

# 令和5年度 第9回吉川区地域協議会次第

日時：令和6年1月18日（木）午後6時30分  
場所：吉川コミュニティプラザ 3階 大会議室

## 1 開 会

## 2 会長あいさつ

## 3 報告事項

### (1) 会長報告

### (2) 委員報告

### (3) 事務局報告

- ・日帰り・宿泊温泉施設の適正配置の取組について
- ・地域活性化の方向性について（高田区）

## 4 協議事項

### (1) 自主的審議事項について

- ・各部会の活動について

### (2) 地域協議会活動報告会について

### (3) その他について

## 5 総合事務所からの諸連絡について

## 6 そ の 他

- ・次回地域協議会の日程調整

月 日（ ） 時 分から

吉川コミュニティプラザ

## 7 閉 会

## 日帰り・宿泊温浴施設の適正配置の取組について

### 1 施設の現状

- ・ 当該カテゴリーの施設は、合併前の各市町村において、主に地域振興を目的に国県等の補助金を活用し建設されたもの
- ・ 現在供用中の施設は 9 施設、うち、現状維持施設が 2 施設（くるみ家族園、うみてらす名立）、温浴機能廃止後の施設の活用方法について地元と協議中の施設が 1 施設（ろばた館）、引き続き協議となっている施設が 6 施設となっている。

#### 【引き続き協議となっている 6 施設の状況】

No.	施設名	利用者数(人)		R4 公費 投入額 (千円)	施設設置年	
		当初	R4			※法定 耐用年数
1	大潟健康スポーツプラザ 鶴の浜人魚館	168,662	77,493	77,500	H9	R10
2	吉川ゆったりの郷	158,028	110,674	27,336	H9	R10
3	くわどり湯ったり村	121,396	28,646	50,338	H11	R28
4	牧湯の里深山荘	50,328	11,111	24,848	S61	R15
5	柿崎マリンホテルハマナス	23,667	12,071	41,467	H6	R23
6	板倉保養センター（やすらぎ荘）	73,834	32,500	16,960	H8	R11
計		747,598	272,495	238,449		

※ 法定耐用年数 …… 国税庁が定める法定耐用年数に到達する年度

### 2 第 4 次上越市公の施設の適正配置計画（令和 3 年 2 月策定）に基づく取組

#### (1) 6 施設の取組方向

地域振興において、これまで重要な役割を担ってきたことから、地域の実情を踏まえ、地域住民等と協議し方向性を検討していくこととしている。

#### (2) これまでの取組

##### ア 施設の現状の地域への報告（令和 2 年度から）

毎年度、指定管理者である「第三セクター等」の経営状況とあわせ、施設の利用状況や収支状況について、施設が所在する地域協議会等へ説明し、意見交換を実施

##### イ サウンディング型市場調査の実施（令和 4 年度）

時期	内容
令和 4 年 7 月～8 月	施設機能の継続に向け、民間活力の活用を検討することとし、各施設のサウンディング型市場調査の実施について、地域協議会へ説明し、意見交換
令和 4 年 9 月～12 月	サウンディング型市場調査を実施 「民営化（施設の譲渡・貸付け）による施設の利活用の提案」や「現状の公設民営による運営を前提とした施設の利用促進等に係る提案」について、対話を実施し、一部施設で民間事業者の需要を確認
令和 5 年 3 月	各施設のサウンディング型市場調査の結果について、地域協議会へ説明

##### ウ 第三セクター等評価委員会（外部有識者）における取組（令和 5 年度）

- ・ 第 1 回第三セクター等評価委員会（5 月 26 日）  
施設利用者数の推移を始めとする「施設の利用状況」について説明
- ・ 6 施設の視察（9 月 21 日、22 日）  
施設の利用状況について視察するとともに、現管理者に客層等をヒアリング
- ・ 第 2 回第三セクター等評価委員会（11 月 2 日）  
本取組について説明し、アドバイスを受ける。

### 3 今後の取組

#### (1) 基本方針

- ア 施設の管理は民間活力の活用を基本とし、施設の機能継続や更なる利活用に向け、施設の譲渡・貸付けによる民営化や指定管理者への民間参入を検討する。
- イ 民営化できない施設については、公の施設としての必要性を地域住民等と時間をかけ協議し、方向性を検討する。
- ウ 施設建設から相当程度の年数が経過し、老朽化も進んでいることを踏まえ、施設の建替えや大規模なリニューアルは行わない。

#### (2) 機能継続に向けた民間活力の活用

##### ア プロポーザルの実施（令和6年4月以降）

- ・ 温浴施設の機能継続に向け、民間の自由な発想の下、行政の管理に縛られない幅広い施設の活用方法について提案を受ける。
- ・ 民間事業者から良い提案があり、機能継続が見込まれる場合は、施設の譲渡貸付けによる民営化を検討する。
- ・ なお、機能継続に必要な財政支援についても検討する。

##### 【プロポーザルになじまない施設】

施設名	理由
大潟健康スポーツプラザ 鵜の浜人魚館	上越体操場の機能と鵜の浜温泉街の魅力を相乗的に高める可能性を持つため
吉川ゆったりの郷	行政が設置（運営）する「道の駅」の主要施設の一つであるため

##### イ 指定管理者の公募（令和6年9月以降）

- ・ プロポーザルになじまない施設を含め、民営化できなかった施設については、令和7年4月の指定管理者の更新に際し、指定管理者を公募により選定する。
- ※ プロポーザルや指定管理の公募に当たっては、第三セクター等を含め現在の指定管理者の事業譲渡・従業員への雇用継続を条件とする。

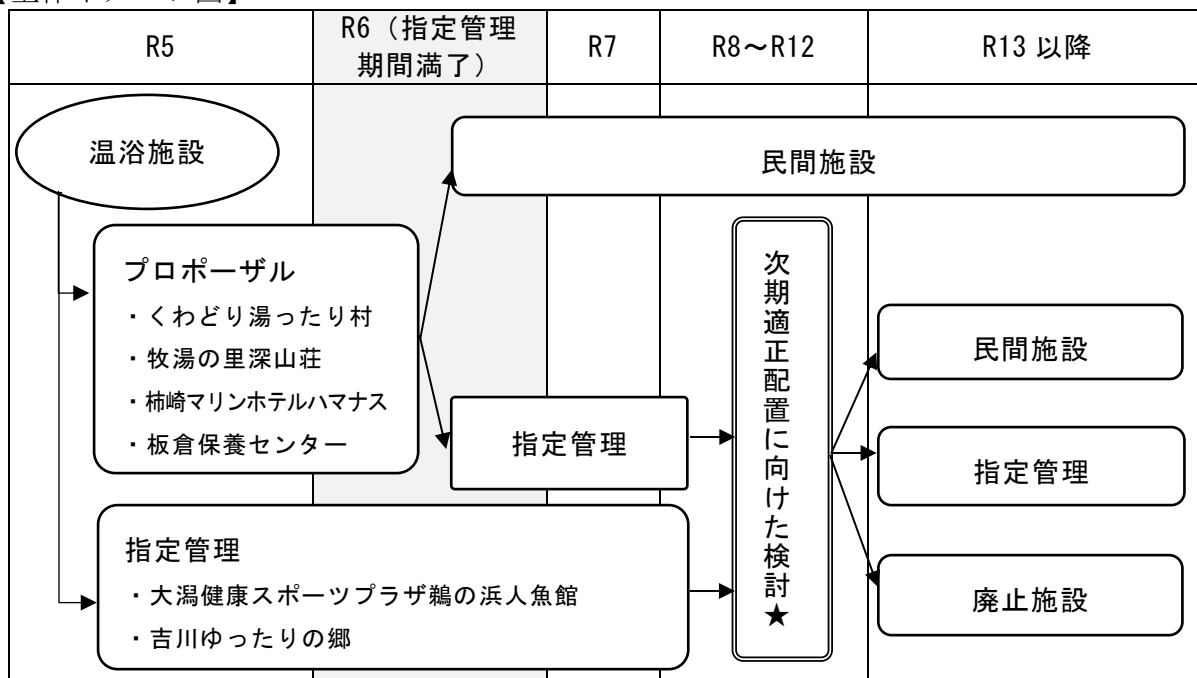
#### (3) 公の施設としての方向性の検討（令和8年度から12年度）

- ・ 次期上越市公の施設の適正配置計画（令和13年度からの10年間）の検討に当たり、スポーツ施設や集会施設とあわせ、民営化できなかった日帰り・宿泊温浴施設について、公の施設としての方向性を地域住民等と時間をかけて協議し、方向性を決定する。

##### 【参考：本取組に関する第三セクター等評価委員会の見解】

- ・ 長い期間での取組になる点が若干気になるが、方向性については妥当と考える。
- ・ 事業承継・引継ぎ支援センター（国が設置する公的相談窓口）の経験から、海沿いの施設については、長野県など海なし県の事業者にとって、非常に価値があるものだと感じている。
- ・ 資産を譲渡し、民営化することにより、条例等に縛られることなく、民間事業者が自由な発想で運営できると考えられる。

【全体イメージ図】

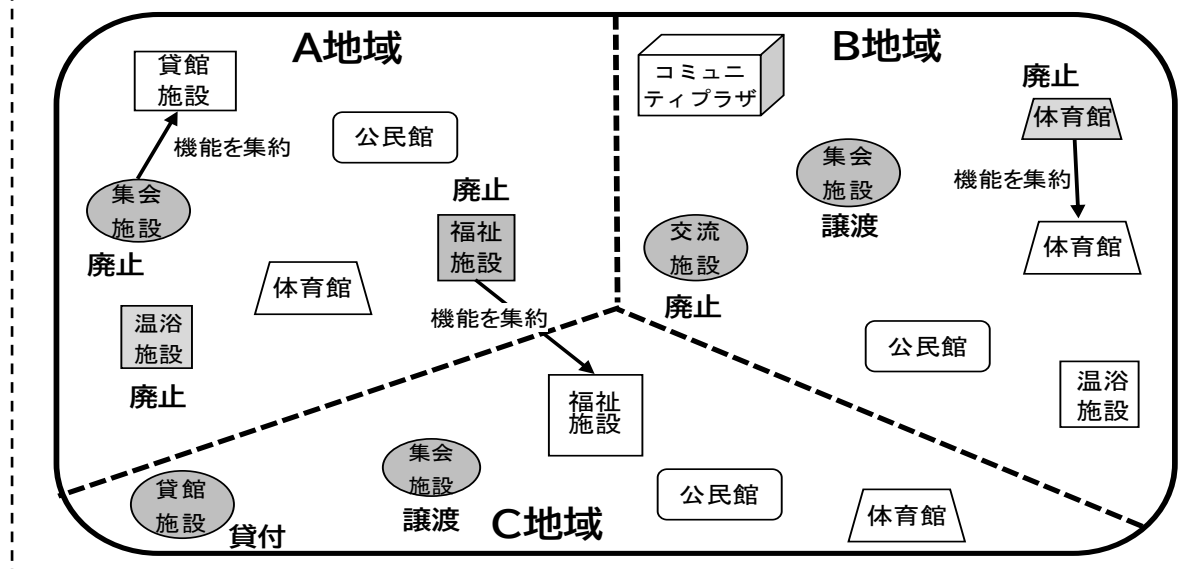


※ 基本的に上記のイメージ図のとおり取組を進めていくが、老朽化等により施設の機能維持が困難になった場合や地域社会の状況変化によって施設の必要性が著しく低下した場合は、その時点で地域と協議し、施設の方向性を決定する。

★【補足：次期適正配置に向けた検討の内容】

- ・ 第4次上越市公の施設の適正配置計画に記載している下記の考え方にに基づき検討を進めるもの

- ・ 施設の適正配置の検討に当たっては、施設の用途や機能、利用圏域（施設の利用者の居住地域）等を踏まえ、該当するカテゴリーの各施設を「広域拠点施設」、「市域拠点施設」、「地域圏拠点施設」、「生活圏拠点施設」、「コミュニティ圏拠点施設」に区分し、それぞれの区分において、各カテゴリーにおける施設の配置バランスを検討する。
- ・ 「地域圏拠点施設」及び「生活圏拠点施設」については、地域のまとまりや居住状況のほか、カテゴリーごとの施設の配置状況等を踏まえ地域区分を設定する。



高田区における「地域活性化の方向性」

《高田区の地域活性化に向けて》

豊かな自然・歴史・文化を受け継ぎ、  
人と人がふれあい、安心安全の暮らしの  
中で持続可能なまちづくりを目指します。

【構成要素】

- |   |
|---|
| ① 高田開府 400 余年の歴史ある有形・無形の資源<br>(自然・雁木・町家・寺院群) を活かし、100 年先<br>を見据えた活動を推進。 |
| ② 人々の交流を深化させ、住民主体の活動を推進。  |
| ③ 医療、福祉施設の整備と子育て・高齢者の生活環境<br>の充実を推進。                                    |
| ④ 教育施設の充実、社会人の再教育や次世代を担う<br>人材育成、デジタル教育などの推進。                           |
| ⑤ 自然災害(地震・風水害) などに対応した防災活動<br>の推進。                                      |
| ⑥ 除排雪など克雪対策の強化と雪と共に生きるまち<br>づくりの推進。                                     |

令和 年 月 日

上越市長 中川 幹太 様

吉川区地域協議会

会長 山岸晃一

## 吉川区内における青年層の移住定住対策に関する意見書

吉川区地域協議会では、吉川区内における青年層の移住定住対策に関して調査・議論を重ね、課題と今後の対応について、次のとおり意見をまとめましたので提出いたします。

### 【 意 見 】

生活習慣や就労、社会環境などの変化に伴い、少子高齢化と急激な人口減少過疎化が吉川区で進んでいます。

加えて、青年層の区外への流出が増加傾向にあり、深刻な問題となっています。

このまま放置すれば、担い手不足・人材喪失から区内の産業はもとより、地域活動の推進や各組織の維持継続の道が絶たれ、地域の衰退や消失が心配されます。

既に国県、上越市で様々な対策や支援を講じておられるところではありますが、今後の地域・故郷の存続発展のため、吉川区地域協議会といたしましても以下の提言を添えて、より一層の支援を頂けるよう要望するものです。

- 1、 乳幼児オムツ代金全額支援
- 1、 高校卒業までの医療費免除
- 1、 ひとり親家庭等家賃助成制度
- 1、 ひとり親家庭等の学校に係わる活動等有給休暇導入促進
- 1、 小学校からの英語教育助成
- 1、 お試し空き家利用暮らし体験事業推進
- 過疎地域における子育て特区制導入

## 地域づくりフォーラム「やろっさ新しい地域づくり」(仮称) 計画素案 (地域協議会活動報告会&地域づくりフォーラム)

### ■目的・趣旨

吉川区の住民が自分の住む地域の課題を認識し、自分たちで解決する意識を高めるため、「地域づくりフォーラム「やろっさ新しい地域づくり」(仮称)」を開催する。

内容は、地域課題の掘り下げや地域活性化の方向性について審議を行ってきた第5期吉川区地域協議会による「活動報告会」、講師を招き住民主体の地域づくりについて考える「地域づくりフォーラム」の2部構成とし、地域住民や活動団体など広く参加を促す。

また、令和6年度に地域協議会委員改選となることから、公募についての説明をあわせて行う。

■主催：吉川区地域協議会、まちづくり吉川、吉川地区公民館

■日時(会場)：令和6年3月2日(土) 午前9時30分から(吉川コミュニティプラザ3階多目的ホール)

■周知方法：広報上越2月号(1/25発行)、まちづくり吉川だより、地域協議会だより、防災行政無線等

■内容(案)：(9:30~11:30)

#### ◆第1部 地域協議会活動報告会<約40分>

- 開会…司会
- あいさつ…地域協議会長
- 地域協議会の活動報告(約30分)
  - ・活動の概要…副会長  
(活動概要、意見交換会、視察研修、独自主催の研修会)
  - ・活動の成果…副会長  
(自主的審議事項、諮問・答申、住民アンケート、地域活性化の方向性、地域活動支援事業)
  - ・専門部会の活動報告(若者移住・定住部会、高齢者対策部会、地域づくり部会)
  - ・質疑
- 地域協議会委員改選に伴う公募について…事務局

#### ◆休憩<10分>

#### ◆第2部 地域づくりフォーラム(仮称)<約70分>

- あいさつ・趣旨説明…まちづくり吉川
- 講演(講師検討中)
- 質疑
- 閉会…総合事務所長

## 地震による被害状況等（1月17日（水）公表分）

### 【被害状況】（1月17日（水）11時現在）

#### 1 人的被害

重傷 1件  
軽傷 5件

#### 2 建物被害

住 家：全壊	1 件
大規模半壊	5 件
半壊	13 件
準半壊	19 件
一部損壊	976 件
床上浸水（中規模半壊）	1 件
床下浸水	14 件
非住家：全壊	1 件
一部損壊	186 件
浸水	1 件

#### 3 公共施設被害

一部損壊 115 件

主な施設	発災時の主な被害状況	現在の状況
上越文化会館	<ul style="list-style-type: none"> <li>・正面玄関入口扉開閉不可（チケット売り場側）</li> <li>・大ホール舞台天井一部剥離</li> <li>・市民サロン入口内壁タイル亀裂等</li> <li>・正面玄関入口及び西口床タイル段差、ガス管一部破損</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・大ホールのみ1月18日まで使用不可</li> <li>・その他、点検済み、随時補修</li> <li>・1月19日から通常どおり開館</li> </ul>
上越市立歴史博物館	<ul style="list-style-type: none"> <li>・エレベーター停止</li> <li>・空調機停止</li> <li>・ポスターフレーム落下破損</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・点検、対応済み</li> <li>・1月4日から通常どおり開館</li> </ul>
高田城三重櫓	<ul style="list-style-type: none"> <li>・築地塀の漆喰部分の亀裂（表面3か所、裏面16か所）</li> <li>・管理棟内の水道から赤水確認（トイレは使用可能、飲水・手洗いに支障あり）</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・点検、対応済み</li> <li>・1月5日から通常どおり開館</li> </ul>
上越市市民プラザ	<ul style="list-style-type: none"> <li>・天井空調吹き出し口2か所落下（業者点検の結果、他に17か所も同様に落下の危険性あり）</li> <li>・水道管一部破損</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・点検、補修済み</li> <li>・1月4日から通常どおり開館</li> </ul>



くるみ家族園	<ul style="list-style-type: none"> <li>・地下ピット内で床が隆起</li> <li>・地下ピット内及び機械室内の給排水配管が破損</li> <li>・駐車場の一部が沈下</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・浴場のみ休止中</li> <li>・復旧見通し未定</li> <li>※接骨院は、1月3日から通常どおり開館</li> </ul>
市営住宅等	<ul style="list-style-type: none"> <li>・市営住宅等において23棟が被災</li> <li>・断水</li> <li>・玄関前の舗装陥没</li> <li>・建物内外の亀裂</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・断水は復旧済み</li> <li>・居住に支障なし</li> </ul>
保育園等	<ul style="list-style-type: none"> <li>・公立園34園のうち7園が被災</li> <li>・私立園31園のうち8園が被災</li> <li>・園舎内壁、外壁、床に亀裂</li> <li>・園舎内天井の損壊</li> <li>・地中埋設給水管の漏水</li> <li>・園内通路に亀裂</li> <li>・暖房器具の不具合</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・点検済み、随時補修</li> <li>・公立保育園は1月4日から通常どおり開園</li> <li>・私立園は通常どおり1月4日以降順次開園</li> </ul>
海洋フィッシングセンター	<ul style="list-style-type: none"> <li>・津波ゴミ散乱</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・施設区域内 経過観察</li> <li>・3月上旬処分予定</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>・管理小屋破損</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・管理小屋 備品整理中</li> <li>・3月上旬備品処分予定</li> </ul>

4 文教施設被害  
一部損壊 115 件

主な施設	発災時の主な被害状況	現在の状況
小学校	<ul style="list-style-type: none"> <li>・47校のうち39校が被災</li> <li>・校舎エキスパンションジョイント損傷</li> <li>・壁、床等亀裂</li> <li>・体育館天井部材損傷</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・点検済み、随時補修</li> <li>・1月9日から授業開始</li> </ul>
中学校	<ul style="list-style-type: none"> <li>・22校のうち16校が被災</li> <li>・校舎エキスパンションジョイント損傷</li> <li>・壁、床等亀裂</li> <li>・体育館天井部材損傷</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・点検済み、随時補修</li> <li>・1月9日から授業開始</li> </ul>
リージョンプラザ上越	<ul style="list-style-type: none"> <li>・アイスアリーナ天井金具の落下</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・点検、補修済み</li> <li>・1月3日から通常どおり開館</li> </ul>
上越市立水族博物館 (うみがたり)	<ul style="list-style-type: none"> <li>・2階東側展示水槽(TSU1)内の起流ポンプの脱落、故障</li> <li>・「うみがたり大水槽」の擬岩損傷</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・点検、補修済み</li> <li>・1月3日から通常どおり開館</li> </ul>
上越市総合体育館	<ul style="list-style-type: none"> <li>・アリーナ天井換気ダクト吊り金具の脱落</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・点検・補修のためアリーナは利用休止</li> <li>・復旧時期未定</li> <li>・その他は1月4日から通常どおり開館</li> </ul>
上越勤労障害者体育館	<ul style="list-style-type: none"> <li>・アリーナ壁ボードの破損</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・点検済み</li> <li>・1月4日から通常どおり開館</li> </ul>
浦川原体育館	<ul style="list-style-type: none"> <li>・アリーナ天井吊り金具の脱落</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・点検済み</li> <li>・1月4日から通常どおり開館</li> </ul>
清里スポーツセンター	<ul style="list-style-type: none"> <li>・アリーナ天井のスピーカーの部品落下</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・点検・補修のためアリーナは利用休止、2月上旬開館予定</li> <li>・その他は1月4日から通常どおり開館</li> </ul>
三和体育館	<ul style="list-style-type: none"> <li>・アリーナ壁ボードの破損</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・点検済み</li> <li>・1月6日から通常どおり開館</li> </ul>
オールシーズンプール	<ul style="list-style-type: none"> <li>・外壁の落下(40cm)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・点検済み</li> <li>・1月4日から通常どおり開館</li> </ul>

高田図書館	・整理室、地下書庫の書棚の転倒及び資料の落下	・点検、補修済み ・1月4日から通常どおり開館
埋蔵文化財センター	・出土品（吹上遺跡など）の破損（6点）	・点検、対応済み ・1月4日から通常どおり開館

## 5 道路被害等

○市道被害：186件（ブロック塀の市道への崩落等の軽微な被害を含む）

○現在の国道、県道、市道の交通規制継続箇所

	主な路線名（場所）	主な被害状況	規制の状況	今後の見通し
国 道	国道8号 （茶屋ヶ原地先）	・法面崩落	・全面通行止め	・復旧見込み 未定
県 道	上越安塚柏崎線 （大島区板山地内）	・道路崩落	・全面通行止め	・復旧見込み 未定
市 道	五智三丁目2号線 （五智3丁目地内）	・舗装破損 （下水道施設の被災による）	・全面通行止め	・1月21日 復旧見込み
	大潟7号線 （大潟区雁子浜地内）	・路面亀裂	・全面通行止め	・1月26日 復旧見込み
	東本町3丁目2号線 （東本町3丁目地内）	・道路陥没	・1月16日午後4時、 全面通行止め解除	—

## 6 農林水産被害

農業施設等：34件

水産施設：4件

	主な施設等	主な被害状況	現在の状況
農 業	農業水利施設（2件）	・農業用水路の沈下	・経過観察中 ・融雪後、対応 予定
	農地（4件）	・農地の法面崩落	
	農作物（9件）	・倉庫内で積み上げられた玄米袋の倒壊など	・JA等により 対応中
	農業用施設の破損 （19件）	・カントリーエレベーターや倉庫等の床の亀裂や天井の一部落下など	・JA等により 対応中
水 産	水産施設（4件）	・大潟漁港：作業小屋の破損など 有間川漁港：陸側棧橋のローラーブッシュの破損など	・市及び漁協で 対応中

## 7 ガス水道施設被害

- ・ガスの配管被害 37件（ガス本管0件 宅地内供給管37件）
- ・水道の配管被害 102件（水道本管46件 宅地内給水管56件）
- ・水道の断水 4か所（1月3日までに復旧済み）

※ 被害箇所については対応済みであり、ガスの供給及び水道の給水に支障なし

## 8 下水道施設被害

場所	主な被害状況	現在の状況
五智3丁目他地内	・汚水管渠 L=1,260m (管路のたるみ、マンホール浮上1基)	・一部箇所は、仮設ポンプと仮配管による応急工事を実施中 ・公共土木施設災害復旧事業により本復旧工事を予定 (汚水処理に支障は出ていない)
下水道センター (藤野新田地内)	・最終沈殿池5池の掻寄機が破損	・9日までに2池の修繕が完了 ・1月中に1池の修繕を予定 ・破損が大きい2池は、公共土木施設災害復旧事業により本復旧工事を予定 (水処理に支障は出ていない)

## 9 港湾被害

場所	発災時の主な被害状況	現在の状況
直江津港	・荷捌き地の亀裂、噴砂（鉱産品岸壁、西2号岸壁など）	・県で復旧予定
	・佐渡汽船フェリーの可動橋手前の道路及び航送待機所路面の亀裂、陥没、噴砂	・県で復旧予定 ※小木直江津航路は、冬季運休中。3月29日から運航再開予定
直江津港内の漁港区	・漁協事務所破損	・破損のまま利用 ・漁協で修繕予定
	・漁港施設等破損	・破損のまま利用 ・県で復旧予定

【生活支援の取組状況】（1月16日（火）17時現在）

区 分		2024/1/16（火）		支援体制等
		当日実績数	累計数	
被害家屋 調査	住家 (件)	42	663	<ul style="list-style-type: none"> <li>・調査開始日：1月3日</li> <li>・調査体制 最大：7班、14名</li> </ul>
	住家 以外 (件)	0	38	
被災建築物 応急危険度判定（件）		0	120	<ul style="list-style-type: none"> <li>・調査期間：1月2日～10日</li> <li>・調査体制：1月10日をもって 終了 最大：4班、8名</li> <li>・判定結果の内訳 赤（危険）：37 黄（要注意）：36 緑（調査済）：47</li> <li>・被災建築物に関する相談を実施</li> </ul>
被災宅地危険度判定（件）		0	2	<ul style="list-style-type: none"> <li>・調査日：1月2日</li> <li>・調査体制 1組、3名</li> <li>・判定結果の内訳 赤（危険）：1 黄（要注意）：1</li> <li>・被災宅地に関する相談を実施</li> </ul>
罹災証明書の発行（件）		31	325	<ul style="list-style-type: none"> <li>・発行開始日：1月4日</li> <li>・窓口体制 木田庁舎及び各総合事務所</li> </ul>
仮置場への災害ごみの搬入（台） （クリーンセンター入口付近）		15	364	<ul style="list-style-type: none"> <li>・支援開始日：1月5日</li> <li>・支援（搬入）期間 令和6年3月30日まで</li> </ul>
ブルーシートの配布	（件）	1	147	<ul style="list-style-type: none"> <li>・支援開始日：1月5日</li> <li>・支援体制 営繕室窓口にて配布 被害家屋調査時に配布 応急危険度判定時に配布 被災建築物相談時に配布</li> <li>※1月10日までは上越市総合 体育館で配布</li> </ul>
	（枚）	1	482	

※ 生活支援の取組については、休日も実施