

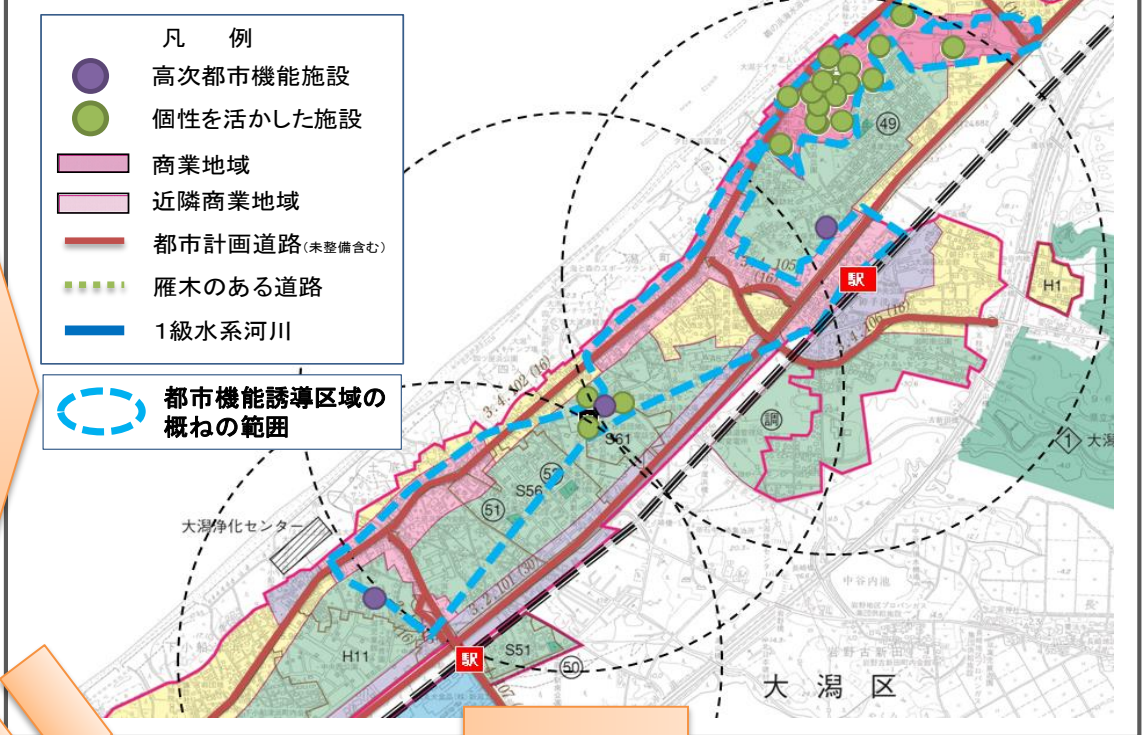
都市機能誘導区域（案）

【地域拠点】大湊区総合事務所周辺地区

STEP I



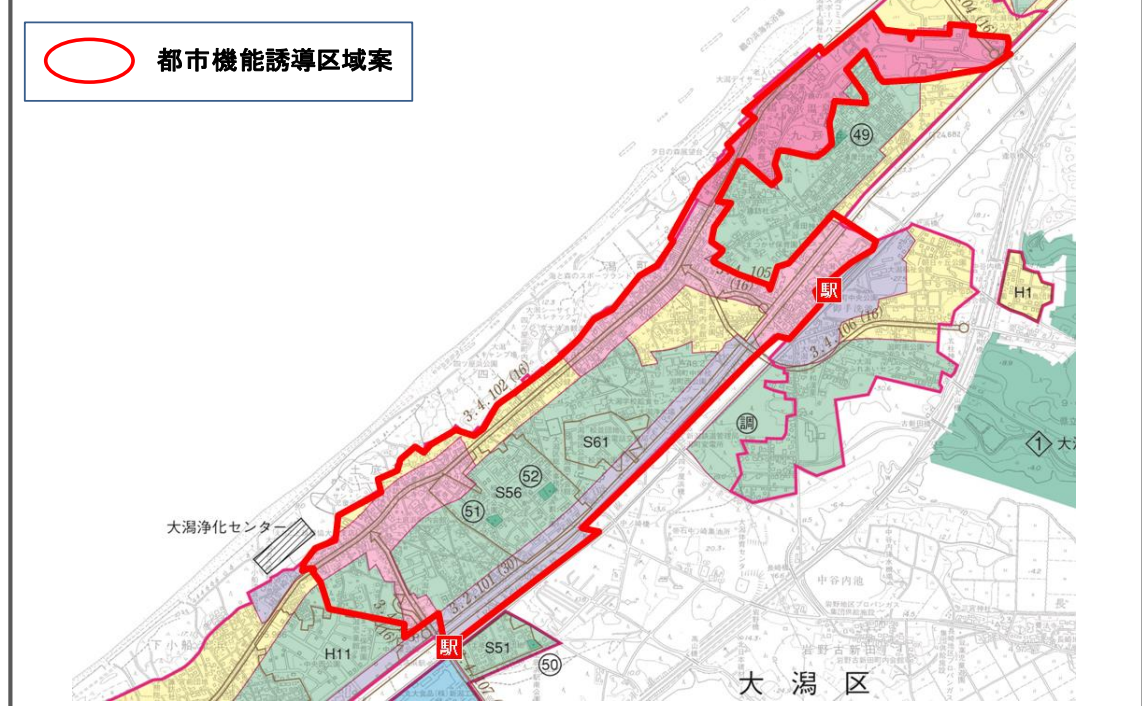
STEP II



鉄道駅や運行頻度の高いバス停の徒歩圏域



STEP III



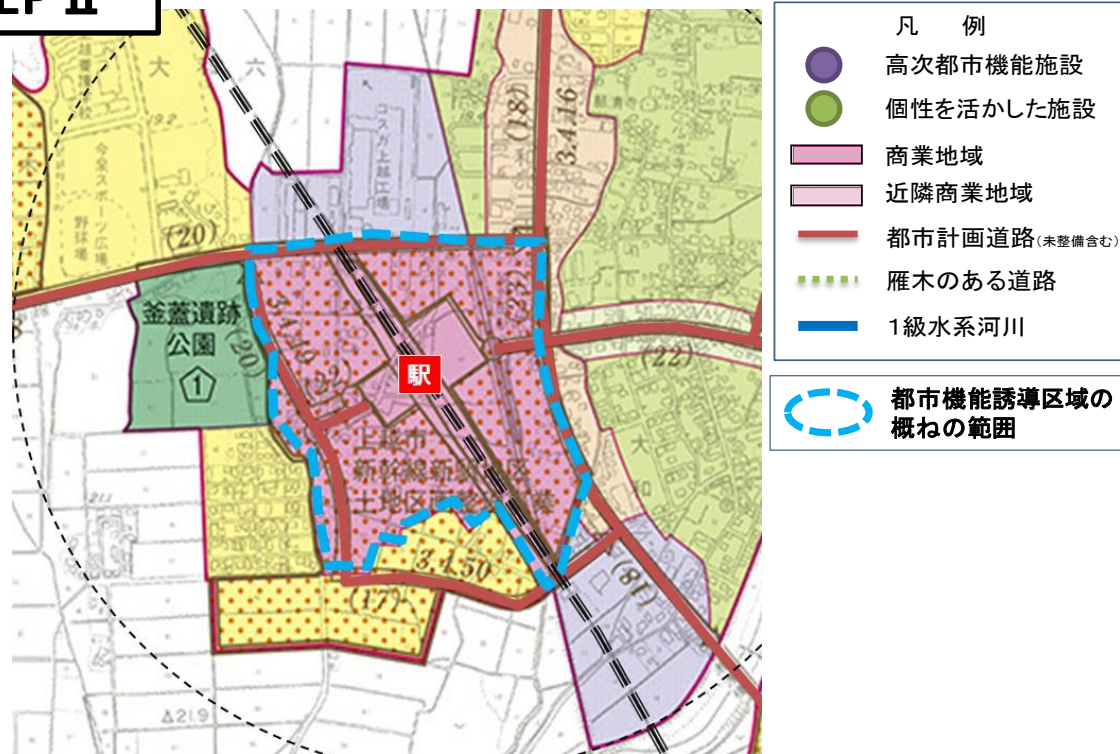
都市機能誘導区域（案）

【ゲートウェイ】上越妙高駅周辺地区

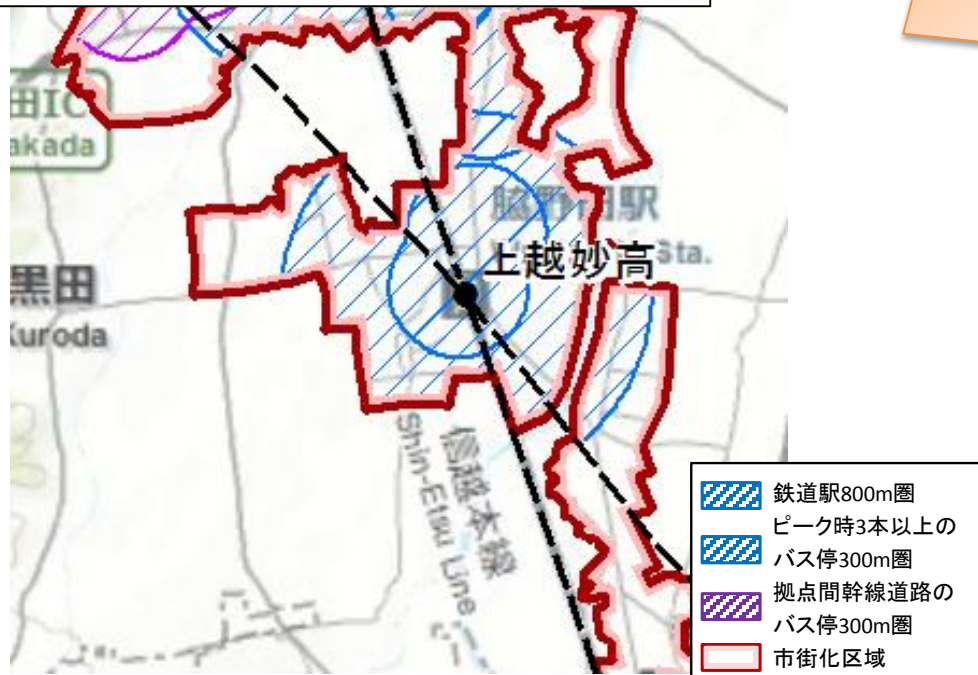
STEP I



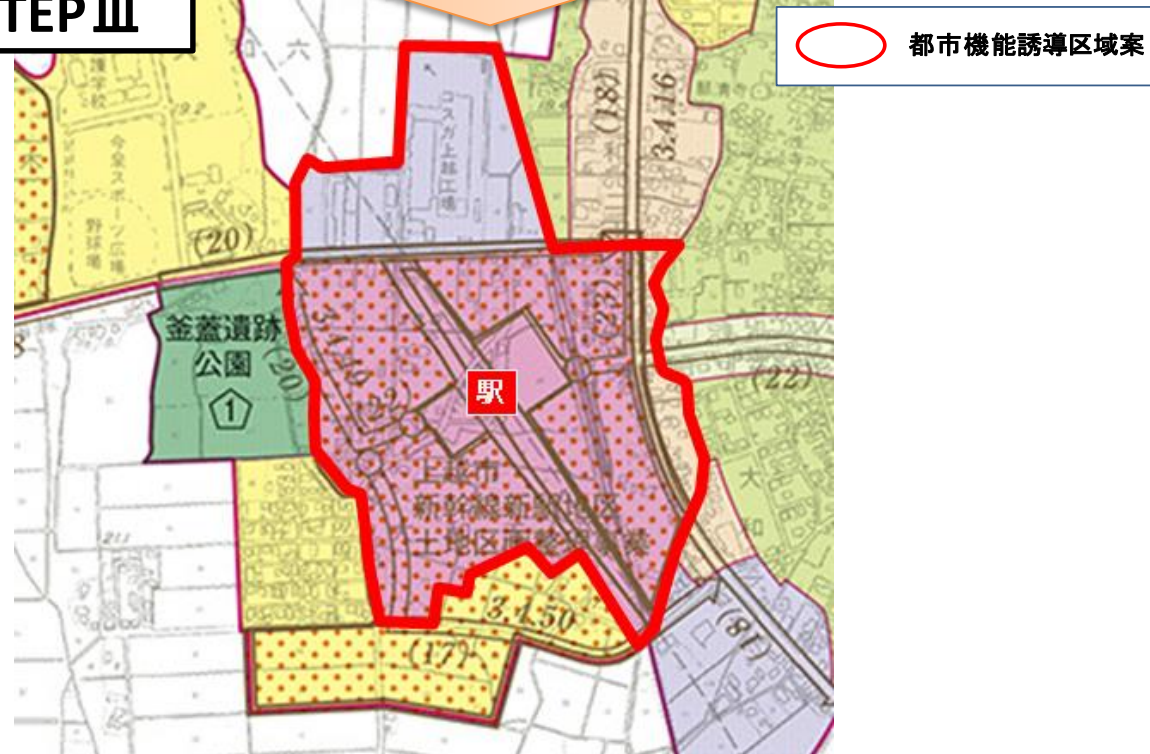
STEP II



鉄道駅や運行頻度の高いバス停の徒歩圏域



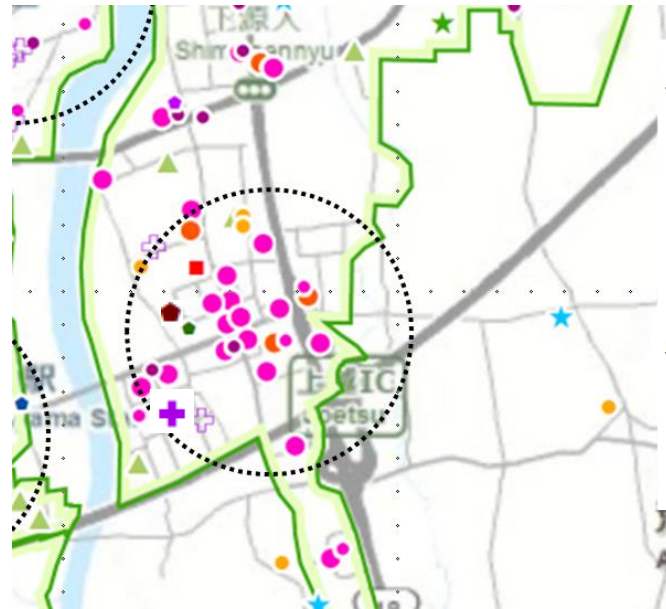
STEP III



都市機能誘導区域（案）

【ゲートウェイ】上越インターチェンジ周辺地区

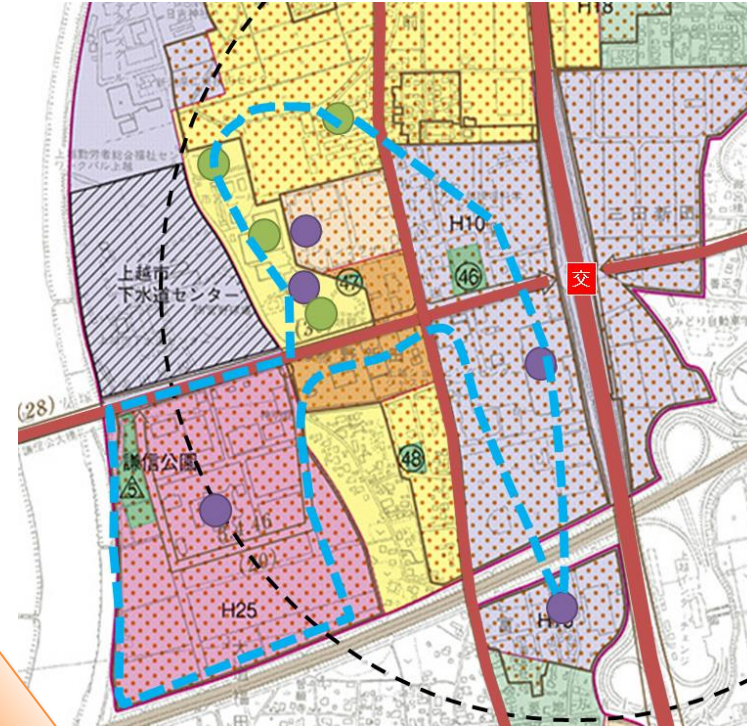
STEP I



○ 拠点800m圏域

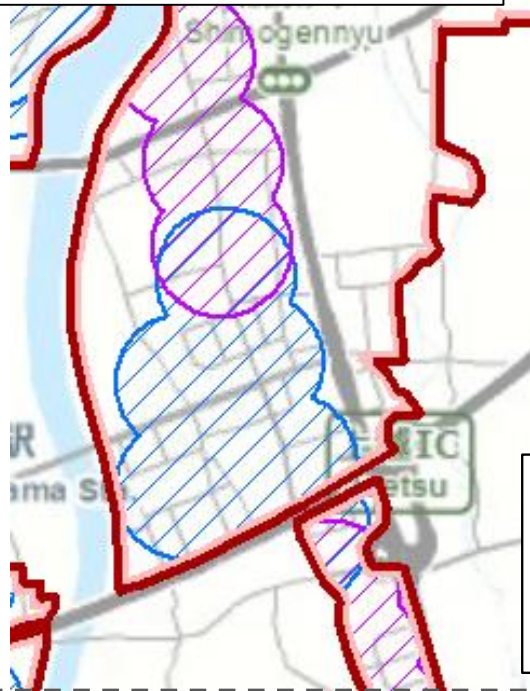
- | 凡例 | | 教育施設 | |
|----------|------------|------------------|------------------|
| ■ 公益施設 | ■ 市役所・出張所等 | ★ 小学校 | ★ 中学校 |
| ■ 交通・駐在所 | ■ 消防署・分署 | ★ 高等学校 | ★ 大学 |
| ■ 警察署 | ■ 公民館・集会施設 | ★ 専修学校 | ★ 子育て施設 |
| ■ 美術館 | ■ 図書館 | ● 幼稚園 | ● 保育所 |
| ■ 博物館 | ■ 民間公益施設 | ▲ 地域包括センター | ▲ 通所介護(小規模多機能含む) |
| ■ 銀行 | ■ 信用金庫 | ■ 医療施設 | ■ 病院 |
| ■ 信用組合 | ■ 農業協同組合 | ■ 郵便局 | ■ 商業施設 |
| ■ 郵便局 | | ■ スーパーマーケット | ■ コンビニエンスストア |
| | | ■ 大型施設(生鮮食品取扱なし) | ■ 大型施設(生鮮食品取扱あり) |

STEP II



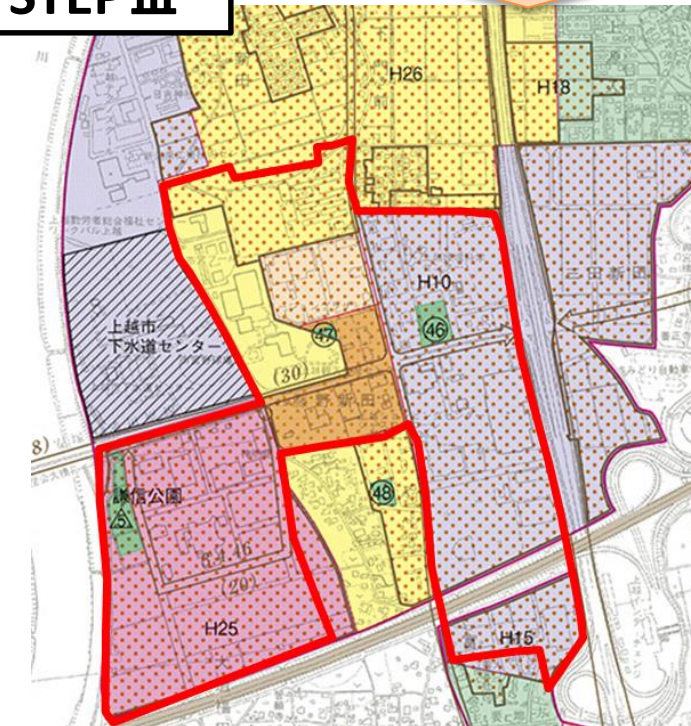
- | 凡例 | |
|-----------------|------------------|
| ● 高次都市機能施設 | ● 個性を活かした施設 |
| ■ 商業地域 | ■ 近隣商業地域 |
| ■ 都市計画道路(未整備含む) | ■ 雁木のある道路 |
| ■ 1級水系河川 | ○ 都市機能誘導区域の概ねの範囲 |

鉄道駅や運行頻度の高いバス停の徒歩圏域



- | |
|---------------------|
| ■ 鉄道駅800m圏 |
| ■ ピーク時3本以上のバス停300m圏 |
| ■ 拠点間幹線道路のバス停300m圏 |
| ■ 市街化区域 |

STEP III



○ 都市機能誘導区域案

都市機能誘導施設の考え方

(1) 都市計画運用指針の誘導施設の考え方

□ 都市機能誘導施設については、第8版都市計画運用指針において以下のように位置づけられている。

● 第8版都市計画運用指針より

◇ 誘導施設

誘導施設は、居住者の共同の福祉や利便の向上を図るという観点から、

- ・ 病院・診療所等の医療施設、老人デイサービスセンター等の社会福祉施設、小規模多機能型居宅介護事業所、地域包括支援センターその他の高齢化の中で必要性の高まる施設
- ・ 子育て世代にとって居住場所を決める際の重要な要素となる幼稚園や保育所等の子育て支援施設、小学校等の教育施設
- ・ 集客力がありまちの賑わいを生み出す図書館、博物館等の文化施設や、スーパーマーケット等の商業施設
- ・ 行政サービスの窓口機能を有する市役所支所等の行政施設などを定めることが考えられる

※都市計画運用指針とは

都市計画法に基づく都市計画制度の運用について、国が原則的考えを示したもの

都市機能誘導施設の設定

(2) 上越市における都市機能誘導施設の考え方

基本的な考え方

日常生活に必要な身近な施設

拠点性の高い施設

各拠点の個性を活かした施設

上越市独自の視点

STEP I

都市機能の抽出

将来都市像実現に資する機能の抽出

第6次総合計画

〔市制運営のテーマ〕

選ばれるまち

住み続けたいまち

分野別の取組

《政策分野別の「すこやかなまち」のイメージ》

《第6次総合計画将来都市像》
すこやかなまち ~人と地域が輝く上越~



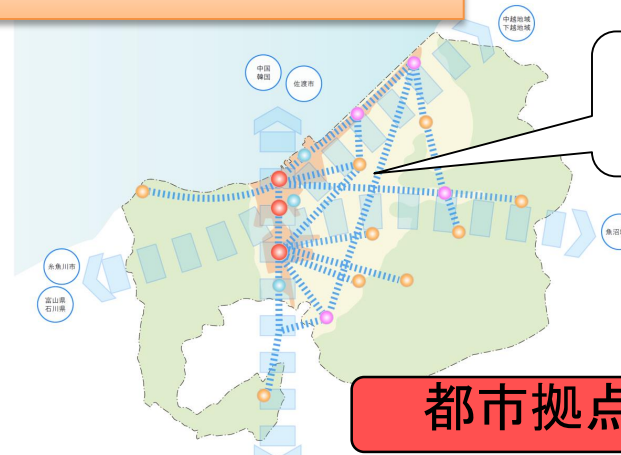
分野ごとの現状と課題を踏まえ、必要な機能を整理

STEP II

各拠点の特性・役割の整理

拠点の役割・特性を整理し、拠点づくりに必要な施設を位置付け

都市計画マスタープラン



各拠点の特性に応じたふさわしい機能を整理

エリア	拠点	交通ネットワーク
市街地	都市拠点	広域ネットワーク
田園地域	地域拠点	拠点間ネットワーク
中山間地域	生活拠点	
	ゲートウェイ	

都市拠点

役割分担

地域拠点

ゲートウェイ

STEP III

都市機能誘導施設の設定

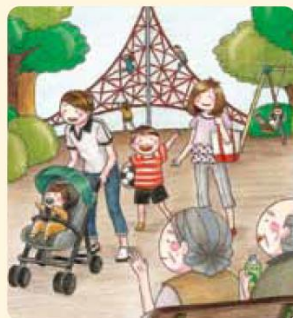
都市機能誘導施設（案）

STEP I 都市機能の抽出

都市機能抽出の視点

総合計画：市制運営のテーマ

選ばれるまち 住みたいまち



現在の市民にとって
住みたいまち



未来の市民にとって
選ばれるまち・住みたいまち



まちの求心力を高め、
様々な主体から選ばれるまち

主な生活スタイル・移動方法の整理

子ども・学生

【主な生活スタイル】

- ・通学（学習）
- ・部活動
- ・放課後活動
- ・高校卒業後は大学・専門学校へ

【主な移動方法】

- ・徒歩
- ・自転車
- ・公共交通

働く(子育て)世代

【主な生活スタイル】

- ・基本的に健康
- ・子育て
- ・親の介護
- ・経済活動世代
- ・最も消費活動をする世代

【主な移動方法】

- ・基本的に自動車使用
- ・飲酒等の際は公共交通

高齢者

【主な生活スタイル】

- ・健康管理
- ・介護予防
- ・趣味やサークル
- ・孫の子守り

【主な移動方法】

- ・元気な時は自動車使用
- ・後期高齢者は公共交通
電動車イス

来訪者

【主な生活スタイル】

- ・宿泊
- ・日帰り
- ・仕事为目的
- ・観光为目的

【主な移動方法】

- ・公共交通
- ・自家用車
- ・レンタカー
- ・観光バス

（必要な施設の考え方）
都市機能検討の視点

学びの場としての教育施設

多様なスポーツ施設

交流・遊び場

働く場所の確保

働く世代を支える子育て施設・ひろば

趣味が楽しめる交流の場

健康を支える医療・介護施設

生きがい・交流の場

何度も訪れたい魅力的な施設

まちの歴史を感じられる施設

都市機能誘導施設（案）

STEP I 都市機能の抽出

都市基盤分野

インフラ整備の最適化

【課題】
・最適なインフラ整備の推進

【方針】
・暮らしと産業を支え、まちの持続的な発展につながる計画的なインフラの整備・維持

誘導施設

- ✓都市計画道路
- ✓下水道
- ✓都市公園

教育分野

教育環境の整備

【課題】
・少子化の進行に伴い児童・生徒数が減少小規模化が進む学校がある一方で、児童・生徒が過度に集中する小中学校の増加

【方針】
・子どもたちにとってより良い学校教育環境の整備

誘導施設

- ✓幼稚園
- ✓小学校
- ✓中学校
- ✓高等学校
- ✓中等教育学校
- ✓特別支援学校
- ✓大学
- ✓高等専門学校
- ✓専修学校
- ✓図書館

文化分野

文化活動の推進

【課題】
・歴史・文化を拠り所とした地域活動の衰退
・地域への愛着、帰属意識等の低下

【方針】
・市民の生涯学習や文化・芸術・スポーツ活動の活性化

誘導施設

- ✓博物館
- ✓美術館
- ✓文化施設（歴史的施設含む）
- ✓スポーツ施設
- ✓地域交流施設

上越市第6次総合計画

《政策分野別の「すこやかなまち」のイメージ》

《第6次総合計画将来都市像》
すこやかなまち ～人と地域が輝く上越～

市民が主役のまちづくり

誰もが個性と能力を発揮する機会が保障されており、市民主体のまちづくりが行われ様々な支え合いの仕組みが整っている「人と地域が輝くまち」

都市基盤分野

暮らしと産業を支える機能的・安定的な都市基盤が整い、魅力的な空間の中で快適に暮らせるまち

防災・防犯分野

日頃から地域全体として災害や犯罪・事故等への備えが整い、安全・安心に暮らせるまち

環境分野

市民一人ひとりに環境に対する意識が根付き、自ら行動することにより、豊かな自然が大切に守られ、良好な環境の中で心地よく暮らせるまち

教育・文化分野

学び高め合う環境が整い、まちの歴史・文化が誇らしく感じられ、心豊かに暮らせるまち

健康福祉分野

誰もが生涯を通じて心と体の健やかさを保てる環境が整い、安心して自分らしく暮らせるまち

農林水産分野

なりわいとしての農林水産業や農山漁村に活力があり、そこから生み出される多様な恵みを受けて豊かに暮らせるまち

産業・経済分野

力強く自立性の高い地域経済が構築され、生活の糧となる働く場を選択することができ、生きがいをもって暮らせるまち

防災・防犯分野

災害に強い都市構造の構築

【課題】
・一層実効性のある防災対策や体制の構築

【方針】
・地域全体の連携体制を一層強化しハード・ソフト面から備えを整える政策・施策

誘導施設

- ✓緊急避難道路
- ✓防災資材庫（備蓄庫）
- ✓避難所

環境分野

自然環境の保全

【課題】
・生活排水による水質汚染の防止

【方針】
・排水処理対策の推進

誘導施設

- ✓下水道

健康福祉分野

地域医療体制の充実

高齢者福祉の推進

子育て環境の充実

【課題】
・医療・福祉・介護サービスへのニーズが一層多様化・複雑化
・子育てに関する負担や不安、孤立感を和らげる取組

【方針】
・複雑化、多様化する時代や社会経済状況の変化を的確に捉えた医療・福祉・介護・子育てサービスの提供

誘導施設

- 【地域医療】
- ✓診療所（休日・夜間）
- ✓総合病院
- 【高齢者福祉（介護）】
- ✓通所型・入所型介護施設
- ✓小規模多機能型居宅介護事業所
- ✓地域包括支援センター

- 【子育て環境】
- ✓保育所
- ✓放課後児童健全育成施設（放課後児童クラブ）
- ✓地域子育て支援拠点施設（子育て広場）
- ✓地域交流施設

農林水産分野

農業・林業・水産業の振興

【課題】
・農林水産業の産業としての持続性

【方針】
・農林水産業の産業として振興

誘導施設

- ✓物産センター

産業・経済分野

広域交通網をいかした誘客促進

交流機会の拡大

商業の振興

【課題】
・将来的な労働力不足や域内消費の縮小
・少子化・高齢化の進行による地域経済への影響

【方針】
・地域産業の一層の競争力強化
・地域内での経済循環を促進
・交流人口の拡大による地域経済の活性化
・商業活動の活性化

誘導施設

- ✓大規模商業施設
- ✓空き店舗活用施設
- ✓宿泊施設
- ✓観光案内施設
- ✓コンベンション施設
- ✓地域交流施設
- ✓その他各拠点の個性を活かした施設

- ✓赤：都市機能誘導施設
- ✓青：課題解決に必要なだが「誘導」になじまない施設

都市機能誘導施設（案）

STEP I 都市機能の抽出

上越市の都市(まち)として必要な施設の抽出

- ◎多様な年代の人が必要な施設(子ども・学生、働く(子育て)世代、高齢者、来訪者などの視点)
- ◎第6次総合計画の将来都市像実現に必要な施設

身近な都市機能

日常的かつ基礎的な利便機能を備えた施設

医療機能	診療所(休日夜間)
社会福祉機能	保育所
	放課後児童健全育成事業所 (放課後児童クラブ)
	通所型・入所型介護施設
	小規模多機能型居宅介護事業所
教育機能	幼稚園
	小学校
	中学校

高次都市機能

都市(まち)の活力をけん引する広域地域を対象にした一定の拠点性を持った施設

医療機能	病院(総合病院)
社会福祉機能	地域包括支援センター
	地域子育て支援拠点事業所 (子育て広場)
教育機能	高等学校
	中等教育学校
	特別支援学校
	大学
	高等専門学校
	専修学校
	図書館
	博物館
	美術館
商業機能	大規模商業施設

- 各拠点に1箇所程度必要な施設
(生活圏ごとに1箇所程度あればよい施設)
- 市全体で1~数ヶ所必要な施設
- 学区の概念なく、自ら選び学べる教育施設

個性を活かした都市機能

各拠点の特性や歴史文化を活かした個性的な施設

個性を活かした都市機能	水族博物館
	地域交流施設
	文化施設(歴史的施設含む)
	スポーツ施設
	空き店舗活用施設
	多機能型地域交流施設
	物産センター
	病院(高度医療)
	宿泊施設
	観光案内施設
	コンベンション施設
温泉を有する施設	

- 来訪者を迎えるおもてなしの施設
- 多様な人々が楽しみ、学ぶ施設
- 新たなビジネスや集いを育む施設

都市機能誘導施設（案）

STEP II 拠点の役割・特性の整理

都市計画マスタープラン

<拠点の方針>

各地区の拠点の機能に応じ、「暮らしを支える拠点」を構築する

都市拠点

- 都市的ライフスタイルを可能とする居住環境と上越市の経済発展の原動力となる都市機能の集積を図るとともに、市内外からの交通アクセス性を高め、多様な人々や団体が集まり、交流や連携が生まれるにぎわいのある拠点を目指します

⇒上越市の経済発展の原動力となる多様な都市機能を誘導する拠点

地域拠点

- 日常生活に必要な機能に加え、周辺的生活拠点を支える機能の維持・集積を図るとともに、地区内の集落や地区外からの交通アクセスを確保し、人々や団体が集まり、交流や連携が生まれる拠点を目指します

⇒暮らしを支え、多様な人の交流を創出する拠点

ゲートウェイ

- 広域交通が結節し、市内から市外へ、市外から市内への広域的な人や物の移動の玄関口としての特性をいかした機能の集積を促進します

⇒ゲートウェイとしての特性を活かした機能を誘導する拠点

都市機能誘導施設（案）

STEP II 各拠点の役割・特性の整理

【都市拠点】直江津地区

【目指す拠点のすがた】

- ・既存の都市機能に加え、商業、交流機能などの立地（空き店舗活用促進含む）を促進
- ・歴史を感じさせるまちなみや日本海を一望できる**個性的な資源を活用**
- ・新水族博物館の建設など市内外からの交流促進に寄与する機能の充実

【都市拠点】春日山駅周辺地区

【目指す拠点のすがた】

- ・公共施設が集積している特徴を踏まえ、行政、文化、スポーツなどの都市機能の集積

【都市拠点】高田地区

【目指す拠点のすがた】

- ・既に集積している都市機能やまちの**歴史的価値をさらに高める都市機能の集積**やまちなみの保存、活用
- ・歴史文化などの地域資源を活用したまちなかの**回遊性の向上**や、空き店舗などの既存ストックの活用などによる賑わいの向上

【地域拠点】大潟区総合事務所周辺地区

【目指す拠点のすがた】

- ・日常生活に欠かせない機能や、周辺の拠点を支える機能の維持・集積
- ・**鶴の浜温泉**を活用した交流とにぎわいの創出

【ゲートウェイ】上越インターチェンジ周辺地区

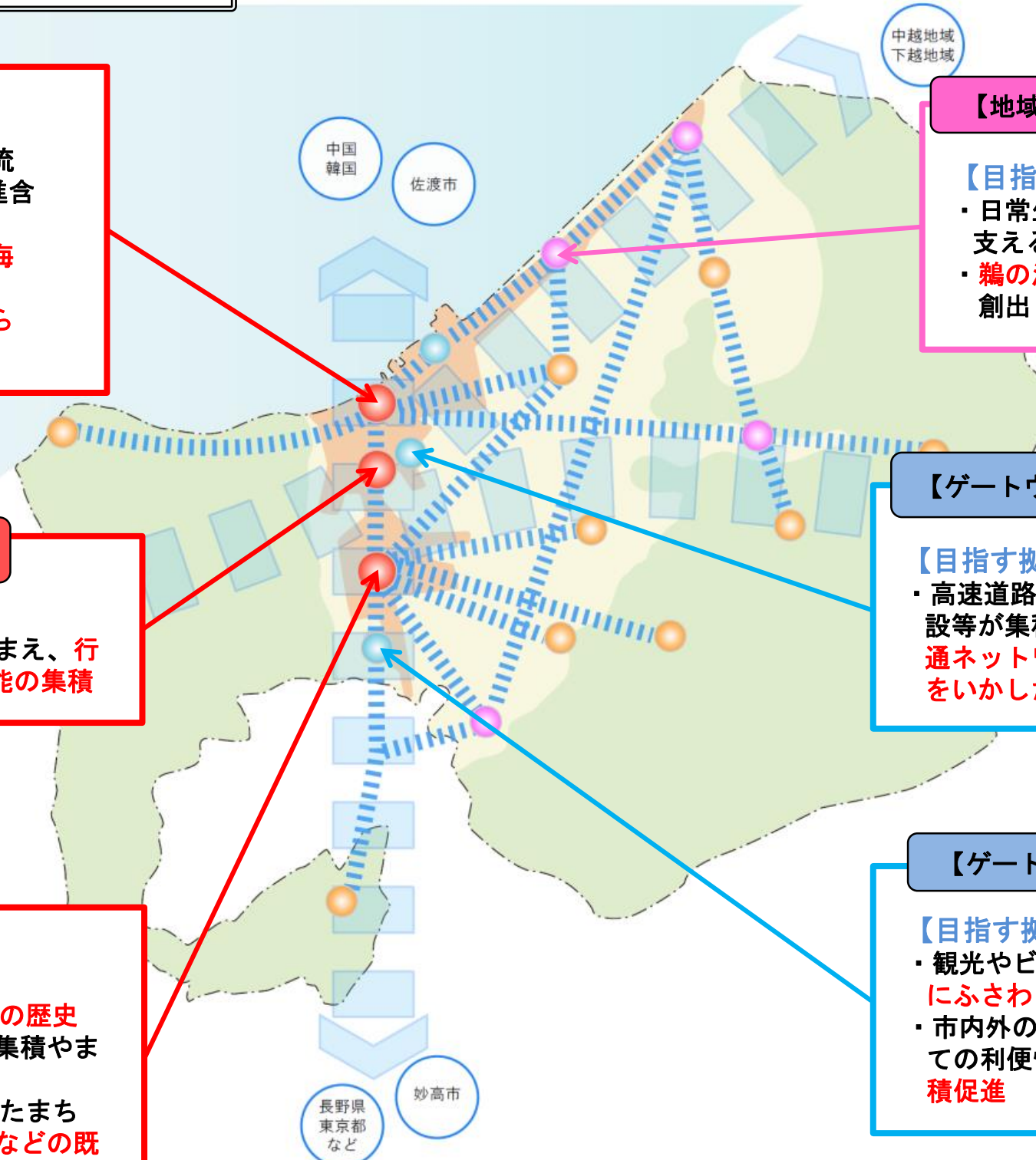
【目指す拠点のすがた】

- ・高速道路と国道が接続し、大規模な商業施設等が集積している特徴を踏まえ、**広域交通ネットワーク**を活用できる**充実した環境**をいかした機能の充実の促進

【ゲートウェイ】上越妙高駅周辺地区

【目指す拠点のすがた】

- ・観光やビジネスを目的とした**来訪者をもてなすにふさわしい環境整備**や都市基盤の充実
- ・市内外の円滑な移動を実現する交通結節点としての**利便性**や**広域的な拠点性を高める機能の集積促進**



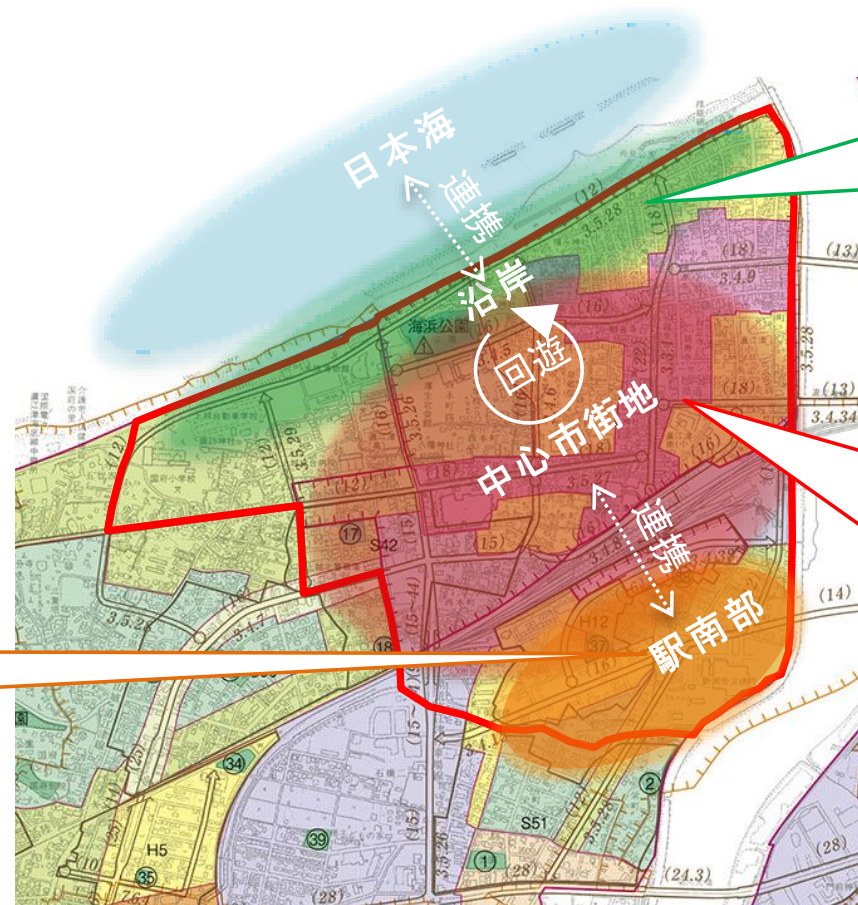
都市機能誘導施設（案）

STEPⅢ 都市機能誘導施設の設定

【都市拠点】直江津地区

【目指す拠点のすがた】

- ・ 既存の都市機能に加え、商業、交流機能などの立地（空き店舗活用促進含む）を促進
- ・ 歴史を感じさせるまちなみや日本海を一望できる景観などの**個性的な資源を活用**
- ・ 新水族博物館の建設など**市内外からの交流促進に寄与する機能の充実**



〔沿岸〕

- ・ 日本海・水族博物館等、海洋資源を活用するエリア

水族博物館

スポーツ施設

文化施設（歴史的施設含む）

〔中心市街地〕

- ・ 都市拠点としての機能の維持・強化や歴史を感じさせるまちなみの保存
- ・ 商業をはじめ、賑わいや交流を創出するエリア

大規模商業施設

空き店舗活用施設

中等教育学校

地域交流施設

図書館

文化施設（歴史的施設含む）

子育て広場

身近な機能

〔駅南部〕

- ・ 中心市街地の都市機能を補完するエリア

病院（総合病院）

子育て広場

地域包括支援センター

身近な機能

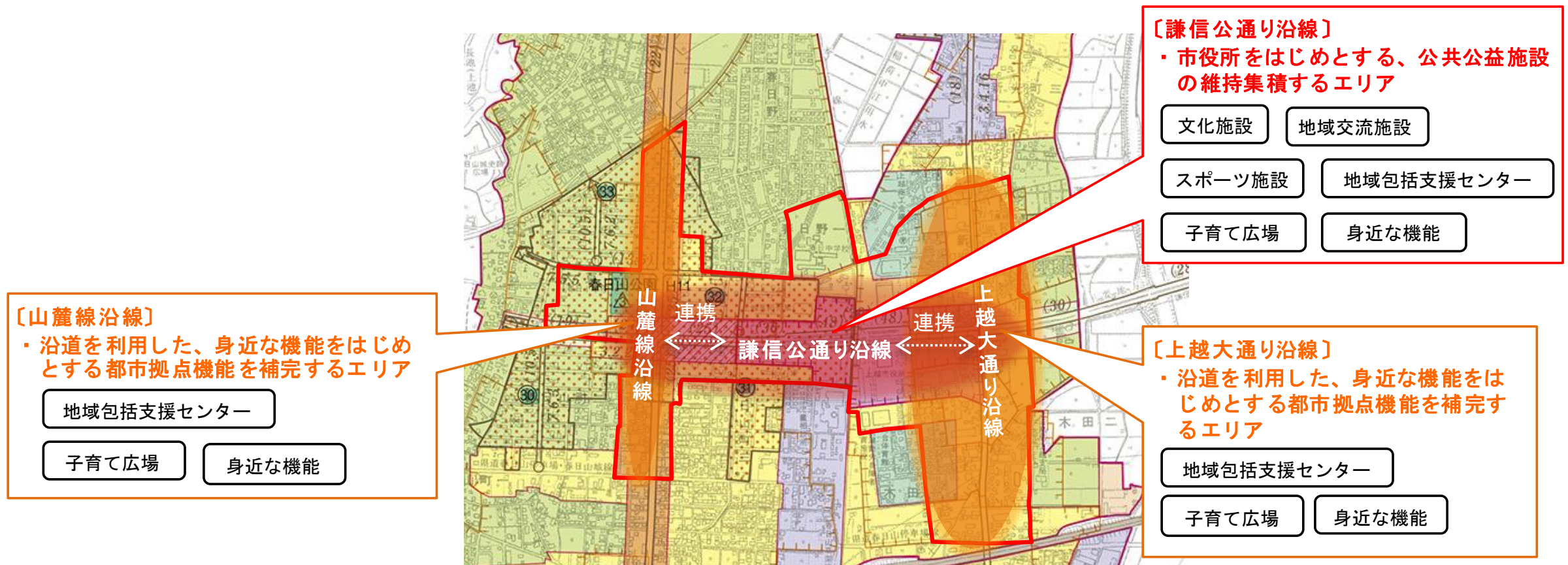
都市機能誘導施設（案）

STEPⅢ 都市機能誘導施設の設定

【都市拠点】春日山駅周辺地区

【目指す拠点のすがた】

- 公共施設が集積している特徴を踏まえ、行政、文化、スポーツなどの都市機能の集積



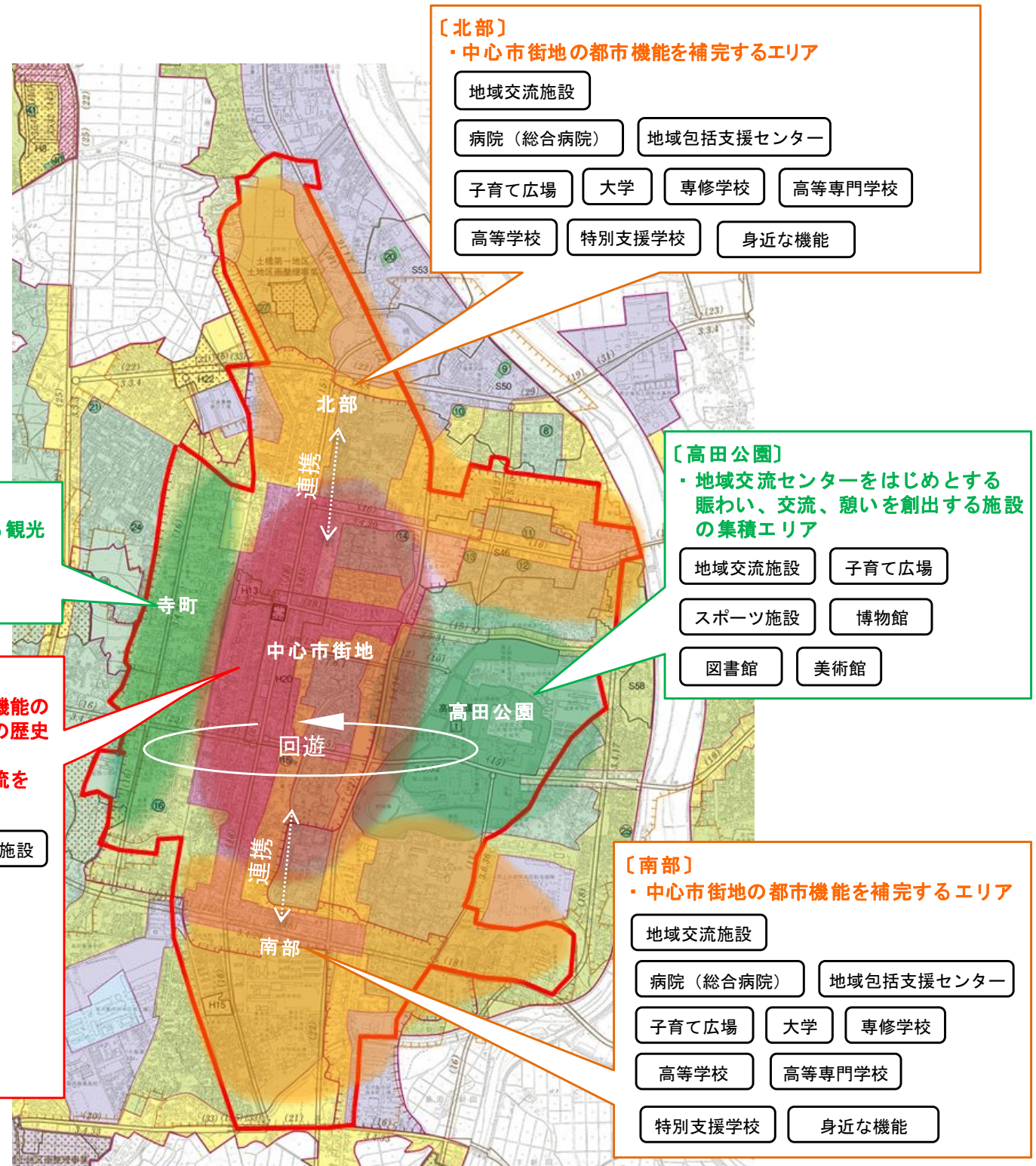
都市機能誘導施設（案）

STEPⅢ 都市機能誘導施設の設定

【都市拠点】高田地区

【目指す拠点のすがた】

- 既に集積している都市機能やまちの歴史的価値をさらに高める都市機能の集積やまちなみの保存、活用
- 歴史文化などの地域資源を活用したまちなかの回遊性の向上や、空き店舗などの既存ストックの活用などによる賑わいの向上



都市機能誘導施設（案）

STEPⅢ 都市機能誘導施設の設定

【地域拠点】大湊区総合事務所周辺地区

【目指す拠点のすがた】

- ・ 日常生活に欠かせない機能や、周辺の拠点を支える機能の維持・集積
- ・ **鵜の浜温泉**を活用した交流とにぎわいの創出

