

第4章

総合計画の推進に当たって

第4章 総合計画の推進に当たって

1 計画の運用管理

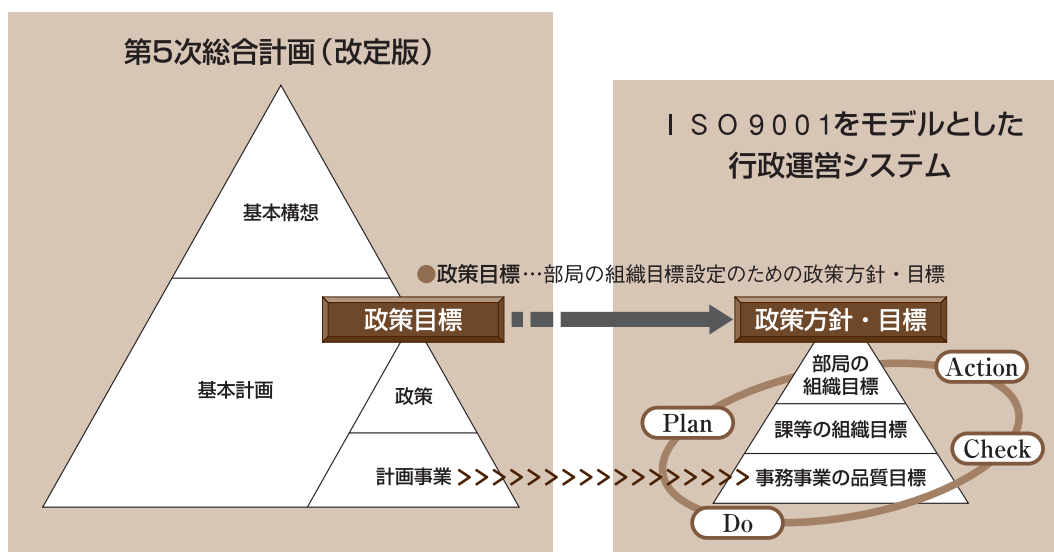
本計画の着実な推進と手法の最適化を図り、かつ、その検証結果を今後の政策検討にいかすため、次により計画の運用と評価検証を行います。

(1) 総合計画を機軸とした事業の計画的推進

- 基本計画で掲げる20の政策目標は、政策の推進により達成したい状態を表したものです。この目標設定に当たっては、施策単位で数値目標を位置付けることで具体性と客観性を補完し、一方で指標の意味する状態の限界性を加味した上で、総合的な評価の視点を示しています。
- これを、本計画の進行管理上の命題としつつ、あらゆる事務事業の成果が、将来都市像の実現に向け着実な効果を発揮するよう、総合計画を機軸とした求心力のある行政運営を推進します。

(2) 行政運営システムによる目標設定と進行管理

- ISO 9001⁶⁰をモデルとした行政運営システムにおいては、本計画で掲げる20の政策目標に基づいて「部局の組織目標における政策方針・目標」を設定します。
- この「政策方針・目標」の達成を命題に、「部局の組織目標」、「課等の組織目標」、「事務事業の品質目標」を定性的かつ定量的視点の双方から設定し、PDCAサイクル⁵⁹に基づく事務事業の進捗管理を行いつつ、実施のあり方についても恒常的な見直しを行います。
- 最も合理的な手法を取るべく常に最適化を図る中で、計画策定後における情勢変化等にも柔軟に対応した、着実な政策の推進を図ります。



PDCAサイクルによる進行管理と、恒常的な手法の見直し

(3) 評価検証

- 行政運営システムにおける検証結果と、「市民の声アンケート」により把握する各指標を基に、本計画の推進により市民ニーズの状況がどのように変化したかを比較分析することで、計画に位置付ける政策・施策の成果を検証します。
- この検証結果を基に、平成22年度の第5次総合計画・基本計画の見直し、並びに第6次総合計画策定時における政策・施策の立案に反映させます。

2 確かな財源に基づく政策推進

行財政改革における確実な成果を担保しつつ、将来都市像の実現に向け着実な進歩を遂げるために、次により確かな財源に基づく政策推進を実現します。

(1) 累積債務の削減によるストック²⁶の改善

- 中長期的歳入歳出見通しに基づく財政フレームを踏まえつつ、行政改革推進計画で掲げる次の大目標を遵守しながら、計画的かつ確実なストックの改善を図ります。

● 行政改革推進計画における4つの大目標

- 1 効率的で効果的な行政運営の確立
- 2 実質的な単年度収支の黒字化と貯金25億円以上の維持
- 3 借金残高（通常分の市債）50億円の削減
- 4 土地開発公社³³の経営健全化


(2) 歳出の総見直しによるフロー²⁷の改善

- 毎年度の予算編成はもとより、例外無くあらゆる歳出の見直しを行うことで、政策推進に必要な財源を確保しつつ、その時々状況に即した事業・サービスを実現していきます。

3 分野別主要計画の管理

以下の関連計画の策定及び管理を行うことによって、本計画の実効性をより強固なものとしします。

- 各政策・施策分野の中で策定される各種計画は、市の最上位計画である本計画の内容を補完するものであり、本計画の意図する政策命題が的確に反映されている必要があります。
- （別表1）に示した分野別主要計画は、各政策・施策分野の中では本計画に次ぐ総合的・体系的な計画であり、各分野の施策・事業を選定し、評価する際によりどころとなるものです。今後新規に策定または改訂する分野別主要計画については、本計画の内容に即して策定するとともに、既に策定済の計画においても、内容の整合性がとれていない部分について改訂を行います。

 p.159（別表1）分野別主要計画一覧

- 分野別主要計画の下位計画となるその他の各種計画についても、分野別主要計画の見直しに合わせて整合を図るものとしします。

4 重点プロジェクトの推進を目的とした事業査定の実施

- まちづくり重点戦略（基本構想第2章）及び重点プロジェクト（基本計画第2章）に基づいて実施される事業は、他の事業との連携性や複数の重要課題の改善への貢献性などを持った戦略性が求められます。
- 毎年度の予算編成に当たっては、政策的視点から事務事業の査定を行い、その中で、特に重点プロジェクトを強力に推進する事業については、財源を優先的に担保していきます。

(別表1) 分野別主要計画一覧

(平成19年9月現在)

政策区分	No.	計画等の名称	統括責任課
1 人にやさしい自立と共生のまち			
1 住民自治と市民活動の充実した市民が主役のまちづくり		—	
2 協調と融和を基調とした人にやさしいまちづくり	1	上越市人にやさしいまちづくり推進計画	企画政策課 (ユニバーサルデザイン推進室)
	2	人権を尊び部落差別などあらゆる差別をなくし明るい上越市を築く総合計画	総務課 (同和対策室)
	3☆	多文化共生推進指針	国際交流課
	4	上越市男女共同参画基本計画	男女共同参画推進課
2 自立した自治体運営が確立したまち			
1 効果的で効率的な行政運営の推進	5☆	電子市役所推進方針	情報管理課
	2 弾力性のある自立した財政基盤の確立	6	上越市行政改革大綱 上越市行政改革推進計画
3 つながりを育み続ける都市基盤が確立したまち			
1 地域の特性をいかした魅力あふれる空間の形成	7☆	国土利用計画上越市計画	企画政策課
	8	都市計画マスタープラン	都市計画課
	9	農業振興地域整備計画	農政企画課
	10	上越市住宅マスタープラン	建築住宅課
	11	上越市景観形成基本計画 ※ 今後改称予定	企画政策課 (歴史・景観まちづくり推進室)
	12	上越市緑の基本計画	都市計画課
	13	上越市情報通信基盤整備方針	情報管理課
2 人やまちをつなぎ魅力を高める交通ネットワークの確立	14	上越市総合交通計画	公共交通政策課
4 自然と共生し、安全に安心して暮らせるまち			
1 人と自然が共生する環境にやさしいまちづくり	15	上越市環境基本計画	環境企画課
	16	上越市一般廃棄物処理基本計画 (ごみ処理基本計画および生活排水処理基本計画)	生活環境課
2 災害から市民の生命と財産を守るまちづくり	17	上越市地域防災計画	危機管理企画課
	18	上越市危機管理対応指針	危機管理企画課
	19	上越市国民保護計画	危機管理企画課

3 犯罪と事故から市民を守るまちづくり	20☆	上越市みんなで防犯安全安心まちづくり推進計画	防災安全課
	21	上越市交通安全計画	防災安全課
4 雪と上手に付き合う暮らしを実現するまちづくり		—	
5 活発な産業が地域に活力を生み出すまち			
1 農林水産業によるなりわいを創出するまちづくり	22	上越市食料・農業・農村基本計画	農政企画課
2 ものづくり産業による付加価値を高めるまちづくり	23	上越市地域産業再生大綱	産業振興課
3 交流によるにぎわいと「外貨」をもたらすまちづくり	24	上越市観光振興5か年計画	観光企画課
	25	上越市中心市街地活性化基本計画	産業振興課
4 企業連携と雇用促進により経済基盤を強化するまちづくり	23	上越市地域産業再生大綱(再掲)	産業振興課
6 みんなの健やかな生活を支え合うまち			
1 心身共に健康で暮らせるまちづくり	26	健康シティ上越・2010計画	健康づくり推進課
	27☆	上越市食育推進計画	農政企画課
2 誰もが社会の一員としていきいきと暮らせる福祉のまちづくり	28	上越市地域福祉計画	福祉課
	29	上越市老人保健福祉計画・介護保険事業計画	介護保険課
	30	上越市障害者計画	福祉課
3 みんなが笑顔で子育てできるまちづくり	31	次世代育成支援のための上越市行動計画	子育て支援課
7 人が学び、育ち、高め合うまち			
1 未来に生きる力を持った子どもを育むまちづくり	32	上越市総合教育プラン	教育総務課
2 学びやスポーツを生きがいに高めるまちづくり	33	上越市生涯学習推進プラン	生涯学習推進課
	34	上越市スポーツ振興プラン	体育課
3 歴史と伝統に彩られた文化と誇りあふれるまちづくり	35	歴史的建造物を活かした高田市街地活性化戦略	企画政策課 (歴史・景観まちづくり推進室)

※複数の政策分野にまたがる計画については、その計画の趣旨や内容から見て、最も中心となる政策分野に位置付けた。

※No.の右側に☆のついている計画は、新たに策定中または今後策定予定の計画を示す。

将来都市像

海に山に大地に
学びと出会いが
織りなす

共生・創造都市
上 越

3つの基本理念

①

人を育むまちづくり、
まちを育む人づくり

②

個性と調和、自立と共生
によるまちづくり

③

次世代につなぐ
持続可能なまちづくり

戦略的
アプローチ
(分野横断的)

基本的
アプローチ
(分野別)

地域別
アプローチ

まちづくり重点戦略・重点プロジェクト

1 地域コミュニティでの交流による「ご近所の底力」の向上

- (1) 地域ぐるみの課題解決プロジェクト
- (2) 子どもが主役のコミュニティプロジェクト

2 市内の循環・交流による「地産地消」の推進

- (1) 循環による価値向上プロジェクト
- (2) 交歓による助け合いプロジェクト

3 広域的な交流による「上越サポーター」の獲得

- (1) ちよこっと上越・おためしプロジェクト
- (2) じっくり上越・ほんもの体験プロジェクト
- (3) 広域的都市連携プロジェクト

4 にぎわいを生み出す空間をつくる「まちの陣形」の強化

- (1) まちなか公共空間再生プロジェクト
- (2) 地域の茶の間再生プロジェクト

5 学びを生み出す空間をつくる「上越学」の確立

- (1) 上越キッズスクールプロジェクト
- (2) 上越まるとキャンパスプロジェクト

基本政策・分野別計画

1 人にやさしい自立と共生のまち

- (1) 住民自治と市民活動の充実した市民が主役のまちづくり
- (2) 協調と融和を基調とした人にやさしいまちづくり

2 自立した自治体運営が確立したまち

- (1) 効果的で効率的な行政運営の推進
- (2) 弾力性のある自立した財政基盤の確立

3 つながりをつみ続ける都市基盤が確立したまち

- (1) 地域の特性をいかした魅力あふれる空間の形成
- (2) 人やまちをつなぎ魅力を高める交通ネットワークの確立

4 自然と共生し、安全に安心して暮らせるまち

- (1) 人と自然が共生する環境にやさしいまちづくり
- (2) 災害から市民の生命と財産を守るまちづくり
- (3) 犯罪と事故から市民を守るまちづくり
- (4) 雪と上手に付き合う暮らしを実現するまちづくり

5 活発な産業が地域に活力を生み出すまち

- (1) 農林水産業によるなりわいを創出するまちづくり
- (2) ものづくり産業による付加価値を高めるまちづくり
- (3) 交流によるにぎわいと「外貨」をもたらすまちづくり
- (4) 企業連携と雇用促進により経済基盤を強化するまちづくり

6 みんなの健やかな生活を支え合うまち

- (1) 心身共に健康で暮らせるまちづくり
- (2) 誰もが社会の一員としていきいきと暮らせる福祉のまちづくり
- (3) みんなが笑顔で子育てできるまちづくり

7 人が学び、育ち、高め合うまち

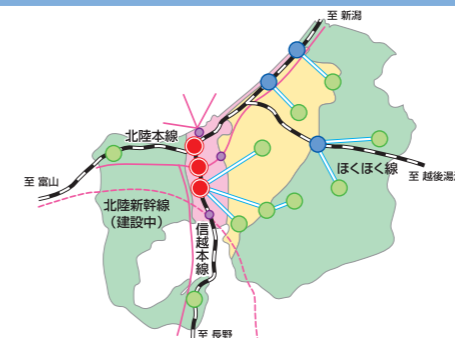
- (1) 未来に生きる力を持った子どもを育むまちづくり
- (2) 学びやスポーツを生きがいに高めるまちづくり
- (3) 歴史と伝統に彩られた文化と誇りあふれるまちづくり

● 重点戦略の構成上
不可欠な施策
○ 重点戦略を構成する
可能性のある施策

土地利用構想

<都市構造>

- 拠点
 - 生活拠点
 - 地域拠点
 - 都市拠点
- 交通ネットワーク
 - 公共交通ネットワーク
 - 道路ネットワーク



<エリア別土地利用>

- 市街地
- 田園地域
- 中山間地域