

令和4年度 第6回三郷区地域協議会

次 第

日時：令和4年8月30日(火)午後6時30分～
会場：三郷地区公民館 2階 集会室

1 開 会

2 議題等の確認

3 報 告

(1) 地域協議会会長会議について

4 議 題

(1) 自主的審議事項について

- ・「地域活性化につながる新しい三郷地区公民館の在り方について」
- ・「三郷区の郷土芸能 無形文化財『春駒』の伝承について」

5 事務連絡

6 閉 会

【今後の日程】

令和4年度第7回三郷区地域協議会

9月26日(月)午後6時30分～ 三郷地区公民館 集会室

令和4年度第8回三郷区地域協議会

10月25日(火)午後6時30分～ 三郷地区公民館 集会室

「(仮称)地域独自の予算」の概要(案)

1 「(仮称)地域独自の予算」をつくる背景、目的

- 上越市は、広い面積の中に、多くの山々や長い海岸線、豊かな水田、利便性に優れた市街地などがあり、地域ごとに育んできた歴史や文化なども様々です。
- この多様性は当市の魅力ですが、人口減少や少子高齢化などが進む中では、地域の活力を保つことが次第に難しくなっています。
- このような中、それぞれの地域の課題を解決し、活力の向上を図るためには、全市的な取組に加えて、地域の実情にあった取組を更に実現していくことが必要と考え、「(仮称)地域独自の予算」をつくることとしました。

2 「(仮称)地域独自の予算」で大切にしたいこと

- その1 地域住民の皆さんが、住み続けていく上で誇りや愛着を持ち、生活の満足感や質を高めていけるようにしたいと考えています。
- その2 地域と市が一緒になって、地域資源の活用や地域住民の皆さんの連携が深まるようにしたいと考えています。
- その3 地域の団体や地域協議会が取組を提案できるとともに、地域住民の皆さんに身近な機関である総合事務所やまちづくりセンターが、木田庁舎の各課等と同じように予算を要求できるようにしたいと考えています。



3 「(仮称)地域独自の予算」のポイント

※「総合事務所等」には、まちづくりセンターを含みます。

(1) 対象とする取組（「(仮称)地域独自の予算」で実現したい取組）

① 地域資源を活用した新たな収入源や雇用の創出等につながる取組

特産品開発、販売促進、就業促進、交流人口増など

【取組のイメージ】

- 地元の道の駅や青空市場等で販売する農産加工品（レトルト、漬物、ファストフード等）の開発・製造・販売
 - 例 妙高市長沢地区「手作りこんにやく」
富山県南砺市「いもがい餅」（里芋入りおはぎ）
- 地元の森林や耕作放棄地を活用した、大都市部をターゲットにした苔や山菜の栽培・販売
 - 例 島根県江津市「ごうつコケプロジェクト」
岐阜県郡上市「山菜王国郡上づくり構想」
- 地元の食材と施設を活用した、自然食を提供するレストランや農村レストランの運営
 - 例 広島県神石高原町(じんせきこうげんちょう)「自然食レストラン高原の風」
三重県多気町(たきちょう)「せいわの里まめや」
- 地域の農作業と食品製造事業等の組み合わせ、集落農業の受け皿、空き家の模様替え・転貸などのビジネスモデルによる地域課題の解決と新たな雇用の場の創出（人口減少対策）
 - 例 清里区「星の清里協同組合」
島根県邑南町(おおなんちょう)出羽(いずわ)地区「合同会社出羽」
- 地域の歴史的資産、自然資産等を活用した集客・観光の創出
 - 例 頸城区「くびき野レールパーク公開及び枕木交換事業」（地域活動支援事業）
中郷区「二本木駅を核とした地域活性化事業」（地域活動支援事業）

② 地域での暮らしやすさにつながる助け合い等の取組

生活支援、郷土愛の醸成、人材育成 など

【取組のイメージ】

- 移動サービスと日用品小売店（日用品供給事業）を組み合わせた高齢者の外出支援
 - 例 岩手県北上市口内町(くちないちょう)地区「店っこくちない」
十日町市仙田地区「道の駅 瀬替えの郷せんだ」
- エネルギー供給の拠点となるガソリンスタンドの経営引継ぎ
 - 例 高知県四万十市大宮地区「大宮SS」、宮城県丸森町筆甫(ひつぽ)地区「筆甫SS」
- 地域の自然環境等の活用・保全や、地域の生活拠点に活気を生み出す事業
 - 例 金谷区「滝寺自然公園整備と環境保全・保護活動」（地域活動支援事業）
名立区「名立駅マイ・ステーション作戦事業」（地域活動支援事業）
- 地域づくりの実現や新たな取組の創出に向けた人材の研修や視察の実施、災害に対する備えと互助の精神を学ぶ講演会の開催
 - 例 大島区「大島地区活性化ビジョンの実現に向けた視察研修事業」（地域活動支援事業）
三和区「東日本大震災にまなぐ事業」（地域活動支援事業）
- 区内多くの住民の参加が見込まれ、地域の連帯感醸成が期待される地域のイベント、偉人の顕彰
 - 例 高士区「ふるさと高士まつり」（地域活動支援事業）
大瀧区「小山作之助の功績を称える事業」（地域活動支援事業）

対象としない取組

- ・新たな公の施設や市道などのインフラ整備
- ・単なる備品の購入・設備の設置など、地域の活動が伴わない取組
- ・公の施設の建設や修繕、新たな土地利用・行政サービス等を市に求めるために行う取組
- ・地域の住民や団体へ現金・金券などを配る・貸す取組
- ・政治活動・宗教活動を目的とする取組
- ・公序良俗に反する取組 など

(2) 予算の上限額や取組の終期

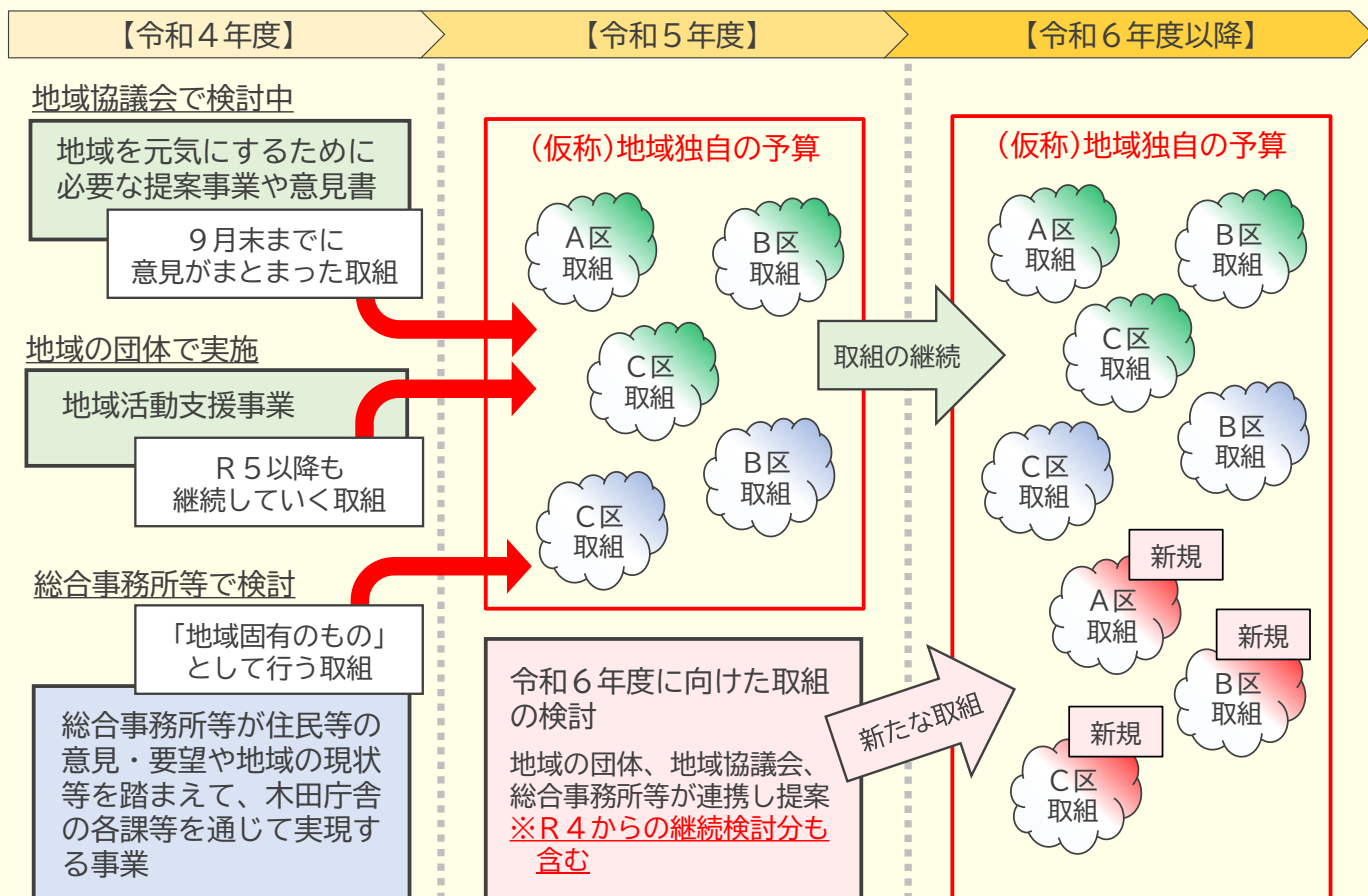
① 上限額

- ・原則、地域自治区ごとの取組件数や金額、また、1件当たりの金額の上限額は設けません。
※予算化に当たっては、実現したい取組に対して真に必要な額を精査していきます。
- ・地域の団体に対して市が補助金を支出する場合は、補助率の上限を7/10とします。ただし、これまで地域活動支援事業を活用してきた取組のうち、左記(1)①・②に該当する取組は、令和5年度予算での補助率の上限10/10とし、令和8年度までに段階的に上限を7/10に見直します。

② 「(仮称)地域独自の予算」で実現する取組の終期

- ・終期は設けませんが、取組は4年ごとに取組成果を振り返り、今後の公費支出の可否や実施方法などの取扱いを改めて見直します。
※例 令和5年度から継続していく取組は、8年度に見直します。
※予算化する取組は、複数年度の継続を見込む取組であっても、毎年度、市議会での予算案の議決を要します。

◎ 「(仮称)地域独自の予算」でつくり上げる予算のイメージ図



「全市的な制度・事業」として行う取組は、木田庁舎の各課等がとりまとめ、これまでどおりの予算要求の手順を踏んで、全市の取組として実施

(3) 予算ができるまでの流れ

① 取組の提案

- ・ **地域の団体や地域協議会は、希望に応じて、総合事務所等に取組を提案**します。
※提案された取組は、市の予算査定や市議会での予算案の議決を経て最終的に予算化されることから、提案されたことをもって、取組の実現を約束するものではありません。
※総合事務所等も取組を提案します。

② 関係者による取組案の具体的な検討

- ・ **提案者が中心となり、関係する団体や総合事務所等と互いに連携しながら、取組の実現に向けて調査・検討**します。

○ **地域の団体が提案し、自らの団体や総合事務所等が実施主体となる場合、地域の団体は総合事務所等とともに調査や検討を行います。また、他の団体に取組の一部をお願いする場合、地域の団体は総合事務所等と話し合い、関係する団体に調査や検討に加わるよう総合事務所等と一緒に働きかけます。**

○ **地域協議会が提案する場合、地域協議会は関係する地域の団体や総合事務所等とともに、調査や検討を行います。**

○ **総合事務所等が提案する場合、総合事務所等は取組に関わる地域の団体に調査・検討に加わっていただくよう働きかけます。**

※ 調査や検討の内容により、木田庁舎の各課等も連携や実務を担います。(次の③も同じ)

※ 総合事務所等は、適宜、地域協議会と情報共有していきます。

③ 予算要求

- ・ **総合事務所等は、予算の原案をつくり、財務部に要求**します。
※15区では、まちづくりセンターの体制を考慮し、自治・地域振興課がとりまとめて要求します。
※地域の団体は、総合事務所等と連携しながら次年度の取組実施に向けた準備を始めます。

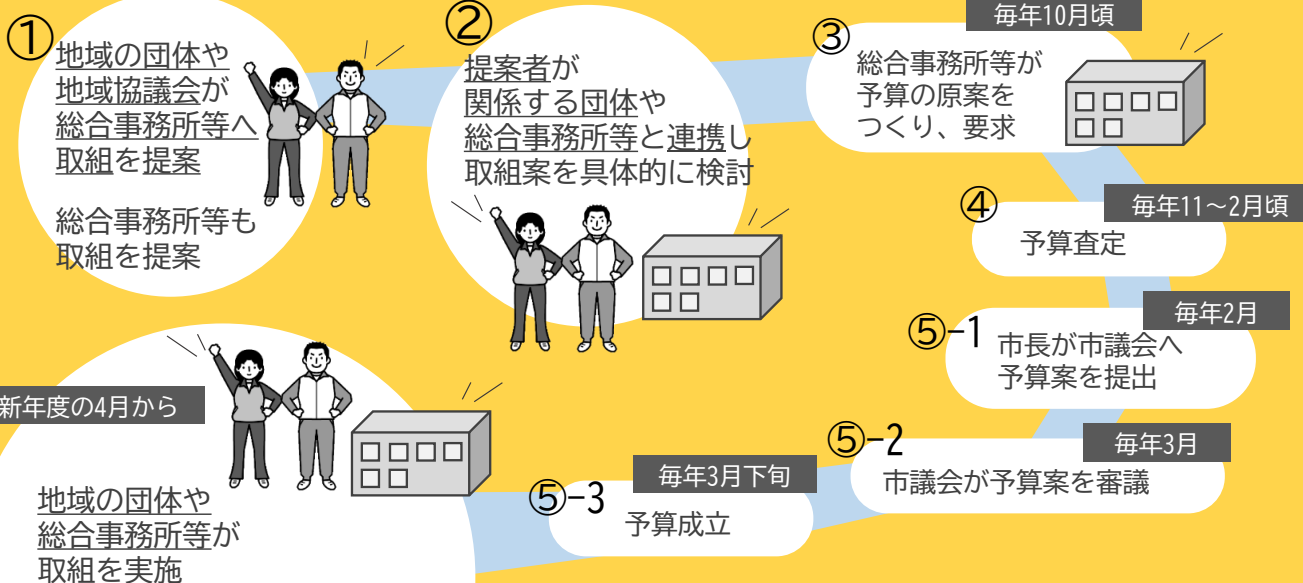
④ 予算査定

- ・ 予算要求後は、財務部を中心とした協議を経て、**最終的に市長が予算案への計上の可否を決定**します。

⑤ 市議会へ予算案を提出 → 市議会の予算審議 → 予算成立

- ・ **市長が市議会へ予算案を提出**し、**市議会が予算案を審議**します。

「(仮称) 地域独自の予算」ができるまでのイメージ (令和5年度予算案から実施)



上越市長 中川 幹太 様

三郷区地域協議会

会長 竹内 浩行

地域活性化につながる新しい三郷地区公民館の在り方に関する意見書

令和4年1月25日付けで提出した三郷地区公民館整備に関する意見書に対し、令和4年2月3日付け上教社第418号で「令和5年度からの次期財政計画に施設の建て替えを掲載し、整備を進めていきたい」旨の回答をいただきました。これを受け、当協議会は、新たな公民館の在り方について協議を継続してまいりました。

地域団体等の意見交換や地域住民への聴き取り調査の実施を経て、地域活性化につながる新しい三郷地区公民館の在り方について自主的に審議した結果、下記のとおり意見がまとまりましたので、上越市地域自治区の設置に関する条例第7条第1項の規定に基づき意見書を提出いたします。

記

新しい三郷地区公民館が、子どもから高齢者まで気軽に集まることができ、地域活性化につながる地域コミュニティーの拠点となるよう、令和5年度からの次期財政計画への掲載等、施設の整備を進めるにあたり、以下の事項（※）を十分に反映いただきますよう要望します。

※令和4年6月～7月に実施した地域住民への聴き取り調査で得た意見、三郷区地域協議会における委員の意見を基に構成。

1 様々な事業を実施できる公民館とする

- ・多目的室、十分な広さの調理室の設置
- ・視聴覚設備の導入
- ・運動ができるジム設備の導入

- ・フリーWi-Fiの導入によるインターネットワーク環境の整備
- ・テレワークなど、一人でも利用できる場所を設ける

2 幅広い世代が交流できる公民館とする

- ・1階に誰でも集えるロビーを配置する
- ・子どもが楽しめるキッズスペースを設ける
- ・公民館の周りにアスレチックの公園など、屋外でも遊べる環境を整備する
- ・勉強ができるスペースとして、図書室を設ける
- ・飲食や喫茶等ができる施設とする

3 高齢者や障害者に配慮したバリアフリーの公民館とする

- ・トイレは、男女別とする
- ・車椅子でも入りやすいよう出入口に段差をなくし、玄関を広くする
- ・階段の手すり及び照明設備を充実させる
- ・自家用車が出入りしやすい、広い駐車場とする

令和4年度 第2回三郷区地域協議会(R4.5.24開催) 公民館班 意見まとめ

地域住民への要望調査 (R4.6.29~7.10実施) 結果追加分

区分	意見	
ソフト	<ul style="list-style-type: none"> ・公民館事業をいろいろな分野で開催 ・趣味が生かせる区画を設ける(お茶・読書等) 	
	<ul style="list-style-type: none"> ・バザー、又はフリーマーケット ・催しができる ・一人でも利用できる(読書・テレワークの場合) 	
	<ul style="list-style-type: none"> ・世代間交流できるスペースを取り入れる ・デイサービス 	
	<ul style="list-style-type: none"> ・軽食 ・飲食、喫茶等ができ、行きたいと思う公民館 	
	<ul style="list-style-type: none"> ・幼児等が遊べるスペース ・子どもが楽しめるスペースがあること ・子ども同士が遊べる ・託児所、キッズスペース ・こどもの家併設(4人) 	
	<ul style="list-style-type: none"> ・勉強や作業ができるスペース 	
	<ul style="list-style-type: none"> ・公民館近くに畑をつくり通年の「野菜づくり教室」 	
	<ul style="list-style-type: none"> ・ヨガ、ピラティス、カーブス等の外部団体による出張プログラム 	
	ハード	<p>地理的</p> <ul style="list-style-type: none"> ・多くの人を知り、利用できるようバイパス近くでの建設 ※三郷地区の中央に位置しており、通いやすい ・徒歩で容易に行ける場所(2人)
		<p>施設</p> <ul style="list-style-type: none"> ・簡易図書館 ・フリースペース ・視聴覚設備 ・運動施設、ジム ・防災拠点も兼ねた施設 ・消防小屋併設 ・掲示板(仲間募集用) ・保育園、防災施設を兼ねた施設 ・ネットワーク環境 ・オープンオフィス ・耐震構造 ・入浴施設 ・ソーラーパネル、蓄電池 ・コンビニ併設 ・避難所としても利用できる公民館 ・リラックススペース(座敷、座卓のみで自由に利用でき談話できる場所) ・マッサージ機 ・平屋建て(3人)

区 分		意 見	
ハード	広場	<ul style="list-style-type: none"> ・公民館だけでなく、周りにアスレチック公園も整備する ・駐車場や敷地に花壇がある ・小さな公園の中にたたずむ建物 ・外で弁当が食べられる ・避難所の機能として芝生広場 	
	駐車場	<ul style="list-style-type: none"> ・駐車場が広く、出入りしやすい ・駐車スペースが広いこと ・広い駐車場 ・駐車場の雪対策(消雪等) 	
	その他	調理室	<ul style="list-style-type: none"> ・調理室 ・調理台は広く安全なもの
		陶芸ができる部屋	<ul style="list-style-type: none"> ・陶芸ができる部屋
		1階に誰でも集える集合室(ロビー)がほしい	<ul style="list-style-type: none"> ・1階に誰でも集える集合室(ロビー)がほしい
		三郷の魅力を取り入れた建物(例:外壁に春駒の絵)	<ul style="list-style-type: none"> ・三郷の魅力を取り入れた建物(例:外壁に春駒の絵)
		エアコンなど冷暖房がしっかりとしている	<ul style="list-style-type: none"> ・エアコンなど冷暖房がしっかりとしている
		高齢者に優しい、バリアフリー対応	<ul style="list-style-type: none"> ・高齢者に優しい、バリアフリー対応
		バリアフリーであること	<ul style="list-style-type: none"> ・バリアフリーであること
		バリアフリー、トイレ、手すり、照明設備の充実	<ul style="list-style-type: none"> ・バリアフリー、トイレ、手すり、照明設備の充実
広い玄関	<ul style="list-style-type: none"> ・広い玄関 		
バリアフリーの入り口(玄関)	<ul style="list-style-type: none"> ・バリアフリーの入り口(玄関) 		
広い窓、明るい部屋	<ul style="list-style-type: none"> ・広い窓、明るい部屋 		
※公民館主事が常駐しており、ありがたい	<ul style="list-style-type: none"> ※公民館主事が常駐しており、ありがたい 		
※和室にもテーブルと椅子があるといい	<ul style="list-style-type: none"> ※和室にもテーブルと椅子があるといい 		
※階段の上り下りが大変な方がいるので、平屋建てがよい	<ul style="list-style-type: none"> ※階段の上り下りが大変な方がいるので、平屋建てがよい 		
※「気軽に利用できます」みたいな雰囲気があるとよい	<ul style="list-style-type: none"> ※「気軽に利用できます」みたいな雰囲気があるとよい 		
※人数に関係なく二人でも三人でも「ちょっと何かしたいね」という場所になるとよい	<ul style="list-style-type: none"> ※人数に関係なく二人でも三人でも「ちょっと何かしたいね」という場所になるとよい 		
※周囲に花を植えてほしい	<ul style="list-style-type: none"> ※周囲に花を植えてほしい 		
※外装に住民の要望を取り入れると面白いと思う	<ul style="list-style-type: none"> ※外装に住民の要望を取り入れると面白いと思う 		
・無料wifi (6人)	<ul style="list-style-type: none"> ・無料wifi (6人) 		
・三郷のシンボリックな建物にしてほしい	<ul style="list-style-type: none"> ・三郷のシンボリックな建物にしてほしい 		
・地域住民の作品を通年で展示している趣味の部屋	<ul style="list-style-type: none"> ・地域住民の作品を通年で展示している趣味の部屋 		
・事務室を今より広くしてほしい	<ul style="list-style-type: none"> ・事務室を今より広くしてほしい 		
その他	名称	<ul style="list-style-type: none"> ・公民館でなくて… 	

※R3.12「三郷地区公民館の利用に関する調査結果」の利用団体意見を参考に記載した。

・公民館班委員による地域住民への要望調査 (R4.6.29～7.10実施) で得た意見を記載した。

公民館施設要望調査結果

調査期間：令和4年6月29日～7月10日

調査対象：無作為抽出

年代性		要 望
10代	男性	<ul style="list-style-type: none"> ・徒歩で容易に行くことができること ・遊べる広さがある部屋（集会室）がほしい
	女性	<ul style="list-style-type: none"> ・勉強や作業ができるスペースがほしい ・無料wifi ・図書館のようなカフェのような静かな空間（学生が利用しやすい空間） ・地区の皆さんから不要文庫本等を集め、ミニ図書館がほしい ・飲食あり
20代	男性	<ul style="list-style-type: none"> ・無料wifi（2） ・コンビニ併設 ・飲食施設(昼：軽食、夜：ショットバー)
30代	男性	<ul style="list-style-type: none"> ・無料wifi ・コンビニ併設 ・こどもの家併設（2） ・男女別のトイレ、洋式化（2） ・会議用の部屋だけではない複合施設 ・立地、活用方法をよく考えて三郷のシンボリックな建物にして欲しい ・図書閲覧スペース(特色のある図書だけを集めるのも面白いかも) ・バリアフリーの公民館にしてほしい ・空調のしっかりした公民館がよい
	女性	<ul style="list-style-type: none"> ・こどもが遊べるスペース ・こどもの家併設 ・避難所としても使用できる公民館にしてほしい ・夜間の会議でも虫が入ってこない快適な環境の会議室
40代	男性	<ul style="list-style-type: none"> ・三郷地区だけでなく、沢山の人が利用できる場所（バイパス近くなど）に建設する
	女性	<ul style="list-style-type: none"> ・簡易図書館(図書室、移動式等) ・こどもが遊べるスペース ・こどもの家併設 ・趣味の活動とかあったら行きたい ・軽い運動ができる部屋や子供たちが遊べる部屋があると良い ・野菜を作るが上手く育たないので、公民館近くに畑を作り通年の「野菜作り教室」
50代	男性	<ul style="list-style-type: none"> ・公民館に隣接する公園がほしい ・駐車スペースが広く、消雪対策のできている公民館 ・エアコン等、冷暖房がしっかりしている ・映画やDVDを大型スクリーンで見ることが出来る設備のある部屋がほしい ・活動するのに必要な広さがほしい ・無料wifi ・駐車場を広く
	女性	<ul style="list-style-type: none"> ・無料wifi ・バリアフリー ・冷暖房完備 ・スタジオプログラムが可能な部屋 ・ヨガ、ピラティス、カーブス等の外部団体による出張プログラム ・リラックススペース(座敷、座卓のみで自由に利用でき談話ができるような場所) ・マッサージ機 ・子供や幼児が遊べるスペースがある ・一部屋は洋室（机椅子）があればよい。 ・図書コーナーとソファがあるといい。（図書については、きれいなものを地域住民に寄付してもらえればよい。漫画可）

	男性	<ul style="list-style-type: none"> ・ バリアフリー ・ トイレは洋式で ・ 大きな駐車場 ・ 子供から老人まで使用できるスペースがほしい ・ 部屋の使用用途が多く、使用しやすいこと ・ 耐震性に優れ、防災拠点兼務の施設を希望 ・ 階段に手すりを付けてほしい ・ 冷暖房がしっかり効くようにしてほしい (2) ・ 入り口が広く出入りしやすい (2) ・ 完成図がないとイメージがわからない ・ いろいろ要望しても結局予算が決まっているので意味がない
60代	女性	<ul style="list-style-type: none"> ・ 料理教室が行えるようにしてほしい ・ 各種の行事が行えるように広くしてほしい ・ トイレは洋式で男女別にしてほしい (3) ・ 多目的室や調理室があり、バリアフリー化した方が良い ・ 平屋建ての場合、駐車スペースを考慮した敷地面積が必要となる ・ これからの公民館は、集会だけでなく若い世代の人達にも利用していただき、地域を盛り上げてほしいと思う ・ 外で遊ぶことがない孫たちのために数種類の遊具のある部屋がほしい ・ 地区の皆さんの作品を年間通じて展示等してある趣味の部屋 ・ 机と椅子が常時出ている部屋 ・ 様々な趣味活動ができる多目的な部屋
70代	男性	<ul style="list-style-type: none"> ・ 増加する高齢者の利用が高まるように、構造は平屋建てで (3) ・ 各部屋、施設の動線を考慮しスムーズな移動が可能ないようにしてほしい ・ 隣の消防ポンプ小屋と一体化した施設にしてはどうか (2) ・ バリアフリー化してほしい (3) ・ トイレは洋式で男女別にしてほしい ・ 台所は設置して、合わせて冷蔵庫を設置してほしい ・ 事務室を今より広くしてほしい ・ 現在利用している団体がすべて同じように利用できるようにしてほしい ・ 立ち寄って本などが読めるコーナーがあるとよい ・ 会議室はテーブル+椅子の配置とした方がよい ・ 生涯学習、住民の世代を超えた地域づくりの拠点の場所 ・ 施設の機能を生かし、様々な交流を通して学べる公民館として有効に活用し、文化芸能活動成果の推進を図る場所 ・ 事務室、集会場、和室、作業室、2階には大小の会議室や資料室があるとよい ・ 災害の避難所としての機能も考慮し、芝生広場を設ける ・ 利便性の良い国道18号線に近い県道青柳高田線沿いが良い ・ 30畳の部屋がほしい (2)
	女性	<ul style="list-style-type: none"> ・ 行き易さ ・ 冷暖房完備 ・ いつでも利用可能な談話スペース
80代	男性	<ul style="list-style-type: none"> ・ バリアフリー化、高齢者が利用しやすくエレベーターの設置

*特に要望なし：40代男1, 50代男1, 70代男1, 70代女1

*男：37人 女：22人 合計：59人

*10代：5 20代：3 30代：9 40代：8 50代：6 60代：13 70代：14 80代：1