

# 令和 7 年度 中山間地域等直接支払交付金の実施状況

令和 8 年 8 月  
新潟県上越市



## 利用上の注意

- 1 本実施状況は、中山間地域等直接支払交付金実施要領第 12 の規定に基づき公表する資料であり、令和 7 年度の実施状況（令和 8 年 3 月 31 日現在）を取りまとめた結果です。
- 2 表中に使用した記号は次のとおりです。
  - 「0」：表示単位に満たない数値があるもの
  - 「－」：事実が無いもの
- 3 単位未満で四捨五入しているものについては、合計とその内訳を積算した値が一致しない場合があります。
- 4 本実施状況中の略称は次のとおりです。
  - 「実施要領」：中山間地域等直接支払交付金実施要領（平成 12 年 4 月 1 日付け 12 構改 B 第 38 号農林水産事務次官依命通知）（令和 8 年 4 月 1 日付け最終改正）
  - 「実施要領の運用」：中山間地域等直接支払交付金実施要領の運用（平成 12 年 4 月 1 日付け 12 構改 B 第 74 号農林水産省構造改善局長通知）（令和 8 年 4 月 1 日付け最終改正）

### 【本実施状況に関する問合せ先】

上越市 農林水産部農業振興課中山間地域農業対策室  
中山間地域農業係  
電話 025-520-5754（内線 2130）

## 1 集落協定及び個別協定の締結数

○ 令和7年度は、第6期対策1年目であり、協定数は73協定（集落協定<sup>1</sup>60、個別協定<sup>2</sup>13）で、5期対策の最終年度と比較して16協定が減少した。

- ・ 令和7年度に上越市が認定した協定数は、73協定（集落協定60、個別協定13）です。
- ・ 第6期対策から開始されたネットワーク化加算を活用し、中郷区において5期対策まで取組を行った複数の集落協定、個別協定が統合する組織の広域化が図られました。
- ・ また、全60の集落協定のうち、56の集落協定が「農業生産活動等<sup>3</sup>の体制整備として取り組むべき事項」である「ネットワーク化活動計画<sup>4</sup>の作成」に取り組むこととし、体制整備単価（交付単価の10割）を適用しています。

### ○ 協定数の推移

| 区分   | 年度 | 令和6年度 | 令和7年度 |
|------|----|-------|-------|
|      |    |       |       |
| 計    |    | 89    | 73    |
| 集落協定 |    | 75    | 60    |
| 個別協定 |    | 14    | 13    |

<sup>1</sup> 集落協定：対象農用地において、農業生産活動等を行う農業者等の間で締結されるもので、協定の対象となる農用地の範囲や活動内容、交付金の使途等を定めたもの。（実施要領第6の2の(1)）

<sup>2</sup> 個別協定：対象農用地において、認定農業者等が農用地の権原を有する者との間において利用権の設定等又は同一生産工程における基幹的農作業のうち所定種類以上の受委託について締結されるもので、協定の対象となる農用地の範囲や活動内容、交付金の使途等を定めたもの。（実施要領第6の2の(2)）

<sup>3</sup> 農業生産活動等：農用地における耕作、適切な農用地の維持・管理及び水路、農道等の維持・管理（実施要領第2の1の(2)）

<sup>4</sup> ネットワーク化活動計画：複数の集落協定間での活動の連携（ネットワーク化）や統合、多様な組織等の参画に向けた計画。（実施要領の運用第7の1の(3)オ）

○ 協定数の推移（地域自治区別）

| 区分     | 年度 | 令和6<br>年度 | 令和7<br>年度 |
|--------|----|-----------|-----------|
| 計      |    | 89        | 73        |
| 集落協定   |    | 75        | 60        |
| 個別協定   |    | 14        | 13        |
| 金谷区    |    | 2         | 2         |
| 集落協定   |    | 2         | 2         |
| 個別協定   |    | -         | -         |
| 春日区    |    | 1         | 1         |
| 集落協定   |    | 1         | 1         |
| 個別協定   |    | -         | -         |
| 高士区    |    | 3         | 3         |
| 集落協定   |    | 2         | 2         |
| 個別協定   |    | 1         | 1         |
| 谷浜・桑取区 |    | 2         | 2         |
| 集落協定   |    | 1         | 1         |
| 個別協定   |    | 1         | 1         |
| 安塚区    |    | 8         | 10        |
| 集落協定   |    | 7         | 8         |
| 個別協定   |    | 1         | 2         |
| 浦川原区   |    | 19        | 15        |
| 集落協定   |    | 16        | 11        |
| 個別協定   |    | 3         | 4         |
| 大島区    |    | 7         | 7         |
| 集落協定   |    | 6         | 6         |
| 個別協定   |    | 1         | 1         |
| 牧区     |    | 11        | 9         |
| 集落協定   |    | 9         | 6         |
| 個別協定   |    | 2         | 3         |
| 柿崎区    |    | 2         | 2         |
| 集落協定   |    | 2         | 2         |
| 個別協定   |    | -         | -         |
| 頸城区    |    | 1         | 1         |
| 集落協定   |    | 1         | 1         |
| 個別協定   |    | -         | -         |
| 吉川区    |    | 15        | 14        |
| 集落協定   |    | 13        | 13        |
| 個別協定   |    | 2         | 1         |
| 中郷区    |    | 11        | 1         |
| 集落協定   |    | 9         | 1         |
| 個別協定   |    | 2         | -         |
| 板倉区    |    | 2         | 1         |
| 集落協定   |    | 1         | 1         |
| 個別協定   |    | 1         | -         |
| 清里区    |    | 1         | 1         |
| 集落協定   |    | 1         | 1         |
| 個別協定   |    | -         | -         |
| 三和区    |    | 1         | 1         |
| 集落協定   |    | 1         | 1         |
| 個別協定   |    | -         | -         |
| 名立区    |    | 3         | 3         |
| 集落協定   |    | 3         | 3         |
| 個別協定   |    | -         | -         |

## 2 協定農用地の基準別の面積及び交付額

- 令和 7 年度の協定農用地面積は 2,369.1ha で、令和 6 年度比で 391.0ha の減（同 14.2%の減）。
- 令和 7 年度の交付金額は、480,182 千円で、高齢による協定農用地維持の断念や加算措置の活用の見送りなどにより、令和 6 年度比で 137,775 千円の減（同 22.3%の減）。

### (1) 協定農用地の基準別の面積

（単位：ha）

| 基準別                     | 令和 6 年度 | 令和 7 年度 | 比較増減   |
|-------------------------|---------|---------|--------|
| 計                       | 2,760.1 | 2,369.1 | ▲391.0 |
| 急傾斜農用地                  | 1,875.9 | 1,435.5 | ▲440.4 |
| 緩傾斜農用地                  | 871.3   | 920.9   | 49.6   |
| 高齢化率・耕作放棄率 <sup>1</sup> | 12.9    | 12.7    | ▲0.2   |

### (2) 交付額

- ・ 高齢による協定農用地維持の断念や加算措置の活用の見送りなどにより、傾斜農用地等への交付金で 88,813 千円の減、加算措置で 48,962 千円の減となりました。

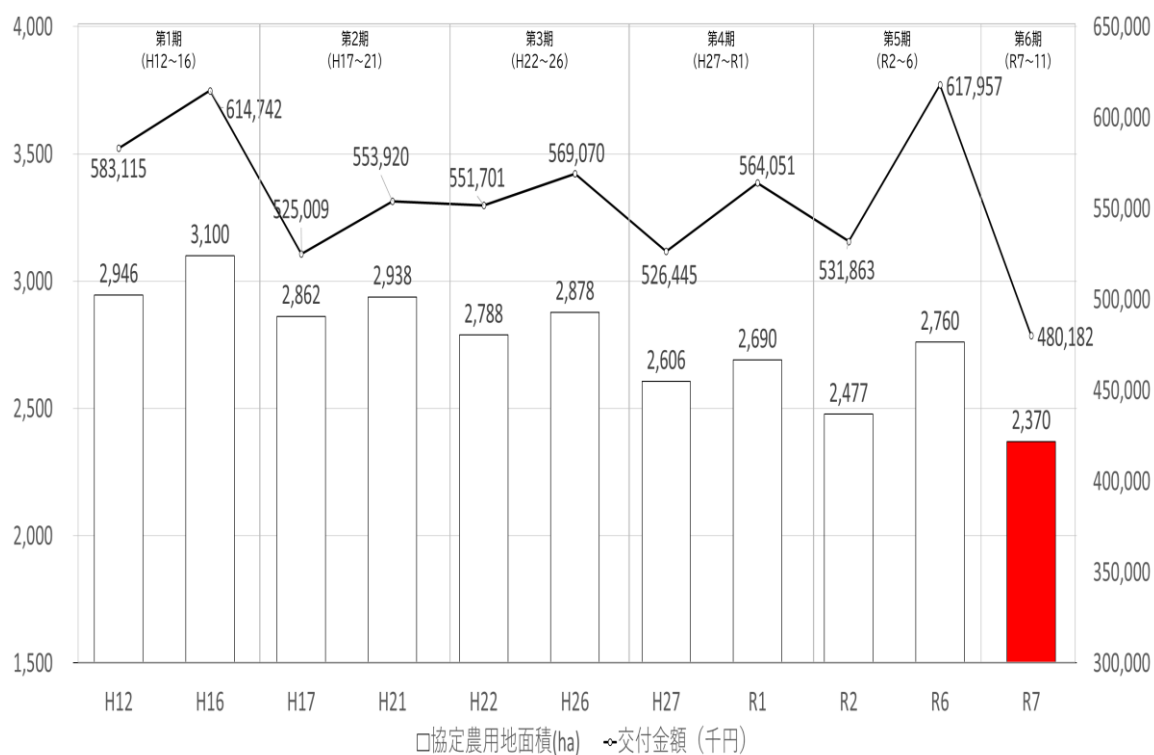
（単位：千円）

| 交付金区分別    | 令和 6 年度 | 令和 7 年度 | 比較増減     |
|-----------|---------|---------|----------|
| 計         | 617,957 | 480,182 | ▲137,775 |
| 傾斜農用地等交付金 | 464,673 | 375,860 | ▲88,813  |
| 加算措置      | 153,284 | 104,322 | ▲48,962  |

○地域自治区別協定農用地面積及び交付金額

|        | 令和6年度   |         | 令和7年度   |         | 比較増減              |                     |
|--------|---------|---------|---------|---------|-------------------|---------------------|
|        | 面積(ha)  | 金額(千円)  | 面積(ha)  | 金額(千円)  | 面積(ha)            | 金額(千円)              |
| 計      | 2,760.1 | 617,957 | 2,369.1 | 480,182 | ▲ 391.0 (▲ 14.2%) | ▲ 137,775 (▲ 22.3%) |
| 金谷区    | 5.9     | 1,613   | 3.5     | 654     | ▲ 2.4 (▲ 59.5%)   | ▲ 959 (▲ 59.5%)     |
| 春日区    | 1.1     | 190     | 1.1     | 160     | - -               | ▲ 30 (▲ 15.8%)      |
| 高士区    | 65.2    | 9,992   | 64.4    | 7,932   | ▲ 0.8 (▲ 1.2%)    | ▲ 2,060 (▲ 20.6%)   |
| 谷浜・桑取区 | 92.2    | 17,481  | 68.5    | 11,381  | ▲ 23.7 (▲ 25.7%)  | ▲ 6,100 (▲ 34.9%)   |
| 安塚区    | 376.9   | 88,391  | 305.4   | 67,142  | ▲ 71.5 (▲ 19.0%)  | ▲ 21,249 (▲ 24.0%)  |
| 浦川原区   | 170.0   | 22,786  | 148.6   | 18,905  | ▲ 21.4 (▲ 12.6%)  | ▲ 3,881 (▲ 17.0%)   |
| 大島区    | 345.0   | 85,283  | 248.1   | 56,106  | ▲ 96.9 (▲ 28.1%)  | ▲ 29,177 (▲ 34.2%)  |
| 牧区     | 456.0   | 119,321 | 322.4   | 79,998  | ▲ 133.6 (▲ 29.3%) | ▲ 39,323 (▲ 33.0%)  |
| 柿崎区    | 272.8   | 56,389  | 269.0   | 50,699  | ▲ 3.8 (▲ 1.4%)    | ▲ 5,690 (▲ 10.1%)   |
| 頸城区    | 9.6     | 764     | 9.4     | 747     | ▲ 0.2 (▲ 1.6%)    | ▲ 17 (▲ 2.2%)       |
| 吉川区    | 230.3   | 44,305  | 197.5   | 32,665  | ▲ 32.8 (▲ 14.2%)  | ▲ 11,640 (▲ 26.3%)  |
| 中郷区    | 184.9   | 23,286  | 282.1   | 36,341  | 97.2 (52.6%)      | 13,055 (56.1%)      |
| 板倉区    | 199.5   | 56,841  | 124.1   | 32,580  | ▲ 75.5 (▲ 37.8%)  | ▲ 24,261 (▲ 42.7%)  |
| 清里区    | 217.1   | 65,955  | 205.2   | 63,040  | ▲ 11.8 (▲ 5.4%)   | ▲ 2,915 (▲ 4.4%)    |
| 三和区    | 4.0     | 481     | 4.8     | 424     | 0.8 (19.5%)       | ▲ 57 (▲ 12.0%)      |
| 名立区    | 129.6   | 24,879  | 115.0   | 21,408  | ▲ 14.6 (▲ 11.3%)  | ▲ 3,471 (▲ 14.0%)   |

## 【参考】協定農用地面積及び交付金総額の推移



<sup>1</sup> 高齢化率・耕作放棄率：農林業センサス（農林業経営体調査）に基づく高齢化率・耕作放棄率が一定水準以上の集落に存する農用地（実施要領第4の2の(4)のイ）

### 3 集落協定の概要

- 1 集落協定当たりの農用地面積、参加者数は、ほぼ横ばいである。
- 協定農用地面積規模別では、15ha 未満が全体の 6 割を占める。

#### (1) 1 集落協定当たりの平均値

- ・ 令和 7 年度の 1 集落協定当たりの平均値は、協定参加者数 40 人、協定農用地面積 38ha、交付金額 785 万円となっています。

| 区 分 |         | 1集落協定あたりの平均   |                 |              |                   | 協定参加者<br>1人当たり |
|-----|---------|---------------|-----------------|--------------|-------------------|----------------|
|     |         | 協定参加者数<br>(人) | 協定農用地面積<br>(ha) | 交付金額<br>(万円) | 共同取組活動配<br>分割率(%) | 交付金額(万円)       |
| R7  | 上越市平均   | 40            | 38              | 785          | 48.8              | 19             |
| 参考  | R6上越市平均 | 39            | 36              | 809          | 45.6              | 21             |
|     | R5上越市平均 | 40            | 36              | 815          | 47.9              | 21             |
|     | R4上越市平均 | 40            | 36              | 802          | 47.8              | 20             |
|     | R3上越市平均 | 41            | 37              | 800          | 47.0              | 20             |
|     | R2上越市平均 | 46            | 37              | 808          | 47.7              | 18             |
|     | R元上越市平均 | 56            | 36              | 763          | 46.9              | 14             |

#### (2) 規模別集落協定数

- ・ 協定農用地面積別にみると、15ha 未満の協定が全体の 6 割となる 60.1%を占めています。

| 区 分           | R7<br>協定数 | 割合     | 参考<br>R6<br>協定数 |
|---------------|-----------|--------|-----------------|
| 5ha未満         | 10        | 16.7%  | 16              |
| 5ha以上10ha未満   | 13        | 21.7%  | 16              |
| 10ha以上15ha未満  | 13        | 21.7%  | 11              |
| 15ha以上20ha未満  | 5         | 8.3%   | 7               |
| 20ha以上30ha未満  | 5         | 8.3%   | 9               |
| 30ha以上50ha未満  | 1         | 1.7%   | 4               |
| 50ha以上100ha未満 | 7         | 11.7%  | 6               |
| 100ha以上       | 6         | 10.0%  | 6               |
| 計             | 60        | 100.0% | 75              |

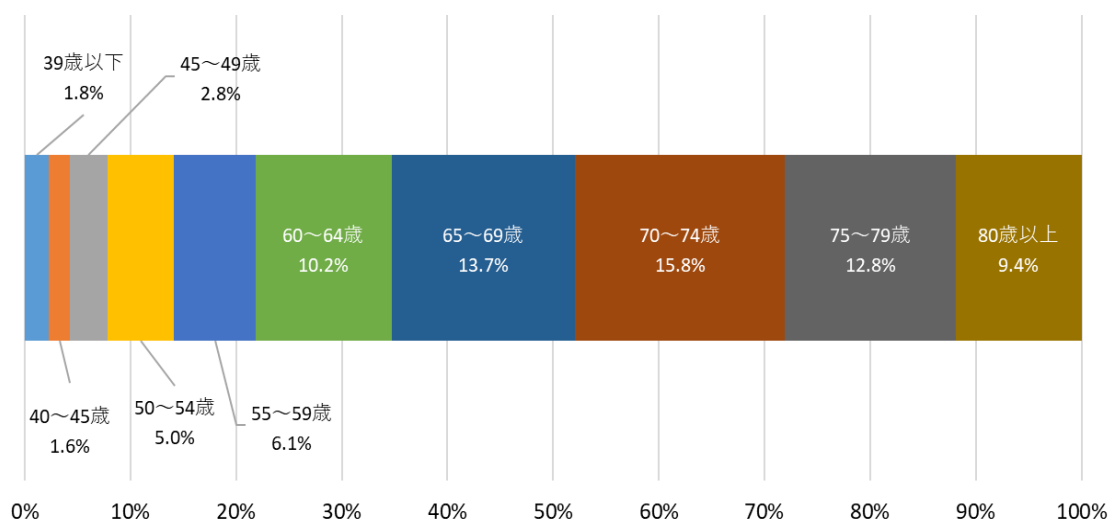
### (3) 集落協定への参加状況

- ・ 集落協定に参加した人は2,417人であり、そのうち農業者・農業法人・農業生産組織等が全体の66.1%を占めています。また、非農業者の参加は、706人で全体の29.2%となっています。
- ・ 参加者を年齢別にみると、60歳以上が全体の61.9%を占めていますが、39歳以下から80歳以上まで各階層に広く分布しています。

#### ○集落協定参加者の内訳

| 区分  | 協定参加者<br>総計 | 農業者(人) | 農業法人数 | 農業生産<br>組織数 | 土地改良区 | 水利組合 | 非農業者<br>(人) | その他  |
|-----|-------------|--------|-------|-------------|-------|------|-------------|------|
| 人数  | 2,417       | 1,490  | 88    | 22          | 1     | 14   | 706         | 96   |
| 構成比 | …           | 61.6%  | 3.6%  | 0.9%        | 0.1%  | 0.6% | 29.2%       | 4.0% |

#### ○集落協定参加者の年齢別割合



#### 4 農業生産活動等の実施状況

- 約 9 割の集落協定が、「将来にわたり農業生産活動等が可能となる集落内の実施体制構築」を集落の目指す将来像として規定し、その実現方策として、約 7 割の集落協定において「共同で支え合う集団的かつ持続的な体制整備」を計画。
- 交付金の活用方法は、共同取組活動に 48.8%を充て、残る 51.2%を参加農業者個人に配分。
- 「棚田地域振興活動加算」などの加算措置を活用した取組が行われたが、新たな目標設定が困難等の理由により、令和 6 年度比 48,962 千円減の 104,322 千円を交付。

##### (1) 集落マスタープラン

- ・ 集落の目指すべき将来像としては「将来にわたり農業生産活動等が可能となる集落内の実施体制構築」が 85.0%で最も多く、将来像を実現するための活動方策としては、「共同で支え合う集団的かつ持続的な体制整備」が 68.3%で最も多くなっています。

##### ○ 集落の将来目指すべき将来像

|          | 集落協定<br>総数 | ① 将来にわたり農業生産活動等が可能となる集落内の実施体制構築 | ② 協定の担い手となる新たな人材の育成・確保 | ③ 協定参加者それぞれが、作物生産、加工・直売等様々な工夫により再生可能な所得を確保 | ④ その他 |
|----------|------------|---------------------------------|------------------------|--------------------------------------------|-------|
| 協定数      | 60         | 51                              | 15                     | 6                                          | 13    |
| 総数に占める割合 | ...        | 85.0%                           | 25.0%                  | 10.0%                                      | 21.7% |

##### ○ 将来像を実現するための活動方策

|          | 集落協定<br>総数 | 将来像を実現するための活動方策      |            |             |             |               |                 |                 |              |                        |       |
|----------|------------|----------------------|------------|-------------|-------------|---------------|-----------------|-----------------|--------------|------------------------|-------|
|          |            | ① 機械・農作業の共同化等営農組織の育成 | ② 高付加価値型農業 | ③ 農業生産条件の強化 | ④ 担い手への農地集積 | ⑤ 担い手への農作業の委託 | ⑥ 新規就農者等による農業生産 | ⑦ 地場産農産物等の加工・販売 | ⑧ 消費・出資の呼び込み | ⑨ 共同で支え合う集団的かつ持続的な体制整備 | ⑩ その他 |
| 協定数      | 60         | 20                   | 3          | 14          | 12          | 7             | 4               | 6               | 3            | 41                     | 23    |
| 総数に占める割合 |            | 33.3%                | 5.0%       | 23.3%       | 20.0%       | 11.7%         | 6.7%            | 10.0%           | 5.0%         | 68.3%                  | 38.3% |

## (2) 農業生産活動等―耕作放棄の防止等の活動

- 耕作放棄の防止等の活動においては、「農地の法面管理」が78.3%と最も多く、次いで「柵、ネットの設置等鳥獣被害防止」が76.7%となっています。

|              | 集落協定<br>総数 | ① 賃借<br>権設定・農<br>作業の委<br>託 | ② 既荒<br>廃農用地<br>の復旧・林<br>地化・畜産<br>的利用 | ③ 既荒<br>廃農用地<br>の保管理 | ④ 農地<br>の法面管<br>理 | ⑤ 柵、<br>ネットの設<br>置等鳥獣<br>被害防止 | ⑥ 簡易<br>な基盤整<br>備 | ⑦ 担い<br>手の確保 | ⑧ 地場<br>農産物の<br>加工・販売 | ⑨ その他(土地改<br>良事業、<br>災害復<br>旧、地目<br>変更等) |
|--------------|------------|----------------------------|---------------------------------------|----------------------|-------------------|-------------------------------|-------------------|--------------|-----------------------|------------------------------------------|
| 協定数          | 60         | 22                         | -                                     | 3                    | 47                | 46                            | 2                 | 7            | 2                     | 1                                        |
| 総数に<br>占める割合 |            | 36.7%                      | -                                     | 5.0%                 | 78.3%             | 76.7%                         | 3.3%              | 11.7%        | 3.3%                  | 1.7%                                     |

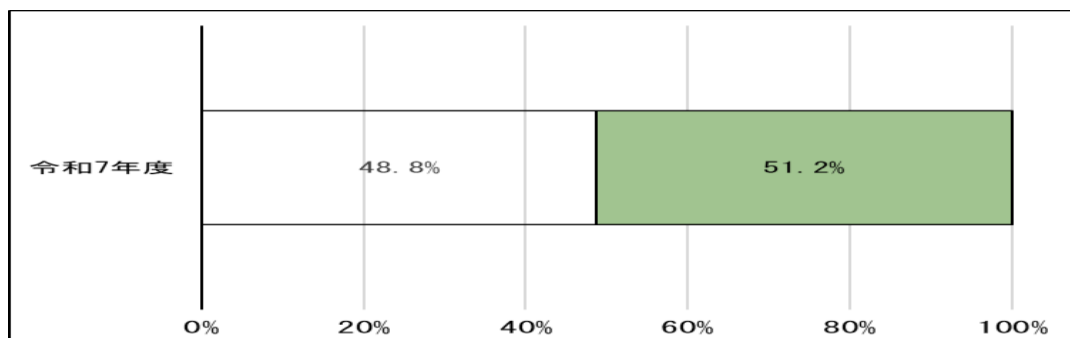
## (3) 農業生産活動等―多面的機能を増進する活動

- 多面的機能を増進する活動においては、「周辺林地の下草刈り」が50.0%と最も多く、次いで「景観作物の作付け」が33.3%となっています。

|              | 協定総数 | ① 周辺林<br>地の下草刈 | ② 棚田オー<br>ナー制度、<br>市民農園等<br>の開設・運<br>営 | ③ 景観作物<br>の作付け | ④ 土壌流亡<br>に配慮した<br>営農 | ⑤ 体験民宿<br>(グリーン・<br>ツーリズム) | ⑥ 魚類・昆<br>虫類の保護 | ⑦ 鳥類の餌<br>場の確保 | ⑧ 粗放的畜<br>産 | ⑨ 堆きゅう<br>肥の施肥、<br>拮抗作物の<br>利用、合<br>鴨・鰻の利<br>用、輪作の<br>徹底、緑肥<br>作物の作付 | ⑩ その他活<br>動 | ⑪ 棚田<br>オーナー制<br>度 | ⑫ 市民農<br>園等の開<br>設・運営 |
|--------------|------|----------------|----------------------------------------|----------------|-----------------------|----------------------------|-----------------|----------------|-------------|----------------------------------------------------------------------|-------------|--------------------|-----------------------|
| 協定数          | 60   | 30             | 1                                      | 20             | -                     | 1                          | 5               | 15             | -           | 3                                                                    | 3           | 1                  | -                     |
| 総数に<br>占める割合 | ...  | 50.0%          | 1.7%                                   | 33.3%          | -                     | 1.7%                       | 8.3%            | 25.0%          | -           | 5.0%                                                                 | 5.0%        | 1.7%               | -                     |

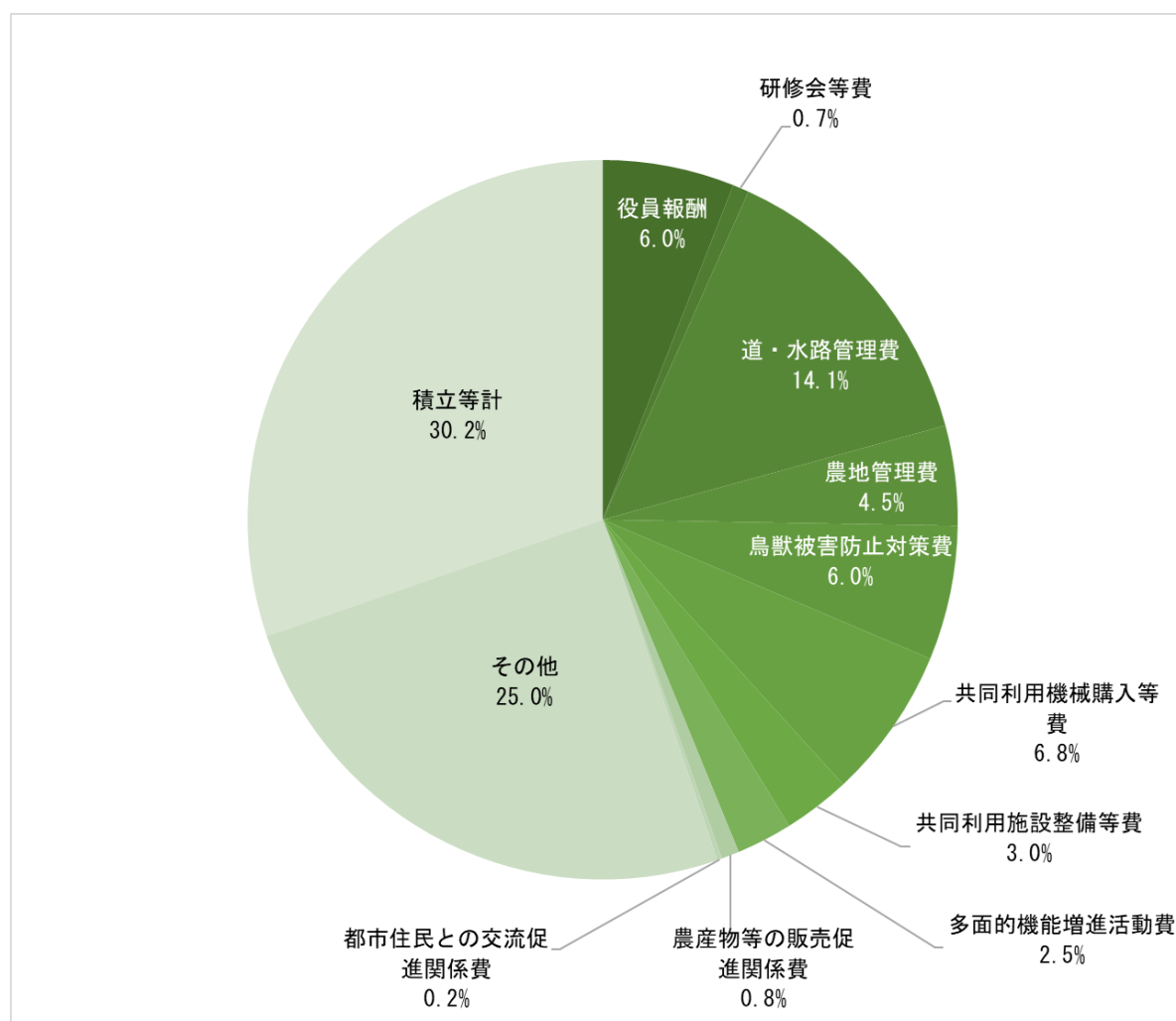
## (4) 交付金の配分割合

- 交付金の配分割合は、共同取組活動<sup>2</sup>に48.8%、参加する農業者への個人配分が51.2%となっています。



## (5) 交付金の使途（共同取組活動）

- 共同取組活動に充てられた交付金の使途としては、次年度以降への「積立等計」が 30.2%と最も多くなっています。これは対策初年度のため、交付金の入金が遅くなり、次年度以降へ積立・繰越の処理を行ったことによるものです。次いで、事務費などに充てるための「その他」が 25.0%となっており、道・水路管理や農地の管理に充てたものが合わせて 14.1%となっています。



## (6) 加算措置の取組状況

- ・ 棚田地域振興活動加算について、目標設定が困難であることなどを理由に活用を見送った協定があったため、交付金額及び対象面積が減少しました。
- ・ 集落機能強化加算の廃止に伴い、他の加算措置への移行が困難であったことから、加算措置の活用を見送った協定があり、交付金額及び対象面積が減少しました。

|                          | 令和6年度(5期対策) |         |         | 令和7年度(6期対策) |         |         | 比較増減(増減比) |                     |                    |
|--------------------------|-------------|---------|---------|-------------|---------|---------|-----------|---------------------|--------------------|
|                          | 協定数         | 面積(ha)  | 金額(千円)  | 協定数         | 面積(ha)  | 金額(千円)  | 協定数       | 面積(ha)              | 金額(千円)             |
| 加算措置                     | 28          | 2,772.2 | 153,284 | 23          | 1,689.3 | 104,322 | ▲5        | ▲ 1,082.9 (▲ 39.1%) | ▲ 48,962 (▲ 31.9%) |
| 棚田地域振興活動加算               | 16          | 922.6   | 106,990 | 12          | 588.9   | 67,258  | ▲4        | ▲ 333.7 (▲ 36.2%)   | ▲ 39,732 (▲ 37.1%) |
| 超急傾斜農地保全管理加算             | 9           | 428.2   | 25,393  | 10          | 339.8   | 20,385  | 1         | ▲ 88.4 (▲ 20.6%)    | ▲ 5,008 (▲ 19.7%)  |
| 集落協定広域化加算<br>(第5期対策で終了)  | 5           | 634.4   | 8,215   |             |         |         | ▲5        | ▲ 634.4 (▲ 100.0%)  | ▲ 8,215 (▲ 100.0%) |
| 集落機能強化加算<br>(第6期対策は経過措置) | 8           | 471.9   | 6,803   | -           | -       | -       | ▲8        | ▲ 471.9 (▲ 100.0%)  | ▲ 6,803 (▲ 100.0%) |
| 生産性向上加算<br>(第5期対策で終了)    | 6           | 315.1   | 5,883   |             |         |         | ▲6        | ▲ 315.1 (▲ 100.0%)  | ▲ 5,883 (▲ 100.0%) |
| ネットワーク化加算                | -           | -       | -       | 3           | 382.0   | 8,483   | 3         | 382.0 -             | 8,483 -            |
| スマート農業加算                 | -           | -       | -       | 5           | 378.6   | 8,196   | 5         | 378.6 -             | 8,196 -            |

※協定数の計は、加算措置に取り組む協定の実数

<sup>2</sup> 共同取組活動：集落協定に基づいて参加農業者等が協力して実施する農地の保全や農道・水路等の管理、その他農業生産活動等の体制整備に向けた活動

## 5 農業生産活動等の体制整備の実施状況

- 60 の全集落協定のうち 56 の集落協定が農業生産活動等の体制整備に向けた「ネットワーク化活動計画」を令和 11 年度までに作成するため、集落協定内で話し合いを行い、交付金の体制整備単価の適用を受けた。

| 作成状況                    | 協定数 |
|-------------------------|-----|
| ネットワーク化活動計画の作成を行わない     | 4   |
| 集落協定においてネットワーク化活動計画を作成中 | 26  |
| ネットワーク化活動計画を市に提出済み      | 30  |