の予算編成の中で検討してまいりますので、いただいたご意見につきましては、今後の参考といたします。</p> |       |

| No.16 | ご意見の該当箇所:                                                                                                                    | 59ページ |
|-------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| ご意見   | <p>・対策に関して、集落づくり推進員や地域おこし協力隊との連携が必要と考えます。</p>                                                                                |       |
| 対応区分  | 計画(案)以外の意見                                                                                                                   |       |
| 市の考え方 | <p>本計画(案)は、過疎地域の持続的発展に向けた対策を整理し、大枠としての施策や事業を掲載するものであります。計画に基づく具体的な事業は、毎年の予算編成の中で検討してまいりますので、いただいたご意見につきましては、今後の参考といたします。</p> |       |

|       |                                                                                                                      |       |
|-------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| No.17 | ご意見の該当箇所:                                                                                                            | 66ページ |
| ご意見   | ・計画に、地域独自の予算事業や地域振興事業、地域協議会等について重要なことが記載されていますが字が小さくて読みにくいことや表の中への記載でよいのかという疑問があります。本文中に記載してより明確にする必要があると考えます。       |       |
| 対応区分  | 反映しない                                                                                                                |       |
| 市の考え方 | ご指摘の地域独自の予算事業や地域振興事業は、過疎地域の持続的発展に向けた事業であるため、本計画(案)においては、「計画」の表に記載しております。<br>字の大きさや読みにくさについてのご意見は、次期の計画策定において参考いたします。 |       |

|       |                                                                                                                                  |    |
|-------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| No.18 | ご意見の該当箇所:                                                                                                                        | 全般 |
| ご意見   | ・推進体制について、本計画は作成するだけでなく実行・推進することが大切です。推進・実行に当たっては地域の皆さんに理解していただき協働していただくことが必要であり、その方策の記述が必要と考えます。                                |    |
| 対応区分  | 反映しない                                                                                                                            |    |
| 市の考え方 | 本計画に基づく具体的な事業は、毎年の予算編成の中で必要な事業を予算計上し、実施してまいります。<br>本計画の推進に当たっては、いただいたご意見を踏まえ、これまでと同様、必要に応じて、地域の住民の声を把握し、住民や関係団体等と協力して取り組んでまいります。 |    |