

上越市廃棄物処理施設整備及び運営事業の
事業者の選定に関する客観的な評価の結果について（速報）

第 1 特定事業の内容

1. 事業名

上越市廃棄物処理施設整備及び運営事業

2. 本事業の対象となる公共施設等の名称及び種類

名称 上越市新クリーンセンター（仮称）

種類 一般廃棄物処理施設

3. 事業方式

本事業における施設の整備及び運営は D B O 方式により実施する。

落札者として決定された企業グループ（以下「落札者」という。）は、建設事業者として上越市廃棄物処理施設（以下「本施設」という。）の設計・建設業務を行う。

さらに、落札者は、特別目的会社[S P C]を設立し、20 年 6 ヶ月間の運営・維持管理期間にわたって、本施設の運営・維持管理業務を実施するものとする。

4. 事業期間

事業期間は次のとおりとする。

ア 設計・建設期間 : 事業契約締結日から平成 29 年 10 月まで

イ 運営・維持管理期間 : 平成 29 年 10 月から平成 50 年 3 月まで（20 年 6 ヶ月間）

5. 事業範囲

事業者及び市が行う事業の範囲は以下のとおりである。

(1) 事業者が行う業務

ア 本施設の設計に関する業務

- 1) 本施設の設計
- 2) 市が提示する調査結果以外に必要となる事前調査
- 3) 市の循環型社会形成推進交付金（以下「交付金」という。）申請支援
- 4) 市が行うその他許認可申請支援

イ 本施設の建設に関する業務

- 1) 仮設施設の建設
- 2) 管理棟等の解体
- 3) 本施設の建設
- 4) 仮設施設の解体
- 5) 建設工事に係る許認可申請等

ウ 本施設の運営・維持管理に関する業務

- 1) 運転管理業務
- 2) 維持管理業務
- 3) 測定管理業務
- 4) 防災管理業務
- 5) 関連業務
- 6) 情報管理業務

(2) 市が行う業務

ア 本施設の設計・建設に関する業務

- 1) 用地の確保
- 2) 近隣同意の取得・近隣対応
- 3) 本施設の交付金申請手続
- 4) 本施設の設計・建設モニタリング
- 5) その他これらを実施する上で必要な業務

イ 本施設の運営・維持管理に関する業務

- 1) 近隣対応
- 2) 運営モニタリング
- 3) 本施設への処理対象物の搬入
- 4) 残渣運搬・最終処分業務（焼却主灰・焼却飛灰の安定化処理、残渣の保管、積込、計量までは事業者の業務範囲）
- 5) その他これらを実施する上で必要な業務

第2 入札方式及び事業者選定スケジュール

1. 入札方式

本事業における事業者の選定については、総合評価一般競争入札方式（地方自治法施行令第167条の10の2）により実施した。

なお、非価格要素審査への影響を避けるため、審査は応募事業者名を記号化して匿名で行い、さらに、非価格要素審査を行った後に価格審査を行った。

2. 落札者決定までの経過及び建設委員会の開催経過

内 容	日 程
1. 第1回上越市クリーンセンター建設委員会 (検討経緯確認、今後のスケジュール 等)	平成24年10月14日(日)
2. 第2回上越市クリーンセンター建設委員会 (処理方式、施設基本条件 等)	平成24年12月9日(日)
3. 第3回上越市クリーンセンター建設委員会 (事業スキーム 等)	平成25年2月24日(日)
4. 第4回上越市クリーンセンター建設委員会 (実施方針、要求水準書 等)	平成25年4月25日(木)
5. 第5回上越市クリーンセンター建設委員会 (特定事業の選定、落札者決定基準 等)	平成25年6月29日(土)
6. 実施方針等の公表	平成25年7月1日(月)
7. 実施方針等に関する質問・意見の受付期限	平成25年7月12日(金)
8. 上記質問への回答	平成25年7月26日(金)
9. 第6回上越市クリーンセンター建設委員会 (入札説明書、要求水準書、落札者決定基準書、事業契約書 等)	平成25年7月28日(日)
10. 特定事業の選定・公表	平成25年7月31日(水)
11. 入札公告及び入札説明書等の公表・交付	平成25年8月30日(金)
12. 第1回入札説明書等に関する質問受付期限	平成25年9月13日(金)
13. 第1回入札説明書等に関する質問回答の公表	平成25年10月4日(金)
14. 入札参加資格審査書類受付期限	平成25年10月11日(金)
15. 入札参加資格審査結果の通知・応募者番号の交付	平成25年10月18日(金)
16. 概要説明会用資料受付期限	平成25年10月25日(金)
17. 概要説明会 (第7回上越市新クリーンセンター建設委員会)	平成25年11月7日(木)
18. 第2回入札説明書等に関する質問受付期限	平成25年11月15日(金)
19. 第2回入札説明書等に関する質問回答の公表	平成25年11月29日(金)
20. 事業提案書の受付	平成25年12月27日(金)
21. 第8回上越市新クリーンセンター建設委員会 (基礎審査 等)	平成26年1月26日(日)
22. 第9回上越市新クリーンセンター建設委員会 (非価格要素審査、価格審査、総合評価 等)	平成26年2月23日(日)
23. 落札者決定及び公表	平成26年2月24日(月)

第3 審査機関の設置

事業者の選定は、市が設置した下記の7名で構成される上越市新クリーンセンター建設委員会（以下「委員会」という。）において実施した。

委員長	栗原 英隆	（公益社団法人全国都市清掃会議技術顧問）
副委員長	清水 忠明	（新潟大学工学部教授）
委員	山口 直也	（新潟大学経済学部准教授）
委員	山縣 耕太郎	（上越教育大学准教授）
委員	山岸 行則	（上越市副市長）
委員	池上 治樹	（上越市財務部長）
委員	笹川 桂一	（上越市自治・市民環境部長）

第4 審査方法

1. 参加資格審査

参加資格審査に当たっては、参加表明時に応募者が提出する参加資格審査申請書類について審査を行い、参加資格要件の具備を確認した。

2. 事業提案審査

ア 基礎審査

参加資格審査を合格した資格審査通過者から提出された提案内容が、市の要求する水準を満足するものであることについて確認を行った。

イ 非価格要素審査

基礎審査において市の要求する要件を満たした応募者を対象として、非価格要素について審査し、非価格要素点を決定した。

審査項目の採点基準及び得点化方法は、表 - 1 に示すとおりとした。

表 - 1 審査項目の採点基準及び得点化方法

評価	採点基準	得点化方法
A	特に優れている	（配点× 1）
B	AからCの間	（配点×0.75）
C	優れている	（配点× 0.5）
D	CからEの間	（配点×0.25）
E	要求水準を満たす程度	（配点× 0）

また、非価格要素点については600点満点とし、以下の式により算出した。

$$\text{非価格要素点} = 0.6 \times (\text{審査項目点数の合計値})$$

非価格要素審査の審査項目及び配点は、表 - 2 に示すとおり設定した。

表 - 2 審査項目および配点

審査項目		配点
1. 安心、安全で安定した施設		590 点
(1) 事業実施体制	ア 事業実施体制	50 点
(2) 事業経営計画	ア 財務の健全性	50 点
(3) プラント設備計画	ア プラントシステムの信頼性	100 点
	イ 機器配置計画	
(4) 土木・建築計画	ア 全体配置計画	80 点
	イ 建築各種計画	
(5) 施工計画	ア 工事施工中の対応	50 点
(6) 運転管理	ア 受入・受付・搬入物管理	80 点
	イ 運転計画	
(7) 運営・維持管理	ア 運営・維持管理体制	120 点
	イ 合理的な維持管理・補修計画	
	ウ 運営・維持管理業務期間終了時の計画	
	エ 運営・維持管理の品質向上	
(8) リスク管理	ア 本事業全体のリスクと対応策	60 点
	イ プラント設備、土木建築設備における緊急時対策	
	ウ 災害時の対策と復旧計画	
2. 環境保全に限りなく配慮した施設		100 点
(1) 運転・測定管理	ア 作業環境の保全	100 点
	イ 公害防止の対応	
	ウ 処理生成物の対策	
3. エネルギーと資源の回収に優れた施設		100 点
(1) 地球温暖化対策・エネルギー有効利用	ア エネルギー回収効率の向上 (地球温暖化対策)	100 点
4. 周辺環境に調和した施設		50 点
(1) 外観デザイン計画	ア 周辺景観との調和	50 点
5. 地域貢献等に配慮した施設		160 点
(1) 地域貢献	ア 地元企業への発注	100 点
	イ 地元雇用	
	ウ 地域への貢献・市との連携	
(2) 環境学習	ア 見学・学習機能の充実	40 点
(3) 独自の提案	ア 独自の提案	20 点
合 計		1,000 点

ウ 価格審査

予定価格を超過しない応募者の入札価格について、算定式により価格点を算出した。
なお、本事業の予定価格は次のとおりである。

予定価格 : 23,170,350,000 円 (消費税及び地方消費税を含む。)
入札書比較価格 : 22,067,000,000 円 (消費税及び地方消費税を含まない。)
〔 施設整備費 : 11,366,000,000 円 (消費税及び地方消費税を含まない。)
 運営業務委託費 : 10,701,000,000 円 (消費税及び地方消費税を含まない。) 〕
: 特別高圧電線敷設工事負担金 566,000,000 円 (消費税及び地方消費税を含まない。)
を含むものとする。

ただし、この工事負担金の清算等が必要となった場合には、その権利・義務は市に
帰属するものとする。

価格点については、400 点満点とした。 また、価格点については、次の方法で得点化
した。

価格点の算定にあたっては、定量制限価格(入札書比較価格の 80%)を設定した。定量
制限価格以下の価格で入札を行っても失格とはならないが、定量制限価格以下の入札価格
の場合の価格点は 400 点とした。

最低入札価格 > 定量制限価格の場合の各応募者の得点化方法

価格点 = 400 点 × 最低入札価格 / 入札価格

最低入札価格 ≤ 定量制限価格の場合の各応募者の得点化方法

・ 入札価格 > 定量制限価格の応募者

価格点 = 400 点 × 定量制限価格 / 入札価格

・ 入札価格 ≤ 定量制限価格の応募者

価格点 = 400 点

得点は小数点第 2 桁を四捨五入して、小数点 1 桁まで算出する

最低入札価格 : 応募者から提出された入札価格のうち最低の入札価格

入札価格 : 応募者から提出された入札価格

定量制限価格 : 入札書比較価格の 80%

エ 総合評価

非価格要素点と価格点の合計値を総合評価点とし、総合評価点の最も高い提案が複数あ
る場合には、非価格要素点が高い方の提案を優秀提案とした。

総合評価点 = 非価格要素点 + 価格点

第5 審査結果

1. 参加資格審査

平成 25 年 8 月 30 日に入札公告を行い、平成 25 年 10 月 11 日までに入札参加資格審査書類を受付けたところ、参加者は表 - 3 に示す 3 グループであった。3 グループともに参加資格要件を満たしていたことを確認した。

表 - 3 応募者一覧

応募者名	構成	企業名
応募者緑	代表企業	JFE エンジニアリング株式会社新潟支店
	構 成 員	-
	協力企業	株式会社福田組上越営業所，田中産業株式会社，株式会社高館組，JFE 環境サービス株式会社，上越マテリアル株式会社，上越バイオマス循環事業協同組合
応募者青	代表企業	三菱重工環境・化学エンジニアリング株式会社
	構 成 員	重環オペレーション株式会社
	協力企業	株式会社本間組上越営業所，田辺建設株式会社，田辺工業株式会社
応募者赤	代表企業	日立造船株式会社 東京本社
	構 成 員	日神サービス株式会社，上越市廃棄物処理事業協同組合
	協力企業	株式会社加賀田組，久保田建設株式会社，株式会社大島組，上越市建築設計協同組合

2. 基礎審査

平成 25 年 12 月 27 日に応募 3 グループから事業提案書の提出があり、提案書を確認した結果、表 - 4 に示すとおり応募 3 グループともに市の要求する水準を満足していた。

表 - 4 基礎審査結果

項 目	応募者緑	応募者青	応募者赤
提出書類の整合確認書 ・様式 5 - 1 「提出書類の整合確認書」等により提出書類について整合が図られていることを確認			
事業提案書の要求水準書確認書 ・様式 5 - 3 「提案設計資料」様式 5 - 4 「要求水準に対する設計仕様書」及び様式 5 - 5 ~ 5 - 1 1 「基礎審査に関する提出書類」により、事業提案の内容が要求水準書を満たしていることを確認			

3. 非価格要素審査

委員会は、応募3グループの非価格要素に関する提出書類について、落札者決定基準に基づき非価格要素審査を行った。審査結果は表-5に示すとおりであった。

表-5 非価格要素審査結果

審査項目	配点	応募者緑	応募者青	応募者赤
1. 安心、安全で安定した施設	590点	377.50	362.51	414.29
(1) 事業実施体制	50点	41.07	28.57	28.57
(2) 事業経営計画	50点	33.93	33.93	41.07
(3) プラント設備計画	100点	71.43	67.86	71.43
(4) 土木・建築計画	80点	37.14	34.29	57.14
(5) 施工計画	50点	33.93	32.14	26.79
(6) 運転管理	80点	57.14	62.86	54.29
(7) 運営・維持管理	120点	64.29	64.29	85.71
(8) リスク管理	60点	38.57	38.57	49.29
2. 環境保全に限りなく配慮した施設	100点	64.29	64.29	71.43
(1) 運転・測定管理	100点	64.29	64.29	71.43
3. エネルギーと資源の回収に優れた施設	100点	71.43	71.43	75.00
(1) 地球温暖化対策・エネルギー有効利用	100点	71.43	71.43	75.00
4. 周辺環境に調和した施設	50点	35.71	28.57	25.00
(1) 外観デザイン計画	50点	35.71	28.57	25.00
5. 地域貢献等に配慮した施設	160点	130.00	85.00	90.00
(1) 地域貢献	100点	82.14	46.43	57.14
(2) 環境学習	40点	32.86	28.57	22.86
(3) 独自の提案	20点	15.00	10.00	10.00
合計	1,000点	678.93	611.80	675.72
非価格要素点	600点	407.4	367.1	405.4

4. 価格審査

価格審査に先立ち、応募者及び委員会委員長の立会いのもと、入札書の開札を行った。その結果、応募3グループの入札価格がいずれも入札書比較価格の範囲内であることを確認し、口頭にて報告した。

その後、委員会で落札者決定基準に基づき、応募3グループの入札価格について得点化を行った結果は表-6のとおりであった。

表 - 6 価格審査結果

項目	応募者緑	応募者青	応募者赤
入札価格	19,600,000千円	19,290,000千円	19,248,952千円
(施設整備費)	(11,360,000千円)	(11,049,000千円)	(11,210,000千円)
(運營業務委託費)	(8,240,000千円)	(8,241,000千円)	(8,038,952千円)
価格点	392.8点	399.1点	400.0点

5 . 優秀提案者の選定

委員会では、非価格要素点と価格点の合計値を総合評価点とし、総合評価点の最も高い応募者赤グループ（代表企業：日立造船株式会社）を優秀提案者として選定した。

表 - 7 総合評価結果

項目	配点	応募者緑	応募者青	応募者赤
非価格要素審査点	600	407.4	367.1	405.4
価格審査点	400	392.8	399.1	400.0
総合評価点	1,000	800.2	766.2	805.4

6 . 落札者の決定

市は、委員会の選定結果を踏まえ、平成 26 年 2 月 24 日に応募者赤グループ（代表企業：日立造船株式会社）を落札者として決定した。

