

## はじめに

---

### 持続可能な都市構造 ～快適で充実した暮らしを続けられるまちを目指して～

平成 17 年の合併から 10 年を経る中で、上越市では広い市域に備わる豊かな地域資源と奥深い歴史、文化を互いに尊重し、認め合いながら、地域の発展と市民生活の質の向上を目指す新たなまちづくりの時代へ歩みを進めています。

平成 26 年 12 月に策定した第 6 次総合計画は、当社がその新たなまちづくりを進めていくための大きな指針であり、目標となる将来都市像を、「すこやかなまち～人と地域が輝く上越～」として掲げています。そして、まちの総合力を一層高め、“選ばれるまち”“住み続けたいまち”を目指す様々な施策や取組が進んでいます。

こうした中、人口減少・少子高齢化社会が到来したわが国においては、社会経済の情勢が大きく変化しており、国、地方を問わず厳しい財政状況の下で、効率的かつ効果的な社会資本の維持・整備を図る一方で、将来に向けた「価値ある投資」も確保していくことが求められています。

こうした状況を踏まえ、当社では、このたび、この第 6 次総合計画を基調としながら、今後 20 年間にわたる都市整備の基本方針となる「上越市都市計画マスタープラン」を策定いたしました。

本プランは市民が快適で充実した暮らしを続けることのできるまちを実現するための方向性を示すとともに、「快適で充実した都市(生活)空間を形成し、各拠点が相互に連携した持続可能な都市構造」を目指すものであります。あわせて、まちの総合力を高めるため、都市計画区域のみならず全市域を対象区域とするなど、各地域の特色を踏まえながら、それぞれのまちの方向性を示し、調和のとれた都市構造を実現するための取組も記載しています。

本プランの策定に際しましては、様々な分野の学識経験者や市内の各種団体の方々、市民委員の皆さまで構成された策定委員会を設置し、上越市の将来都市像をテーマにそれぞれがお持ちの視点や知見をお寄せいただきながら 11 回にわたる幅広い、議論、検討が重ねられました。さらに、地域の代表の方々とも意見交換を行い、地域の現状や課題を改めて確認、整理するなど、幅広い分野に対応できる計画とするよう、意を用いました。

結びに、この間様々なご尽力をいただきました上越市都市計画マスタープラン策定検討委員会の委員の皆さんをはじめ、地域別意見交換会やパブリックコメントなどを通じて多くの市民の皆さんからも、それぞれに有益なご意見やご提言をいただいたところであり、本計画に反映できましたことを重ねて感謝申し上げます。

平成 27 年 8 月

上越市長 村山 秀幸



# < 目 次 >

<b>第1章 序論</b> .....	<b>5</b>
1 都市計画マスタープランとは.....	6
2 策定のねらい.....	6
3 計画の位置づけと役割.....	7
4 計画の目標年次.....	8
5 計画の対象.....	8
6 計画の構成.....	9
<b>第2章 上越市の現状と課題</b> .....	<b>11</b>
第1節 上越市の概況.....	12
1 位置.....	12
2 地勢.....	13
3 気象.....	13
4 歴史.....	14
第2節 分野別の現状と課題.....	15
第3節 全国的なまちづくりの新たな潮流.....	20
1 集約型都市構造への転換.....	20
2 低炭素まちづくりの推進.....	20
3 安全・安心な国土・地域社会の構築に向けた取組の推進.....	21
第4節 まちづくりの方向転換.....	22
<b>第3章 全体構想</b> .....	<b>23</b>
第1節 まちづくりの将来像.....	24
1 将来都市像.....	24
2 将来都市構造.....	25
3 将来人口・産業の見通し.....	41
第2節 まちづくりの基本方針.....	48
1 活力のあふれるまちづくりの推進.....	48
2 拠点とネットワークを強化するまちづくりの推進.....	48
3 豊かな田園・自然と共生するまちづくりの推進.....	49
4 災害に強いまちづくりの推進.....	49
第3節 まちづくりの分野別方針.....	50
1 土地利用の方針.....	50
2 拠点の方針.....	68
3 都市施設（道路・公共交通）の方針.....	76
4 都市施設（公園・緑地、河川・下水道、その他施設）の方針.....	90
5 都市環境の方針.....	106

6 景観形成・保全の方針 .....	1 1 4
7 都市防災の方針 .....	1 2 4

## 第4章 地域別構想 ..... 1 3 5

第1節 地域別構想の構成 .....	1 3 6
第2節 地域別方針 .....	1 3 7
1 上越地域 .....	1 3 8
(1) 直江津周辺地域 .....	1 3 8
(2) 春日山周辺地域 .....	1 5 0
(3) 高田周辺地域 .....	1 5 8
(4) 上越妙高駅周辺地域 .....	1 6 8
(5) 上越西部中山間地域 .....	1 7 6
(6) 上越東部田園地域 .....	1 8 4
(7) 大潟・頸城（西部）地域 .....	1 9 2
2 柿崎地域 .....	2 0 0
3 中郷地域 .....	2 0 8
4 頸城（東部）・吉川・三和地域 .....	2 1 6
5 安塚・浦川原・大島地域 .....	2 2 4
6 牧・板倉・清里地域 .....	2 3 4
7 名立地域 .....	2 4 2

## 第5章 実現化方策 ..... 2 4 9

第1節 実現化方策の構成 .....	2 5 0
第2節 実現化方策 .....	2 5 1
1 計画の実現に向けた取組 .....	2 5 1
2 計画の実現に向けた仕組み .....	2 6 9

## 参考資料編 ..... 1

第1節 都市計画マスタープランの文末表現について .....	2
第2節 検討体制 .....	3
第3節 上越市都市計画マスタープラン策定検討委員会 .....	4
第4節 策定の経過 .....	7
第5節 用語解説 .....	1 0