



すこやかなまち

～人と地域が輝く上越～ を目指して

多様な個性を持つ14市町村がひとつのまちとなり、ともに手を携え、新しい時代を切り開いていく道を選択した平成の大合併から10年。越後の都として栄えてきた当市の歴史と文化を市民全体で再認識し、新しいまちづくりへの思いを共有した高田開府400年。そして、地域の発展と市民生活の質の向上に大きなチャンスをもたらす北陸新幹線の開業。私たちは、歴史的な節目を経て、今まさに新たな時代へと歩み始めました。

本格的な人口減少社会が到来する中であって、私たちが歩んでいくこれからの時代は、国と地方の活力を維持し、高めながら、行財政改革の一層の推進、安定的な社会保障制度の確立など様々な課題に対処していかなければならない大変厳しい時代となることが想定されます。

このたびの第6次総合計画は、そのような時代にあっても、これまでの取組の成果をいかし、今後の社会情勢の変化を見据え、まちの総合力を一層高め、“選ばれるまち”“住み続けたいまち”として持続していくことをテーマに策定した計画です。

これからのまちづくりの目標となる将来都市像に、「すこやかなまち～人と地域が輝く上越～」を掲げ、そこには、自然環境と生活の利便性が調和した高い総合力を備えたまちの特性をいかし、当市だからこそ実現できる理想的な暮らしの姿を思い描き、その輝きを確かなものとしていきたいという思いを込めています。

この将来都市像を実現していくためには、まちづくりの主役である市民の皆さんとともに、自らのまちについて語り合い、将来のまちの姿を思い描きながらまちづくりを進めていくことが不可欠であることから、本計画では、自治基本条例の理念を実現する「市民が主役のまちづくり」をあらゆる政策・施策の根底に据え、市政運営全般において、市民の皆さん一人ひとりの多彩な知恵や力が発揮され、行政、関係機関などとの連携や協働を一層推進するための取組を展開していきます。

また、「暮らし」「産業」「交流」の三つの重点戦略は、分野横断的な視点からまちの総合力の強化を図り、当市が直面する課題の影響を緩和・解消するとともに、当市固有の「まちの力」をいかしたまちづくりを推進していくための方針であり、この戦略を「市民が主役のまちづくり」とともに推進することにより、将来都市像の実現を図っていきます。

これからの市政では、本計画に基づいたまちづくりを市民の皆さんとともに推進し、一人ひとりが暮らしの豊かさを実感し、それを分かち合いたいと心から思えるまち、誰もが地域への愛着や魅力を感じ、次の世代へ引き継いでいこうとする意欲あふれたまちを実現していきたいと考えています。

最後に、本計画の策定に当たっては、総合計画審議会の委員の皆さんをはじめ、「まちづくり市民意見交換会」やパブリックコメントなどを通じて多くの市民の皆さんとこれからのまちづくりについて真摯な議論を重ね、反映することができました。心から感謝申し上げます。



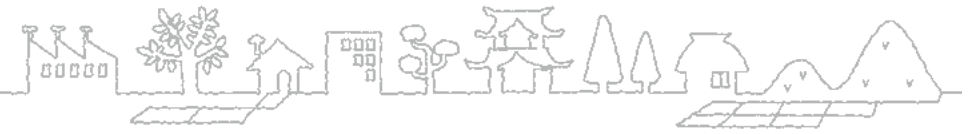
上越市長
村山 秀幸

目次



序論 上越市の課題と将来展望	7
第1章 上越市を取り巻く三つの共通課題	9
第1節 人口減少の進行	12
第2節 世帯構成の変化	20
第3節 歳入・歳出の不均衡	22
第2章 上越市の将来展望	25
基本構想	31
序章 総合計画の策定に当たって	33
第1節 計画策定の背景	34
第2節 計画の位置付け	36
第3節 計画の構成と特徴	38
第1章 将来都市像	41
第2章 将来都市像の実現に向けて	47
第1節 市政運営の基本方針	48
第2節 市政運営のテーマ	50
第3節 政策・施策の重点化の視点	52
第3章 政策分野別基本方針と基本政策	55
第1節 政策分野別基本方針と基本政策の概要	56
第2節 市民が主役のまちづくりの基本方針と基本政策	58
第3節 七つの政策分野の基本方針と基本政策	60
1 防災・防犯分野	60
2 環境分野	62
3 健康福祉分野	64
4 産業・経済分野	66
5 農林水産分野	68
6 教育・文化分野	70
7 都市基盤分野	72
第4節 持続可能な行財政運営に向けて	74
第4章 重点戦略	75
重点戦略の設定	76
戦略1 暮らし ～暮らしの安心感を高める“つながり”の構築～	78
戦略2 産 業 ～地域の元気と働きがいを生む産業の創出～	82
戦略3 交 流 ～交流圏の拡大をいかした豊かさの向上～	86

目次



基本構想 31

第5章 土地利用構想 91

- 第1節 土地利用の基本的な考え方 92
- 第2節 めりはりのある土地利用 96
- 第3節 暮らしを支える拠点の構築 98
- 第4節 人や物の移動を支える交通ネットワークの構築 102

基本計画 105

第1章 基本計画の概要 107

第2章 市民が主役のまちづくりの基本施策 113

- 1 人権尊重・非核平和友好の推進 114
- 2 男女共同参画社会の形成 116
- 3 ユニバーサルデザインの推進 118
- 4 市民活動の促進 120
- 5 地域自治の推進 122

第3章 七つの政策分野の基本施策 125

- 1 防災・防犯分野 126
 - 1-1-1 大規模災害への対応力の強化 126
 - 1-1-2 災害に強い都市構造の構築 128
 - 1-2-1 消防体制の整備 130
 - 1-2-2 地域防災力の維持・向上 132
 - 1-3-1 防犯対策の推進 134
 - 1-3-2 交通安全対策の推進 136
- 2 環境分野 138
 - 2-1-1 ごみ減量・リサイクルの推進 138
 - 2-1-2 環境汚染の防止 140
 - 2-1-3 自然環境の保全 142
 - 2-2-1 地球温暖化対策の推進 144
 - 2-2-2 環境学習の推進 146
- 3 健康福祉分野 148
 - 3-1-1 こころと体の健康の増進 148
 - 3-1-2 地域医療体制の充実 150
 - 3-2-1 高齢者福祉の推進 152
 - 3-2-2 個性を尊重した障害者福祉の促進 154
 - 3-2-3 複合的な課題を抱える世帯への支援 156
 - 3-3-1 子育てに関する負担や不安の軽減 158
 - 3-3-2 子育て環境の充実 160

基本計画 105

- 4 産業・経済分野 162
 - 4-1-1 ものづくり産業・商業の振興 162
 - 4-1-2 物流・貿易の振興 164
 - 4-1-3 新産業・ビジネス機会の創出 166
 - 4-2-1 観光の振興 168
 - 4-2-2 交流機会の拡大 170
 - 4-3-1 就労支援の充実 172
- 5 農林水産分野 174
 - 5-1-1 農業の振興 174
 - 5-1-2 林業・水産業の振興 176
 - 5-2-1 中山間地域の振興 178
 - 5-2-2 農・食を通じた生きる力の向上 180
- 6 教育・文化分野 182
 - 6-1-1 「知・徳・体」を育む学校教育の推進 182
 - 6-1-2 学校教育環境の整備 184
 - 6-2-1 学びを通じた人づくり、地域づくりの推進 186
 - 6-2-2 スポーツ活動の推進 188
 - 6-2-3 文化活動の振興 190
- 7 都市基盤分野 192
 - 7-1-1 インフラ整備の最適化 192
 - 7-1-2 機能的・効率的な交通ネットワークの確立 194
 - 7-2-1 土地利用政策の推進 196
 - 7-2-2 地域の個性をいかした空間形成 198

第4章 計画の推進に当たって 201

資料編 205

第1章 上越市の概況 207

第2章 用語解説 221

第3章 市民の声アンケート結果概要 227

第4章 策定経過 237

参考資料 244

※本文中で小さな数字を付している用語は、「資料編 第2章 用語解説」(221頁)で解説を加えています。