

## 令和元年度 第8回牧区地域協議会 次第

日時：令和2年2月25日（火）

午後6時30分～

会場：牧区総合事務所301会議室

### 1 開 会

### 2 あいさつ

### 3 報告事項

- (1) 令和2年度当初予算案の概要について . . . . . 資料No. 1

### 4 協議事項

- (1) 令和2年度地域活動支援事業について . . . . . 資料No. 2 ～ 資料No. 5  
(2) 活動報告会の開催について . . . . . 資料No. 6 ～ 資料No. 10

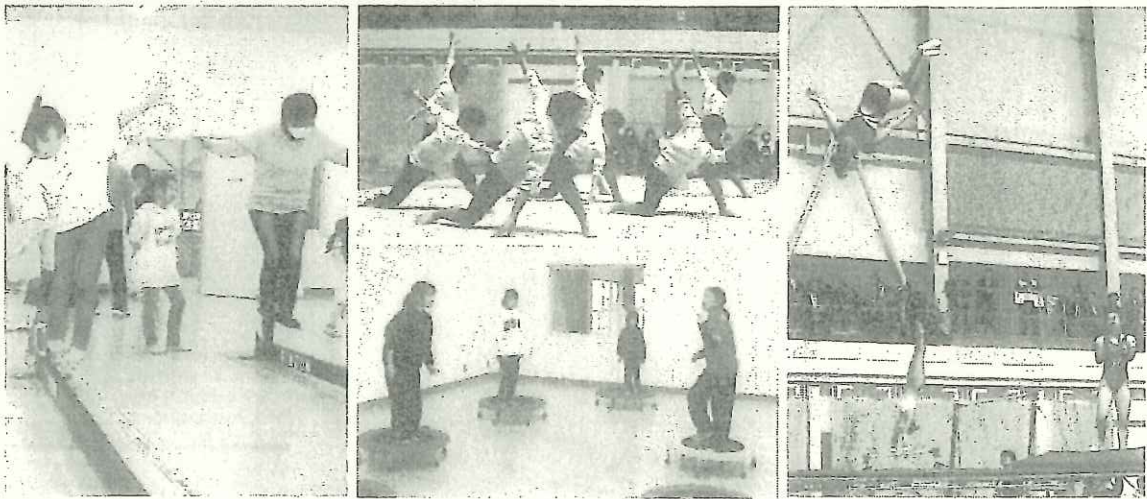
### 5 その他（連絡事項）

### 6 閉 会

令和2年度

# 当初予算案の概要

すこやかなまち ～人と地域が輝く上越～ を目指して



## <地方創生の政策>

しごとづくり

結婚・出産・子育て

まちの活性化

U・Iターンとまちの拠点性・担い手づくり

## <総合計画の重点戦略>

暮らし

暮らしの安心感を高める  
“つながり”の構築

産業

地域の元気と働きがいを生む  
産業の創出

交流

交流圏の拡大をいかした  
豊かさの向上

# 上越市

## 目 次

■ 令和2年度当初予算案のポイント	1
■ 主要政策への重点的な予算配分	
I 第2期上越市まち・ひと・しごと創生総合戦略の取組	3
II 第6次総合計画の重点戦略による取組	5
戦略1 暮らし～暮らしの安心感を高める“つながり”の構築～	5
戦略2 産業～地域の元気と働きがいを生む産業の創出～	8
戦略3 交流～交流圏の拡大をいかした豊かさの向上～	10
III その他の取組	12
■ 予算の概況	
I 一般会計	14
II 特別会計等	23
III 全会計	23
■ 計数による当初予算の概要	
I 全会計の状況	24
II 一般会計の状況	
1 予算規模	25
2 歳入予算	25
3 市税	27
4 市債	31
5 歳出予算	33
■ 政策分野別の主な事業	
市民が主役のまちづくり	37
1 防災・防犯分野	40
2 環境分野	42
3 健康福祉分野	43
4 産業・経済分野	50
5 農林水産分野	56
6 教育・文化分野	60
7 都市基盤分野	67
その他の事業	69
■ 主な廃止・見直し事業	70

## 令和2年度当初予算案のポイント

※ 数値は、表示単位未満省略（切り捨て）。このため、合計額、差引額等が一致しない場合があります。

一般会計予算規模は、916億7,942万円

- ・前年度当初予算比 66億 312万円 (6.7%) の減
- ・実質予算額 879億7,029万円 (制度融資預託金と市債借換に伴う償還元金を除いた予算額)

国補正等を活用した実質的な予算規模は、892億2,441万円

- ・実質予算額に、国の補正予算等に応じた令和元年度3月補正予算 (12億 5,412万円) を加えた「実質的な予算規模」は、892億2,441万円

全会計予算規模は、1,794億1,731万円

- ・前年度当初予算比 11億4,769万円 (0.6%) の増

### ■ 令和2年度予算の要点 ■

- 1 『若者・子育て世代にとって「選ばれるまち」「住み続けたいまち」の実現』に向け、地方創生の第2期総合戦略を策定。第6次総合計画の三つの重点戦略とともに、まちづくりの指針とし、取組を充実・強化
- 2 国の令和元年度補正予算を始めとした財政措置を有効に活用し、災害に強い安全・安心なまちづくりを推進
- 3 第6次行政改革の取組と第2次財政計画に基づく計画的な行財政運営を推進

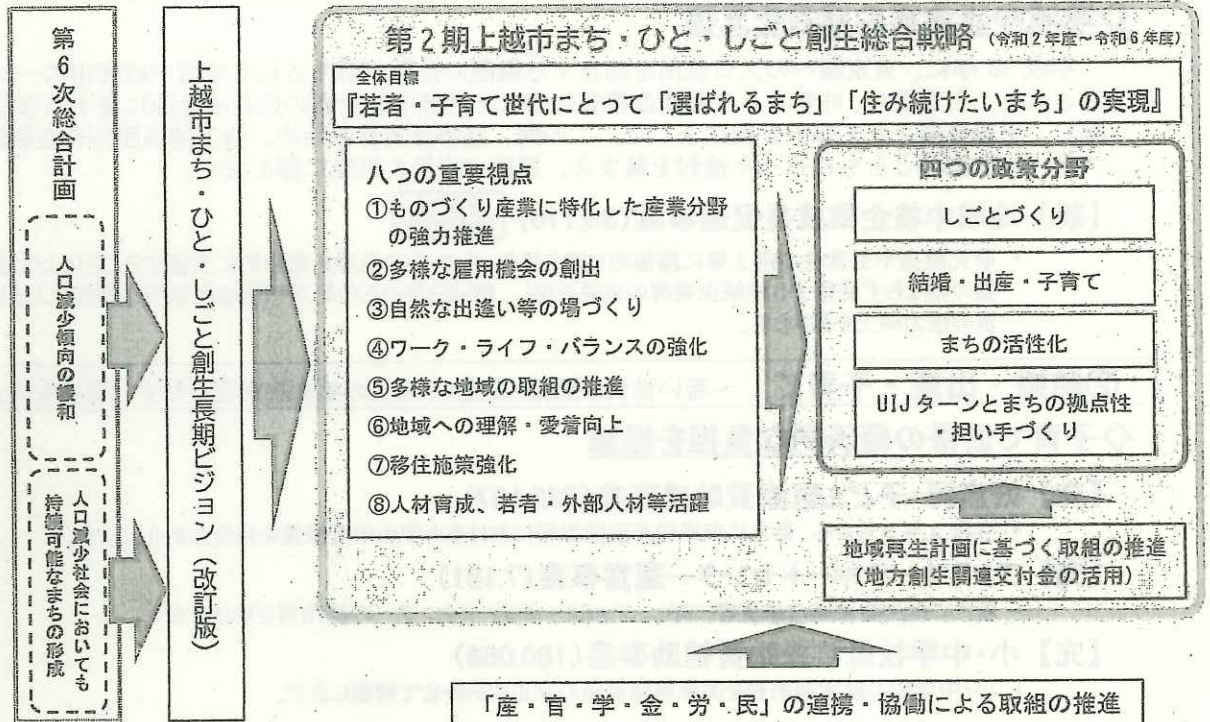


「すこやかなまちづくり」を着実に推進

## ◆地方創生(第2期上越市まち・ひと・しごと創生総合戦略)の政策分野

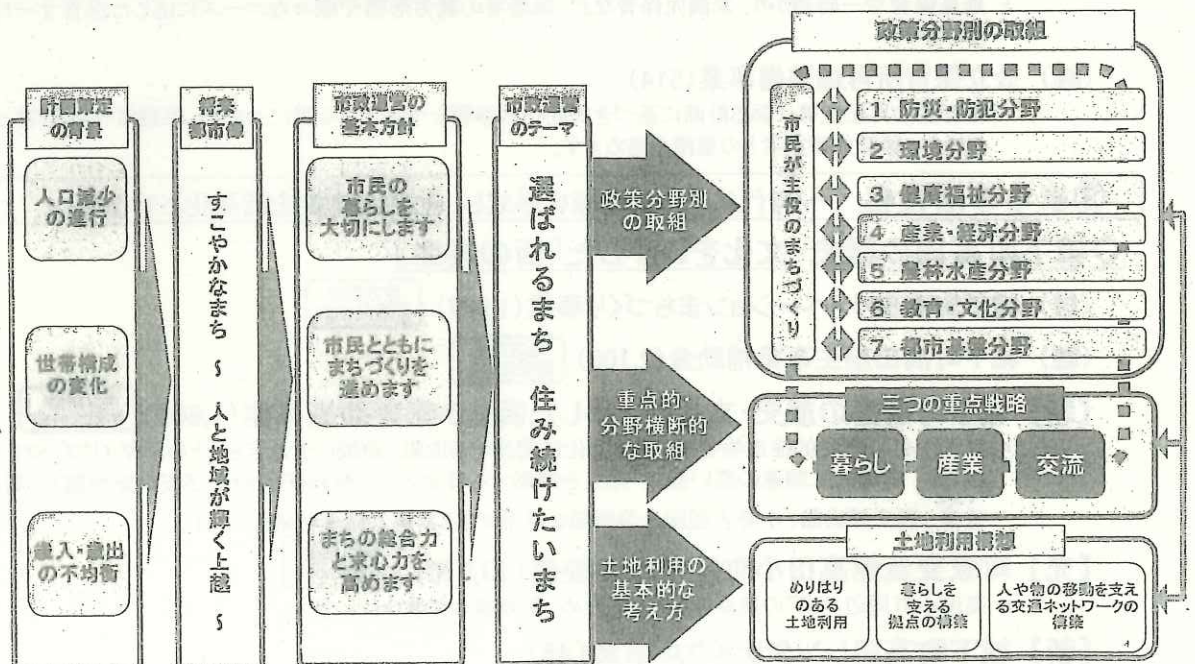
令和2年度を初年度とする第2期総合戦略では、『若者・子育て世代にとって「選ばれるまち」「住み続けたいまち」の実現』を目指し、全ての政策分野と連動して推進する「UI」ターンとまちの拠点性分野に「担い手づくり」の視点を新たに加えるとともに、八つの重要視点を踏まえた具体的施策の強化を図り、人口減少社会においても持続可能なまちの形成に向けた取組を切れ目なく推進します。

《総合戦略の四つの政策分野のイメージ》



## ◆第6次総合計画の重点戦略

まちづくりの総合的な指針である第6次総合計画に掲げる、将来都市像「すこやかなまち～人と地域が輝く上越～」の実現に向けて、「市民が主役のまちづくり」を政策・施策の基盤としながら、「暮らし」「産業」「交流」の三つの重点戦略に基づき、分野横断的に施策と事業を関連付け、まちの総合力の強化と当市固有の「まちの力」をいかしたまちづくりを推進します。



# 主要政策への重点的な予算配分

(事業の表示区分)

【新】:新規事業

【充】:事業内容や制度の拡充を行った事業

(継):継続して取り組む事業

(事業費)

事業名の後の括弧内に表示。単位は千円

## I 第2期上越市まち・ひと・しごと創生総合戦略の取組

### ①しごとづくり ～安定的で魅力ある雇用を創出する～

#### ◇地域中核企業の成長を支援

平成30年に、東京圏への人口流出を抑止する機能の発揮が期待される中枢中核都市の一つに選定されたことを受け、昨年6月に経済産業省に対して地域中核企業の成長の促進に資する事業を提案し、支援事業として採択を受けました。この間、経済産業省を始め、商工関係団体や金融機関、大学、行政機関とともに行った検討を踏まえ、関連の施策を実施に移します。

#### 【新】地域中核企業成長促進事業(33,110) 地方創生 関連交付金

- ▶ 研究開発や生産性の向上等に積極的に取り組む、ものづくり企業を集中的に支援することにより、当該企業のみならず関係する地域企業群の成長を促し、地域内外からの雇用や地域内取引の増加による地域経済の活力向上を図ります。

### ②結婚・出産・子育て ～若い世代の結婚・出産・子育ての希望を実現しやすい環境を整える～

#### ◇子育て世帯の経済的な負担を軽減

#### 【充】妊産婦・子ども医療費助成事業(722,137)

- ▶ 令和2年9月から、新たに市民税非課税世帯における小学生の医療費を完全無料化します。

#### 【充】ファミリーサポートセンター運営事業(7,161)

- ▶ 新たに低所得世帯の保護者に対し、ファミリーサポートセンターの利用料を助成します。

#### 【充】小・中学校就学援助費補助事業(180,066)

- ▶ 小・中学校の就学援助費を国庫補助単価の改正にあわせて増額します。

#### 【充】私立高等学校学費助成補助金(7,752)

- ▶ 私立高等学校に在学している生徒の保護者のうち、市・県民税所得割の合計が一定額に満たない世帯に対する学費助成を拡充します。

#### (継)奨学金貸付事業(51)

- ▶ 奨学金や入学準備金の貸付けを行います。

#### ◇子育て環境の充実

#### (継)延長・一時保育等事業等(263,446)

- ▶ 延長保育や一時預かり、未満児保育など、保護者の就労形態や様々なニーズに応じた保育サービスを提供します。

#### (継)公立保育所再編整備事業(514)

- ▶ 保育園の再配置等に係る計画に基づき民間への移管を予定する4園について、保護者や関係者との調整のほか、移管先事業者との協議を進めます。

### ③まちの活性化 ～時代に合った地域を形成し、地域間連携を活発化させる～

#### ◇城下町高田の歴史・文化をいかした「街の再生」

#### (継)城下町高田リノベーションまちづくり事業(1,987) 地方創生 関連交付金

#### (継)城下町高田創生事業補助金(2,100) 地方創生 関連交付金

#### 【新】城下町高田の歴史・文化をいかした街なか回遊観光事業(1,609) 地方創生 関連交付金

- ▶ 高田地区の歴史的建造物等や歴史・文化に関連する取組、地域の食などをまとめたガイドブックを作成するほか、同地区に関連の深い偉人・先人を顕彰する日本スキー発祥記念館及び坂口記念館と、高田城三重櫓、歴史博物館、小林古徑記念美術館を見学できる共通入館券を発行します。

#### 【充】町家交流館高田小町駐車場の整備(13,970) 地方創生 関連交付金

- ▶ 高田小町周辺エリアの拠点性を高めるため、駐車場の整備を行います。

#### 【新】城下町高田レンタサイクル事業(45)

- ▶ 街なか回遊観光を促進するため、高田地区において実証実験としてレンタサイクル事業を行います。

**【充】旧師団長官舎の活用に向けた整備(83,021)**

地方創生  
関連交付金

**【充】旧今井染物屋の活用に向けた整備(114,700)**

地方創生  
関連交付金

▶ 旧師団長官舎と旧今井染物屋の保存と更なる活用に向け、建物改修工事等を行います。

**【新】手仕事文化の継承と発信(117)**

▶ 旧今井染物屋において、地域の手仕事文化を継承し発信していくため、地域おこし協力隊の募集に取り組みます。

**(継) まちなか居住推進事業(6,963)**

地方創生  
関連交付金

▶ 立地適正化計画に基づくまちなか居住の推進に向けて、地域の皆さんと引き続き検討を進めます。

**(継) 町家シェアハウス管理運営費(1,905)**

地方創生  
関連交付金

▶ まちなかの地域活性化と空き家の活用促進に向け、町家を改修したシェアハウスに居住する学生と地域住民との交流を通じた地域の活性化を図るとともに、町家の市場流通の促進やまちなかでの継続的な居住を支える取組を展開します。

**◇空き家等の利活用の促進**

**(継) 空き家等管理促進事業(11,874)**

▶ 空き家の利活用を促進するため、空き家の所有者へ空き家情報バンクの活用を促します。

**◇歴史的建造物の活用**

**【新】歴史的旧家連携交流支援事業(10,272)**

地方創生  
関連交付金

▶ 市内に点在する歴史的旧家の連携に取り組む市民団体の活動や、活用に向けた環境整備を支援します。

**◇効率的で利便性の高い公共交通ネットワークの構築**

**【充】バス運行対策費補助金(387,939)**

▶ 公共交通の利便性の向上と利用促進を図るため、バス運行事業者と連携し、スマートフォンなどで路線バスの運行状況がリアルタイムで確認できるシステムの導入に向けた実証実験に取り組みます。

**④Uターンとまちの拠点性・担い手づくり～多様な人の流れやまちを担う人を創出する～**

**◇まちづくりを担う次世代の人材発掘・育成**

**【新】若者等の活躍と将来のUターン促進の取組(2,336)**

▶ まちづくりを担う次世代の人材発掘・育成を促進するため、若者が気軽に参加しやすい交流会を開催し、まちづくりへの参画につなげていくとともに、当市の魅力を伝える映像を高校生と共に制作し、発信するなど、若い世代の「ふるさと上越市」に対する理解と愛着を深める取組を進めます。

▶ 中長期的な観点からUターンについての関心が高まるよう、市内在学の高校生並びに当市の出身で市外に居住する子育て世帯等に向け、SNS等を活用して当市の魅力や充実した子育て支援制度などを発信します。

**(継) 上越市ふるさと暮らし支援センターの運営(8,754)**

▶ 当市に関心を寄せる人を増やすため、移住インフルエンサーが暮らしの魅力やライフスタイルを発信するとともに、移住・定住コンシェルジュが移住関連情報の発信や移住希望者への相談対応、移住者へのフォローアップに当たるほか、ふるさとワーキングホリデーや移住体験ツアーを実施します。

**(継) 移住・就業支援金、就労促進家賃補助金(17,559)**

▶ 東京圏から移住して中小企業等へ就業した人や起業した人を対象に、移住・就業支援金を支給するとともに、市内企業に就職する転入者等に対して家賃の補助を行います。

**【充】定住促進奨学金貸付事業(1,646)**

▶ 市外の大学等へ通学する学生に通学費を貸し付ける奨学金について、利用実態等を踏まえた見直しを行い、貸付限度額を引き上げるとともに、返還期間を延長し、返還時の負担軽減を図ります。

**第2期総合戦略に基づく民間団体や事業者等の取組支援**

**【充】第2期地方創生推進事業補助金(3,125)**

▶ 民間団体や事業者等による地方創生に向けた取組を支援するとともに、第2期総合戦略に掲げた重点事項に基づき提案された事業への補助を創設するなど、地域を挙げた地方創生の取組を一層推進します。

**地方創生拠点整備交付金(国補正予算)を活用した取組**

**【充】雪中貯蔵施設整備事業(117,884)【3月補正】**

地方創生  
関連交付金

▶ 雪室が持つ利点をいかした農産物の高付加価値化により、農業者の所得向上と確保を図ります。

**【新】久比岐野浴室改修工事等(78,811)【3月補正】**

地方創生  
関連交付金

▶ 温泉の宿「久比岐野」に日帰り温浴機能を整備し、雪だるま高原の観光産業の振興を図ります。

## Ⅱ 第6次総合計画の重点戦略による取組

### 戦略1 暮らし ～暮らしの安心感を高める“つながり”の構築～

#### 1 “つながり”を育むまちづくり

##### 福祉の相談窓口を強化します

【充】 包括的支援事業 地域包括支援センター運営事業(268,370)

【充】 相談支援事業(34,467)

【充】 生活困窮者自立支援事業(35,269)

- ▶ 上越市版地域包括ケアシステムの構築に向け、高齢者の総合相談窓口である地域包括支援センターの業務に、障害のある人や生活困窮者等の相談対応を付加し、更なる機能強化を図ります。

##### 地域活動の広がりを支援します

(継) 地域コミュニティ活動サポート事業(256)

- ▶ 町内会等に地域づくりアドバイザーを派遣します。

(継) 地域活動支援事業(180,000)

- ▶ 地域住民の自発的・主体的な地域活動を支援します。

(継) 市民活動推進事業(3,333)

- ▶ NPO・ボランティアセンターを拠点とし、市民活動に関する情報発信と、ボランティア活動を普及啓発し、コーディネートする取組を進めます。

(継) 域学連携推進事業(183)

- ▶ 大学と地域との新たな連携づくりに取り組みます。

(継) 公民館事業(63,034)

- ▶ 中央公民館では、市民活動や地域交流の促進を図るため、利用団体等との協働による賑わい創出の事業を実施するとともに、地区公民館では、NPOや地域青少年育成会議等の市民活動団体と連携しながら、支え合う地域づくりに向けた事業を実施します。



町内会での話し合い

##### 外国人市民が安心して暮らせる環境を整えます

【充】 多文化共生推進事業(11,290)

- ▶ 外国人市民が増加傾向にあることを踏まえ、多文化共生社会の実現に向けて、上越市国際交流センターを中心に市民の意識啓発と国際感覚の醸成を図ります。また、上越市国際交流センターの相談窓口の開設時間を拡充するとともに、72言語に対応する自動翻訳機を導入し、相談機能を強化します。
- ▶ 外国人市民とのコミュニケーションや交流を促進するため、「やさしい日本語(簡単で外国人にわかりやすいように配慮した日本語)」講座を新たに開催します。

【充】 医療通訳ボランティア事業(329)

- ▶ 医療通訳ボランティアのスキルアップや育成に向けた講座を開催し、外国人患者の受入体制を整備します。

【充】 外国人・帰国児童生徒への日本語支援事業(7,930)

- ▶ 日本語と教科指導の支援を行い、基礎的・基本的な知識の習得に向けた取組を強化します。

##### 豊かな自然環境を次の世代へつなぎます

第3次環境基本計画で定める生活環境、自然環境、地球環境及び環境学習の各分野における望ましい環境像を実現するため、ごみの適正処理の推進、温室効果ガスの排出削減、環境学習の取組等を引き続き進めるとともに、新たな環境関連の課題への取組を進めます。

【充】 新たな環境課題への対策(302)

- ▶ 食品ロスやレジ袋の有料化、海洋プラスチックごみなどの新たな課題への対応が急務となっていることから、積極的な情報発信と啓発活動を行い、市民・団体・企業の意識醸成を図り、地域ぐるみでの環境改善の取組を促します。



市民等による海岸清掃