

会 議 録

1 会議の名称

第2回上越市防災会議

2 議題（公開・非公開の別）

議題1 上越市地域防災計画の修正案について（公開）

議題2 今後の予定について（公開）

3 開催日時

平成25年3月27日（水）午後1時30分から2時20分まで

4 開催場所

上越商工会議所 大ホール

5 傍聴人の数

0人

6 出席した人（傍聴人を除く）の氏名（敬称略）

- ・ 上越市防災会議委員：別添出席者名簿のとおり（43人中38人出席（代理出席含む））
- ・ 事務局：（防災計画課）笠原課長、大島副課長、風間室長、笠松係長、水澤係長、
内田主事、阿部主事、西山主事
（防災危機管理課）今井課長、栗和田係長

7 発言の内容

(1) 会長挨拶

（市長）

旅立ちの春を迎え、日増しに暖かさを感じています。全国から桜の便りが届き、高田公園の開花は、4月8日頃と予想されています。

本日は、年度末のお忙しい中をご出席いただき、誠にありがとうございます。皆様には、日頃、当市の防災行政の推進にご理解、ご協力をいただいておりますことに、この場をお借りして厚くお礼を申し上げます。

今冬を振り返りますと、昨年末から続いた降雪により、山間部を中心に大雪となりました。2月22日に大雪警戒対策本部から大雪災害対策本部へ移行し、安塚区と大島区に災害救助法、牧区に県災害救助条例が適用される状況となる中、道路除排雪を始め、要援護者世帯の除雪支援に努めてまいりました。

今月 16 日からは融雪災害警戒対策本部とし、引き続き雪崩や土砂崩れ、河川の増水など、融雪期における災害の警戒に当たっております。

地域防災計画の見直しにつきましては、昨年 10 月 22 日の第 1 回会議で「見直しの基本方針」を承認いただき、基本方針に基づいた修正作業を進めてまいりました。

その中でも、津波災害対策編については、県が津波浸水想定の新解析を行っており、計画の作成は来年度に持ち越されることとなり、もう少し時間がかかりますが、その他の地震災害対策編、自然災害対策編、原子力災害対策編、一般災害対策編については、今回防災会議にお諮りし、見直しを行いたいと思いますのでよろしくお願いいたします。

これまでも、防災会議の幹事の皆様から、数度に渡り計画内容の点検とご意見をいただきながら作業を進めてまいりました。幹事の皆様には、実に 350 件もの貴重なご意見を頂戴し、計画に反映させていただきました。そしてパブリックコメントでも 38 件のご意見をいただいております、一つ一つのご意見を検討しながら計画に反映させたものが今回の修正案です。

市民に安心感をもっていただくためにも大事な計画ですので、忌憚のないご意見を賜り、きちっとした成案にまとめたいと思いますのでどうかよろしくお願いいたします。

(2) 議事

(市長)

議長を務めさせていただきますので、よろしくお願いいたします。それでは、これより議事に入ります。

最初に、議題（1）「上越市地域防災計画の修正案について」ご審議いただきます。

事務局、説明をお願いします。

議題 1 上越市地域防災計画の修正案について

(笠原防災計画課長)

防災計画課長の笠原と申します。幹事の皆様には、点検の過程で多くのご意見をいただきありがとうございました。それでは、今回ご審議いただく修正案について、ポイントをしばって説明させていただきます。

—資料 1 に基づき説明—

(市長)

ありがとうございました。事務局から各災害対策編についてのポイント・内容についての説明がありましたが、この修正案について、ご意見・ご質問いただきたいと思います。

す。

いかがでしょうか。どうぞ。

(上越地域消防事務組合 坂田消防防災課長)

上越地域消防事務組合、消防長の代理で参りました、坂田と申します。

地域防災計画の見直しに際しましては、消防機関として参画させていただき、多くの意見を提出し、反映していただきました。

消防機関といたしましては、地域防災計画を踏まえまして、迅速に災害対応に当たるべく一丸となって体制整備を図ってまいります。

また、一昨年の東日本大震災では、約2か月間にわたって職員を派遣いたしました。現場での活動の教訓から計画的に資機材を整備して災害対応に当たりたいと考えております。

上越市と連携を図りながら情報を共有し、市民の皆さんの安全・安心のために努めてまいりたいと考えておりますのでよろしくお願いいたします。

(市長)

ありがとうございました。他にいかがでしょうか。

はい。どうぞ、お願いします。

(塚田委員)

名立区地域協議会の会長を務めております、塚田と申します。よろしくお願いいたします。

まず、本計画の見直しについては、本日ご参集のエキスパートの皆様のアドバイスやパブリックコメントの意見等を反映して、皆様が総力を挙げ日夜を問わず作業された成果として計画が日の目を見ようとしているのであり、その中で本事業に携わってこられたすべての関係者の方々に改めて感謝の言葉を捧げたいと思います。それが1点目でございます。

2点目は本計画の見直しの基本方針についてでございます。上越市民の生命と財産を各種災害から守るということについては、論を待たないところですが、改めて命の大切さを実感し、人が人を思いやり、弱い立場の人々を助け合いながら、深い絆を持つことが大切であり、本計画の意図とすることはまさにそこにあるのではないかと信じております。ややもすると専門的な用語が多く、難解な部分もあるかもしれませんが、慈愛に満ちた優しさが本計画の根底にあるということを共通の認識として持ちたいと願っております。

最後に、本計画の策定を機に、今まで以上に各種の災害に対して、常日頃から本格的な対策を行っていく必要があると感じております。それぞれの町内会、職場等で定期的に避難訓練を行う等の必要に応じた対策を行うことが考えられます。

私の思いについて、本計画を通じて述べさせていただきました。ありがとうございました。

(市長)

ありがとうございました。不幸な経験から学んで、きちっとした計画を作りあげていくという思いは会議の皆さん共通だと思いますし、作ることが目的ではなく、これを市民のものとしながら、いざというときに対応できる、そんな計画にしたいというお話をいただきました。ありがとうございました。

いざというときに対応できる、そのような計画を作っていきたいと思いますので、よろしく願いいたします。

他にいかがでしょうか。

いろいろな意見をいただきました。今ほど、塚田委員の発言にもありましたように、計画には難解な言葉もありますが、これを市民に伝える際には分かりやすくお伝えする必要があるかと思っておりますのでその辺の努力は運用の中で考えていきたいと考えています。

それでは、他にご意見、ご質問が無いようであれば、今回の上越市地域防災計画地震災害対策編、自然災害対策編、原子力災害対策編、一般災害対策編の修正については、お示しした内容どおり決定してよろしいでしょうか。

(委員一同)

異議なし。

(市長)

ありがとうございました。決定させていただいた内容については、災害対策基本法第42条の規定に基づき、新潟県知事に報告することとします。

なお、字句修正等の軽微な内容修正については、事務局に一任いただきたいと思いますのでよろしく願いいたします。それでは、続きまして議題(2)「今後の予定について」であります。

事務局、お願いします。

議題2 今後の予定について

(笠原防災計画課長)

今ほどはありがとうございました。庁内関係課や皆様方から1,000件ものご意見をいただきまして、それが今回の計画となったと感じています。また、塚田委員からの意見にもありましたように私どもが市民の皆さんにこの内容を分りやすくお伝えする。そのことが大事だと改めて感じております。

—資料2により説明—

(市長)

ありがとうございました。今ほど、事務局から説明がございましたように上越市の地域防災計画は今回すべてが成案になったわけではございません。津波災害対策編の策定がまだ残っておりますし、原子力災害対策編についても国の指針、あるいは県の方向性が決まった段階で手を加えないといけない事項も残っております。国で整備されて、県で議論されていることが逐次修正されて出てくるということなので、その折には幹事の皆さんにご尽力いただき、お力添えいただくということになりますが、そのことを踏まえてよろしくお願ひしたいと思ひます。

水防計画についても津波災害対策編ができたときに河川の遡上を含めてどういふ水防計画にするかという修正が残っております。計画そのものが完全ではありませんので、そういったこともご了解いただきながらこれからも機を逃すことなく計画の見直しに取り組んでまいりたいと思ひますのでよろしくお願ひいたします。今まで説明しました今後のスケジュールについて、ご質問はございますでしょうか。

(東日本電信電話(株)新潟支店災害対策室 佐藤主査)

東日本電信電話(株)新潟支店災害対策室の佐藤と申します。

上越市水防計画について、上越市には様々な地域があり、津波対策も洪水対策もありますが、地域防災計画津波災害対策編と水防計画が絡むような構成になるのかどうかお聞かせいただきたい。

(笠原防災計画課長)

自然災害対策編の洪水の個所にも水防計画に言及している部分があり、洪水の部分、津波の部分と絡んで水防計画を作成していくこととなります。水防活動にご尽力いただいている消防団や市民の皆様の安全確保等の内容がそれぞれの計画に記載されるということとなります。

(市長)

他にいかがでしょうか。

ご意見、ご質問が無いようですので、今後のスケジュールと進め方について、ご説明させていただきました、スケジュールのとおり進めさせていただきます。よろしくお願いたします。本日予定されておりました議事は終了しました。皆様の協力をいただきまして、見直しがきちとなされたということに関して心から感謝申し上げます。

今後の津波災害対策編、原子力災害対策編の見直しについても重ねてご支援いただけますようお願いいたします。

本日はありがとうございました。

(事務局)

委員の皆様には、長時間にわたりご協議いただきまして、誠にありがとうございました。

なお、修正後の計画の本編につきましては、県知事に報告したのち、簡易印刷版となりますが、皆様にお届けいたしますので、よろしくお願いたします。

以上を持ちまして、本日の会議を終了させていただきます。

ありがとうございました。

8 問合せ先

防災危機管理部 防災危機管理課 危機管理係 TEL : 025-526-5111 (内線 1525)

E-mail : bousai@city.joetsu.lg.jp

9 その他

別添の会議資料もあわせてご覧ください。