

## 第8回名立区地域協議会 次第

日時：令和2年11月26日（木） 午後6時30分から  
場所：名立区総合事務所 2階 第2会議室

### 1 開 会

### 2 報告事項

(1) 諮問答申結果について

資料No.1

(2) うみてらす名立の今冬の営業について  
(施設経営管理室)

資料No.2

### 3 協議事項

自主的審議事項「ろばた館の存続に向けて」

① 地域との協議の状況

資料No.3

② 委員間の協議

### 4 その他事項

令和2年度第9回地域協議会の開催予定

・ 令和2年 月 日（ ） 午後 時 分から

### 5 閉 会



上教ス第 5101 号  
令和 2 年 10 月 26 日

名立区地域協議会  
会 長 原 田 秀 樹 様

上越市長 村 山 秀 幸  
(教育委員会スポーツ推進課)



上越市ひなさき運動広場の廃止について (通知)

令和 2 年 10 月 9 日付けで答申のあった諮問第 70 号 上越市ひなさき運動広場の廃止について、下記のとおりとしますので、お知らせします。

記

諮問のとおり上越市ひなさき運動広場を廃止することとし、令和 2 年上越市議会 12 月定例会に所要の条例案を提出します。

## うみてらす名立の今冬の営業について

## 1 変更する理由

新型コロナウイルス感染症の拡大の影響により、当該施設の利用者数が減少し、指定管理者の収支状況が悪化していることから、市では指定管理者に対して損失に対する減収補填をしている状況。そのような中、例年冬期間は利用者数が減少する傾向にあることから、今冬の営業方針を検討した結果、利用がほとんどなくなる時間帯の営業時間の短縮や、複数ある飲食店舗の一部休業による効率化を図ることで、経費が縮減でき、補填額を抑制することができると判断したため。

また、休館日を設けることで、経費の縮減に加え、働き方改革関連法の施行に伴う従業員の休暇の確保や、休館時にしかできないメンテナンスが実施できることから、安全安心な施設経営が行えると判断したため。

## 2 変更する内容

## (1) 「地場物産館海の楽市」(物産館1階)の営業について

①期間：令和2年12月1日(火)から令和3年3月31日(水)まで

変更前	変更後
午前9時から午後7時まで	午前9時から午後6時まで

②期間：令和3年1月6日(水)から令和3年3月17日(水)まで

変更前	変更後
第2水曜日 休館	毎週水曜日 休館 (うち、汐彩は期間中全日休業)

※団体客で自由食の予約がある場合には、汐彩を臨時営業予定

## (2) 「健康交流施設ゆらら」及び「海のだいどこや」(物産館2階)の営業について

期間：令和3年1月6日(水)から令和3年3月17日(水)まで

変更前	変更後
第2水曜日 休館	毎週水曜日 休館

## (3) その他

- ・「交流促進施設光鱗」は今冬も通常営業予定(水曜日は部屋浴室利用、素泊まり対応)
- ・令和3年4月1日(木)からは、通常営業予定

## ろばた館に関する地域との協議の状況

## 1 開催の状況

No.	日時	会場	対象者・団体	出席者数	出席した地域協議会委員
1	11月11日(水) 午前10時～	ろばた館	特産品加工グループ	10	原田、石井、小林、徳田
2	11月11日(水) 午後2時～	ろばた館	折平芸能保存会 不動森あげ米かい	8	原田、徳田
3	11月12日(木) 午後2時～	ろばた館	健康福祉関係7団体	11	原田、徳田、三浦
4	11月16日(月) 午後7時～	名立地区公民館	北部地区町内会長ほか	37	原田、畑、三浦
5	11月17日(火) 午後7時～	円田荘	下名立地区町内会長ほか	28	原田、小林、徳田、中野、二宮
6	11月18日(水) 午後7時～	公民館上名立分館	上名立地区町内会長ほか	18	原田、石井、大門
7	11月19日(木) 午後7時～	不動地域生涯学習センター	不動町内会長ほか	16	原田、高宮
計				128	(延べ人数)

※出席者数には地域協議会委員を含む

## 2 意見の概要

No.	会場	内容
1	ろばた館	ろばた館は、温浴を利用しなければ入館料が無料である。少しでも収支を改善するため、以前のように入館料を領収した方がいいと思う。【同様の意見多数】
2	ろばた館	ろばた館でイベント(うまいもん市、そば打ち体験など)を行うと、新潟市や糸魚川市など市外からも人が集まる(常連が10組近くいる)。イベントを定期的で開催することで固定客を増やす努力をしてほしい。また、加工グループだけでは限界があるので、地域協議会や総合事務所も一緒になり、名立区全体で、ろばた館を活性化するためのイベント等を考えていく必要があると思う。
3	ろばた館	ろばた館は近隣で生活する高齢者にとって、欠かせない場所である。特に一人暮らしの高齢者は、家で入浴せず、毎日のようにろばた館のお風呂を利用している。廃止になった後、このような高齢者をどのように支援するのが課題だと思う。
4	ろばた館	家のお風呂の代わりとして、毎日ろばた館のお風呂を利用している一人暮らしの高齢者がいる。ろばた館を利用している高齢者の多くは、シニアカーで通っているため、施設機能をうみてらす名立に移した場合、自力で通えなくなってしまう。
5	ろばた館	ろばた館とうみてらす名立では、客層が異なる。また、雰囲気も違う。ろばた館に通う人は、施設の雰囲気が好きで通っているため、ろばた館が廃止になったからといってうみてらす名立

		に通う人はいないと思う。
6	ろばた館	ろばた館に行きたいけれど交通手段がなくて行けない高齢者が多くいる。バス時刻の見直しや、集落の中まで巡回するバスを運行するなど、通いたい人が通えるように工夫してほしい。
7	ろばた館	温浴と食堂を廃止し、貸館機能のみを残すという話があったが、温浴がなくなれば人は来なくなると思う。お風呂を楽しみにろばた館を訪れる人が多いので、お風呂は必要である。
8	ろばた館	経営が厳しい状況であることは理解できるが、ろばた館は高齢者の居場所となっている。廃止になれば、高齢者の居場所がなくなり、元気もなくなってしまうと思う。
9	ろばた館	施設が老朽化し、経営が厳しい状況ということは十分に理解できる。しかし、ろばた館を必要としている高齢者のためにも、廃止の方向性を出す前に、今後どうやって施設を維持していくか、どうしたら収入を増やせるかを考えてほしい。
10	ろばた館	ろばた館の建設に際し、景観を重視しこの場所になった経緯があるが、地権者との交渉は苦労した。南部地区は、年々人口が減っている中で、何か1つでも拠点となる施設がないと、中山間地域はどんどん寂しくなってしまう。
11	ろばた館	各地域でいきいきサロンを開催しているが、2か月に1回くらいのペースで、近隣のサロンと合同でイベントを行い、その会場としてろばた館を利用してはどうか。このように、ろばた館の活用方法は沢山あると思う。
12	ろばた館	温浴と食堂に多くの経費がかかっているが、もう少し工夫できないのか。 →営業時間の短縮や、材料の仕入れ先の見直しなど、経費削減に努めている。
13	ろばた館	ろばた館廃止後の避難所の展開案として、公民館上名立分館とあるが、公民館と協議はしているのか。また、上名立分館は避難所の設置条件を満たしているのか。 →今後、具体的な協議を行う予定である。
14	ろばた館	市は廃止の意向だが、この考え方が変わる可能性はあるのか。 →市の考えとして「廃止」と伝えたが、地域と十分に協議したうえで結論を出したい。
15	ろばた館	資料3の利用状況を見ると、利用者の約半数が名立区の住民であり、地域に密着した施設であると思う。私はUターンで名立に戻って来たが、名立に戻ろうと思った要因の1つが、ろばた館があることであった。
16	ろばた館	入館料の徴収、営業時間の短縮、食堂の廃止、廃湯の再利用、テナントの募集など、施設の廃止と言う前に、経営状況を改善するために工夫できることがあるのではないかと。
17	ろばた館	越後田舎体験の受け入れをしているが、その際にもろばた館を利用している。ろばた館は、県外との交流の拠点施設にもなっている。
18	ろばた館	一人暮らしの高齢者にとって、ろばた館は毎日通っている大切な居場所となっている。廃止した場合、どのように支援していくのか。また、ろばた館がなくなれば、この地域で自立した生活が出来なくなると話している高齢者もいる。

19	ろばた館	市は中山間地域の水源や農業を守れと言うが、その一方で、中山間地域の施設をどんどん廃止し、生活し難い環境にしている。私たちは中山間地域を守っているのだから、市はそこで生活する人々を守るべきではないか。このままでは、地域がますます寂しくなってしまう。
20	ろばた館	農業従事者は高齢化していて、後継者を探さなくてはならない。これからこの地域で農業を続けていくうえで、ろばた館は核となる重要な場所だと考えている。
21	ろばた館	施設には数字に表れない価値もある。我々はこの地で水道水源を守っている。市内にばかり施設を整備するのではなく、このような施設を残すことができないのか。若者の利用を増やしていきたいと考えるが、改善のための良い案はない。
22	ろばた館	高齢者以外でも、お盆や正月などで、家族が帰省した際の抛り所として、ろばた館を使っている方が多くいる。また、「お湯がいい」「大広間がいい」というリピーターが多い。
23	ろばた館	2月の行政懇談会で廃止の方針を示されたが、住民は「いずれ廃止」という認識を持っている。廃止の方針は今後の状況によって変わるのか。金太郎飴方式で、一律の考え方で全ての施設の評価をするのは違うと思う。
24	ろばた館	区内に複数の温浴施設がある区はどうなるのか。市役所の中で異なる区分に分類されていたとしても、市民から見れば同じ温浴施設である。
25	ろばた館	代替として上名立分館の名前があがっているが、分館は使い勝手が悪い。先日、近隣の農村公園に複数のテントを張ってキャンプする人たちがいた。施設の再利用策など、物事の柔軟な発想や考え方が、行政はできないのか。
26	ろばた館	説明いただいた内容は理解できたが、ろばた館が入館料を無料としていることに疑問を感じる。利用料を払わず、大広間で1日過ごす人もいる。当会では定期的にろばた館を利用していることから、廃止されると困る。
27	ろばた館	ろばた館の建設にあたり、地元として東京まで陳情に行くなどの働きかけをした経緯もあり、思い入れがある。25年経って、廃止の話が出ていることを寂しく思う。
28	ろばた館	ろばた館を廃止となった場合、公民館上名立分館を代替施設とする案が提示されているが、分館にはエアコンがない(2階)ため高齢者にとって環境が良くない。また、2階への階段が、高齢者にとっては不便である。
29	ろばた館	一人暮らしの高齢者からは、「ろばた館がなくなったら本当に困る」という切実な声を聞いている。高齢者にとってろばた館は憩いの場であり、支えとなっている。また、うみてらす名立までは距離があり、高齢者は通うことができない。
30	ろばた館	説明の内容は理解できたが、行政はこれまで、集客努力をしてきたのか疑問である。地元で生活する高齢者にとっては、「ろばた館がなくなると自分の居場所がなくなってしまう」というほど、重要な問題である。
31	ろばた館	廃止の方向性を示す前に、クラウドファンディングや寄付を募るなど、収入を増やす努力をしてほしい。

32	ろばた館	<p>当会では、75歳以上の方を対象に年2回交流会をろばた館で実施していて、60名ほどが集まる。過去にうみてらす名立で開催したことがあるが、部屋が狭く、参加者からは不評であった。うみてらす名立では、ろばた館で行っている「ゆったり」とした活動ができず、代替施設として機能しないのではないか。</p>
33	ろばた館	<p>単位老人クラブも人数が減っていることから、区全域の老人クラブが集まり、行事を実施することが多い。その際、ろばた館を利用している。(うみてらす名立では場所がない。)</p>
34	ろばた館	<p>ゆめ企画名立は、うみてらす名立が所有するバスを活用し、宴会をろばた館で行うなど、ろばた館の運営にも力を入れることができないのか。</p> <p>→うみてらす名立は指定管理、ろばた館は市直営で運営している。ろばた館で得た収入が直接ゆめ企画名立の収入になるという仕組みではないため、難しい部分が多い。過去に、ろばた館も指定管理にできないかと、ゆめ企画名立に打診したが、断られた経緯がある。</p>
35	ろばた館	<p>廃止について納得はできないが、ろばた館の現状については理解できた。いきいきサロンでは、ボランティアの研修会をはじめ、定期的にろばた館を使用していて、高齢者はもちろん、ボランティアの皆さんにとっても癒しの場、憩いの場となっている。高齢者、ボランティア含め、ろばた館は高齢者福祉の拠点施設となっている。ろばた館をなくされると困る。市のトップが代われれば、方針も変わるのかとまで思う。</p>
36	ろばた館	<p>市は廃止を前提に話を進めているため、設備が壊れても修繕しない方針に疑問を感じる。各町内会でもろばた館を使用しているため、貸館機能だけでも残してほしい。ろばた館の機能は全て廃止となるのか。</p> <p>→市として「廃止の方向性」を示しているが、決定したわけではない。例えば、温浴と食堂は廃止するが、貸館機能は残し、地域の皆さんから使っていただくという選択肢もあると思う。</p>
37	ろばた館	<p>温浴がなくなるのは仕方ないという思いもある。貸館機能だけでも残してもらえると有難いが、その場合、管理人や施設の清掃などと、課題も多く残る。</p>
38	ろばた館	<p>施設の機能だけを見れば、上名立分館やうみてらす名立を代替施設として活用することはできると思う。また、ろばた館の空調設備等を見直すことで貸館として使うことも可能だと思う。しかし、市の説明では、地域の皆さんの「気持ちの代替」をどうするのが見えてこない。資料にあるように維持管理に係る経費等を見れば「廃止は仕方ない」という方もいると思うが、そこで議論が終わってはいけない。地域の方の気持ちをどう繋いでいくかを考えなければいけない。</p>
39	ろばた館	<p>ろばた館はお湯の質が良い。お風呂に入った後は、体がポカポカする。ろばた館にしかない魅力もあるので、廃止前提ではなく、もう少し前向きに検討してほしい。</p>

40	ろばた館	<p>ろばた館の廃止は「決定」ではなく、「検討中」と理解してほしいか。3月にいきなり「廃止します」とならないか不安である。本日、私たちと協議したことで「地元と協議済み」とされては困る。まだ時間があるのなら、もう少し考えてから結論を出してほしい。</p> <p>→3月の計画策定に向けて検討している段階であり、廃止の方向性は示したが、廃止が決定したわけではない。今後も地域の皆さんのご意見をしっかりと聞きながら考えていきたいと思う。</p>
41	ろばた館	<p>資料を見れば厳しい状況であることは分かる。しかし、実際に地域で生活し、ろばた館を必要としている方がいる。ろばた館のリピーターも多くいる。その方たちの気持ちも考えて検討してほしい。</p>
42	名立地区公民館	<p>内容は理解した。区内に2つの温浴施設があることが、まず最初にろばた館の廃止が挙げられた理由なのか。それとも収支の部分が理由なのか。地域協議会でも議論されていると思うが、温浴と食堂を廃止したとしても、建物は使用できるようにできないか。</p> <p>→市内の温浴施設の在り方については、現在地域に説明を行っているが、どこも老朽化が進み、維持が難しい状況。地域協議会でも自主的審議事項として存続に向けて議論しており、今回皆さんの意見をお聞きし、今後議論を深めていくことになる。区内に2つの同様な施設があるからということではなく、公共関与の必要性や圏域内の配置バランス、老朽度、収支の状況、利用状況等を勘案して、公の施設の再配置計画の策定を進めていく。廃止の方針で代替案も示したが、今後皆さんとお話ししながらどのようなあり方がよいのかを考えていきたい。施設はきれいに管理されており、すぐに取り壊すということではなく、地域の活動の場としての利用も検討しながら、地域の皆さん思いを踏まえて進めていきたい。</p>
43	名立地区公民館	<p>サウンディング調査で手を挙げる企業がいなかったということは廃止が決定ということなのか。資料にも大規模修繕はしないとあるが、設備が壊れたら廃止ということなのか。</p> <p>→サウンディング調査は、民間からの活用提案がなかったということであって、これによって廃止ということではない。地域の声をお聞きした上で、改めて方向性をお示ししたい。</p> <p>修繕についてもあくまで現時点での考え方である。</p>
44	名立地区公民館	<p>全国的な人口減少には冷静に対応しなければならないが、ろばた館はすぐに朽ち果てるような建物ではない。マイナス要因が並ぶ資料であるが、うみてらす名立があるからろばた館はいらないという理屈にはならないと思う。うみてらすは複合的な施設、ろばた館は温浴がメインの施設である。人口減少の中でも周りを見れば、大湊区のジムリーナや高田のオーレンプラザ、武道館などの新たな施設整備が行われている。感性の時代に、懐かしさや癒しの施設をなくそうとしている。能生のマリンドリームと権現荘、シャルマンスキー場のように、海と山・自然を連携させるような取組ができないか。</p>



		市民あつての市政である。限られた範囲への説明でなく、区全体で考えてもらえるよう取組んでもらいたい。 →おっしゃるとおり、市民のあつての市政で、市民の力が必要である。今回のように、現状をお伝えし、地域の皆さんの意見をお聞きし、地域の気持ちを大事にして、今後の検討を進めていきたい。
45	名立地区公民館	オープンした平成7年からの公費投入額はいくらになるか。 →総額は不明であるが、オープン当時は利用者も多く、平成7・8年度に1,400万円という資料が残っており、単純に計算しても3億7,500万円くらいになる。
46	名立地区公民館	高齢者のシニア割引をなくせば、多少の経営改善につながるのではないか。 →現在、70歳以上の方はシニアパスポートの利用で、入浴料450円が270円に割引となる。高齢者のための支援制度であり、市で財源を確保している。
47	名立地区公民館	熱い想いがあつて作った施設だが、このような状況になることも仕方ないことだと思う。所長からも想いがあればそれに応えていきたいとの話しもあつたが、とは言え市の公費負担は減らない。建物は区内でも指折りのきれいさを保っており、まだまだ使用できる。建物を壊すわけでないないとのことなので、次の使い道をみんなで考え利用しましょうというのが今日の主旨だと思う。
48	名立地区公民館	お金がないと言いながら、以前、隣の上名立分館体育館の屋根をふき替えた。ふき替えるだけの価値や利用があるのか。また、ろばた館の大広間のろばたは実際に火を焚くわけでもなく、単なる飾りで、取っ払って大広間を大きく使えるようにした方がいいのではないか。利用者を増やすことで、少しでも長く使える施設としてほしい。 →屋根のふき替えは10年以上前のことで、当時は避難所や地域の運動会など、体育館の利用もあつた。市も効果的に公費を使うよう精査を行っており、当時は必要性からふき替えを行った。ろばた館の名前から田舎を感じてほしいと思うが、大広間など、どのような利用が望ましいかを皆さんにお聞きしながら進めていきたい。
49	名立地区公民館	公の施設を再配置するにしても、有力な市議会議員がいるいない等、地域によって格差が出ないように、公平なジャッジをしてもらいたい。
50	円田荘	前日の懇談会に出席した方から発言の依頼を受けた。 説明はマイナス面が多く、ろばた館の存続が心配だ。中山間地域で楽しみが少ない中、ろばた館は生きがいにもなっている。元々利益を追求する施設ではないはずだ。うみてらす名立とろばた館両方使えるプレミアム券を発行し、事前購入することで売り上げに貢献することができないか。 →市の限られた財源の中で、どのサービスを維持するか、我慢するか、選択が迫られる中で、たとえば温浴を廃止し、教育や福祉を維持する考えになっている。名立で他のサービスを削つても、ろばた館を維持・存続したいとの意見があれば対応を

		<p>検討したい。ろばた館は25年経過し大規模改修をする時期にきている。次代につなげるためにプレミアム券など、うみてらす名立とのタイアップについては今後の検討材料としたい。</p>
51	円田荘	<p>説明が脅かしのように感じた。修繕も含め、これだけのランニングコストがかかることを見通していなかったのか。それに伴う資金の確保もしてこなかったのか。ボイラーが壊れたから廃止でなく、長期的な資金計画や設備の更新ができる補助事業はないのか。</p> <p>大切な雇用創出の場でもあり維持してほしい。</p> <p>→経費の削減に努めると共に、設備を長持ちさせるためにメンテナンスや修繕に取り組んできた。新たに大規模修繕した場合に、その後25年先も施設を維持できるのか。今が施設をどうするか議論する時期であり、今回は一つの節目として提案をしている。</p> <p>雇用促進については、うみてらす名立とも協議したい。</p>
52	円田荘	<p>一人当たりの公費負担が令和元年度は1,401円とあるが、どのようになれば採算が合うようになるのか。</p> <p>最初から採算度外視なのに、採算が合わないからやめたいとしか聞こえない。</p> <p>休止となった大島区のあさひ荘における、雇用などの状況を把握しているのか。</p> <p>→総支出額を利用者数で割ると、1,859円/人となり、単純計算だがこの額を徴収すれば採算が合うことになる。また、現状39人/日の利用者が、約150人/日となれば入浴料で賄える計算となる。このような状況を提示した中で、今後ろばた館をどのようにしていくかを地域の皆さんと相談させていただきたい。</p> <p>大島区の状況については把握していない。</p>
53	円田荘	<p>これまで区内で廃止している体育施設と温浴施設のろばた館とでは、施設の持つ意味やニュアンスが異なる。厳しい状況の中だが、温かみのある公費の使い方ができないか。</p> <p>→今夏の利用集計結果から、単純計算で区内の方が1人2回利用していることとなる。利用が増えれば公費投入額も減る。ただし、大規模修繕の問題もある。</p> <p>皆さんの想いを形にできないか。皆さんがこうするから、市もこうしてくれというものがあれば今後の検討につなげていける。</p>
54	円田荘	<p>民間事業者への貸付などは、例えば、無印良品がキャンプ場を運営しているが、そのような活用方法も検討できないか。また、外部への発信、働きかけが少ないと感じる。実施している「うまいもん市」なども、もっと情報発信できるのでは。</p> <p>さらに、折平の獅子舞もイベントとしてやられているが、市外の団体にも出演してもらうことで、集客につなげられるのではないか。</p> <p>→サウンディング調査では、ろばた館の民間事業者からの提案はなかった。無印良品の例については、可能性を考えていきたい。</p>

		「うまいもん市」については市のHPには載せているが、チラシの配布等までは行っていない。ご意見を参考にさせていただく。
55	円田荘	機能の展開案を見ると、ろばた館からうみてらす名立へシフトしているが、逆にうみてらす名立からろばた館へのシフトが必要であり、更に多く利用できるような方法を考えてほしい。まちづくり協議会などとも協力し、ろばた館までの交通の足を確保し、自然豊かな南部方面に目を向けることが考えられないか。海へ向かう矢印が山に向かうように温浴を維持して存続してほしい。 →今回、ろばた館を廃止して取り壊すという話しでなく、温浴と食堂をやめたとしても、北部と南部の交流の場とするなどを地域の皆さんと話し合うため、懇談会を行っている。具体的にどのようにしていけばよいかを今後相談させてほしい。
56	円田荘	経費削減の取組などの話しが、委託先のゆめ企画名立から聞こえてこない。 →まずは地域の皆さんの話しを聴いて、その上でゆめ企画名立と協議することになる。方向性や考えが固まれば協議したいと考えている。
57	円田荘	東京からUターンで地元に戻った。折居そば生産組合でそばを栽培していて、名立をそばの里にしたいと思っている。長野県松本市は、そばで地域おこしに力を入れている。名立にも自分のようなそば打ちの人材がいることを伝えたかった。ろばた館もそばを使って集客する手法を考えてほしい。他の例を見ても、そばを求めて遠くから人が来ている。 →中山間地域農業においては、米以外の特産品が必要と考える。そばを目的に集客できるようにろばた館を位置付けるのは難しいと思うが、提案を受け止めて考えていきたい。
58	円田荘	25年経過し、機能が停止したら廃止にしたいとのことだが、ボイラーなど大規模修繕が必要な設備が壊れたらどうするのか。入替時期を引っ張っても故障が頻発して余計に費用がかさむ。 あとどれくらいの年数維持できるかの想定しているのか。 →適切にメンテナンスや点検を実施してきたが、年数も経過し、いつ停止してもおかしくない状態である。施設の方向性が出れば大規模修繕ということも考えられるが、簡単に直せないような故障が発生した場合は、しばらく施設を休止になることはやむを得ないと考える。休止とならないような維持管理に努めていきたい。 廃止となる場合は、地域の意見を聴いて結論付けたい。早い段階で方向性を決めたい。
59	円田荘	数年間何もしないで意見を聴くわけでもなく、「こういう状況だからこうなりました」という報告にしか聞こえない。意見を聞くならもっと早くに聴くべきで、「どうしようもない状況で、こうするしか仕方ありません」としか聞こえてこない。 経費の削減も人口減少も理解できる。だったらどうすれば存続できるかを展開していれば、もっと違った対応もできたと思う

		<p>ので、責任も踏まえて意見を吸い上げてくみ取ってもらえればと思う。結論ありきでの報告の形はやめてほしい。</p> <p>資料No.4の内容が結論で、このようにすると思ってしまう。</p> <p>→お示ししたものは結論ではなく、廃止ありきでもない。地域の声を聴くために懇談会を開催している。</p> <p>資料No.4については、地域協議会からも市の考える次の展開を示すよう要請もあったことから、参考として示したものである。あくまで市の案である。</p>
60	円田荘	<p>次世代の子どもたちにつながる具体的なアイデアなどを入れてほしい。若い人にも振り向いてもらえるものが欲しい。</p> <p>→いただいた意見を受け止めて考えていきたい。</p>
61	公民館上名立分館	<p>今後の名立区の人口は減少することが予想されている中で、地域の施設を廃止すると、人口減少がさらに加速するということも考えられるのではないかと。</p> <p>→市としては、今後も人口減少は進んでいくと推計している。財源的にも支出が収入を上回っており、今の市民サービスの水準を維持していくことが難しい状況になっている。このような中で、ろばた館存続の優先順位は他のサービスよりも低いのではないかと考えている。</p> <p>確かに、ろばた館があった方が、人口減少のスピードが緩やかになるのではないかとという考え方もあると思うが、様々な要因があり、ろばた館を維持していくことが難しい状況である。</p>
62	公民館上名立分館	<p>ろばた館を廃止した際の避難所の代替案として、公民館上名立分館が挙げられているが、その際はエアコン等の必要な設備を整備する予定はあるのか。</p> <p>→公民館上名立分館の2階には冷房がないことは承知している。避難所として活用することが決まれば、冷房の設置等は必要になってくると考えている。また、地域協議会委員からは、上名立分館には避難所の設営に必要な機材を保管する倉庫がないという話を聞いており、備蓄庫が必要だと認識している。代替案もお示ししたが、ろばた館を廃止すると決まった場合は、必要な手段を講じた上で廃止するよう、しっかり対応したいと考えている。</p> <p>避難所に関するご意見もいただいたが、ろばた館は温浴と食堂に多額の公費がかかっているため、用途廃止という方向性でお話をさせていただいたが、ろばた館の建物自体を取り壊すということではない。今後、地域の皆さんのご意見を伺いながら、避難所としてろばた館が必要ということであれば、温浴と食堂は廃止するが、貸館機能は残し、引き続きろばた館を避難所とする選択肢もあると思っている。</p>
63	公民館上名立分館	<p>ろばた館の一番の目的は、地域住民同士の交流、名立区外の方との交流だと思う。よって、温浴施設がなくなれば魅力がなくなってしまう。</p> <p>ボイラー等の機器の更新が迫っているという話もあったが、温浴がなくなれば人は来なくなる。「ろばた館はお湯がいいから利用している」という声も多く聞いている。温浴を残す方法をもう少し検討してほしいと思う。</p>

		<p>→おっしゃるとおり、地域活性化のために整備した施設であると認識している。その目的が地域としても一番大切であると思っている。</p> <p>これまでろばた館が担ってきた「都市と農村の交流」、「地域の賑わいの創出」、「健康の増進、福祉の向上」といった機能の代替案を示させていただいたが、地域の皆さんのご意見をしっかりと伺った上で、どのような形がよいのか検討したい。例えば、ろばた館を交流の拠点として、温浴と食堂はなくても、大広間や会議室を活用して交流の場を設けるなど、地域の交流の機会をなくさないよう、地域の皆さんと一緒に考えていきたい。</p>
64	公民館上名立分館	<p>ボイラー等の機器の更新について、大規模な入れ替えは予定していないようだが、小規模な修繕を繰り返して維持していくよりも、省エネでコストがあまりかからない最新の機器に入れ替えた方が、コスト削減に繋がるのではないかと。</p> <p>また、ろばた館は温浴を利用しない場合、大広間は無料で利用できる。食堂を利用される方はよいが、持ち込みで食べ物を持って来て、食器はろばた館の物を使っている、入館料は徴収されない。むしろ洗いや物の分だけコストがかかる。この点を見直すことも必要ではないかと。</p> <p>→機器の更新について、最新の機器であればコストが削減できることも考えられるが、施設の方向性が決まっていないうちで、大規模改修を行うのではなく、まずは施設の将来性を見定めて、そのうえで機器の更新の必要性を検討したい。</p> <p>また、入館料について名立町時代は、食堂のみ、会議室のみの利用であっても入館料をいただいていた。しかし、「入館料がかかるからろばた館を利用しない」という声もあったため、合併後の平成23年4月からは、利用促進を目的として、温浴を利用しない場合は入館料をいただかないこととした。ただ、今ほどお話があったように、食堂を利用せずに大広間で過ごす方がいるというご意見もいただいているため、改善策を考える必要があると思っている。</p>
65	公民館上名立分館	<p>ろばた館の経営状況が厳しいということは理解できたが、経営が厳しいのに何故、年末年始の稼ぎ時に休館するのか。帰省した家族がろばた館に行きたくても行けない。営業すればいつも以上に集客を見込めると思う。噂では、「ろばた館は市の施設であるから、ろばた館の職員も市職員と同じように年末年始は休みをとる」という話も聞いている。</p> <p>→これまでの実績として、冬になると利用者が減少するため、休館日を増やしたり、営業時間を短縮するなど対応している。しかし、年末年始の休業については、合併前からこのような運営形態であるため、休業とした理由を確認したいと思う。また、指定管理で運営している温浴施設では、年末年始も営業している施設があるので、状況を確認したうえで対応を考えたいと思う。</p>

66	公民館上名立分館	<p>本日の説明を聞いていると、ろばた館を廃止するための地域への説明に感じてしまう。地域へ何も話さずに廃止するわけにはいかないから、今回の機会を設けたのではとってしまう。ろばた館は開業当初から営利目的でなく、入館料で儲ける施設ではない。</p> <p>また、毎日100人、200人と利用者がいれば、収入は増えるかもしれないが、設備の老朽化は進み、とくに機器が壊れていたと思う。</p> <p>ろばた館は人口減少が進むこの地域を何とか盛り上げるために整備された施設である。本日の説明をもって、「地域へ廃止を伝えた」とし、このまま廃止されてしまうのではないかと。→市では、ろばた館だけでなく全市的に公の施設の再配置計画の策定を進めている。</p> <p>人口は今後間違えなく減少し、市の財政状況は支出が収入を上回っている。</p> <p>ろばた館を含め、市には合併前に各自治体が整備した温浴施設が多くあり、どの施設も老朽化が進み経費がかかっている中で、市の行政サービスを次世代まで安心して提供していくため、何を廃止して何を残していくのかを判断しなければならない時期に来ている。ただ、廃止する施設を利用している住民の皆さんがいて、廃止した後もどのように地域を活性化していくのかは考えなければいけないと思っている。</p> <p>おっしゃられたように、「本日の会議をもって、廃止を地域に説明した」と考えてはいない。方向性を示すにあたって、「廃止の方向性」は示させていただいたが、今後地域の皆さんのご意見をお伺いした上で、もう一度検討していく。</p>
67	公民館上名立分館	<p>桑取の「くわどり湯ったり村」と糸魚川市能生の「柵口温泉」は、新型コロナウイルスの影響もあり、経営が非常に厳しいため営業をやめるとい話を聞いているが、何か情報はあるか。また、近隣の温浴施設が休業・廃止となれば、その利用客が流れ、ろばた館の需要は増えるのではないかと。「ゆらら」よりも「ろばた館」の方がお湯がいいこともある。</p> <p>→「くわどり湯ったり村」については、コロナの影響もあり、今年度は冬期間の平日を休館することが決まっている。「柵口温泉」については、他市の施設でもあり、状況の把握はできていない。</p> <p>いずれにしても、「くわどり湯ったり村」も、「ろばた館」と同様に、地域の皆さんと協議しながら、どういった方向性が良いのかを検討していくと思われる。</p>
68	公民館上名立分館	<p>ろばた館は、新型コロナウイルス感染拡大防止策として、館内での飲食を規制しているのか。せつかくろばた館を利用するなら飲食もしたいと思っているので、状況を聞きたい。</p> <p>→感染防止策を講じて運営しており、飲食の規制はしていないが、利用の際は新しい生活様式に基づいて利用してほしい。</p>

69	公民館上名立分館	<p>冷暖房費もかかっているのので、ろばた館でお金を使わずに利用している人から、いくらかでも負担をしてもらうことができないか。</p> <p>→利用者を増やしたいということで入館料を取らなくなったが、適切な施設管理上、必要な経費がある。実態を確認して、何かしらの対応を考えたい。</p>
70	公民館上名立分館	<p>以前の行政懇談会でも話したが、ろばた館はPRが足りていない。市のホームページには掲載されているようだが、パソコンが使えない人もいるため、多くの人が見ているとは思えない。新聞折り込み等でチラシを全市に配布する、うみてらす名立でも宣伝するなどしてはどうか。</p> <p>また、ろばた館を含め、市職員はどれだけ公共の温浴施設を利用しているのか。アンケートを取るなどして、利用状況を教えてほしい。</p> <p>もう1点、ろばた館を廃止した際の代替案として、うみてらす名立と公民館上名立分館が挙げられているが、この2つの施設もいずれ老朽化する。2つの施設についても老朽化による廃止の話が出て、今回と同じことの繰り返しになるのではないか。</p> <p>→市職員がどの程度温浴施設を利用しているは把握できていないが、13区にある公の温浴施設は1施設を除き、赤字の状況である。</p> <p>おっしゃるとおり、PRが足りないのであれば、もっと全市的にPRしていく必要があると思う。しかし、まずは地元の方からもっとろばた館を利用していただきたい。地元の方の利用が増えれば、「ろばた館は地元の方から沢山利用していただいているので、簡単には廃止できない」と言うことができる。地元の方からもっと利用していただくための手法を、地元と総合事務所が一緒になって考えていき、少しでも利用者数を増やし、施設を維持していきたいと思っている。</p> <p>また、うみてらす名立の状況について、この施設も建設から20年が経過し、老朽化による修繕に経費がかかっているが、観光の一大施設であり、経費はかかるが、修繕しながら施設機能を維持していきたいと聞いている。</p> <p>うみてらす名立は年間38万人ほどの方が訪れているが、それでも収支を合わせることができず、年間6,000万円ほどの公費を投入して維持している状況である。</p>
71	公民館上名立分館	<p>以前、ろばた館を利用した際、閉館時間の30分ほど前であったが、「もうレジを閉めてしまった」と言われた。結果的に入浴することはできたが、良い気分はしなかった。</p> <p>担当課として、従業員への指導は行っているのか。</p> <p>→不快な思いをさせてしまい、申し訳なかった。営業時間内であればしっかり対応する必要がある。従業員への指導は行っているが、あらためて指導する。</p>
72	不動産地域生涯学習センター	<p>ろばた館の廃止は何年後の予定なのか。</p> <p>また、「人口が減少しているのので廃止する」と言うが、ろばた館が廃止されれば、これまで以上に人口減少が進むと思う。</p> <p>→廃止の方向性をお示しした段階であり、具体的な廃止時期は</p>

		<p>決まっていない。</p> <p>また、施設を廃止して終わりではなく、中山間地域をどう振興していくかは、市の大きなテーマであり、ろばた館の有無に関わらず真剣に取り組んでいく。</p> <p>ろばた館を廃止しても建物自体がなくなるわけではないので、例えば「温浴」と「食堂」は廃止し、「貸館機能」は残してイベント等で施設を活用していただくという選択もあると思うので、地域の皆さんと一緒に考えていきたい。</p> <p>ろばた館を廃止したからと言って、この地域の活性化対策をしないとは考えていないことをご理解いただきたい。</p>
73	<p>不動地域生涯学習センター</p>	<p>先日、ろばた館の関係団体との協議に参加した。その際にも感じたが、市は「収支が合わなければ廃止する。切り捨てる。」という言い方をされる。</p> <p>しかし、私たちはこの地域で上越市の水源を守っている。水源を守る私たちに、ろばた館は必要な施設である。私も今後 15 年は農業をやることを見込み、機械も更新している。地域の中には、80 歳を過ぎても農業に従事している方もいる。この方たちは疲れを癒せる、ろばた館のお風呂を楽しみにしている。この方たちの楽しみや生きがいはどうなるのか。</p> <p>また、昭和 40 年災害と今年の台風 19 号では、台風 19 号の方が雨量が多かったにも関わらず被害は少なかった。それは、ここに住む人が、この地域を守っているからである。収支が合わないから切り捨てるのではなく、こういった事情も考えてほしい。</p> <p>中山間地域の施設がどんどんなくなれば、今後この地域に住む若い人もいなくなってしまう。そうなればもっと過疎化は進んでしまう。</p> <p>ろばた館は、災害を防ぎ人口を維持するためにも必要な施設ではないか。ろばた館の収支だけでなく、大災害が起こった時の被害額など、もっと総合的に考えてほしい。</p> <p>→農村振興課ではろばた館の他、中山間地域農業も担当している。おっしゃるとおり、中山間地域を守ることによって、平場に住んでいる市民にも恩恵があることは十分承知している。今年度は広報じょうえつ等を通じて、「中山間地域を守ることが平場にとっても大切なことだ」とお伝えしている。</p> <p>しかし、全市的に厳しい財政状況の中、どの施設が必要かを精査しなくてはいけない。もちろん、中山間地域を守っていくことは必要であるが、そのために絶対ろばた館が必要なのかを考えなければいけない。ろばた館のみでなく、中山間地域振興の視点など、トータルで検討したうえでの方向性であることをご理解いただきたい。</p> <p>廃止の方向性はお示ししたが、地域のご意見をお聞きしながら、この地域で暮らす方がいかに幸せに暮らしていけるかをしっかり考えていかなければいけない。今日は、地域の皆さんのご意見をお聞きする場であるため、伺った意見を受け止めて、検討を続けていきたいと思っている。</p>



74	不動地域生涯学習センター	<p>不動森あげ米かいでは、地域のパンフレットを作成した。これは、5年10年後を見据えて地域を広くPRするために制作したものである。このように今後を見据えて活性化するための方法も考えてほしい。</p> <p>パンフレットを見てもらえば分かるが、不動地区では県外・国外との交流の場としてもろばた館を使っている、需要がある。価値観や温度差の違いもあると思うが、収支が合わないことだけを見ないで、もっとトータルで施設の必要性を考えてほしい。私は、ろばた館があることに生きがいを感じるので、簡単に廃止するとは言ってほしくない。</p> <p>→合併により上越市は多くの中山間地域を抱えている。名立区だけではなく、東頸城の中山間地域にも温浴施設があり、そこに住んでいる人たちがいる状況の中で、全市的に温浴施設のあり方をトータル的に検討している状況である。</p> <p>本日いただいたご意見を踏まえ、名立区だけでなく全市的に中山間地の活性化の視点を持って考えていきたいと思う。</p> <p>私自身、平場で農業を行っているので、水源の大切さは十分に承知しており、中山間地域の活性化を考えなければいけないと思っている。</p>
75	不動地域生涯学習センター	<p>温浴と食堂に多くの経費がかかっているため、これを廃止したいという話があったが、ろばた館は温泉があって、大広間でゆっくりとくつろげるところに魅力があると思う。</p> <p>廃止にあたっては収支状況だけでなく、水源涵養地域などの付加価値も考慮して検討してほしい。</p> <p>→施設の建設から25年以上が経過し、大規模修繕が必要な時期に来ているため、決断を出さなければならないタイミングだと思っている。もちろん、地域で生活する皆さんの思いも含めて、検討したいと思っている。</p>
76	不動地域生涯学習センター	<p>指定避難所について、ろばた館の代替案として公民館上名立分館が挙げられているが、施設も狭く避難できない。地元の方からも同じような声を聞いている。ろばた館は広さもあり、避難所として機能していると思うが、そのあたりはどのように考えているのか。</p> <p>また、「想定外」の避難者数が出た場合はどうするのか。</p> <p>→避難所の収容人数については、全市共通の基準で、住民の一定割合人数を根拠としてスペースを算出している。5町内全ての方が避難所へ行くという想定はしていないことから、上名立分館でも収容できる人数であると考えている。事前に想定できる部分はしっかりと対応するが、想定外の事態が起こったときは難しいと思う。</p> <p>また、現状では上名立分館には備蓄品などを置くスペースがないため、もしろばた館が廃止され、避難所の機能を分館に移すことが決まった際は、備蓄庫やエアコン等の整備が必要になると考えている。</p> <p>なお想定外と言うと、対象地域の全住民が避難するような大災害だと思う。そうになると、ろばた館でも足りなくなると思う。その際は、市でバスを用意し、分散して避難していただくなど、</p>

		<p>災害の状況に応じた対応となる。</p> <p>もう1点、ろばた館を廃止したとしても、建物は残るので、引き続きろばた館を避難所として使うという考え方もあると思うので、皆様のご意見を伺いながら、対応していきたい。</p>
77	不動地域生涯学習センター	<p>温浴は廃止するが、施設は残るので地域で活用できるという話があったが、不動地区では「ひまわり会」という農産物の加工グループがある。ろばた館で定期的開催している「うまいもん市」に出品していたが、今年度活動を休止した。しかし、農産物を楽しみにしているお客さんもいるため、最近になって活動を再開した。「うまいもん市」のお客さんは、温泉とうまいもん市をセットで楽しみたくて訪れているので、温泉がなくなれば集客は見込めなくなる。</p> <p>→地元の皆さんが「うまいもん市」を開催し、地域を盛り上げてくださっていることに感謝している。</p> <p>ろばた館が廃止となっても、うみてらす名立を利用して、加工グループの皆さんがこの地域全体で活動できるように考えていきたいと思っている。また、温浴が廃止になったとしても、ろばた館を会場として定期的にイベントを開催するなど、地域の皆様のご協力をいただきながら、地域を盛り上げていくような取組を考えていきたいと思っている。</p>
78	不動地域生涯学習センター	<p>ろばた館は、温泉を利用したり、食堂を利用すればお金がかかるが、食べ物を持ち込み、大広間で懇談するだけの場合、お金がかからない。この点が問題だと思う。施設を利用しているので、100円でも200円でも徴収してはどうか。</p> <p>→他の会場でも同じご意見を多くいただいた。以前は入館料をいただいていたが、食堂を利用する場合は、入館料に加え、食事代も払わなければならないため、平成23年4月からは「ろばた館の利用促進」を目的に、入館料をいただかないこととした。実態を把握して、今後の対応を検討していきたいと思う。</p>
79	不動地域生涯学習センター	<p>資料を見ると、食堂では収入200万円に対して600万円の支出がある。単純に割合で計算しているため、このような数字になると思うが、食堂は損してまでやる必要はないのではないか。商売なら、普通はやめるのではないか。</p> <p>→この金額はあくまで利用者の割合から算出しているため、数字の見せ方として単純計算している。例えば、冷暖房は全館で稼働しているため、食堂分のみを算出できないが、経費は確実にかかっている。</p>
80	不動地域生涯学習センター	<p>私はデイサービスで働いているが、デイサービスの利用者が週3~4回、ろばた館の風呂を利用している。利用者の中には家で入浴できないという方もいるので、廃止になると困る。こういった視点でもよく考えて検討してほしい。</p> <p>今夏に館内の冷房が壊れ、風呂上がりの暑い中、汗をかきながらも利用する方もいた。ろばた館は廃止してはいけない施設だと思う。</p> <p>→このような方が、ろばた館を利用していることは承知している。代替案としてうみてらす名立を挙げているが、うみてらすまでの交通手段などの課題もあり、こういったことも含めて検</p>

		<p>討したいと思う。</p>
81	<p>不動地域生涯 学習センター</p>	<p>不動地区では、いまだ青年会があるが、ろばた館を含め若い世代が地域で交流する場所がなくなると、区外へ出て行ってしまいう人もいるし、出会いがないため婚期を逃している人もいる。昔は交流事業がきっかけで結婚する人もいた。</p> <p>ろばた館の存続も大事だが、一番大事なのは若い世代の流出をいかに食い止めるかだと思うので、若い世代の交流事業を真剣に考えてほしい。</p> <p>→以前は公民館で若い世代を対象とした「カンタクトスクール」などの事業を行っていたが、最近では少ないことを総合事務所でも承知している。</p> <p>現在、公民館事業を活用して、名立区の若い世代の交流の機会をつくる事業を検討している。その際は、地域の皆さんからもご協力いただきたい。</p>